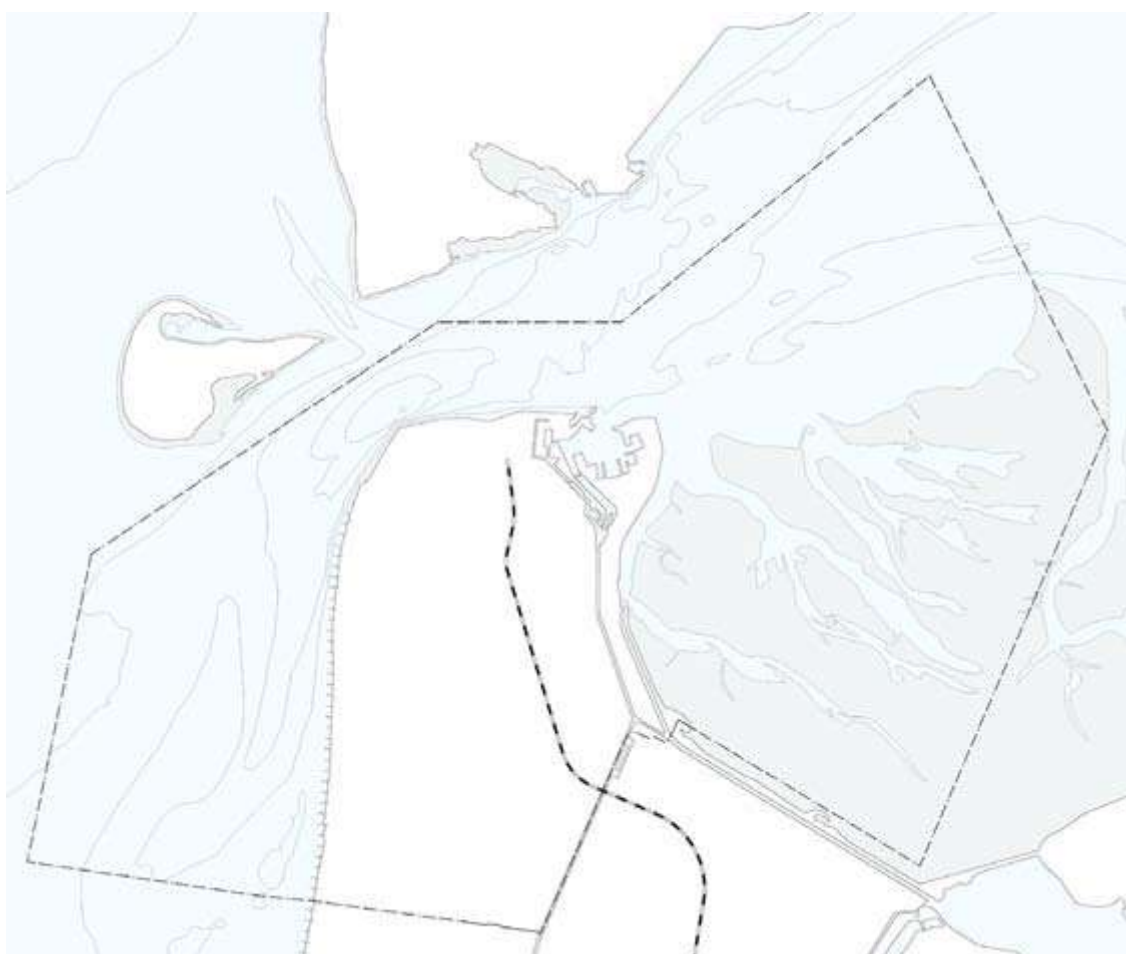


## Bestemmingsplan Zeegebied 2013

Vastgesteld d.d. 17 juni 2013



<b>Statusnummer</b>	<b>Procedurefase</b>	<b>Datum</b>
01	<b>Voorontwerp</b>	24-10-2012
02	<b>Ontwerp</b>	12-02-2013
03	<b>Vaststelling gemeenteraad</b>	17 juni 2013

## Inhoudsopgave

<b>1. Bestemmingsplan Zeegebied 2013.....</b>	<b>5</b>
1.1 Aanleiding .....	5
1.2 opbouw plangebied .....	6
1.3 Vigerend planologisch kader .....	8
1.4 Leeswijzer .....	9
<b>2. Beleidskader .....</b>	<b>11</b>
2.1 Europees beleid.....	11
2.2 Rijksbeleid .....	13
2.3 Provinciaal beleid.....	39
2.4 Gemeentelijk beleid .....	43
<b>3. Omgevingsaspecten .....</b>	<b>51</b>
3.1 Inleiding .....	51
3.2 Geluid .....	51
3.3 Luchtkwaliteit .....	53
3.4 Bodem .....	54
3.5 Externe veiligheid .....	56
3.6 Overige zoneringen .....	61
3.7 Waterparagraaf (watertoets).....	62
3.8 Ecologie.....	67
3.9 Hoogtebeperkingen .....	69
3.10 Cultuurhistorie.....	72
3.11 Duurzaamheid .....	78
<b>4. Ontwikkelingsvisie .....</b>	<b>79</b>
<b>5. Juridische aspecten .....</b>	<b>81</b>
5.1 Inleiding .....	81
5.2 Onderdelen van het bestemmingsplan.....	82
5.3 Typen bestemmingsplannen .....	82
5.4 Systematiek van de planregels .....	83
<b>6. Economische uitvoerbaarheid .....</b>	<b>91</b>
6.1 Algemeen.....	91
6.2 Uitvoerbaarheid.....	91
<b>7. Overleg en inspraak .....</b>	<b>93</b>



# 1. Bestemmingsplan Zeegebied 2013

## 1.1 Aanleiding

Meer dan de helft van het grondgebied van de gemeente Den Helder bestaat uit water gelegen buiten de waterkeringen. Deze wateren bestaan uit de Noordzee, het Marsdiep en de Waddenzee (Balgzand).

Een herziening van een bestemmingsplan dient formeel iedere tien jaar plaats te vinden, om ervoor te zorgen dat bestemmingsplannen niet verouderen. Het plan moet namelijk inhoudelijk overeenkomen met de feitelijke of gewenste situatie ter plaatse. In 2001 heeft de gemeenteraad voor deze gronden een bestemmingsplan vastgesteld Zeegebied 1999. Gedeputeerde Staten van Noord-Holland die het plan op grond van de toenmalige Wet op de Ruimtelijke Ordening het bestemmingsplan moest goedkeuren, onthield naar aanleiding van ingediende bezwaren grote delen van de voorschriften (thans regels) aan haar goedkeuring. Toen daarna ook nog delen van het plan door de Raad van State werd vernietigd ontstond een gehavend bestemmingsplan. Toch zijn er de afgelopen 10 jaar maar 2 vrijstellingsprocedures gevoerd ten behoeve van afwijkingen van het bestemmingsplan.

De Rijksoverheid heeft echter de afgelopen jaren beleid vastgesteld ten aanzien van de Noordzee en het Waddengebied waarmee duidelijkheid is ontstaan aan het mogelijke gebruik van deze gebieden.

Het bestemmingsplan Zeegebied 2013 geeft een ruimtelijke vertaling weer van dat beleid waarbij tevens binnen de ruimtelijke kaders gekeken is naar wensen vanuit het bedrijfsleven en recreatie.



## 1.2 opbouw plangebied

Het plangebied bestaat uit de buiten wateren van Den Helder. De voornaamste met een eigen identiteit zijn de Noordzee en de Waddenzee met daartussen de verbindingszone in de vorm van het Marsdiep.

### **Noordzee**

De Noordzee is een randzee van de Atlantische Oceaan in Noordwest-Europa, met een gemiddelde ten zuiden van de Doggersbank van minder dan 50 meter.

De zee wordt aan drie zijden door land begrensd en opent zich trechtvormig naar de Noordoostelijke Atlantische Oceaan.

De planbegrenzings van de Noordzee wordt gevormd door de gemeentegrenzen die ligt op 1 kilometer van de kust in het westen, en na de gemeentelijke herindeling de gemeentegrens met Schagen in het zuiden en die van de gemeente Texel in het Noorden.

Binnen het plangebied is de voornaamste scheepvaartroute gelegen naar de haven van Den Helder, welke van belang is voor de offshore industrie, marine en visserij.

### **Waddenzee**

De in de Noordzee uitmondende rivieren (de Rijn, Maas en Schelde) dragen zand mee, dat eeuwenlang langs de vlakke en ondiepe kust werd afgezet. Ongeveer 5000 jaar geleden ontstonden hierbij, door de werking van de wind, strandwallen. Het gebied achter de wallen bleef voortaan in de regel droog. Er ontwikkelde zich een rijke vegetatie en uiteindelijk vond er zelfs veenvorming plaats.

In het Waddengebied brak de strandwal in de Middeleeuwen in stukken, de restanten vormen de huidige Waddeneilanden. Een deel van het land achter de wallen kon door de bewoners met dijken worden beschermd, maar een ander deel werd weer dagelijks door de zee overstroomd. De Waddenzee ontstond dus in een geologische gezien recent verleden, en is zeer veranderlijk, onderhevig aan constante opbouw en afbraak door de zee.

Het binnen het plangebied gelegen deel van de Waddenzee kan globaal worden onderverdeeld in twee gebieden. In het Noorden de stroomgeul Texelstroom die in het verlengde ligt van het Marsdiep en in het zuiden de wadplaat Balgzand.

Balgzand is naast een wadplaat ook natuurgebied. Het 6000 hectare grote natuurgebied is gelegen tussen Den Helder en Wieringen. Bij vloed is er alleen water te zien, bij eb valt er een gebied droog waar tienduizenden vogels voedsel kunnen vinden. Tegen de dijk liggen schorren, plekken die meestal droog blijven bij vloed. Hier broeden hier onder andere: kluten, visdiefjes, allerlei soorten meeuwen en zelfs lepelaars. In de winter komen hier veel smienten, rotganzen en andere watervogels voor.

Het gebied is niet vrij toegankelijk, maar is wel onder begeleiding te bezoeken tijdens een excursie of een open dag.

De noordelijke stroomgeul wordt veelal voor scheepvaart gebruikt, maar op de overgang van het Marsdiep naar de Texelstroom is het Gat van de Stier gelegen, een overgangsgebied waar een mosselzaad installaties aanwezig zijn

### **Marsdiep (zeegat)**



Het Marsdiep is de zeestraat tussen Den Helder en Texel. Het verbindt de Noordzee en de Waddenzee met elkaar en is het meest zuidelijke zeegat van de Waddenzee.

Het Marsdiep was ooit een beek die op de Hoornder heuvel ontsprong en uitmondde in het Wieringermeer. De beek wordt al in de 9e eeuw genoemd, en heette destijds Maresdeop, van mare (meer) en deop (diep, of stroom). De Maresdeop vormde deels de grens tussen de gouw Texla en de gouw Wiron, in de tijd dat West-Friesland en Friesland alleen werd gescheiden door 't Vlie.

Aangenomen wordt dat aan deze situatie een eind kwam tijdens de Allerheiligenvloed van 1170. De Noordzee brak toen tussen het huidige Huisduinen en Texel door de duinenrij, de Waddenzee kreeg een verbinding met de Noordzee, en Texel werd een eiland.

In de loop der tijd verlegde het Marsdiep zich naar het zuiden. De monding aan de kant van de Noordzee is in de loop van de tijd gesplitst door het ontstaan van de grote zandplaat Noorderhaaks. Tussen de Noorderhaaks en Texel gaat het Marsdiep over in het Molengat, en tussen de Noorderhaaks en Huisduinen gaat het over in het Breewijd, dat weer overgaat in het Schulpengat en het Westgat. Even ten noordwesten van Den Helder bereikt het Marsdiep zijn diepste punt, een put van circa 45 meter diepte die Helsdeur wordt genoemd.

Over het Marsdiep wordt door TESO een veerdienst onderhouden tussen Texel en Den Helder.

### 1.3 Vigerend planologisch kader

Het bestemmingsplan is een complete herziening van het geldende plan die van toepassing is op het plangebied. De hieronder opgenomen afbeelding geeft een overzicht van het bestemmingsplan die geheel komt te vervallen bij het van kracht worden van dit bestemmingsplan. De data van vaststelling en goedkeuring van dit plan staan eveneens vermeld.



Naam plan	Datum vaststelling	Datum goedkeuring
Zeegebied 1999	04-04-2001	16-10-2001

#### Vrijstellingen

Binnen het plangebied zijn gedurende de afgelopen 10 jaar 2 vrijstellingsprocedures in het kader van de toenmalige Wet op de Ruimtelijke Ordening gevoerd.

De vrijstellingen werden verleend aan het onderzoeksinstituut Wageningen IMARES B.V. voor het plaatsen van 2 meetpalen met diverse meetapparatuur en een schuilhut allen ten behoeve van onderzoek ten behoeve van de monitoring, het herstel en behoud van de nabij gelegen en nog aan te leggen mosselbanken in de Waddenzee.



#### **1.4 Leeswijzer**

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op het relevante ruimtelijke beleid op nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau. De omgevingsaspecten die voortvloeien uit het bestemmingsplan worden in hoofdstuk 3 beschreven. Hoofdstuk 4 bevat de ontwikkelvisie voor het gebied. De (juridische) toelichting bij de regels van het bestemmingsplan wordt in hoofdstuk 5 beschreven. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan en in hoofdstuk 7 wordt het overleg dat in het kader van het bestemmingsplan is gevoerd met verschillende instanties uit één gezet.



## 2. Beleidskader

Het bestemmingsplan Zeegebied bestaat bijna uit één bestemming te weten water. Wel kent het gebied gezien de variëteit aan gebruik binnen deze bestemming een aantal gebiedsaanduidingen.

Met name ten aanzien van het gebruik is het van belang de doorwerking na te gaan van eerder vastgesteld ruimtelijk beleid van de overheid. Hierbij zijn een groot aantal beleidsstukken van (hogere)overheden van belang.

De doorwerking van het beleid van hogere overheden en van het wettelijk kader komt eveneens aan de orde bij de toets aan de omgevingsaspecten. Het bestemmingsplan moet voldoen aan de wettelijke vereisten van de Watertoets, archeologische wetgeving, externe veiligheid, de wetgeving ten aanzien van luchtkwaliteit, etc.

### 2.1 Europees beleid

#### 2.1.1 Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn Water (KRW) heeft tot doel landoppervlaktewater, overgangswater, kustwateren en grondwater te beschermen om:

1. van water afhankelijke ecosystemen in stand te houden en te verbeteren;
2. de beschikbaarheid van water veilig te stellen en het duurzaam gebruik te bevorderen;
3. het aquatisch milieu in stand te houden en te verbeteren door het voorkomen van verontreiniging;
4. de gevolgen van overstroming en droogte te beperken.

Deze kaderrichtlijn is onderdeel van het gemeentelijk beleid en daarom ook van het ruimtelijk beleid. In dat verband speelt het Nationaal Bestuursakkoord Water, dat op 25 juni 2008 onder andere in verband met de implementatie van deze richtlijn is geactualiseerd. In dit akkoord zijn de inspanningen beschreven om de waterhuishouding tegen de achtergrond van de richtlijn en de nieuwe klimaatscenario's op orde te brengen en te houden. Dit geactualiseerde bestuursakkoord is uitgangspunt voor het ontwikkelen en uitvoeren van ruimtelijke plannen.

De Kaderrichtlijn Water (KRW) moet er voor zorgen dat in 2015 het Europese oppervlakte- en grondwater een 'goede toestand' heeft bereikt. Rijkswaterstaat Noord Nederland heeft, omdat het gebied is gelegen buiten de primaire waterkering gewerkt aan de uitwerking van de richtlijn. Dit gebeurde samen met alle overheden en in overleg met maatschappelijke organisaties.

### **2.1.2 Europese Aanbeveling betreffende de uitvoering van een geïntegreerd beheer van kustgebieden**

Deze aanbeveling (zie Rapportage over implementatie in Nederland december 2005) is gericht op:

1. bescherming van het kustmilieu;
2. erkenning van de bedreiging van kustgebieden;
3. erkenning van de gevaren, die voortvloeien uit de stijging van de zeespiegel en de steeds frequentere en hevigere stormen;
4. passende ecologisch verantwoorde maatregelen ter bescherming van kustgebieden alsmede van woongebieden en cultureel erfgoed langs de kust;
5. duurzame economische mogelijkheden en werkgelegenheid;
6. een functionerend maatschappelijk en cultureel systeem in de lokale gemeenschappen;
7. voldoende voor het publiek toegankelijke gebieden voor zowel recreatie als voor esthetische doeleinden;
8. het behouden en bevorderen van samenhang tussen afgelegen kustgemeenschappen;
9. een betere coördinatie van de acties, die door alle betrokken autoriteiten, zowel op zee als op het land worden ondernomen bij het beheer van de wisselwerking tussen de zee en het land.

## 2.2 Rijksbeleid

### 2.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2011) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 14 juni 2011 heeft het kabinet het ontwerp van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) aan de Tweede Kamer gestuurd met daarbij een ontwerp Algemene maatregel van bestuur (AMvB) Ruimte (Barro).

In de structuurvisie is aangegeven dat het Rijk drie hoofddoelen heeft:

- a. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- b. Het verbeteren, in standhouden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- c. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Uit deze drie hoofddoelen komen onderwerpen voort die van nationaal belang zijn. Structuurvisies hebben geen bindende werking voor andere overheden dan de overheid die de visie heeft vastgesteld. De nationale belangen uit de structuurvisie die juridische borging vragen, worden daarom geborgd in de AMvB Ruimte. Deze AMvB wordt aangeduid als het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Deze AMvB is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en zorgt voor sturing en helderheid van deze belangen vooraf. Bij het inwerkingtreden van de SVIR en het Barro zijn de Nota Ruimte, de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid en de Nota Mobiliteit vervallen.

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 22 november 2011 onder aanvaarding van een aantal moties door de Tweede Kamer aangenomen en deze is op 13 maart 2012 in werking getreden. Op 30 december 2011 is het Barro in werking getreden.

In het Barro zijn bepalingen opgenomen ten aanzien van:

- a. Rijksvaarwegen;
- b. Project Mainport ontwikkeling Rotterdam;
- c. Kustfundament;
- d. Grote rivieren;
- e. Waddenzee en waddengebied;
- f. Defensie;
- g. Hoofdwegen en hoofdspoorwegen;
- h. Elektriciteitsvoorziening;

- i. Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- j. Ecologische hoofdstructuur;
- k. Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- l. IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);
- m. Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Vertrouwen in medeoverheden is de basis voor het decentraliseren van beslissingsbevoegdheid. Om die reden bevat deze structuurvisie een beperkter aantal nationale belangen dan voorheen en bevat de AMvB Ruimte minder regels dan was voorgenomen. Het Rijk gaat er vanuit dat de nationale ruimtelijke belangen die via wet- en regelgeving aan andere overheden opgedragen worden door hen goed worden behartigd. Waar de AMvB Ruimte bepalingen bevat aangaande gemeentelijke bestemmingsplannen gaat het Rijk er vanuit dat deze doorwerking krijgen. Het Rijk zal de bestemmingsplannen dan ook niet (tijdens de vaststellingsprocedure) toetsen op een correcte doorwerking van nationale ruimtelijke belangen. Wel zal het Rijk door middel van systeem- of themagerichte onderzoeken achteraf nagaan of bestemmingsplannen aan nationale wet- en regelgeving voldoen.

In dit bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met de onderwerpen 'Rijkswaagwegen', 'Kustfundament', 'Waddenzee en waddengebied', 'Defensie', 'Ecologische hoofdstructuur' en 'Primaire waterkeringen buiten het kustfundament'.

De onderwerpen 'Rijkswaagwegen', 'Ecologische hoofdstructuur' en 'Primaire waterkeringen buiten het kustfundament' zijn niet opgenomen in de Barro.

Deze onderwerpen zullen daarom aan de hand van het ontwerp 1<sup>e</sup> herziening Barro (gepubliceerd 01-07-2011) en het bestaand beleid/wetgeving worden getoetst, danwel aan het integraal beheersplan Noordzee 2015 (herziening).

### ***Kustfundament (artikel 2.3 Barro)***

Ten aanzien van het 'Kustfundament' is het plangebied voor een deel gelegen binnen de begrenzingen van het kustfundament. Zie kaart hieronder



### Vrij zicht (artikel 2.3.2 Barro)

Op grond van artikel [2.3.3](#) van de Barro moet het uitzicht op de vrije horizon vanaf de gemiddelde hoogwaterlijn met de blik op zee in acht worden genomen bij een besluit tot vaststelling van een bestemmingsplan waarbij aan gronden in het kustfundament een andere bestemming wordt gegeven of met het oog op een bestaande bestemming andere regels worden gesteld dan het daaraan voorafgaande bestemmingsplan. Ten aanzien van de vrije horizon geldt, dat voor de bouw van vanaf de gemiddelde hoogwaterlijn zichtbare permanente werken binnen de 12-mijlszone (buiten de gebieden die vallen onder de werking van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn, onderscheidenlijk de [Flora- en faunawet](#) en de [Natuurbeschermingswet 1998](#)), alleen om redenen van groot openbaar belang vergunning kan worden verleend op grond van de [Waterwet](#) en de [Wabo](#) (zie ook de Beleidslijn kust, pagina 37). In geval in de praktijk niet duidelijk mocht zijn waar de «gemiddelde hoogwaterlijn» zich bij betreffende locatie bevindt, kan worden uitgegaan van de meest recente door het Kadaster gepubliceerde topografische kaart.

Het bestemmingsplan behelst alleen maar het zeegebied behorende tot de gemeente Den Helder. Het voorziet niet in nieuwe bouwwerken die een belemmering kunnen vormen met betrekking tot een vrij uitzicht op zee.

### primaire waterkering (artikel 2.3.3 Barro)

Dit onderdeel heeft alleen betrekking op primaire waterkeringen die gelegen zijn op het kustfundament. De gemeente dient ervoor te zorgen dat gronden waarop een primaire waterkering is gelegen of die de functie van primaire waterkering hebben, als zodanig in het bestemmingsplan worden vastgelegd.

Dit betekent dat deze gronden als hoofdbestemming «waterkering» moeten krijgen. Van belang is dat dit aansluit op de keur en leggers van de waterschappen: hierin is immers door de waterschappen de exacte ligging en begrenzing van de waterkeringen aangegeven.

Verder is het van belang dat artikel 2.3.3, eerste lid, het mogelijk maakt om de gronden waarop een primaire waterkering is gelegen (of die de functie van primaire waterkering hebben) een dubbelbestemming te geven. Dit mede met het oog om te kunnen komen tot innovaties en het bieden van maatwerk per locatie. Op deze wijze kunnen immers doelmatige oplossingen worden gevonden voor het waarborgen van de veiligheid nu en in de toekomst en het belang van gewenst (mede)gebruik van de gronden van deze waterkeringen.

Op grond van het tweede lid, geldt als eis aan een bestemmingsplan op het kustfundament ook dat in dit gebied de beschermingszone van de waterkering als gebied wordt aangeduid in de bestemmingsplannen. De toelichting op dit artikel is nader uitgewerkt bij artikel 2.11.2 van de Barro, dat betrekking heeft op primaire waterkeringen buiten het kustfundament.

### algemene regels ter zake van gronden behorend tot een primaire waterkering met inbegrip van de beschermingszones (Artikel 2.3.4 Barro)

Dit artikel bevat algemene regels voor alle bestemmingsplannen voor gronden waarop de primaire waterkering gelegen is, met inbegrip van de beschermingszone. Die plannen gelden daardoor zowel binnen als buiten het stedelijk gebied.

Beoogde nieuwe activiteiten, zoals bebouwing, zijn in beginsel mogelijk voor zover daarbij geen belemmering kan ontstaan voor de instandhouding of versterking van het zandige deel van het kustfundament of voor het onderhoud, de veiligheid of mogelijkheden voor versterking van de primaire waterkering. In de legger van het waterschap zijn de beschermingszones begrensd en zijn de regels nader uitgewerkt. Het is verstandig overleg te hebben met de bevoegde waterbeheerder, als een gemeente twijfelt of een activiteit die het bestemmingsplan mogelijk maakt een significante belemmering (zoals hiervoor aangegeven) voor het kustfundament kan opleveren. Dat overleg zal zich moeten beperken tot de vraag of die activiteit gevolgen kan hebben. De waterbeheerder beoordeelt, veelal op een later moment, de aanvraag om de watervergunning voor de activiteit aan de hand van de geldende beleidskaders. Voor het door het Rijk beheerde deel van het kustfundament geldt daarbij de in de Beleidslijn kust neergelegde eis dat er geen feitelijke belemmering is van het meegroeien met de zeespiegel, van de kustlijn zorg of de versterking van het zandige kustfundament.



Deze uitwerking is een vertaling van het «ja-mits-beleid» van de Beleidslijn kust, dat is gehandhaafd in het Nationaal Waterplan. Voor de gronden buiten het stedelijk gebied, gelden aanvullende eisen. Deze zijn opgenomen in artikel [2.3.4](#). Hierdoor is het «ja-mits-beleid» in de praktijk alleen van toepassing binnen het stedelijk gebied.

Voor zover gronden vallen buiten het stedelijk gebied maar binnen de primaire waterkering, met inbegrip van de beschermingszone, geldt behalve artikel [2.3.4](#) ook artikel [2.3.3](#).

#### bouwen in het kustfundament buiten stedelijk gebied (Artikel 2.3.5 Barro)

Dit artikel bevat aanvullende regels voor toe te laten activiteiten, zoals bouwen, in het deel van het kustfundament dat buiten het stedelijk gebied ligt. In laatstbedoeld gebied mag geen nieuwe bebouwing plaatsvinden, met uitzondering van de in dit artikel aangeduide gevallen en de bouwwerken als bedoeld in artikel 4 van bijlage II bij het Besluit omgevingsrecht waarvoor een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel [2.12](#), eerste lid, onderdeel a, onder 2°, van de Wabo kan worden verleend (voorheen de «kruimelgevallen» genoemd). Deze bepaling vloeit voort uit het «nee-tenzij-beleid» van de Beleidslijn kust.

Het bouwverbod is niet van toepassing voor zover nieuwe bebouwing bijdraagt aan versterking van het zandige deel van het kustfundament.

Naast artikel [2.3.5](#) gelden uiteraard ook de algemene bepalingen van artikel [2.3.4](#) voor het al dan niet kunnen bouwen binnen de primaire waterkering.

Verder wordt opgemerkt dat – in lijn met de Beleidslijn kust - zal worden voorzien in de mogelijkheid dat de bevoegd minister ontheffing verleend van het «nee-tenzij-beleid» en daarmee bepaalde activiteiten toch toe staat. Daarvoor gelden de reguliere voorwaarden voor ontheffingen van dit besluit, die zijn voorgesteld in het voorstel tot Wijziging van de Wet ruimtelijke ordening en enige andere wetten (voorzien in een wettelijke grondslag voor provinciaal medebewind en voor de mogelijkheid tot afwijking van algemene regels).

#### *Uitzondering bouwverbod 1*

In lijn met de Beleidslijn kust vallen onder de opgenomen uitzonderingen op het algemene bouwverbod van tijdelijke (minder dan 5 jaar) en seizoensgebonden activiteiten. Bouwwerken die langer dan een jaar blijven staan maar wel demontabel en herbouwbaar zijn, kunnen ook onder deze uitzondering vallen. Aan dergelijke semipermanente bouwwerken kunnen in het kader van de watervergunning of de ontheffing/vergunning op grond van de waterschapskeur voorwaarden gesteld en voorschriften verbonden worden. Deze voorwaarden en voorschriften zijn gebieds- en locatieafhankelijk en zijn in de regel gebaseerd op de beheerplannen van de waterschappen.

#### *Uitzondering bouwverbod 2*

In lijn met de Beleidslijn kust is herbouw of een eenmalige uitbreiding van bestaande bebouwing met maximaal 10% (qua ruimtebeslag) mogelijk.

### *Uitzondering bouwverbod 3*

bouwwerken voor de waterstaatkundige functie van het kustfundament.

Voorbeelden van activiteiten ten behoeve van de waterstaatkundige functie van het kustfundament zijn:

- activiteiten ten behoeve van kustlijnzorg zoals zandsuppleties;
- aanleg, onderhoud of wijziging van zeewaterkeringen, bijvoorbeeld zwakke schakels of dijkversterkingen;
- aanleg, onderhoud of wijziging van kustwerken ten behoeve van aan- of afvoer van water, en
- voorzieningen voor een veilige afwikkeling of capaciteitsverhoging van de scheepvaart.

## **Waddenzee en waddengebied**

Het plangebied maakt voor de helft deel uit van de Waddenzee, en ligt als geheel binnen het Waddengebied (het hele grondgebied van de gemeente Den Helder valt hierin).

Binnen het plangebied is het Rijk het bevoegde gezag. In de Barro hebben zij een vertaling gegeven van de bouw en gebruiksmogelijkheden welke van toepassing zijn op dit gebied. Hieronder zal daarom artikelsgewijs worden ingegaan op de Barro en de vertaling daarvan in het bestemmingsplan.



### landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten Waddenzee (art 2.5.2 Barro)

Als landschappelijke kwaliteiten van de Waddenzee worden aangemerkt de rust, weidsheid, open horizon en natuurlijkheid met inbegrip van de duisternis.

Als cultuurhistorische kwaliteiten van de Waddenzee worden aangemerkt:

- a. de in de bodem aanwezige archeologische waarden, en
- b. de overige voor het gebied kenmerkende cultuurhistorische structuren en elementen, bestaande uit:
  - 1°. historische scheepswrakken;
  - 2°. verdrinken en onderslibde nederzettingen en ontginningssporen, waaronder de dam Ameland-Holwerd;
  - 3°. zeedijken en de daaraan verbonden historische sluisen, waaronder het ensemble Afsluitdijk;
  - 4°. landaanwinningswerken;
  - 5°. systeem van stuifdijken;
  - 6°. systeem van historische vaar- en uitwateringsgeulen, en
  - 7°. kappen.

#### Nieuwe bebouwing of gebruik in de Waddenzee en Waddengebied (art 2.5.4, 2.5.5 en 2.5.6 Barro)

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan voor gronden in de Waddenzee, waarbij nieuw gebruik of nieuwe bebouwing of wijzigingen van het bestaande wordt toegestaan, moet, waar van toepassing, een beoordeling gemaakt worden van de gevolgen van dat gebruik of die bebouwing c.q. wijzigingen die deze mogelijk hebben voor de landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van de Waddenzee zoals benoemd in artikel 2.5.2, hierna aangeduid met landschappelijke beoordeling.

Wanneer significante gevolgen voor de landschappelijke of cultuurhistorische kwaliteiten kunnen worden verwacht, geldt het «nee, tenzij»-beginsel: dergelijke schade veroorzakend gebruik of bebouwing worden onmogelijk gemaakt, behalve als uit de toelichting blijkt dat bij het plan is aangetoond dat er sprake is van dwingende redenen van groot openbaar belang, zoals gezondheidsoverwegingen, openbare veiligheid, bereikbaarheid of zeer positieve milieueffecten, het noodzakelijke activiteiten betreft waarvoor geen alternatieven bestaan en de schade of de negatieve effecten zoveel mogelijk beperkt moeten worden.

Een landschappelijke beoordeling kan onderdeel vormen van een zogenaamde Plan-m.e.r of een passende beoordeling op grond van de Natuurbeschermingswet 1998.

De beoordeling wordt gemaakt door het bevoegd gezag. Ook de conclusies daaruit worden door het bevoegd gezag getrokken. Iedereen die het met de beoordeling en de conclusies niet eens is kan hiertegen bezwaar en beroep aantekenen via de normale weg bij bestemmingsplannen.

*Dit bestemmingplan voorziet niet in nieuwe bebouwingmogelijkheden of gebruik binnen het plangebied. Ten aanzien van het gebruik wordt aangesloten bij het actuele voorgeschreven beleid vanuit hogere overheden, en daar waar deze ruimte laat is aangesloten bij het toegestane gebruik en bouwmogelijkheden die geregeld waren in het bestemmingsplan Zeegebied 1999 en de van dat plan verleende vrijstellingen/afwijkingen. Er hoeft daarom voor dit plan geen landschappelijke beoordeling te worden gemaakt.*

#### Geen inpoldering (artikel 2.5.7 Barro)

Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op de Waddenzee regelt voor de aan die gronden te geven bestemming dat het verboden is die gronden in te polderen, te bedijken of in te dijken.

Indien zeewaarts uitbreiden van de primaire waterkeringen noodzakelijk is, ter voorkoming van overstromingen en die past binnen het afwegingskader, dient gebruik gemaakt te worden van de ontheffingsmogelijkheid geregeld in de Barro (artikel 3.2).

*De verbodsbepalingen zijn overgenomen in de gebruiksbepalingen van de bij de Waddenzee behorende bestemming "Water-1".*

#### aanlegverbod vliegvelden (art 2.5.8 Barro)

Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op het waddengebied maakt geen de aanleg van een nieuw vliegveld mogelijk.

Verder is van belang dat op grond van andere wetgeving (Besluit beperkingen burgerluchtverkeer Waddenzee) er beperkingen gelden voor vliegactiviteiten in de Waddenzee en het waddengebied.

*Binnen het bestemmingsplan wordt geen nieuw vliegveld aangelegd. Een verbodsbepaling is hiertoe opgenomen in de gebruiksbepalingen en de regels die verband houden met het verlenen van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, en van werkzaamheden.*

#### Booreilanden ( art. 2.5.9. Barro)

Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op de Waddenzee regelt voor de aan die gronden te geven bestemming dat het verboden is booreilanden en andere offshore-installaties te parkeren.

*Een verbodsbepaling is hiertoe opgenomen in de gebruiksbepalingen.*

#### Havens en bedrijventerreinen (art. 2.5.10 Barro)

Er mogen geen nieuwe havens en bedrijventerreinen worden aangelegd in of direct grenzend aan de Waddenzee. Ook bestaande havens en bedrijventerreinen die direct grenzen aan de Waddenzee mogen niet zeewaarts worden uitgebreid. In Den Helder is echter een zeewaartse uitbreiding in het geval van een verlegging van de TESO-veerhaven mogelijk, op basis van een zorgvuldige planologische afweging en op voorwaarde dat een dergelijk besluit is toegelaten met toepassing van de wettelijke afwegingskaders en het afwegingskader, opgenomen in de artikelen 2.5.4 en 2.5.5. Opgemerkt moet worden dat landinwaartse uitbreidingen wel mogelijk zijn (mits wordt voldaan aan de vigerende eisen).

Onder dit artikel vallen niet de jachthavens. De planologische mogelijkheden en beperkingen daarvoor zijn geregeld in artikel 2.5.16.

*Hoewel de Barro een verplaatsing van de TESO-veerhaven mogelijk maakt is dit niet in dit bestemmingsplan opgenomen. De reden hiertoe is dat de plannen niet zodanig concreet en onderbouwd zijn dat voldaan wordt aan de afwegingskaders. Voor het mogelijk maken van een verplaatsing van de TESO-veerhaven zal een apart bestemmingsplan moeten worden opgesteld waarin ook de afwegingskaders zijn opgenomen en welke is voorzien van een afdoende financiële onderbouwing.*

geen bebouwing in de Waddenzee, tenzij (art. 2.5.11.)

In de Waddenzee geldt een bouwverbod voor nieuwe bebouwing. Onder bebouwing wordt alle gebouwen en bouwwerken verstaan, met uitzondering van windturbines. Voor windturbines zijn aparte regels opgenomen in artikel 2.5.14.

Op het bouwverbod zijn enkele uitzonderingen van toepassing. Afgezien van de in de artikelen 2.5.10 en 2.5.16 geregelde uitzonderingen m.b.t. zeewaartse (jacht)havenuitbreiding, is nieuwe bebouwing in de Waddenzee mogelijk wanneer sprake is van:

- bouwwerken noodzakelijk voor de veiligheid van het scheepvaartverkeer in de Waddenzee;
- bouwwerken voor alternatieve mosselzaadbronnen;
- bouwwerken voor een adequate afwatering van het vasteland, en
- wadwachtposten.

Wadwachtposten kunnen alleen worden overwogen ten behoeve van locaties die niet vanaf het vaste land of een eiland geobserveerd kunnen worden en indien de noodzaak voortkomt uit het Beheer- en Ontwikkelplan.



**Wadwachtpost**

*In het bestemmingsplan is een bouwverbod opgenomen met uitzondering voor de in de Barro genoemde bouwwerken.*

bebouwing in het waddengebied (art. 2.5.12.)

De Barro geeft op dit punt een aanvullende voorwaarde ten aanzien van andere artikelen. Voor het gebied gelegen binnen het Waddengebied maar buiten het stedelijk gebied moet een bestemmingsplan voorzien zijn van regels die ertoe strekken dat de maximaal toelaatbare bouwhoogten en ook de aard of de functie van nieuwe bebouwing past bij de aard van het omringende landschap.

*Ten aanzien van het plangebied heeft deze regel alleen betrekking op de Noordzee. Ten aanzien van de toegestane bouwwerken wordt aansluiting gezocht bij de herziening van het Integraal Beheersplan Noordzee 2015. Eventuele bouwwerken zullen van een maximale hoogte worden voorzien, die aansluit bij de regels voor de Waddenzee.*

installaties voor het winnen van diepe delfstoffen (art 2.5.13. Barro)

Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op de Waddenzee regelt voor de aan die gronden te geven bestemming dat nieuwe opsporing of winning van diepe delfstoffen door middel van opsporings- of winninginstallaties in de Waddenzee verboden is.

Voor gronden gelegen buiten de Waddenzee kan nieuwe opsporing of winning van gas onder de Waddenzee mogelijk maken indien:

- a. er wetenschappelijk gezien redelijkerwijs geen twijfel bestaat dat er geen schadelijke gevolgen zijn voor de natuur- en landschapswaarden van de Waddenzee, en
- b. de benodigde op te richten bouwwerken, waaronder de tijdelijke plaatsing van boorinstallaties, zorgvuldig worden ingepast in het landschap ter bescherming van de unieke openheid daarvan, met behulp van de best beschikbare technieken.

Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden buiten de Waddenzee kan geen bestemmingen bevatten die nieuwe opsporing of winning onder de Waddenzee van andere diepe delfstoffen dan gas toestaan tot het moment waarop wetenschappelijk gezien redelijkerwijs geen twijfel bestaat dat er geen schadelijke gevolgen zijn voor de natuur- en landschapswaarden van de Waddenzee.

*Binnen het bestemmingsplan is voor de Waddenzee een verbodsbepaling opgenomen in de gebruiksbepalingen en de regels die verband houden met het verlenen van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, en van werkzaamheden.*

*Voor de gronden gelegen buiten de Waddenzee zijn geen regels opgenomen die winning van grondstoffen onder de Waddenzee mogelijk maakt*

#### Windturbines (art. 2.5.14. Barro)

Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op de Waddenzee maakt geen plaatsing van nieuwe windturbines mogelijk.

*De mogelijkheid tot het realiseren van windmolens zijn niet in het bestemmingsplan opgenomen.*

#### Winnen van oppervlakedelfstoffen, ontgroningen en schelpenwinning (Art. 2.5.15. Barro)

Zandwinning is volgens de PKB Waddenzee en de beleidsregels ontgroning in rijkswateren alleen toegestaan bij vaargeulonderhoud. Zandwinning ten behoeve van bebouwing in de Waddenzee is niet toegestaan.

Ook vrijkomend zand bij incidentele verdere verdieping van de vaargeulen dan de vastgestelde streefdiepten is winbaar. Dit laatste punt is vanwege het incidentele karakter opgenomen in artikel 2.5.17, derde lid.

Schelpenwinning is alleen toegestaan in gebieden dieper dan –5 meter NAP en tot een maximum van 80.000 m<sup>3</sup> per jaar. De te winnen hoeveelheden worden via de vergunningverlening door Rijkswaterstaat op grond van de Ontgroningenwet gehandhaafd.

*De mogelijkheid tot het winnen van oppervlakedelfstoffen, ontgroningen en schelpenwinning is alleen met betrekking tot de uitzonderingsbepalingen in de regels opgenomen.*

#### Jachthavens (art 2.5.16 Barro)

Er mogen geen nieuwe jachthavens in of direct grenzend aan de Waddenzee worden aangelegd. Bestaande jachthavens kunnen alleen landinwaarts worden uitgebreid, omdat op grond van het generieke bouwverbod voor de Waddenzee een zeewaartse uitbreiding niet aan de orde is.

*Het bestemmingsplan voorziet niet in een (uitbreiding van een) jachthaven.*

#### Omgevingsvergunning voor bepaalde termijn (art. 2.5.17. Barro)

Om te voorkomen dat via een omgevingsvergunning voor bepaalde termijn activiteiten kunnen worden ontplooid die strijdig zijn met de beschermende bepalingen voor de Waddenzee, is bepaald dat geen tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan met betrekking tot het gebied Waddenzee mag worden verleend.

De enige uitzondering hierop betreft de mogelijkheid om in het bestemmingsplan een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid op te nemen voor:

1. een tijdelijke bebouwing ten behoeve van wetenschappelijk onderzoek en monitoring;
2. het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van een incidenteel verdere verdieping van een hoofdvaargeul.



*In het bestemmingsplan zijn beide zaken opgenomen.*

### **Relatie met regels kustfundament (art. 2.5.18. Barro)**

Op grote delen van het waddengebied is ook de regels met betrekking tot het Kustfundament (art 2.3 Barro) van toepassing. In dit artikel is bepaald daar waar met dit artikel conflicten ontstaan de regels van genoemd in het Hoofdstuk Waddenzee en Waddengebied (art 2.5 Barro) leidend zijn.

*In het bestemmingsplan is ook deze prioriteit aangehouden*

### **Defensie (Art 2.6 Barro)**

#### Militair terrein (Art 2.6.2 Barro)

Ten aanzien van 'Defensie' is van belang dat een gedeelte van het militaire terrein de Nieuwe Haven is gelegen binnen de het plangebied in de Waddenzee.

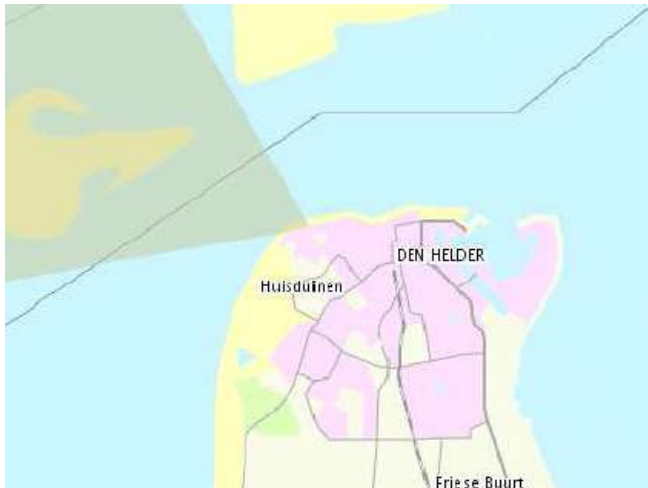
Daarnaast lopen er binnen het plangebied een aantal belemmeringzones die betrekking hebben op het militaire (mede)gebruik van die gronden. Daar waar van toepassing zal het betreffende Barro artikel worden voorzien van commentaar.



Kaart Militaire terrein

Op grond van artikel 2.6.3 dienen militaire terreinen bij de eerstvolgende herziening van een bestemmingsplan dat betrekking heeft op die terreinen de bestemming «Maatschappelijk – militair terrein» te krijgen en mogen er geen bestemmingen worden opgenomen die een belemmering kunnen vormen voor de functionele bruikbaarheid van dat terrein.

## Onveilig gebied



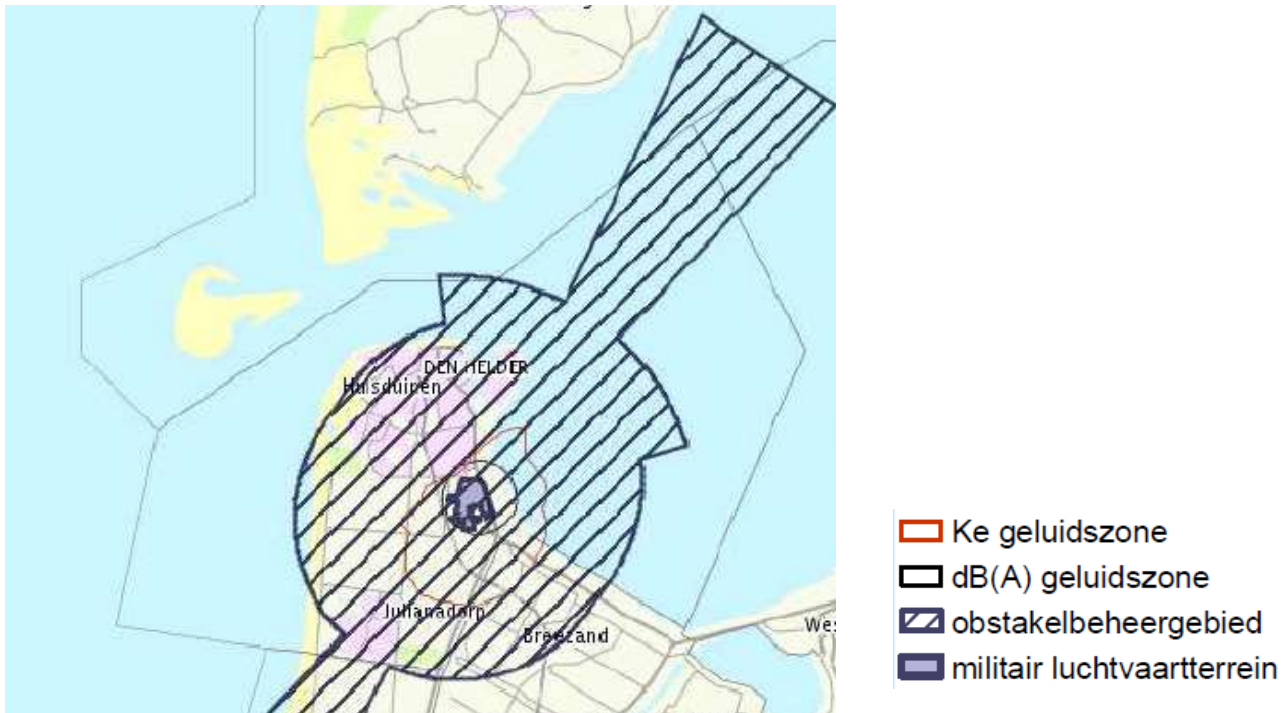
Kaart onveilig gebied buiten militair terrein behorende bij schietterrein Fort Erfprins

De Barro stelt dat bij de eerstvolgende herziening van een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een onveilig gebied buiten militair terrein, voor die gronden de dubbelbestemming onveilig gebied dient te worden opgenomen en er geen bestemmingen worden opgenomen die het gebruik als onveilig gebied belemmeren.

*Ten aanzien hiervan sluit de Barro niet aan bij de bestemmingsplan systematiek IMRO 2012. Het opnemen van een dubbelbestemming 'Onveilig gebied' is op grond hiervan niet mogelijk.*

*Gekozen is om voor dit gebied de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – schietrange' op te nemen. In de bij deze zone behorende regels zal worden bepaald dat deze gronden ook gereserveerd zijn ten behoeve van militaire doeleinden.*

Militaire luchtvaartterreinen en beperkingen in de nabijheid daarvan in verband met geluid en veiligheid (Artikel 2.6.4.)



*Vliegveld*

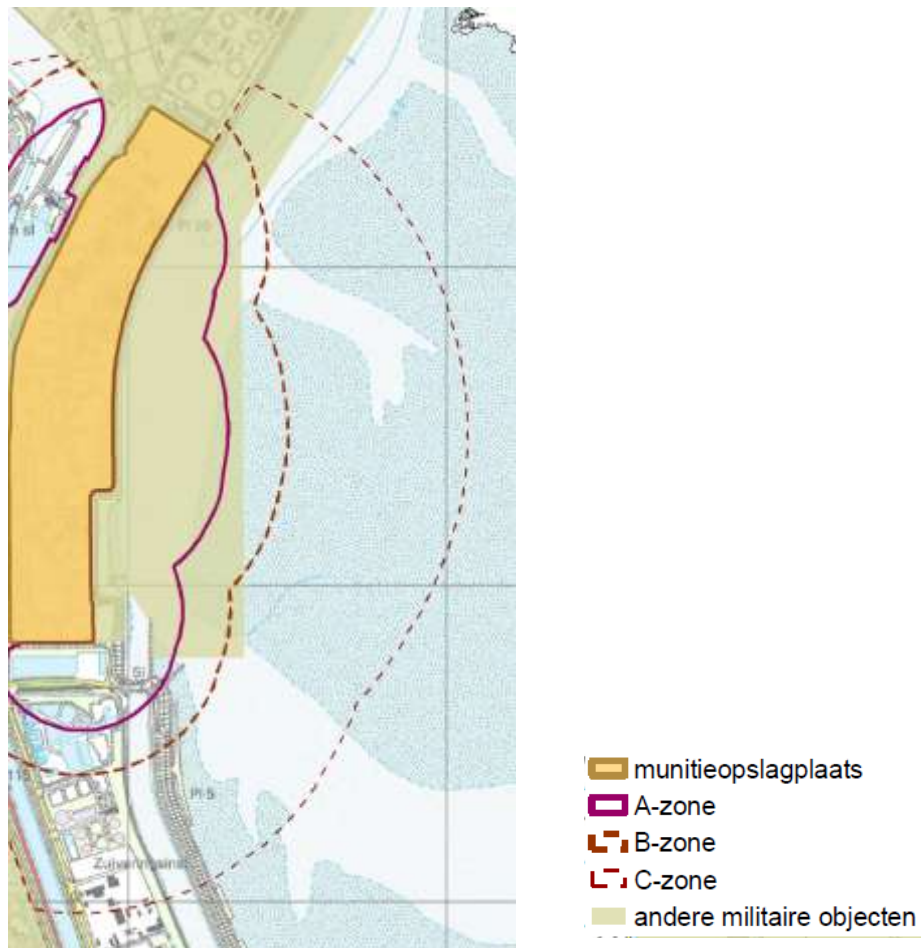
In artikel 2.6.4, vierde lid van het Barro is geregeld dat de maximaal toelaatbare hoogte van objecten in, op of boven de grond in een obstakelbeheersgebied in overeenstemming moet zijn met artikel 16 van het Besluit militaire luchthavens.

Daarin is het volgende geregeld:

1. De maximaal toelaatbare hoogte van objecten in, op of boven de grond, die op 25 juni 2004 niet in het obstakelbeheersgebied aanwezig waren is, in verband met de veiligheid van het luchthavenluchtverkeer, in overeenstemming met de volgens een in de Staatscourant bekend gemaakte mededeling van Onze Minister van kracht zijnde versie van de NATO Standardization Agreement nr. 3759 betreffende NATO Supplement to ICAO DOC 8168-OPS/611, Volume II, for the preparation of instrument approach and departure Procedures – AATCP-1(B).
2. De maximaal toelaatbare hoogte van objecten in, op of boven de grond, die op 1 november 2006 niet in het obstakelbeheersgebied aanwezig waren, is, in verband met de veiligheid van het landen van luchtvaartuigen met behulp van een instrument landingsstelsel, in overeenstemming met de volgens een in de Staatscourant bekend gemaakte mededeling van Onze Minister van kracht zijnde versie van de ICAO EUR DOC 015.
3. Het beeld van de op de luchthaven aanwezige radar mag niet worden verstoord als gevolg van de hoogte van objecten in, op of boven de grond.

Zoals ook uit paragraaf 3.9 van deze plantoelichting blijkt is het voorliggende bestemmingsplan niet in strijd met deze bepalingen.

#### Munitieopslagplaats (art. 2.6.5 Barro)



In artikel 2.6.5. is geregeld hoe een militaire munitieopslagplaats bestemd dient te worden indien deze niet is gelegen binnen een militair gebied alsook de daarbij behorende veiligheidszones (A-zone, B-zone en C-zone), waarbij de A-zone de kleinste afstand tot de munitieopslagplaats heeft en de C-zone de grootste afstand. De munitieopslag is gevestigd net buiten het plangebied van het bestemmingsplan waardoor artikel 2.6.7 (gebruik binnen de veiligheidszones) van toepassing is.

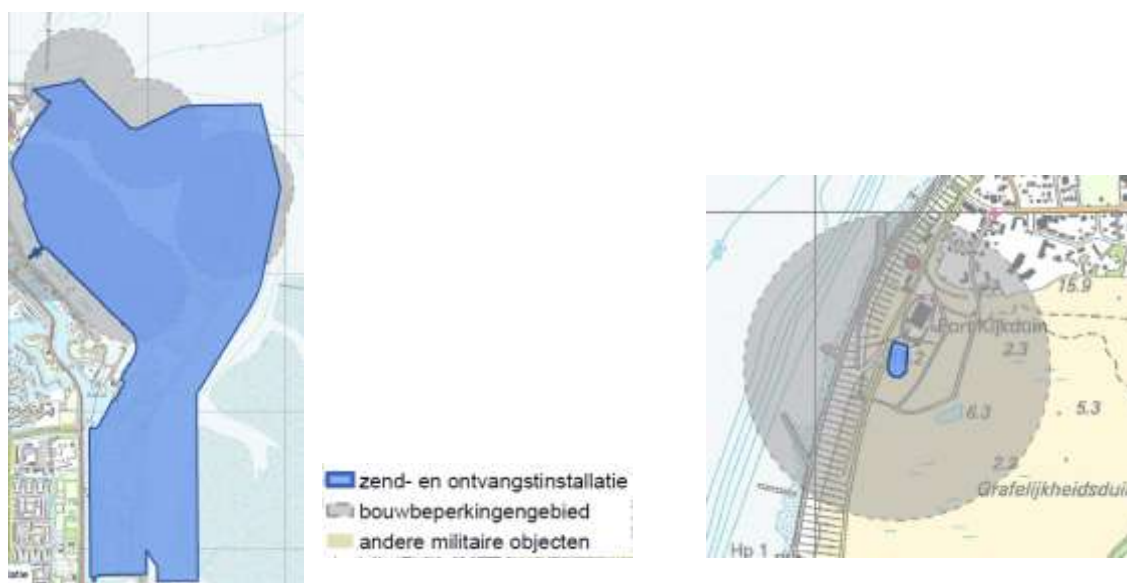
Artikel 2.6.7. geeft met betrekking tot bestemmingsplannen aan dat:

1. Bij de eerstvolgende herziening van een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden, gelegen binnen de veiligheidszonering van een militaire munitieopslagplaats of een civiele inrichting voor activiteiten met explosieven wordt de gebiedsaanduiding van de veiligheidszones opgenomen.

2. Bij de eerstvolgende herziening van een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden binnen de begrenzing van de A-zone worden:
  - a. geen bestemmingen opgenomen die het oprichten van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen mogelijk maken, of de aanleg van autowegen, autosnelwegen, spoorwegen of druk bevaaren waterwegen, parkeerterreinen of recreatieve voorzieningen toestaan, en
  - b. geen agrarische bestemmingen opgenomen die niet kunnen worden gerealiseerd zonder een meer dan incidentele aanwezigheid van enkele personen.
3. Bij de eerstvolgende herziening van een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden binnen begrenzing van de B-zone worden geen bestemmingen opgenomen die het oprichten van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen toestaan.
4. Bij de eerstvolgende herziening van een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden binnen de begrenzing van de C-zone worden geen bestemmingen opgenomen die het oprichten van bouwwerken mogelijk maken met vlies- of gordijngewel constructies of grote glasoppervlakten en waarbinnen zich doorgaans een groot aantal personen bevindt.
5. . Onze Minister, in overeenstemming met Onze Minister van Defensie, kan regels stellen voor de beoordeling van de veiligheidssituatie en het risico van voorgenomen activiteiten in de veiligheidszones.

*In de planregels en –verbeelding is door middel van een gebiedsaanduiding ‘Veiligheidszone-Munitie’ de bovengenoemde artikelen overgenomen en verwerkt.*

zend- en ontvangstinstallaties en beperkingen in de nabijheid daarvan (artikel 2.6.8. Barro)



1. Bij de eerstvolgende herziening van een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een zend- en ontvangstinstallatie buiten een militair luchtvaartterrein, wordt voor die gronden de bestemming «Maatschappelijk – militaire zend- en ontvangstinstallatie» opgenomen en worden geen bestemmingen opgenomen die een belemmering kunnen vormen voor de functionele bruikbaarheid van die zend- en ontvangstinstallatie.

*Het is op grond van IMRO 2012 niet mogelijk twee enkelbestemmingen te leggen op een gebied.*

*Binnen het plangebied is het militaire terrein De Nieuwe Haven bestemd als Maatschappelijk- Militair terrein (art 2.6.2 Barro). Tevens zou op grond van artikel 2.6.8 Barro voor hetzelfde terrein de bestemming Maatschappelijk – militaire zend- en ontvangstinstallatie dienen te worden opgenomen. Gekozen is om de eerste bestemming op te nemen en daarbij tevens te vermelden dat het gebied tevens gebruikt kan worden ten behoeven van zend- en ontvangstinstallaties.*

2. Bij de eerstvolgende herziening van een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een bouwbeperkingengebied rondom een zend- en ontvangstinstallatie buiten een militair luchtvaartterrein, worden geen bestemmingen opgenomen die een wijziging bewerkstelligen die het oprichten van bouwwerken hoger dan 22 meter gemeten vanaf het maaiveld mogelijk maken.

*Binnen het plangebied worden geen bouwwerken binnen de bovengenoemde zone mogelijk gemaakt.*

## **2.2.2 ontwerp 1e aanvulling Barro (gepubliceerd 01-07-2011)**

Op 1 juli 2011 is het ontwerp van de w1e aanvulling Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Gepubliceerd. Deze aanvullende regels zullen na vaststelling een leemte van de regels in de Barro opvullen.

Hieronder wordt ingegaan op de verschillende hoofdstukken die in de Barro ontbraken.

### Rijksvaarwegen Art 2.2

In dit artikel wordt gesteld dat dit artikel niet van toepassing is op de Noordzee en de Waddenzee.

### Ecologische hoofdstructuur Art 2.10

Artikel 2.10 betreffende de ecologische hoofdstructuur is alleen van toepassing voor op land liggende gebieden. Hoewel de Waddenzee en Noordzee behoren tot de ecologische hoofdstructuur zijn deze regels hierop niet van toepassing.

### Primaire waterkeringen buiten het kustfundament Art 2.11

In deze aanvullende regels in de Barro wil men de primaire waterkering en de daarbij behorende beschermingszones buiten het kustfundament regelen. (zie ook paragraaf 2.1.1 onder kustfundament) Voor de regels behorende bij de gebieden gelegen buiten het kustfundament wordt verwezen naar de wijze waarop de primaire waterkering en beschermingszone binnen het kustfundament binnen een bestemmingsplan aangegeven dient te worden.

Daarnaast wordt bepaald dat de gronden waarop een primaire waterkering ligt of die de functie van primaire waterkering heeft, of beschermingszones, geen wijziging plaatsvindt van de bestemming van dat gebied ten opzichte van het voorafgaande geldende bestemmingsplan, voor zover de nieuwe bestemming ontwikkelingen mogelijk maakt die het onderhoud, de instandhouding of de versterking van de primaire waterkering kunnen belemmeren.

*In het bestemmingsplan Zeegebied 2013 zal worden aangesloten bij het IMRO model 2012 en niet bij het oude bestemmingsplan welke opgesteld is in 1999 en daardoor voordat de IMRO modellen gehanteerd werden. De primaire waterkering zal daar waar van toepassing worden bestemd met een dubbelbestemming, en de bijbehorende beschermingszone zal worden opgenomen met een vrijwaringszone. Ten opzichte van het vorige bestemmingsplan zullen geen nieuwe activiteiten worden mogelijk gemaakt.*

### **2.2.3 Nationaal waterplan en Beleidsnota Noordzee**

Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet. Het Nationaal Waterplan is op 22 december 2009 in de Ministerraad vastgesteld en beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Belangrijke onderdelen van het Nationaal Waterplan zijn het nieuwe beleid op het gebied van waterveiligheid, het beleid voor het IJsselmeergebied, het Noordzeebeleid en de Stroomgebiedbeheerplannen op grond van de KRW.

Bij de ontwikkeling van locaties in de stad wordt ernaar gestreefd dat de hoeveelheid groen en water per saldo toeneemt. Dit moet stedelijk gebied aantrekkelijk en leefbaar maken en houden. Bij de aanpak van de stedelijke wateropgave wordt rekening gehouden met verdergaande verstedelijking en klimaatverandering en zoveel mogelijk aangesloten bij de dynamiek van de stad. De combinatie van water en groen biedt volop kansen om het stedelijk watersysteem robuuster en klimaatbestendiger te maken.

De bij het Nationaal waterplan behorende Beleidsnota Noordzee heeft als doel het bieden van transparantie over de beleidskeuzes in het Nationaal Waterplan over het Noordzeegebied van het rijk.

Het gaat om:

- inzicht bieden in de overwegingen bij keuzes;
- nader richting geven aan de uitwerking van het beleid;
- waar nodig de relatie aangeven met aanpalend beleid.



In de structuurvisie Nationaal waterplan is het hele Noordzeegebied liggende binnen de gemeente Den Helder aangewezen als Natura 2000 gebied. Ook is het gebied voorzien een contour waarbinnen geldt dat het gebied is aangewezen is als oefengebied voor Defensie.



## 2.2.4 Integraal Beheerplan Noordzee 2015 en

### herziening Integraal Beheersplan Noordzee 2015 (IBN 2015)

Het IBN 2015 en de herziening daarvan is een directe uitwerking van het hoofdstuk Noordzee uit het Nationaal Waterplan (NWP) en de daarbij behorende Beleidsnota Noordzee die beide in 2010 van kracht zijn geworden. Deze tussentijdse herziening vervangt het eerdere IBN 2015 dat in 2005 werd vastgesteld, omdat dit qua inhoud en bruikbaarheid achter raakte op actuele ontwikkelingen. Het plan is opgesteld in samenwerking tussen IDON, Rijkswaterstaat, en de ministeries van I&M, EL&I en Defensie. De belangrijkste wijzigingen in het herziene IBN 2015 zijn: een nieuwe aanpak van het ruimtelijk beheer; het stroomlijnen van het afwegingskader voor verschillende gebruiksfuncties; de doorwerking van de Europese natuurwetgeving; de aanwijzing van windenergiegebieden op zee en de ontwikkeling van een zandwin strategie; en het scheppen van ruimte voor duurzame ontwikkelingen. Het IBN 2015 heeft de status van een beleidsregel. Het verplicht de rijksoverheid om in overeenstemming met het plan te handelen bij de regulering van het gebruik van de Noordzee.

## 2.2.5 Natuurbeschermingswet (Nb-wet)

De Natuurbeschermingswet 1998 is op 1 oktober 2005 gewijzigd. Sindsdien zijn de bepalingen vanuit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in de Natuurbeschermingswet verwerkt. De volgende gebieden worden aangewezen en beschermd op grond van de Natuurbeschermingswet:

- Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten;
- Wetlands.

De gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 biedt onder andere de juridische basis voor vergunningverlening. De wet bepaalt dat projecten die de kwaliteit van de habitats kunnen verslechteren of die een verstorend effect kunnen hebben op de soorten, niet mogen plaatsvinden



zonder vergunning. Bij ruimtelijke ingrepen dient er altijd te worden nagegaan of er een vergunning nodig is op grond van de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998.

In het vergunningentraject speelt het voorzorgsbeginsel een belangrijke rol. Het voorzorgsbeginsel houdt in dat alle aspecten die met een project samenhangen (zowel op zichzelf als in combinatie met andere projecten) en de instandhoudingsdoelstellingen in gevaar kan brengen, moeten worden onderzocht. Toestemming wordt alleen verleend als op basis van de beste wetenschappelijke kennis zekerheid kan worden verschaft dat het project de instandhoudings doelstellingen niet in gevaar brengt.

Het ministerie van LNV DRZ Noord is bevoegd om jaarlijks de toegang tot ecologisch waardevolle en verstoringgevoelige gebieden in het Waddengebied te beperken op grond van artikel 20 van de Nb-wet 1998. Deze (tijdelijke) afsluiting van gebieden vindt plaats, indien dit noodzakelijk wordt geacht voor de bescherming van de natuurwaarden van het Waddengebied. Door de (natuurlijke) dynamiek van het Waddengebied vindt vrijwel ieder jaar een actualisatie plaats van de begrenzing en de periode van aanwijzing van dit zogenaamde artikel 20-gebieden op grond van artikel 20 van de Nb-wet.

In het waddengebied zijn op het moment van vaststelling van dit bestemmingsplan twee gebieden aangewezen (zie afbeelding hieronder oranje schuin gearceerd gebieden). In de Noordzee is geen gebied aangewezen. Deze gebieden zijn niet in de regels en verbeelding van dit bestemmingsplan opgenomen omdat zij niet gedurende de planperiode vastliggen. Daarnaast biedt de Nb-wet een afdoende bescherming van de gebieden en zou het opnemen van de gebieden in het bestemmingsplan leiden tot een onnodige administratieve belasting.



## 2.2.6 Natura 2000

De Europese Unie had zich ten doel gesteld om in 2010 de achteruitgang van de biodiversiteit een halt toe te roepen. Dit is onder meer gebeurd door het realiseren van een netwerk van natuurgebieden: Natura 2000. De belangrijke Europese instrumenten om de doelstelling van Natura 2000 te realiseren zijn de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Deze richtlijnen bepalen dat de lidstaten speciale gebieden aanwijzen, die geschikt zijn om het duurzaam voortbestaan van de meest bedreigde soorten en habitattypen te verzekeren. In en rondom de Natura 2000-gebieden zal rekening

gehouden moeten worden met de voorwaarden voor het voortbestaan van die soorten en habitattypen.

De bescherming van de 2000-gebieden loopt langs drie sporen: aanwijzing, beheerplan en vergunning. Dit is vastgelegd in de Natuurbeschermingswet 1998. In deze wet is Natura 2000 in de Nederlandse regelgeving verankerd.

Eerst wordt voor elk gebied vastgelegd met welk doel het is aangemerkt als Natura 2000 gebied (de instandhouding doelen) en wordt de exacte begrenzing vastgesteld. Dit gebeurt in de vorm van een aanwijzingsbesluit. Vervolgens wordt per gebied een beheerplan gemaakt, waarin staat beschreven wat er nodig is om de natuurdoelen van dat gebied te halen. Daar hoort ook een beschrijving bij van wat wel en niet is toegestaan in het gebied.

Voor beschermde Natura 2000-gebieden geldt dat er door projecten en handelingen geen verslechtering van de kwaliteit van de habitats of een verstorend effect op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen mag optreden. De Natuurbeschermingswet kent een externe werking: zowel projecten en handelingen in als buiten een Natura 2000-gebied kunnen vergunningsplichtig zijn. Voor elk plan, project of handeling die mogelijke significante gevolgen heeft voor een Natura 2000-gebied moet een passende beoordeling worden gemaakt. Er is sprake van 'significante gevolgen' wanneer: 'Een plan of project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een gebied, moet worden beschouwd als een plan of project dat significante gevolgen kan hebben voor het gebied, wanneer het de instandhoudingsdoelstellingen daarvan in gevaar dreigt te brengen'. Ingrepen met mogelijke (negatief) significante gevolgen op de instandhoudingsdoelstellingen van het beschermde gebied zijn niet toegestaan, tenzij een vergunning kan worden verkregen. Aan het verlenen van een vergunning zijn voorwaarden verbonden, deze zijn vastgelegd in artikel 19d (en volgende) Nb-wet.

Het bestemmingsplan Zeegebied 2013 behelst twee aangewezen Natura 2000 gebieden 'Waddenzee' en 'Noordzeekustzone'. De Natura 2000-gebieden betreffen Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijnengebied en de Beschermd Natuurmonument. Zowel op formeel aangewezen gebieden als op bij de Europese Commissie aangemelde gebieden zijn rechtsgevolgen van toepassing op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 (art. 19d e.v.) of de Habitatrichtlijn (artikel 6, directe werking of richtlijnconforme toepassing).

#### *Aanwijzingsbesluit Natura 2000*

Op 26 februari 2009 heeft minister Verburg zeven gebieden in de Wadden definitief aangewezen als Natura 2000-gebied. Het gaat om de volgende gebieden: Waddenzee, Duinen en Lage Land Texel, Duinen Vlieland, Duinen Terschelling, Duinen Schiermonnikoog, Duinen Ameland en Noordzeekustzone.

## *Beheersplannen*

Voor alle Natura 2000-gebieden moeten beheerplannen opgesteld worden. In een beheerplan wordt vastgelegd hoe en wanneer de natuurdoelen voor een gebied gehaald worden (behoud- of verbeterdoelen). Activiteiten in en rondom Natura 2000-gebieden (visserij, landbouw, recreatie, waterbeheer of zelfs het huidige natuurbeheer) die mogelijk negatieve effecten op de natuur(doelen) hebben, worden in het beheerplan hieraan getoetst. Daar waar mogelijk wordt dit gebruik vervolgens geregeld in het beheerplan. De provincie of het rijk is in principe verantwoordelijk voor het opstellen van beheerplannen. Het Rijk (LNV, V&W of Defensie) stelt beheerplannen op voor Natura 2000-gebieden die worden beheerd door het Rijk (of onder verantwoordelijkheid vallen van het Rijk). Hierbij horen ook de Waddenzee en de Noordzeekust. Een beheerplan moet worden vastgesteld binnen drie jaar nadat een gebied als Natura 2000-gebied is aangewezen. Het wordt voor maximaal zes jaar vastgesteld, daarna volgt een nieuw plan. Beheerplannen worden opgesteld in nauw overleg met eigenaren, gebruikers en andere betrokken overheden, in het bijzonder gemeenten, waterschappen en provincies.

### **2.2.7. Concept Ontwerp Natura 2000 beheersplan Noordzeekust**, versie juli 2012, Min IenM/RWS

Het Natura 2000 gebied voor de kust van Den Helder valt onder de aanwijzing Noordzeekustzone. Het IBN2015 stelt dat uiterlijk in 2013 voor dit gebied een beheersplan dient te zijn vastgesteld. In dit beheersplan worden de maatregelen genoemd om de instandhoudingdoelen te halen. Voor dit gebied zijn de instandhoudingsdoelen geformuleerd die moeten leidend zijn voor het beheer van de soortenrijke bodemfauna en voor vogels, vissen (o.a. rivierprik, zeeprik en fint) en zeezoogdieren (bruinvis en gewone en grijze zeehond).

Ook wordt in het beheersplan de gevolgen van de verschillend soorten van gebruik en de gevolgen daarvan op de Natura-2000 doelstellingen bekeken.

In hoofdstuk 6 van het beheersplan wordt ingegaan op de effecten van de huidige effecten op de instandhoudingsdoelstellingen in de Noordzeekustzone en welke voorwaarden of mitigerende maatregelen van belang zijn om significante negatieve effecten te voorkomen.

Daarbij is onderscheid gemaakt in 4 categorieën:

#### **Categorie 1 – Vrijgestelde vergunningsplichtige activiteiten, zonder specifieke voorwaarden**

Onder deze categorie vallen activiteiten die op grond van de Nbwet-vergunningsplichtig zijn, maar die door middel van het beheersplan zijn vrijgesteld van vergunningsplicht. Deze activiteiten kunnen in de huidige vorm en omvang doorgang vinden onder de generieke voorwaarde dat de activiteiten in aard, omvang, intensiteit en tijd niet in betekenende mate wijzigen ten opzichte van de getoetste situatie.

## **Categorie 2 – Vrijgestelde vergunningsplichtige activiteiten, met specifieke voorwaarden**

Hieronder worden de activiteiten opgenoemd die via het beheersplan worden vrijgesteld van de Nb-wet-vergunningplicht, maar die wel een significant effect kunnen hebben op de Natura 2000-instandhoudingsdoelstellingen. De vrijstelling is daarom aan specifieke voorwaarden verbonden, die veelal zijn gebaseerd op de tijdens het opstellen van het beheersplan geldende vergunningsvoorschriften. Houdt men zich niet aan deze voorwaarden, dan wordt de activiteit wel weer vergunningsplichtig en kan er direct op worden gehandhaafd.

## **Categorie 3- Vergunningsplichtige activiteiten die (afzonderlijk) vergunningsplichtig blijven**

Er zijn ook vergunningsplichtige activiteiten die niet zijn vrijgesteld in het beheersplan en dus gewoon vergunningsplichtig blijven. Vergunninghouders moeten zich blijven houden aan de vergunningsvoorschriften. Doet men dat niet, dan wordt art. 19d, lid 1 van de Nb-wet overtreden.

## **Categorie 4 – Niet vergunningsplichtige activiteiten, wel mitigatie vereist**

Huidige activiteiten kunnen, al dan niet in combinatie met andere activiteiten, een negatief effect hebben op de instandhoudingsdoelstellingen. In het beheersplan zijn daarom mitigerende maatregelen opgenomen waardoor deze (rest)effecten worden voorkomen of beperkt.

Zoals aangegeven worden de negatieve effecten van de eerste 3 categorieën geregeld door een combinatie van het beheersplan en de Nb-wet.

Voor de activiteiten vallende in categorie 4 kunnen in het bestemmingsplan aanvullende regels opgenomen moeten worden gebaseerd op het beheersplan.

Voor de Noordzeekust gaat het om de volgende activiteiten, waarbij de mitigerende maatregelen ruimtelijk gerelateerd kunnen zijn:

- Recreatievaart;
- Zeehengelen (recreatief, inclusief charters en beroepsmatig);
- Scheepvaart (beroepsvaart en scheepsvaart overheden);
- Burgerluchtvaart;
- Militaire activiteiten;
- Oefeningen SAR.

Het blijkt dat voor de meeste activiteiten door middel het stellen van voorwaarden in het beheersplan en de Natuurbeschermingswet geregeld kan worden dat deze geen negatief effect hebben op de instandhoudingsdoelstellingen.

**Recreatievaart**, in het bestemmingsplan worden hieraan geen nadere eisen gesteld. De Nb-wet voorziet in artikel 20 in de mogelijkheid gebieden aan te wijzen waar geen of beperkte recreatievaart mag plaatsvinden (zie ook hoofdstuk 2.2.4).

De functie **zeehengelen, scheepvaart, burgerluchtvaart, oefeningen SAR, evenals militaire luchtvaart** en militaire activiteiten betreffen allen gedragsregels welke niet kunnen worden geregeld in een bestemmingsplan.

Het beheersplan staat daarom het bestemmingsplan niet in de weg, maar vormt binnen zijn eigen wetgeving een aanvulling op het beheer van de Noordzee.

### **2.2.8. concept Natura 2000 beheersplan Waddenzee**

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden binnen de lidstaten van de Europese Unie. De EU heeft tot dit netwerk besloten, omdat de natuur en biodiversiteit in Europa al jaren snel achteruitgaan. De Waddenzee is als Natura 2000-gebied onderdeel van dit netwerk en is aangewezen vanwege de vele natuurwaarden die het gebied herbergt. Op deze manier draagt de Waddenzee bij aan het behoud van de biodiversiteit op Europees niveau.

Het IBN2015 stelt dat uiterlijk in 2013 voor dit gebied een beheersplan dient te zijn vastgesteld. In dit beheersplan worden de maatregelen genoemd om de instandhoudingdoelen te halen. Ook wordt in het beheersplan de gevolgen van de verschillend soorten van gebruik en de gevolgen daarvan op de Natura-2000 doelstellingen bekeken.

De afgelopen jaren is onderzocht wat er voor nodig is om de natuurdoelen voor het gebied te behouden of te verbeteren. De uitkomst hiervan worden in het beheersplan beschreven.

In het beheersplan zijn ook de 4 toetsingscategorieën gehanteerd zoals deze in paragraaf 2.2.7 zijn genoemd. Daarbij geldt ook voor dit beheersplan dat het toetsingskader vormt voor het ontplooiën van nieuwe activiteiten binnen het Waddengebied.

Ten aanzien het bestemmingsplan zijn geen nadere eisen. Het bestemmingsplan heeft een conserverend karakter en laat geen activiteiten toe anders dan welke overeenkomen met het beheersplan. Als er sprake zal zijn van nieuwe activiteiten dan zal de Nb-wetgeving leidend zijn voor het al dan niet toelaten van die activiteiten. Het bestemmingsplan vervult hierin geen aanvullende rol.

### **2.2.9 Derde Nota Waddenzee en Convenant Vaarrecreatie Waddenzee**

Op 31 oktober 2006 heeft de Tweede Kamer ingestemd met de pkb Derde Nota Waddenzee, nadat het kabinet een zestal door de Tweede Kamer aangenomen moties had verwerkt.

Deze moties betroffen de volgende onderwerpen: uitbreiding van waddenzeehavens (2), verdieping van vaargeulen<sup>2</sup>, overgangen tussen zoet en zout water, ligplaatsen recreatievaart en hoogtebepaling nieuwe bebouwing aan de rand van de Waddenzee. Op 19 december 2006 heeft ook de Eerste Kamer ingestemd met deze pkb. De gepubliceerde nota geldt als deel 4 van de pkb waarmee het nieuwe rijksbeleid in werking treedt. De nota is gepubliceerd in de Staatscourant en ter visie gelegd vanaf 21 februari 2007.

Sinds het van kracht worden van de Wet ruimtelijke ordening heeft de Derde Nota Waddenzee de werking van structuurvisie. Deze structuurvisie is gedetailleerder dan de SVIR (zie paragraaf 2.2.1) en bestrijkt een breder beleidsterrein dan alleen het ruimtelijke domein. Deze structuurvisie blijft daarom als uitwerking van de SVIR bestaan.

De structuurvisie geeft ten aanzien van het plangebied geen nadere bepalingen ten opzichte van de SVIR en de Barro.

## 2.3 Provinciaal beleid

### 2.3.1 Inleiding

Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening met de daarbij behorende Invoeringswet in werking getreden. De nieuwe wet voorziet in een nieuw stelsel van verantwoordelijkheidsverdeling tussen Rijk, provincies en gemeenten. Kortweg gezegd komt de stelselwijziging voor de provincies erop neer dat het streekplan als beleidsdocument en het goedkeuringsvereiste voor gemeentelijke bestemmingsplannen zijn komen te vervallen.

Voor het streekplan komt de provinciale structuurvisie in de plaats. Hierin legt de provincie haar ruimtelijke toekomstvisie vast en moet zij tevens aangeven hoe zij deze visie denkt te realiseren. De structuurvisie is uitsluitend zelfbindend. Voor de doorwerking van het in de structuurvisie vastgelegde beleid naar de gemeenten toe staan de provincie diverse juridische instrumenten ter beschikking, zoals een provinciale ruimtelijke verordening.

### 2.3.2 Structuurvisie Noord-Holland 2040 en Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie

In de Structuurvisie Noord-Holland 2040 is het provinciaal ruimtelijk beleid verwoord (inclusief de 1<sup>e</sup> en 2<sup>e</sup> wijziging). In de bijbehorende Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS) is dit naar regels vertaald. Het betreft regels over de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen over onderwerpen in zowel het landelijke als het bestaand bebouwd gebied van Noord-Holland waar een provinciaal belang mee gemoeid is.

De PRVS is onderverdeeld naar een aantal hoofdstukken:

- Regels voor bestaand bebouwd gebied;
- Regels voor landelijk gebied;
- De groene ruimte;
- De blauwe ruimte ;
- Energie .

Op de bij de structuurvisie en PRVS behorende kaart staat aangegeven welke thema's waar van toepassing zijn.

Voor het plangebied zijn de volgende thema's aan de orde:

- Aardkundig monument;
- Landelijk Gebied;
- Ecologische hoofdstructuur grote wateren
- De blauwe ruimte
  - Primaire waterkering;
  - Landwaarts begrenzing kustfundament
  - Strandzoning: jaarrond strandpaviljoens niet toegestaan;

### **Aardkundig waardevolle gebieden (art 8 PRVS)**

Binnen het plangebied ligt binnen het Waddengebeid het Aardkundig monument en Aardkundig waardevolle gebied Malzwin.

In de toelichting van het bestemmingsplan dient te worden aangegeven in hoeverre rekening is gehouden met de in het gebied , voorkomende bijzondere aardkundige waarden.

In paragraaf 3.10.1 historische geografie wordt aandacht gegeven aan het aardkundig monument en gebied.

Hiermee wordt voldaan aan de eisen van de PRVS.

### **Landelijk Gebied; (art 12 tm 16 PRVS)**



Het plangebied is geheel gelegen in het landelijk gebied. Het plan voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen van verstedelijking en zal daardoor op dit punt geen strijdigheid opleveren met de PRVS.

### **Ecologische hoofdstructuur (art 19 PRVS)**





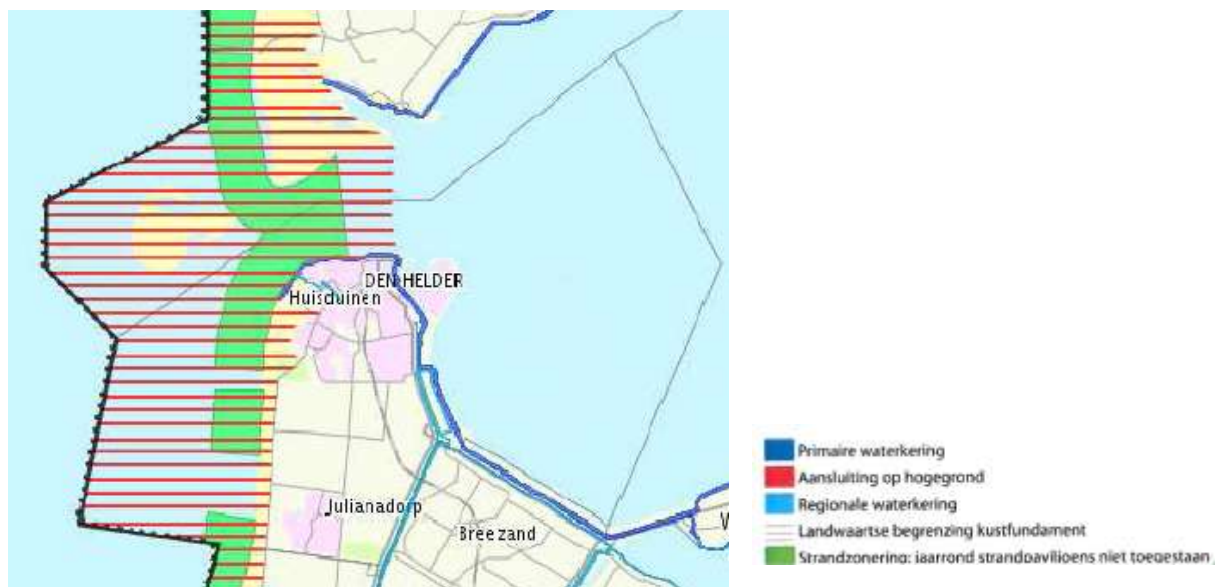
De PRVS geeft aan dat voor de gebieden die als Ecologische Hoofdstructuur zijn aangemerkt, in het bestemmingsplan geen nieuwe bestemmingen en regels mogen worden opgenomen die omzetting naar de natuurfunctie onomkeerbaar belemmeren en de wezenlijke kenmerken en waarden van de ecologische hoofdstructuur significant aantasten. Ook dienen tenminste bestemmingen en regels te worden opgenomen die de natuurfunctie mogelijk maken en de ruimtelijke kwaliteitseisen zoals bedoeld in art 15 van de PRVS dienen in acht te zijn genomen.

Op de verbeelding zijn de als Ecologische Hoofdstructuur aangewezen gebieden bestemd als Water-1, Water -2 en Maatschappelijk - Militair Terrein. In de bestemmingsomschrijving van deze bestemmingen zoals opgenomen in de regels wordt aangegeven dat deze bestemmingen onder andere bedoeld zijn natuur en natuurbeheer, behoud van landschappelijke kwaliteiten en behoud van cultuurhistorische kwaliteiten. Hiermee voldoende regels en de verbeelding aan het gestelde in de PRVS.

In het tweede lid van art 19 wordt aangegeven dat de toelichting dient te beschrijven wat de wezenlijke kenmerken zijn van deze gebieden, zoals opgenomen in bijlage 1 van de PRVS en zoals beschreven in de natuurbeheersplannen. Ook moet worden aangegeven hoe deze waarden en kenmerken zijn beschermd en hoe negatieve effecten op deze wezenlijke waarden en kenmerken worden voorkomen.

Deze beschrijving is opgenomen in hoofdstuk 3.8 Ecologie van deze toelichting.

#### **Primaire waterkering;** (art 29 PRVS)



Het Hoogheemraadschap is de beheerder van deze primaire waterkering. De vrijwaringszone van de primaire waterkering is gelegen van 100 meter binnendijks en 175 meter buitendijks. Binnen deze

zone mag alleen nieuwe bebouwing of gebruik anders dan voor bebouwing, uitsluitend toegestaan indien:

- Er sprake is van niet- onomkeerbare ontwikkelingen naar oordeel van de waterbeheerder;
- Een toekomstige landwaartse versterking van de waterkering niet wordt belemmerd en;
- Kan worden meebewogen met het peil van IJssel- en Markeermeer en Noordzee.

In de regels zijn de gronden die deel uitmaken van de primaire waterkering voorzien van een dubbelbestemming. Deze dubbelbestemming regelt de bescherming van deze waterkering.

Daarnaast is door middel van een gebiedsaanduiding de vrijwaringszone opgenomen conform de leggers zoals deze zijn overlegd en vastgesteld door het HHRS.

Binnen het plangebied zijn thans geen gebouwen aanwezig. In de regels worden alleen gebouwen en bouwwerken toegestaan zoals deze zijn weergegeven in de BARRO. Als men deze bouwwerken wil plaatsen binnen de vrijwaringszone dan zal voldaan moeten worden aan de aanvullende eisen zoals in de PRVS gesteld.

Het strand valt niet in dit bestemmingsplan, hierdoor is de landwaarts versterking van de waterkering en de strandzoning voor jaarrond strandpaviljoens voor dit plan niet aan de orde.

Geconcludeerd kan worden dat het bestemmingsplan daarom in overeenstemming is met de PRVS.

## **2.4 Gemeentelijk beleid**

### **2.4.1 Structuurvisie Den Helder 2025 (2012)**

In de Strategische Visie 2020 is de Structuurvisie als één van de overkoepelende beleidskaders aangekondigd. De Structuurvisie Den Helder 2025 vertaalt de Strategische Visie in een ruimtelijk beleidskader. Met de Structuurvisie wordt beoogd om sturing te geven aan en samenhang aan te brengen in de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen binnen Den Helder in de periode tot 2025. Ruimtelijke ingrepen en voorwaarden die nodig zijn om de strategische doelen te bereiken worden benoemd. De Structuurvisie geeft daarmee de hoofdlijnen van het toekomstig ruimtelijk beleid voor de gemeente Den Helder aan.

De structuurvisie geldt voor het hele grondgebied voor Den Helder met uitzondering van de zee. Omdat dit bestemmingsplan alleen over de zeegebieden gaat is de structuurvisie niet van toepassing op het plangebied.

### **2.4.2 Strategische Visie 2020**

De strategische visie 2020 is op 21 mei 2007 door de gemeenteraad vastgesteld. Den Helder wil haar positie in de regio hernemen door er voor te zorgen dat inwoners en bedrijven graag in Den Helder blijven en nieuwe inwoners en bedrijven zich in Den Helder willen vestigen. Het is noodzakelijk dat er weer vitaliteit de stad wordt binnengebracht. Het is van belang dat de economie van Den Helder een flinke impuls krijgen en de werkeloosheid teruggedrongen wordt. De sterke kanten van Den Helder als de zee, strand en duinen, rust en ruimte en het waardevolle (maritiem) cultuur historisch erfgoed worden gekoesterd. Om de stad goed bereikbaar te houden, moet de (hoofd)infrastructuur passen bij de geplande woningbouwproductie en bij de economische ontwikkeling. Om dit te bereiken zijn zes doelen opgesteld:

1. Den Helder ontwikkelt een duurzame economie met de offshore, de haven, kennis & technologie (inclusief onderwijs), duurzame (wind)energie, toerisme & recreatie en zorg wellness als belangrijkste dragers.
2. Sociale zwakte wordt tegengegaan door inwoners maatschappelijk betrokken te krijgen en mee te laten doen aan de samenleving, enerzijds door mensen aan het werk te krijgen door aanbieden van opleidingen op diverse niveaus inclusief HBO en voldoende aanbod van banen, anderzijds door mensen maatschappelijk te activeren met andere activiteiten dan werk.
3. Den Helder biedt een grote variëteit aan ruim opgezette, groene, woonmilieus die tegemoet komt aan de vraag van de (potentiële) inwoners. Er is speciale aandacht voor bijzondere woonlocaties en het creëren van mogelijkheden tot wonen aan of op het water.
4. Toerisme en recreatie worden geprofessionaliseerd, gebaseerd op enerzijds de rust, ruimte en natuur in Den Helder en anderzijds op het in de gemeente aanwezige (maritiem)

cultuurhistorisch erfgoed. De kwaliteitsslag beoogt hogere bestedingen in deze economische pijler.

5. Den Helder krijgt een levendig en veilig stadshart (inclusief Willemsoord) door te zorgen voor concentratie van stedelijke functies in het stadshart, een aantrekkelijk winkelcentrum met diversiteit en kwaliteit, goede en sociaal veilige horeca, kunst, cultuur en evenementen en een goed voorzieningenniveau.
6. De infrastructuur van Den Helder is afgestemd op de functie van centrumgemeente en past bij de geplande woningbouwproductie en is passend bij de economische ontwikkeling.

De natuurlijke ligging van Den Helder biedt een goede uitgangspositie om een belangrijke rol te spelen in de ontwikkelingen op de Noordzee. De Noordzee is door de Europese Commissie aangewezen als het gebied voor de productie van duurzame energie voor heel Europa. Bij de transitie van olie en gas naar meer duurzame vormen van exploitatie en beheer van de Noordzee (duurzame energieproductie met verschillende methoden, ecologisch verantwoorde vismethoden, schone scheepvaart e.d.) zal veel innovatie, nieuwe kennis en technologie, nodig zijn en dit zal zowel nationaal als internationaal vergaande economische effecten hebben. Het kenniscluster Maritieme Campus Nederland (MCN) wil hierbij als excellent kenniscentrum een belangrijke rol spelen. Den Helder wil zich profileren als nationaal leidend kenniscentrum en dé uitvalsbasis voor de duurzame exploitatie en beheer van de Noordzee. Vanuit de Europese Commissie zal er veel geld beschikbaar komen voor onderzoek en ontwikkeling. De landen rond de Noordzee zullen ieder proberen zo veel mogelijk van deze gelden in de wacht te slepen. Beïnvloeding van de toedeling van deze gelden, zal door Den Helder vooral langs bestuurlijke weg moeten plaatsvinden: door strategische allianties aan te gaan, en door deelname aan belangrijke (Europese) netwerken.

De focus op de haven- en maritieme kennisontwikkeling betekent niet dat andere genoemde economische dragers (vrijtijdseconomie, health) worden veronachtzaamd. Een duurzame economische ontwikkeling vraagt niet alleen om focus en specialisatie maar ook om diversiteit in de economische structuur.

Ook ten aanzien van toerisme & recreatie vervult de Noordzee en de Waddenzee een belangrijke functie. Het strand en de bijbehorende Noordzee is de grootste toeristische trekpleister van Den Helder. Maar ook de Waddenzee wordt thans veelvuldig gebruikt ten behoeve van de recreatieve vaart alsmede bij eb als ten behoeve van wadlopen.

Hoewel het bestemmingsplan niet voorziet in zelfstandige ontwikkelmogelijkheden is het plan wel van belang als transportroute voor in het bijzonder doel 1, het faciliteren van de offshore en de haven als aan en afvoerroute naar de Noordzee evenals voor het recreatief medegebruik van de buitenwateren.

### **2.4.3 Nota cultuurhistorische waarden**

Met de nota Cultuurhistorische Waarden Den Helder wil de gemeente bijdragen aan een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit in Den Helder. Dit wordt bereikt door cultuurhistorisch erfgoed te beschermen, te onderhouden en te ontwikkelen. De doelstellingen van de nota zijn:

1. cultuurhistorische waarden in Den Helder inventariseren en documenteren
2. cultuurhistorische waarden behouden, ontwikkelen of versterken
3. bewustwording over cultuurhistorie vergroten.

Bij nieuwe planvorming dient in een zo vroeg mogelijk stadium door inschakeling van de commissie ruimtelijke kwaliteit aandacht te zijn voor de cultuurhistorische aspecten. Bescherming als stadsgezicht moet uitgewerkt worden in een gedetailleerd bestemmingsplan waardoor nadere eisen worden gesteld aan (ver)bouwplannen van zich in het gebied bevindende panden en objecten. Het welstandbeleid en/of Beeldkwaliteitplan vullen de nadere eisen in.

Het zorgvuldig omgaan met de cultuurhistorie uit zich ook in het voorkomen van aantasting door sloop of herbestemming van historisch waardevolle gebouwen of terreinen.

De nota cultuurhistorische waarden is verwerkt in hoofdstuk 3.10 van deze toelichting.

### **2.4.4 Nota toerisme en recreatie**

Op 9 juni 2008 is de nota Toerisme en Recreatie 'Bestemming Den Helder' vastgesteld.

De gemeente Den Helder is zich ervan bewust van het belang van toerisme en recreatie en wil hierin een sturende en stimulerende rol spelen. Zij onderkent de belangen van het toerisme voor de stad en haar inwoners. In de Strategische Visie 2020 is toerisme aangewezen als een van de sectoren die moeten bijdragen aan een duurzame economische ontwikkeling van Den Helder. Hierbij is ook de ambitie neergelegd een kwaliteitsslag te maken in het toerisme en recreatie, die moet leiden tot hogere bestedingen in deze sector. Deze kwaliteitsslag moet gemaakt worden op basis van de beleving van natuur, rust en zee enerzijds en het (maritiem) cultuurhistorisch erfgoed anderzijds.

Zo zijn er drie toeristische profielen uitgewerkt die goede kansen bieden voor de toeristische ontwikkeling van de stad. De toeristische profielen sluiten aan bij de kaders die gesteld zijn in de Strategische visie 2020. De drie profielen zijn richtinggevend voor de ontwikkeling van het toeristisch-recreatieve product van Den Helder en hebben alle drie de zee als gemeenschappelijke basis. Ze zijn gebiedsgericht en hebben elk een eigen ontwikkelingsstrategie.

Het gezicht van Den Helder als historische stad aan zee met een spannend verleden is gedefinieerd in de profielen Spannend Den Helder en Waterstad Den Helder. Den Helder als badplaats in een natuurlijk en open landschap is vastgelegd in het profiel Gezond Den Helder.

1. Spannend Den Helder. Dit profiel heeft productontwikkeling als strategie: het ontwikkelen van een nieuw toeristisch- recreatief product waarmee een nieuw publiek aangesproken wordt. Dit product

wordt nadrukkelijk niet met een blanco lei ontworpen, maar gebruikt het oorspronkelijke en authentieke decor van Den Helder als stad met een maritiem en cultuurhistorisch verleden.

2. Waterstad Den Helder. Dit profiel gaat uit van marktontwikkeling als strategie: het vermarkten van een product dat er in de basis al is, maar nog onvoldoende bekend is bij de potentiële doelgroep: een thuis- of passantenhaven voor zeezeilers, (haven)voorzieningen en activiteiten voor de recreatieve binnenvaart. Door beter in te spelen op de behoeften van deze doelgroep kan het marktaandeel van Den Helder vergroot worden.
3. Gezond Den Helder. Dit profiel heeft als strategie marktpenetratie: het verder benutten van de markt waar toeristisch Den Helder zich nu al op bevindt; het aanbieden van verblijfsaccommodaties aan de kust. Door de voorzieningen op orde te brengen, het product te differentiëren, te vernieuwen en kwaliteit toe te voegen kan een groter deel van de markt aangesproken worden en/of kunnen de bestedingen van de toeristen in Den Helder vergroot worden.

Met name profiel 1 en 2 hebben direct betrekking op dit bestemmingsplan, waarbij “Spannend Den Helder” zich richt op Den Helder als sportieve outdoor- en (cultuur)historische bestemming en “Waterstad Den Helder” als Den Helder als aantrekkelijke watersportstad.

Hoewel de gemeente binnen het plangebied geen bevoegd gezag is zal zij in het kader van het toerisme en recreatie ervoor ijveren om de beide profielen binnen het plangebied te promoten en activiteiten te ontwikkelen die samenhangen met profielen. Voorbeelden hiervan zijn het binnenhalen van de Sail evenementen binnen de gemeente en het stimuleren van evenementen op het water zoals (kite)surfen recreatievaart.

#### **2.4.5 Uitbreiding Haven**

De gemeente Den Helder heeft een strategische visie ontwikkeld op de economische toekomst van de stad. Onderdeel van de visie is een uitbreiding van de haven van de stad. Deze uitbreiding maakt de verplaatsing van de veerdienst naar Texel (TESO) mogelijk waardoor de binnenstad wordt ontlast van verkeer. Ook biedt deze uitbreiding ruimte om de aanwezige offshore industrie te behouden en te versterken, met name voor in windenergie gespecialiseerde bedrijven.

Hoewel deze visie in grote lijnen vaststaat en door onder andere de commissie Deetman/Mans wordt geaccepteerd als noodzakelijk voor het maatschappelijk leefbaar houden van de stad Den Helder, is een daaruit voortvloeiend programma van aanpak nog in een eerste fase van formulering: de ontwerpen voor de havenuitbreiding zijn nog schetsmatig, vergunning nog niet aangevraagd, etc. Wel is zeker dat op welke manier deze havenuitbreiding ook zal worden gerealiseerd, er een effect op de aangrenzende Waddenzee zal zijn. De gemeente Den Helder heeft vroegtijdig onderkend dat deze voorgenomen uitbreiding van de haven zodanig dient te worden ingebed in een alomvattend

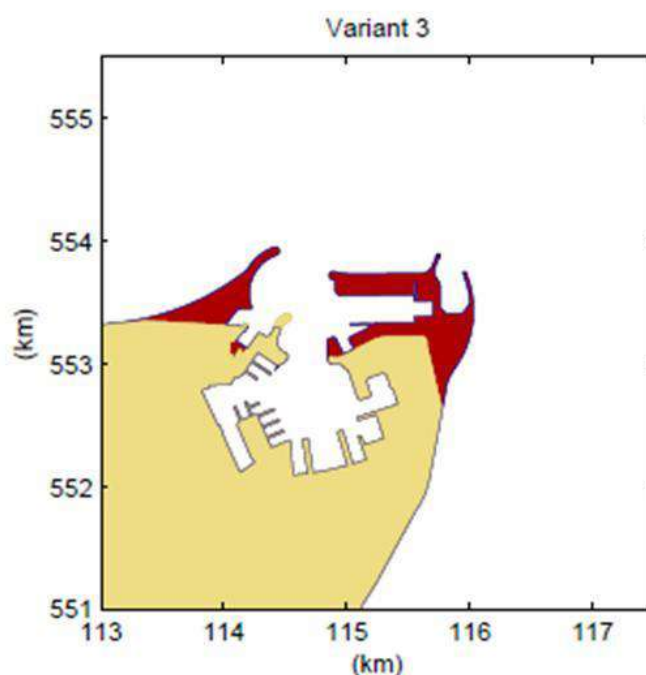
gebiedsontwikkelingsproject dat het zowel economisch als ecologisch winst oplevert. Daartoe heeft de gemeente in 2009 een drietal ateliers gehouden als basis voor de verdere definiëring van dit gebiedsontwikkelingsplan. Uit deze ateliers is naar voren gekomen dat:

- de markt voor operationeel onderhoud voor windmolens op zee nog in ontwikkeling is, wat Den Helder de mogelijkheid biedt een substantieel deel van deze markt te verwerven,
- dat gezien de effecten van de havenuitbreiding op het ecosysteem Waddenzee, de nut en noodzaak van de havenuitbreiding moet worden aangetoond, en
- ontwikkeling van nieuwe natuur de negatieve effecten van de havenuitbreiding tenminste zal moeten compenseren en de natuurwaarden in het hele Balgzand gebied ten goede dienen te komen.

De gemeente Den Helder wil de inhoudelijke verkenningen completeren, voordat de Ontwerpfase aanvangt. Daarbij volgt de gemeente een projectaanpak die aansluit bij de systematiek van het Rijk, waarvan het opstellen van een Natuurontwikkelingsplan en de Voortoets Passende Beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet onderdeel uitmaken. Voor dat laatste werkt de gemeente Den Helder samen met „No Net Loss“ initiatief (NNLi) van de Taskforce Biodiversiteit en Natuurlijke Hulpbronnen.

De gemeente Den Helder heeft NNLi de opdracht gegeven tot:

*Het vaststellen van het na maximale toepassing van mitigerende maatregelen resterende verlies aan biodiversiteit als gevolg van de voorliggende havenontwikkelingsscenario's, daarvoor compensatievormen te zoeken, en een No Net Loss plan te produceren.*



Deze derde variant is door het NNLI genomen als basis voor de vaststelling van biodiversiteitverlies en de compensatie en vormt derhalve het onderwerp van dit No Net Loss-plan.

Dit No Net Loss plan moet kunnen dienen als Voortoets Passende Beoordeling in het kader van de Natuurbeschermings (NB-)wet. Het rapport van de NNLI is het rapport betreffende het voornoemde No Net Loss plan. Daarnaast gelden er ook vanuit de Waterwet wettelijke kaders waarbinnen de uitbreiding van de haven dient te passen.

Op basis van de uitgevoerde studies, nu voorliggende plannen en gegevens en het doorlopen van een consultatieproces met externe belanghebbenden (stakeholders) komt het NNL initiatief tot de volgende conclusies en adviezen:

- Voor de voorgenomen activiteit 'Uitbreiding haven Den Helder' kan het optreden van (de kans op) 'significante negatieve effecten' voor de biodiversiteit niet worden uitgesloten; hetgeen leidt tot de verplichting tot het uitvoeren van een passende beoordeling, waaruit vervolgens een compensatieverplichting kan voortvloeien.
- Ongeacht de uitkomst van de passende beoordeling uit de Natuurbeschermingswet volgt op grond van het ruimtelijk beleid voor de Ecologische Hoofdstructuur automatisch een compensatieverplichting, om de verloren gegane natuur oppervlakte te compenseren.
- Deze compensatieverplichting houdt volgens het No Net Loss-initiatief onder de Taskforce Biodiversiteit en Natuurlijke Hulpbronnen, het volgende in: creatie van 266 ha. waddenecosysteem, zo dicht mogelijk bij het habitat/ecosysteemtype waarvan areaal verloren gaat als gevolg van de activiteit: permanent ondergelopen wadplaten en al dan niet permanent overstroomde platen.
- Voor de realisatie van deze compensatieverplichting zijn een vijftal opties geïdentificeerd. Twee daarvan kunnen voldoende compensatie bieden zij het niet "like for like":
  - 1) de ontwikkeling van (brakke) ecosystemen in het Wieringermeergebied of
  - 2) het (mede)opzetten van/deelnemen in een zogenaamde Waddenbank. De betrokken stakeholders hebben aangegeven de meeste toegevoegde waarde te zien in de Wieringermeeroptie. Geadviseerd wordt om beide opties verder uit te werken.
- Nader gedetailleerd ontwerpen en modelleren van de havenuitbreiding dient zorgvuldig plaats te vinden om te bereiken dat de te verwachten ecologische effecten op het Balgzand (verhoogde sedimentatie) ook daadwerkelijk ecologisch positief zullen uitpakken.



- Zodra kwantitatieve gegevens beschikbaar zijn van de overige drukfactoren zullen additionele mitigerende en compensatiemaatregelen vastgesteld moeten worden zoals toelatingseisen voor te vestigen bedrijven (groen licht, gebruik duurzame energie, aankoop van carbon credits, etc.). Deze kunnen worden meegewogen in de passende beoordeling.
- Op grond van de Natuurbeschermingswet is het in principe juridisch niet mogelijk om één project te presenteren met een economische poot en een natuurontwikkelingspoot en daarbij intern te salderen voor verlies en winst van natuurwaarden.
- Aangezien de vorm van de passende beoordeling niet gedefinieerd wordt in de wet, is er ruimte voor overleg met het Bevoegd Gezag over invulling van de compensatie zonder zeer gedetailleerd onderzoek naar oorzaken en effecten: van risicominimalisatie naar opportunitybenutting (zie ook volgende bullit).
- Het te volgen juridische traject om de benodigde vergunningen te verkrijgen is een onzeker pad, met, afhankelijk van de te kiezen route, juridische noviteiten en/of toetsing door (ultimo) de Raad van State.
- In dat licht raden wij aan om een coalitie te vormen met als doel het sluiten van een convenant waarmee de saldering van negatieve en positieve effecten van de havenuitbreiding in combinatie met een natuurontwikkelingsproject wordt vastgelegd en geaccordeerd. Zo kan instemming worden verkregen van een zo groot en divers mogelijke stakeholdergroep voor de combinatie van haven- en natuuraanleg activiteiten, die aantoonbaar een netto biodiversiteitswinst heeft. Dit zal de onzekerheid over het juridische traject reduceren, en het vertrouwen op haalbaarheid van het project vergroten, waardoor positieve en negatieve effecten op de biodiversiteit niet tot 'achter de komma' hoeven te worden bestudeerd en de weging ervan in rechtszaken uitgevochten.

#### Vervolgstep

Uit het onderzoek van Deltares bleek dat de gunstigste havenvariant het areaal Waddenzee doet afnemen. Aan de andere kant beïnvloedt deze variant het stromingspatroon op een neutrale tot positieve manier, vooral in het Balgzand. De volgende stap is om meer zicht te krijgen over het effect op de soorten, want dat bepaalt ontwerp van de juridische procedure en de Natuurbeschermingswet in het bijzonder. Dit onderzoek kijkt verder dan alleen de invloed op de stroming, het brengt de mogelijke effecten op de beschermde soorten in het omringende gebied in beeld.



## 3. Omgevingsaspecten

### 3.1 Inleiding

Het ruimtelijk beleid en milieubeleid hebben raakvlakken. Kwaliteiten, waarden en functies hangen samen met het fysieke milieu (bodem, water, lucht). Het milieu stelt enerzijds randvoorwaarden aan de ruimtelijke ordening. De milieukwaliteit kan anderzijds verbeterd worden door ruimtelijke ordening. In de volgende paragrafen komen de relevante omgevingsaspecten aan bod.

### 3.2 Geluid

Sinds het einde van de jaren zeventig vormt de Wet geluidhinder (Wgh) een belangrijk juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. De Wet geluidhinder biedt geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen) bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerlawaai, spoorweglawaai en industrielawaai door middel van zonering. Met de invoering van geluidproductieplafonds voor hoofd(spoor)wegen op 1 juli 2012 geldt de Wgh niet meer voor de aanleg / wijziging van hoofd(spoor)wegen, maar nog wel voor de bouw van gevoelige bestemmingen langs deze wegen.

De Wet geluidhinder heeft een sterk verband met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Anders dan de naam van de Wet geluidhinder misschien suggereert, worden niet alle milieugerichte geluidsaspecten in de Wet geluidhinder geregeld. De belangrijkste onderwerpen die in de Wet geluidhinder worden geregeld zijn:

- Industrielawaai, voor zover deze betrekking heeft op industrieterreinen waar zich "grote lawaaimakers" kunnen vestigen
- Wegverkeerslawaai:
  - bouwen van woningen langs wegen (niet voor 30 km/u-wegen)
  - aanleg/ wijzigen van wegen (niet voor hoofdwegen en 30 km/u-wegen)
- Spoorweglawaai:
  - bouwen van woningen langs spoorwegen
  - aanleg / wijzigen van secundaire spoorwegen (niet het hoofdspoorwegnet)

Artikel 40 van de Wet geluidshinder geeft aan dat indien bij de vaststelling van een bestemmingsplan aan gronden een zodanige bestemming wordt gegeven dat daardoor een industrieterrein ontstaat, wordt daarbij tevens een rond het betrokken terrein gelegen zone vastgesteld, waarbuiten de geluidsbelasting vanwege dat terrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan.

Binnen het bestemmingsplan Zeegebied 2013 zijn zelf geen geluidsbronnen ten gevolge van Weg- spoor en industrielawaai aanwezig. Ook liggen er geen zones ten gevoelige van spoor- en wegverkeer welke voortkomen uit naastgelegen bestemmingsplannen.

Wel liggen er binnen het plangebied zones welke voorkomen uit de naastgelegen op land liggende industriegebieden. Deze zones betreffen bestaande industriegebieden en de daarbij behorende zones. Op de verbeelding en in de regels zijn deze zones opgenomen. Voor het bestemmingsplan hebben deze zones geen verdere consequenties.

### 3.3 Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer, worden normen gesteld aan de luchtkwaliteit, wat betreft een zestal stoffen. Voor de normen voor zwaveldioxide, koolmonoxide, benzeen en lood geldt dat overschrijding daarvan in Nederland nauwelijks valt te verwachten. De norm voor stikstofdioxide wordt in Nederland in het bijzonder in de directe omgeving van drukke (snel)wegen overschreden. De norm voor zwevende deeltjes wordt eveneens op diverse locaties overschreden.

In de Wet milieubeheer is indirect een koppeling gelegd met ruimtelijke plannen. Deze koppeling houdt in dat bij het voorbereiden van ruimtelijke plannen, waaronder een bestemmingsplan, de luchtkwaliteit moet worden betrokken in de afwegingen. Vooral de in de Wet milieubeheer opgenomen 'grenswaarden' zijn in dit kader relevant. Grenswaarden geven een niveau van de buitenluchtkwaliteit aan dat, op een aangegeven moment zoveel mogelijk moet zijn bereikt, en waar die kwaliteit al aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

Om te vermijden dat er nieuwe situaties ontstaan waarin de grenswaarden worden overschreden of bestaande overschrijdingen toenemen, moet bij het opstellen van ruimtelijke plannen getoetst worden aan de grenswaarden. Een eventuele (toename van een) overschrijding van deze waarden kan als consequentie hebben dat bepaalde nieuwe ontwikkelingen niet mogelijk zijn.

Voorafgaand aan vaststelling van een bestemmingsplan dient onderzoek te zijn verricht naar de luchtkwaliteit. Het dient ten aanzien van de genormeerde stoffen aan te tonen welke concentraties zich in de lucht voordoen en of grenswaarden worden overschreden. Tevens dient vastgesteld te worden welke toe- of afname van concentraties wordt veroorzaakt door het project. Gegevens kunnen worden gegenereerd door meting of berekening. Ten aanzien van de verschillende stoffen dient op verschillende data aan de normen te worden voldaan. Onderzoek dient inzicht te geven in de waarden op deze data. Dat betreft toekomstige situaties, voor de bepaling van de toekomstige waarden zijn berekeningen noodzakelijk.

Op 9 oktober 2009 heeft adviesbureau DGMR gerapporteerd over de verwachte luchtkwaliteit in de huidige situatie en de zichtjaren 2011, 2015 en 2020. Uit de rapportage blijkt dat in deze jaren, met en zonder planontwikkeling, ruimschoots aan de grenswaarden wordt voldaan.

#### *Conclusie*

Het voorliggende bestemmingsplan is in overeenstemming met de Wet luchtkwaliteit.

### 3.4 Bodem

Deze paragraaf is opgebouwd in drie hoofdstukken te weten de Geschiedenis, de bodemkwaliteit en de aanwezigheid van eventuele aardkundige monumenten.

#### **Geschiedenis**

De huidige Noordzee is geologisch gezien een jonge zee, die ontstond nadat aan het einde van de laatste ijstijd (ongeveer 11.000 jaar geleden) het zeeniveau begon te stijgen. In de ondergrond onder het Noordzeebekken liggen echter gesteenten en structuren die het gevolg zijn van geologische processen tijdens de laatste 350 miljoen jaar. Sinds halverwege het Tertiair (de laatste 20 miljoen jaar) is de tektonische daling van het Noordzeebekken vergelijkbaar met nu. De ligging van bodemdalingsgebieden ten opzichte van nauwelijks dalende gebieden langs de bekkenrand bepaalt de grootte van de Noordzee bij wisselende zeespiegelhoogte.

#### *De huidige toestand*

De huidige Noordzee grootte is enige duizenden jaren na het einde van de laatste IJstijd bereikt. Het is een stadium met relatief hoge zeespiegelstand. Tot ongeveer 6.000 jaar geleden was er sprake van zeespiegelstijging naar min of meer ( $\pm 1$  meter) de huidige stand. Doordat de Noordzeebodem zakt, stijgt de zeespiegel relatief nog steeds. Over de laatste 6.000 jaar in totaal ongeveer 5 meter, waarvan ongeveer 50 centimeter in de laatste 1000 jaar. In de laatste anderhalve eeuw is de zeespiegelstijging ongeveer 20 tot 25 centimeter.

#### *IJstijden: droogvallende en onderlopende Noordzee*

In de laatste ijstijd (het Weichselien) en in eerdere ijstijden lag de Noordzee grotendeels droog. De zeespiegel stond tientallen meters lager doordat wereldwijd veel water als gletsjerijs en ijskappen lag opgeslagen. Het zuidelijke deel van de Noordzee is het ondiepste gedeelte en lag in ijstijden regelmatig droog. Ongeveer 9.000 jaar geleden verdronk de zuidelijke Noordzee voor het laatst, in de aanloop naar de huidige toestand.

Op het hoogtepunt van de laatste ijstijd, stond de zeespiegel tot 120 meter onder de huidige stand en liep de kustlijn ongeveer 600 kilometer noordelijker. Delen van de Noordzee nabij Schotland en Scandinavië/Denemarken waren met landijs bedekt. In enkele eerdere ijstijden was dat in nog veel sterkere mate het geval. Alleen het uiterste zuiden van de Noordzee is nooit met landijs bedekt geweest.

In de warmere perioden zoals het voorlaatste interglaciaal (rond 125.000 jaar geleden) lag de Noordzeekust op min of meer vergelijkbare locatie als de huidige. De verbinding in het zuidwesten door het Nauw van Calais naar Het Kanaal bestond ook in het laatste interglaciaal, maar daarvoor nog niet. Tot ca. 130.000 jaar geleden was dat gebied landbrug: de Britse Eilanden en het Europese vasteland vormden toen één landmassa, zowel in ijstijden als in interglacialen.

### *Transgressie aan einde laatste ijstijd*

In de laatste millennia van het Weichselien (22.000-12.000 jaar geleden) steeg de zeespiegel van ca. 120 naar ca. 60 meter onder het huidige zeeniveau (transgressie). De Noordzeekustlijn lag toen direct noordelijk van de Doggersbank. De rivier de Elbe mondde er in uit. De zuidelijke Noordzee was nog land, waar dieren en mensen leefden en verder westelijk gelegen gebieden zoals de Britse Eilanden konden koloniseren. Het uiterste zuiden werd doorkruist door de Rijn met de Maas als zijrivier. In het Nauw van Calais mondde zij in Het Kanaal uit. In de daaropvolgende millennia bleef het water stijgen, uiteindelijk tot de huidige hoogte. De snelheid van zeespiegelstijging nam gestaag af.

De rivierdalen van Elbe en Rijn verdronken in de Noordzee (transgressie). Rond 9.000 jaar geleden maakten Noordzee en Nauw van Calais-zee contact.

De Nederlandse kustlijn inclusief Strandwal en Waddenzee vormden zich vanaf 6.000 jaar geleden. Langs de zandige zuidoostkust van de Noordzee vormden zich strandwallen. Tussen strandwallen en land-boven-zeeniveau lagen lagunes. Veel lagunes slibden deels met klei dicht en groeiden met veen vol. Andere gebieden bleven waddegebied. In dit gebied worden afwisselend fases van uitbreiden van de lagunezee en fases van verzoeting waargenomen. Dit zijn lokale transgressies en regressies door het openen en sluiten van zeegaten, ze zijn niet synchroon in ieder segment van de Noordzeekust.

De laatste 5.000 jaar (terug tot 3.000 v. Chr.) lag de zeespiegel binnen vier meter onder het huidige niveau. De laatste 2.000 jaar (terug tot jaar 0) was dat binnen twee meter. De strandwallen in Nederland bouwden zich van ca. 6.000 tot ca. 1.500 jaar geleden zeewaarts uit - sindsdien is de kustlijn tot de huidige positie afgeslagen.

### **Bodemkwaliteit**

In 2007 is de 'Bodemkwaliteitskaart gemeente Den Helder' opgesteld. De gronden van de Noordzee en Waddenzee zijn echter niet opgenomen in de bodemkwaliteitskaart van Den Helder omdat het rijk binnen deze gebieden het bevoegd gezag is.

Ook is de gemeente om deze reden niet in het bezit van eventuele bodemonderzoeken. Zodat er geen indicatie kan worden gegeven over eventuele aanwezige verontreinigingen.

Het waarborgen van de kwaliteit van het gebied waaronder de bodemkwaliteit wordt geregeld in het besluit bodenkwaliteit. Aan dit besluit dienen alle bodemactiviteiten die plaatsvinden binnen het gebied getoetst te worden.

Binnen het bestemmingsplan worden geen activiteiten mogelijk gemaakt waaraan eventuele bodemverontreiniging een belemmering zou zijn. Het bestemmingsplan wordt daardoor op dit punt uitvoerbaar geacht.

## 3.5 Externe veiligheid

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen, zoals een chemische fabriek of een LPG-tankstation, en de mobiele bronnen, zoals een tankwagen die gevaarlijke stoffen vervoert.

### Stationaire bronnen

Het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het besluit verplicht gemeenten bij het maken van bestemmingsplannen met externe veiligheid rekening te houden. Zowel het plaatsgebonden- als het groepsrisico is hierbij van belang.

Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. In een nieuwe situatie bedraagt de norm voor kwetsbare objecten (zoals woningen), de kans van 1 op 1 miljoen. Dit wordt aangegeven met een zogenaamde  $10^{-6}$  contour. Nieuwe kwetsbare objecten zijn binnen deze contour niet toegestaan. Voor beperkt kwetsbare objecten (zoals bedrijven waarin weinig personen aanwezig zijn) geldt de  $10^{-6}$  contour als richtwaarde.

Het groepsrisico is een maat om de kans weer te geven dat een incident met een groep dodelijke slachtoffers ontstaat. Het gebied waarbinnen het groepsrisico dient te worden beschouwd is het invloedsgebied. Aan het groepsrisico zijn geen normen verbonden. Wel noemt het Bevi een oriënterende waarde, deze dient als ijkpunt. Een toename van het groepsrisico dient verantwoord te worden. Het gaat daarbij uiteindelijk om een bestuurlijke afweging van de risico's tegen de maatschappelijke baten en kosten van een (risicovolle) activiteit.

### 3.5.1 Defensie-inrichting

Het een deel van het plangebied kan worden gebruikt ten behoeve van een Defensie-inrichting. Ook van belang is het net buiten het plangebied gelegen opslagplaat voor munitie. Hierover wordt in de volgende paragraaf ingegaan.

Voor het overige activiteiten op het terrein zijn er geen ruimtelijke gevolgen.

Op grond van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' geldt voor defensie-inrichtingen een voorkeursafstand van 100 meter. Dit zal verder worden behandeld in hoofdstuk 3.6 Bedrijven en milieuzoneringen.



### 3.5.2 Munitieopslag

#### Munitiecomplex 't Kuitje

Net buiten het plangebied ligt binnen het militair terrein op het terrein plaatselijk bekend als 't Kuitje, een munitieopslag waardoor in de omgeving (binnen de grenzen van het plangebied van Zeegebied 2013) van deze opslag beperkingen gelden voor het gebruik van gronden en gebouwen.

Het beleid voor de externe veiligheid rond munitiecomplexen is vastgelegd in de nota Van Houwelingen van 12 april 1988. De nota omvat:

- welke veiligheidszones van toepassing zijn rond munitieopslagen
- beoogt de veiligheidssituatie rond munitieopslagen te bevorderen door opname van de veiligheidszones met hun beperkingen in bestemmingsplannen
- geeft normen voor historische strijdigheden binnen de veiligheidszones
- formuleert het uitgangspunt dat bestaande risiconiveaus minimaal moeten worden gehandhaafd en dus niet mogen verslechteren.

In de nota wordt gewerkt met A-, B- en C-veiligheidszones:

- de A-zone ligt direct om het complex: geen bebouwing, openbare wegen, spoorwegen of druk bevaren waterwegen, geen parkeerterreinen, geen recreatie, beperkt agrarisch grondgebruik
- de B-zone (circa 1,5 maal de A-zone): geen bebouwing waarin zich regelmatig personen bevinden, geen aanleg van drukke verkeerswegen wel wegen met beperkt verkeer en extensieve dagrecreatie
- de C-zone (circa 2 maal de B-zone): geen gebouwen met vlies- of gordijngewelconstructies en gebouwen met grote glasoppervlakken.

De externe veiligheidscontouren vallen voor wat betreft de A-, B- en C-zone voor een deel in het plangebied. Voor een deel lopen deze zones over andere ruimtelijke plannen. De zones en de daaruit voortvloeiende beperkingen zijn al verwerkt in die plannen.

De externe veiligheidscontouren zijn op de verbeelding opgenomen middels een gebiedsaanduiding en in de regels zijn de bijbehorende beperkingen gebruik opgenomen.

In verband met de gevolgen van deze zonering is de risicosituatie nader beoordeeld. In het schrijven (d.d. 27 februari 2002, kenmerk MG20020000460 dossier 13-20-16) van het ministerie van Defensie is door de Staatssecretaris een eindadvies gegeven betreffende de veiligheid rond het munitiecomplex 't Kuitje te Den Helder. Overleg tussen het Ministerie van VROM, de Gemeente Den Helder, de Koninklijke Marine, de Provincie Noord Holland en het Hoogheemraadschap Uitwaterende sluisen heeft geleid tot de volgende aanbevelingen om het probleempunt op te lossen. Gedurende dit overleg is naar voren gekomen dat veranderingen die leiden tot een toename van activiteiten binnen de veiligheidszones rond het munitiecomplex nooit doorgevoerd mogen worden zonder dat daarbij overleg is gevoerd met alle betrokken partijen. Een voorwaarde daarbij is dat de gevolgen voor de

veiligheid in beeld gebracht zijn. Veranderingen mogen nooit leiden tot een verslechtering van de veiligheidssituatie binnen de zones.

#### Munitieopslag Erfprins

Ook op het militaire terrein van fort Erfprins (gelegen buiten het plangebied) is munitie opgeslagen. Rondom dit complex zijn ook A-, B- en C contouren van kracht. Gezien de beperkte hoeveelheid opgeslagen munitie vallen deze zones grotendeels over het militair complex zelf. Alleen de C- contour valt binnen het plangebied van het bestemmingsplan Zeegebied 2013. Deze is ook op de verbeelding en regels opgenomen.

#### Conclusie

Binnen het plangebied behoefde geen aanpassingen te worden aangebracht, zoals hierboven al is aangegeven gelden er alleen beperkingen ten aanzien van het realiseren van gebouwen en ten aanzien van het gebruik van de gronden binnen de A- en B- zone. Zoals aangegeven is dit gebeurd middels het opnemen van gebiedsaanduidingen binnen de algemene aanduidingsregels.

Hierdoor kan ook worden geconstateerd dat het bestemmingsplan in dit opzicht uitvoerbaar is.

### **3.5.3 Gasbehandelingsinstallatie van de NAM**

Buiten het plangebied is op het industriegebied Oostoever de gasbehandelingsinstallatie (GBI) van de NAM gelegen. Rondom het GBI ligt een zonering i.v.m. explosiegevaar. Ten gevolgen hiervan geldt een zonering waarbinnen afhankelijk van de afstand van het GBI het gebruik van de gronden en het oprichten van bouwwerken beperkt worden. Uit de Kwantitatieve Risico Analyse (QRA) van de gasbehandelingsinstallatie van de NAM van 2001 is gebleken dat de richtwaarde voor het groepsrisico voor zowel de  $10^{-6}$  als de  $10^{-8}$  overschreed wordt.

#### Persoonlijk Risico (PR) en groepsrisico (GR)

De veiligheidszones  $10^{-5}$  tot en met de zone  $10^{-8}$  behorende bij de Gasbehandelingsinstallatie lopen door over het Waddengebied binnen dit bestemmingsplan.

Water en eventueel verkeer over water worden op grond van het BEVI niet aangemerkt als een kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Daarom kan gesteld worden dat binnen dit gebied van het bestemmingsplan geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten aanwezig zijn. Het bestemmingsplan laat de realisering van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten niet toe.

*Geconcludeerd kan daarom ook worden dat er met betrekking tot het bestemmen van water er geen belemmeringen zijn als gevolg van PR en GR afkomstig van de GBI en er daardoor geen maatregelen behoeven te worden genomen.*

## **Mobiele bronnen**

### **3.5.4 Transport gevaarlijke stoffen Den Helder**

In de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (RNVGS) heeft het rijk het beleid vastgelegd betreffende de afweging van veiligheidsbelangen die een rol spelen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen. In de circulaire zijn normen opgenomen voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. De circulaire is onder meer van toepassing op omgevingsbesluiten, zoals het vaststellen van een bestemmingsplan.

In paragraaf 4.3 van de circulaire wordt beschreven dat alleen bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico of een toename van het groepsrisico beslissingsbevoegde overheden het groepsrisico moeten betrekken bij de vaststelling van een ruimtelijk besluit. Uit paragraaf 5.2.3 van de circulaire blijkt dat er in principe geen beperkingen aan ruimtegebruik hoeven te worden gesteld in het gebied dat op meer dan 200 meter van een route of tracé ligt.

De enige locatie waar de afstand van de plangrens tot het tracé minder dan 200 meter betreft is gelegen bij het opstel terrein en de havenfaciliteiten naar de boot naar Texel.

Binnen het plangebied zijn echter geen gevoelige bestemmingen aanwezig, van een overschrijding van het individueel- dan wel groepsrisico is dan ook geen sprake en levert daarom geen belemmeringen op voor het bestemmingsplan.

Ook het transport van gevaarlijke stoffen per spoor levert geen belemmeringen op gezien de afstand en ontbreken van transportbewegingen. Ook voor transport over water levert dit gezien de geringe aantal transportbewegingen geen belemmeringen op.

### **3.5.5 Hogedruk aardgastransportleidingen**

Per 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid Buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Het Bevb bevat regels voor de exploitant, regels voor gemeenten over het opnemen van buisleidingen in bestemmingsplannen en regels voor het melden van ongewone voorvallen. De afweging van de externe veiligheidssituatie van buisleidingen heeft op deze manier een grondslag in de Wet milieubeheer (Wm) en in de Wro. Daarnaast vervangt het Bevb de circulaire Zonering langs hogedrukaardgasleidingen (1984) en Zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen van de K1-, K2- en K3- categorie (1991).

In het Bevb is geen sprake meer van veiligheids-/bebouwings- en toetsingsafstanden zoals deze werden voorgeschreven in de circulaire. Het Bevb gaat uit van grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico (PR) en een verantwoordingsplicht van het groepsrisico (GR). De regeling voor buisleidingen is hiermee vergelijkbaar met de regeling voor inrichtingen zoals vastgelegd in het Besluit

externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Waar relevant wordt in dit Handboek aangegeven op welke punten het Bevb afwijkt van de systematiek van het Bevi.

Op een afstand van circa 350 meter van het plangebied (bij het NAM compressiestation) liggen een 8-tal buisleidingending. Door deze buisleiding wordt aardgas getransporteerd. Volgens een brief van de Gasunie bedraagt de grootste inventarisatieafstand van de buisleiding 580 meter. Het plangebied ligt daardoor binnen het invloedsgebied van de buisleidingen.

Omdat het bestemmingsplan echter niet voorziet in het realiseren van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (de wadwachtposten dienen gelegen te zijn op ruime afstand van het vaste land) vormt de buisleiding vanuit het oogpunt van externe veiligheid geen belemmering voor het voorliggende bestemmingsplan.

### **3.5.6 Conclusie Veiligheidsregio**

Het plangebied valt gedeeltelijk onder het invloedsgebied van twee inrichtingen die onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) vallen. Dat zijn de gasbehandelinstallatie van de NAM (Oostoeverweg) en de munitieopslag van Defensie ('t Kuitje, Oostoeverweg). De contouren (veiligheidszones) van beide inrichtingen zijn aangegeven op de verbeelding behorend bij het plan. Over de ligging van de contouren van NAM is echter enige discussie omdat de berekeningsmethodiek daartoe nog niet is vastgelegd. Dit zal geen invloed hebben op de uitvoering van dit plan. In het plangebied worden geen nieuwe risico-objecten toegelaten. Ook worden er geen objecten in het invloedsgebied van de genoemde inrichtingen toegelaten. De planregels bevatten naar de mening van de Veiligheidsregio voldoende borging hiertoe.

Met de bovenstaande motivatie komt de veiligheidsregio tot de conclusie dat er geen sprake is van (toenemende) relevante risico's ten aanzien van de externe veiligheid.

De huidige situatie is zoals gezegd in het plan vastgelegd en verantwoord. Dit is gebeurd door de vastgelegde risicocontouren in de verbeelding op te nemen en in de planregels te borgen. Hierdoor wordt voorkomen dat er in het invloedsgebied van de risicobronnen (beperkt)kwetsbare objecten worden gerealiseerd.

## 3.6 Overige zoneringen

### Bedrijven

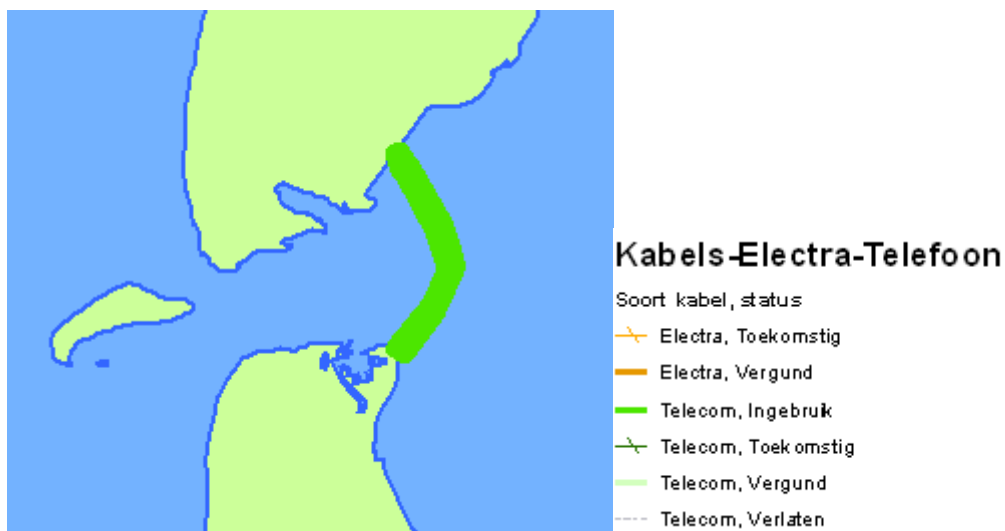
Goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkómen van hinder en gevaar. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen) kan dit gerealiseerd worden. Voor het bepalen van deze afstand wordt de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) gebruikt. Deze publicatie geeft voor vele bedrijfstypen, opslagen en installaties aan welke milieuaspecten (geur, stof, geluid en/of gevaar) een rol kunnen spelen en biedt een handreiking ten aanzien van welke gemiddelde afstanden tot woonbebouwing vanuit een goede ruimtelijke ordening 'passend' zijn.

Het plangebied betreft een bestaand gebied, waarbinnen de ruimteverdeling grotendeels heeft plaatsgevonden en waarbinnen geen gevoelige bestemmingen gelegen zijn.

Hierdoor zijn er geen belemmeringen ten aanzien van het voorliggende bestemmingsplan.

### Leiding Tracé Waddenzee

In de Waddenzee is een leidingtracé gelegen van o.a. Telecom kabels. Dit tracé loopt door de vaargeulen. Om te voorkomen dat bij het bij het verder verdiepen van de vaargeul schade wordt aangericht aan de kabels en leidingen wordt ter plaatse van de leidingen een gebiedsaanduiding aangebracht die het verlenen van een omgevingsvergunning voor het verder verdiepen van de vaargeul niet toestaat.



## **3.7 Waterparagraaf (watertoets)**

### **3.7.1 Inleiding**

Ruimte maken voor water in plaats van ruimte onttrekken aan water: dat is de kern van het waterbeleid voor de 21e eeuw. In de loop van de tijd hebben ruimtelijke ontwikkelingen veel ruimte aan het water onttrokken. Begin deze eeuw heeft de overheid gesteld dat ruimtelijke ontwikkelingen de ruimte voor water niet verder mogen beperken. Eén van de instrumenten om het nieuwe waterbeleid vorm te geven is de watertoets. Het doel van de watertoets is de vroegtijdige betrokkenheid van de waterbeheerder bij ruimtelijke plannen te borgen, zodat nieuwe ontwikkelingen niet voor wateroverlast zorgen.

Dit plan is een conserverend plan en omvat het buitenwater van Den Helder.

### **3.7.2 Beheer**

Voor het beheer van de het water binnen het plangebied worden/zijn door Rijkswaterstaat mede namens andere overheidsinstellingen twee beheersplannen opgesteld, te weten het Natura 2000-beheersplan Waddenzee voor het waddengebied inclusief het Marsdiep en het Natura 2000-beheersplan Noordzeekustzone voor het Noordzee gedeelte. Deze beheersplannen zullen de komende jaren de huidige kader stellende beleidsstukken bestaande uit de PKB-Waddenzee, het beheersplan voor Rijkswateren inclusief de Kaderrichtlijn water vervangen. Ondanks dat de beheersplannen nog in concept fase verkeren wordt gezien de integraliteit van deze plannen gekozen deze als kapstok te gebruiken voor de Watertoets. Te meer daar deze een verdere integrale uitwerking zijn van het eerder genoemde beleid, en daarmee geen strijd opleveren.

De functie van de beheersplannen is een kader te vormen voor het natuurbeheer en de activiteiten in de Noordzee en Waddenzee. Het beheersplan werkt de instandhoudingdoeleinden uit in omvang, ruimte tijd en is gericht op het realiseren van Natura-2000-doelstellingen voor de gebieden en maakt duidelijk welke activiteiten naast de natuurfuncties toegestaan zijn en onder welke voorwaarden. De volgende paragrafen zijn overgenomen uit het concept ven beide plannen.

Voor het plangebied geldt dat de zee in beheer is bij de dienst Rijkswaterstaat Dienst Noord-Nederland. De dienst houdt zich binnen het kwaliteitsbeheer bezig met vergunningverlening op grond van de Waterwet, die vereist is voor activiteiten binnen de provincie Noord-Holland. Binnen dit systeem zullen of eventuele toekomstige Watervergunningen voor dempingen of vergravingen ten behoeve van de vaargeulen aangevraagd moeten worden aangevraagd en afgegeven bij en door de dienst Rijkswaterstaat, of er kan volstaan worden met een melding Besluit Bodemkwaliteit (Bbk).

#### **Rolverdeling coördinerend beheerder en bevoegde gezagen**

Volgens de Natuurbeschermingswet 1998 is het bevoegd gezag verantwoordelijk voor het opstellen van de beheerplannen voor de Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden. Als bevoegd gezag is in de wet de provincie of het rijk aangewezen. Uitgaande van de beheers- en/of eigenaarsituatie in een gebied blijken er in veel Natura 2000 gebieden meerdere bevoegde instanties te zijn.

Rijkswaterstaat is coördinerend beheerder (in vakjargon 'voortouwnemer') voor het opstellen van het beheerplan voor de Waddenzee en Noordzeekustzone. Uit het oogpunt van duidelijkheid naar de burgers, helderheid over de coördinatie en een werkbare situatie bij het opstellen van een beheerplan is het nodig te komen tot een voortouwverdeling per gebied. De voortouwwrol houdt in het coördineren van het gehele planproces van de totstandkoming van het beheerplan, inclusief communicatie en afstemming met de andere bevoegde gezagen. De voortouwwrol betekent echter niet dat het betreffende bevoegd gezag 'het voor het zeggen heeft in dat gebied' en/of verantwoordelijkheden en bevoegdheden van andere partijen overneemt. Het beheerplan is in samenspraak met de andere bevoegde instanties opgesteld én vastgesteld.

### **3.7.3 Waterkwaliteit Waddenzee**

Via de zeegaten tussen de waddeneilanden vindt vrije uitwisseling van water plaats tussen Noordzee en Waddenzee. De in omvang grootste aanvoer vanuit de Noordzee komt via het Marsdiep binnen. Via deze uitwisseling worden de achtergrondwaarden voor de waterkwaliteit van de westelijke Waddenzee in hoge mate bepaald. De Waddenzee vormt het afwateringsgebied voor een groot deel van het noorden van Nederland en een deel van Noord-Holland. Zoet water bereikt de Waddenzee via vier aanvoerroutes. De grootste aanvoer vindt plaats vanuit het IJsselmeer met 72% (circa 10 tot 20 miljoen m<sup>3</sup>/jaar). Daarna nemen de Eems met 15% en Lauwersoog en de overige provinciale zoetwaterspuien de totale aanvoer van zoet water voor hun rekening. De hoeveelheid water die aangevoerd wordt kan sterk fluctueren en is onder meer afhankelijk van de regenval. De zoetwaterstromen die in de Waddenzee uitkomen zijn van belang vanwege de daarmee samenhangende zoet-zoutgradiënten, aanvoer van nutriënten en verontreinigingen.

Het zoutgehalte van het Waddenzeewater loopt van zoet water (rivierafvoer, spuisluzen) naar zout water tot 30 à 35‰ (Noordzeekustzone). Het gemiddelde zoutgehalte is 20-30‰, wat betekent dat het estuarien karakter van de Waddenzee over het algemeen gering is. De belangrijkste min of meer brakke gebieden liggen bij de spuispunten van het IJsselmeer en in het Eems-Dollard-estuarium.

De troebelheid van het water is een factor die organismen en processen beïnvloedt en is daarmee een belangrijk criterium voor waterkwaliteit. Maar van nature is het water in de Waddenzee troebel. Van nature is er een voortdurende aanvoer van slib dat langs de Hollandse kust naar het noorden wordt vervoerd en dat accumuleert in de Waddenzee. In het stormseizoen is het zwevende stofgehalte hoger dan in de rest van het jaar doordat dan een deel van het bezonken slib opgewerveld wordt en in de waterkolom terecht komt. In het voorjaar en de zomer kan algenbloei van ééncellige planktonische algen ook bijdragen aan verminderd doorzicht. Een vaak gestelde, maar vooralsnog onbeantwoorbare, vraag is of de troebelheid door slib de afgelopen decennia wel of niet is toegenomen en zo ja, of dit komt door menselijke activiteiten.

De gehalten aan nutriënten in het kustwater (stikstofverbindingen en fosfaat) zijn in de laatste decennia afgenomen, maar ze zijn nog steeds hoger dan de natuurlijke achtergrondwaarden. Daardoor is er nog steeds een verhoogde productie van algen mogelijk. Ook is de balans tussen de hoeveelheden stikstofverbindingen en fosfaat anders dan in een natuurlijke situatie. Er is tegenwoordig sprake van een relatieve overmaat aan stikstofverbindingen. Daardoor wordt de samenstelling van de algenflora (die uit honderden soorten bestaat) beïnvloed. Terwijl de eutrofiëringsgraad in de westelijke Waddenzee is afgenomen, worden in de oostelijke Waddenzee nog steeds hoge nutriëntengehalten waargenomen.

#### **3.7.4. Waterkwaliteit Noordzee**

##### *Een dynamisch systeem*

De Noordzeekustzone is een dynamisch gebied, met hoge stroomsnelheden, sterke schommelingen in zoutgehalten en sterke temperatuurwisselingen gedurende het jaar. Er wordt voortdurend sediment afgezet en weer verplaatst als gevolg van zeestromingen en golfwerking. Deze dynamische bodem bestaat grotendeels uit fijn zand, alleen lokaal vormt grover zand de onderwaterbodem.

Het zeewater stroomt als gevolg van de eb- en vloedstromen netto naar het noorden en vervolgens boven de Waddeneilanden langs naar het oosten. Er is sprake van een 'kustrivier', waarvan het water weinig uitwisselt met de diepere delen van de Noordzee. Het water is hier minder zout dan in de Noordzee zelf, als gevolg van menging met rivierwater uit de Rijn, het IJsselmeer en de Eems. Ook is het water voedselrijker, door aanvoer van voedingsstoffen en slib uit de rivieren, en anders van temperatuur dan in de open zee. Zeestromingen en golven brengen de bovenlaag van de bodem langs de kust regelmatig in beweging en zorgen voor een uitwisseling van water en sediment tussen de diepere delen in de Noordzee en de Waddenzee. Via de stranden en vooroevers vinden zandtransporten naar de Waddeneilanden en de Waddenzee plaats. In de buitendelta's van de zeegaten komen permanent droogvallende stranden en platen voor. Op de stranden kunnen bij voldoende zandaanvoer embryonale duinen tot ontwikkeling komen en kan op delen van het strand begroeiing ontstaan in de vorm van zogenaamde 'groene stranden'.

##### *Waterkwaliteit*

De waterkwaliteit van de Noordzee verbetert de laatste decennia, maar is voor een aantal stoffen nog onvoldoende (V&W, 2009). De stikstofconcentratie voldoet bijvoorbeeld nog niet aan de Nederlandse norm. De belasting met stikstof draagt bij aan eutrofiëring van het systeem dat kan leiden tot ongewenste ontwikkeling van algen. Aandachtsstoffen zijn verder octylfenolen, PAK's, vlamvertragers (PBDE's), tryfenyltin (TFT) en tributyltin (TBT). Alle prioritaire stoffen voldoen in de Noordzeekustzone aan de EU-norm. Verwacht wordt dat ook in 2015 de doelstelling voor stikstof niet behaald wordt. De goede chemische toestand wordt, op de PAK's na, wel behaald. De waterkwaliteit van de Noordzeekustzone wordt grotendeels bepaald door de rivieren Eems, Rijn, Maas en Schelde.



### **3.7.5. Plannen en beleid**

Ter bescherming en verbetering van de waterkwaliteit wordt een uitgebreid arsenaal aan maatregelen ingezet. Het bestaande preventieve beleid op het gebied van emissiebeheer maakt hier integraal onderdeel van uit. Zo wordt het huidige beschermingsniveau van de waterkwaliteit gehandhaafd, zoals de Kaderrichtlijn water vereist. Dit generieke kader bevat geen aanvullend bronbeleid, maar is gericht op het beoordelen van emissies en mogelijke verslechtering als gevolg van fysieke ingrepen. Specifiek voor prioritair en gevaarlijke stoffen geldt vanuit de Richtlijn Prioritaire stoffen een vereiste van reductie van emissies voor prioritair stoffen en volledige beëindiging van emissies van prioritair gevaarlijke stoffen. In het Nationaal Waterplan wordt aangekondigd de reductiedoelstellingen voor prioritair (gevaarlijke) stoffen primair mee te nemen in het generieke bronbeleid. Daarnaast ijvert Nederland de komende planperiode voor totstandkoming van een Europees bronbeleid.

### **3.7.6. Deltaprogramma**

Het Deltaprogramma waddengebied heeft ondermeer als doel het ontwikkelen van een integrale aanpak die de veiligheid van de kust moet waarborgen. Het is daarbij de insteek om waterveiligheid te integreren met de functies natuur, recreatie en duurzame economische activiteiten. Het is de ambitie om daar waar veiligheidsmaatregelen nodig zijn de belangen van natuur mee te koppelen. Het Deltaprogramma wil zorgen voor duurzame veiligheid en tegelijkertijd kansen creëren voor een robuuste en veerkrachtige natuur en voor duurzaam gebruik: "Waterveiligheid en natuur kunnen elkaar versterken: werken met de natuur is beter dan ertegen vechten".

### **3.7.7 Advies zoutwatertoets**

Uit gesprekken met Rijkswaterstaat aangaande de op te stellen Natura-2000 beheersplannen en het beheersplan en ontwikkelplan voor de Rijkswateren heeft de gemeente overleg gevoerd met Rijkswaterstaat. Het advies in beide Natura-2000 beheersplannen is als uitgangspunt gebruikt voor dit advies zoutwatertoets. Afronding van het wateradvies zal plaatsvinden in het kader van het vooroverleg op grond van het Besluit ruimtelijke ordening.

Tot slot kan nog worden gesteld dat:

*Op grond van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) van 22 december 2000 dient de huidige waterkwaliteit niet te verslechteren, het zogenaamde "stand still" principe is van kracht. Het bestemmingsplan geeft geen wijziging ten opzichte van de huidige situatie en voldoet daarmee aan het "stand still" principe. Voor ontwikkelingen die binnen het bestemmingsplan plaats vinden, geldt dat moet worden voldaan aan de waterkwaliteitsnormen van de KRW.*

### **3.7.8 Gevolgen bestemmingsplan**

Daar het onderliggende plan een conserverend plan betreft, zal de uitvoering ervan geen gevolgen hebben voor het watersysteem.

Het onderhavige bestemmingsplan sluit zoals aangegeven aan bij de Natura-2000 beheersplannen Noordzeekustzone en Waddenzee. Nieuwe bebouwing met uitzondering van kleine bouwwerken voor het beheer en toezicht in het gebied zoals in de Barro staat aangegeven wordt dan ook niet toegestaan.

## **3.8 Ecologie**

### **Flora- en faunawet**

De Flora- en faunawet regelt de bescherming van planten- en diersoorten. In de wet zijn de EU-richtlijnen voor de bescherming van soorten opgenomen en het internationale CITES-verdrag voor de handel in bedreigde diersoorten. De doelstelling van de wet is de bescherming en het behoud van in het wild levende planten- en diersoorten. Het uitgangspunt van de wet is: 'Nee, tenzij'. Dit betekent dat activiteiten met een schadelijk effect op beschermde soorten in principe verboden zijn. Van het verbod op schadelijke handelingen ('nee') kan onder voorwaarden ('tenzij') worden afgeweken.

Voor ruimtelijke ingrepen en activiteiten dient altijd rekening gehouden te worden met de mogelijke aanwezigheid van beschermde soorten uit de Flora- en faunawet. Gesteld kan worden dat nieuwe ontwikkelingen waarbij versturende werkzaamheden plaatsvinden, buiten het broedseizoen dienen plaats te vinden. Als er in een periode waarin veel vogels broeden, moet worden gewerkt (in het bijzonder het voorjaar), dan is het raadzaam in een geschikte periode daaraan voorafgaand mogelijke broedplaatsen, te verwijderen.

### **Natuurbeschermingswet**

De Natuurbeschermingswet richt zich op de bescherming van bijzondere leefgebieden van dieren en planten. De wet is gericht op de bescherming van gebieden die door de bijzondere aanwezige waarden zijn aangewezen als Natura 2000 gebied of als beschermd natuurmonument. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht. Hierdoor is een zorgvuldige afweging gegarandeerd bij projecten die gevolgen kunnen hebben voor natuurgebieden. De Natura 2000 gebieden maken vrijwel volledig deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Daarmee is er planologisch een goede relatie tussen de EHS en de Natura 2000 gebieden. Het plangebied is volledig begrepen in een aangewezen Natura 2000 gebied, en maakt ook onderdeel uit van de EHS. (zie ook paragraaf 2.2.5)

### **Wezenlijke waarden en kenmerken per gebied volgens de Provinciale structuurvisie.**

De PRVS geeft in bijlage 1 waarden en kenmerken weer voor de Ecologische hoofdstructuur binnen het grondgebied van de provincie Noord-Holland.

Het plangebied kenmerkt zich daarbij door twee hoofdtypen natuur te weten N01 Grootschalige, dynamische natuur ter plekke van de Noordzee en een gedeelte van het Waddengebied en type N09 Schorren en kwelders bij het gebied Balgzand in de Waddenzee.

#### N01 Grootschalige, dynamische natuur

Zee en wad omvat zee, zeearmen en niet begroeide droogvallende zand en –slikplaten die door zee worden overstroomd. Duin- en kwelderlandschap omvatten de kustduingebieden en kwelder waar wind en waterdynamiek vrij spel hebben.

Het landschap wordt gevormd door natuurlijke processen, vooral door werking van zeewaterstromen en wind. Het Noord-Hollandse zee en wad zijn van Europees groot belang voor veel trekvogels, bodemdieren en vissoorten.

### N09 Schorren en kwelders

Schorren en kwelders zijn laaggelegen zanderige of slikkerige gronden onder invloed van getijde met pioniersgemeenschappen, ruigten en graslanden van zoutminnende en zouttolerante vegetaties. Ze zijn van groot belang als overwintergebied voor ganzen en als foerageergebied voor bijvoorbeeld de bergeend. In Noord-Holland vinden we deze gebieden ten zuiden van Texel en bij Balgzand.

### **Beheersplannen (zie ook paragraaf 2.2.7 en 2.2.8)**

Voor het plangebied zijn twee Natura-2000 beheersplannen opgesteld (nog in concept fase) te weten het beheersplan voor de Noordzeekust en het beheersplan Waddenzee.

Deze beheersplannen geven de uitkomsten weer van onderzoek de afgelopen jaren wat er voor nodig is om de natuurdoelen voor het gebied te behouden of te verbeteren. Daarbij is gekeken naar:

1. Knelpunten in het ecosysteem die negatieve gevolgen hebben voor de natuurwaarden;
2. Activiteiten die nu in het gebied spelen die mogelijk invloed hebben op de natuurwaarden;
3. Maatregelen uit vastgesteld beleid die een positieve bijdrage kunnen leveren aan de natuurdoelen;
4. Aanvullende maatregelen die genomen moeten worden om de doelen te kunnen realiseren.

In paragraaf 2.2.7 en 2.2.8 is ten aanzien van beide beheersplannen gekeken naar de gevolgen op het plangebied en of het bestemmingsplan nog dient te voorzien in aanvullende regelgeving.

De conclusie daaruit was dat de beheersplannen in combinatie de natuurbeschermingswet voldoende middelen biedt om de belangen van de Natura-2000 gebieden te waarborgen. Daar waar aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn bv Kite-surfen kunnen deze het beste middels de APV geregeld worden.

Hierbij dient inacht te worden genomen dat het Rijk het bevoegd gezag is voor de buitenwateren. In antwoord op Kamervragen over het opstellen van een rijksbestemmingsplan voor de Noordzee van 15 juni 2011 antwoordde de staatssecretaris dat een bestemmingsplan geen meerwaarde biedt voor het dienen van de natuurdoelen of het afwegen van ruimteclaims. Het Nationaal Waterplan (NWP) in combinatie met de beleidsregels van het beheersplan (voor de Noordzee het Integraal beheersplan Noordzee 2015) bevatten het toetsingskader voor vergunningverlening in het kader van de Waterwet waarbij de bescherming van de natuurwaarden in ogenschouw worden genomen. Op die wijze kan er op efficiënte wijze gebruik worden gemaakt van de zee en worden nieuwe vormen van meervoudig ruimtegebruik op doeltreffende wijze mogelijk gemaakt.

Los van bovenstaande zijn op de verbeelding en regels de bouw- en gebruiksmogelijkheden opgenomen zoals deze zijn toegestaan op grond van de Barro.

## 3.9 Hoogtebeperkingen

### 3.9.1 Luchthaven

Het Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (BARRO) verwijst in artikel 2.6.4, lid 4 dat ten aanzien van de hoogtebeperkingen rondom militaire luchthavens voldaan dient te worden aan het gestelde in artikel 16 van het Besluit Militaire Luchthavens.

Het beleid welke in het Besluit Militaire Luchthavens is gesteld sluit aan bij het in het Tweede Structuurschema Militaire Terreinen (SMT-2) geformuleerde beleid over obstakelvrije vlakken rond militaire luchtvaartterreinen waaraan toelaatbare hoogtes zijn verbonden voor objecten in de nabije omgeving. De ruimtelijke gevolgen voor gebieden gelegen in de nabijheid van een militair luchtvaartterrein of een radarstation zijn als volgt:

- Bestaande objecten, die de maximaal toelaatbare hoogte overschrijden, strijdig zijn met de geldende criteria en daardoor resulteren in beperkingen op het vliegen of verstoring van apparatuur, zullen worden gerespecteerd;
- Bestemmingsplannen waarin mogelijkheden zijn vastgelegd voor bouwwerken hoger dan de maximaal toelaatbare bouwhoogte en bouwplannen die de maximaal toelaatbare bouwhoogte overschrijden maar reeds een onherroepelijke bouwvergunning hebben verkregen worden eveneens gerespecteerd;
- Nieuwe strijdigheden met de maximaal toelaatbare bouwhoogte kunnen echter niet worden gerespecteerd, tenzij uit een toetsing van het Ministerie van Defensie blijkt dat er geen sprake is van onaanvaardbare verstoring.

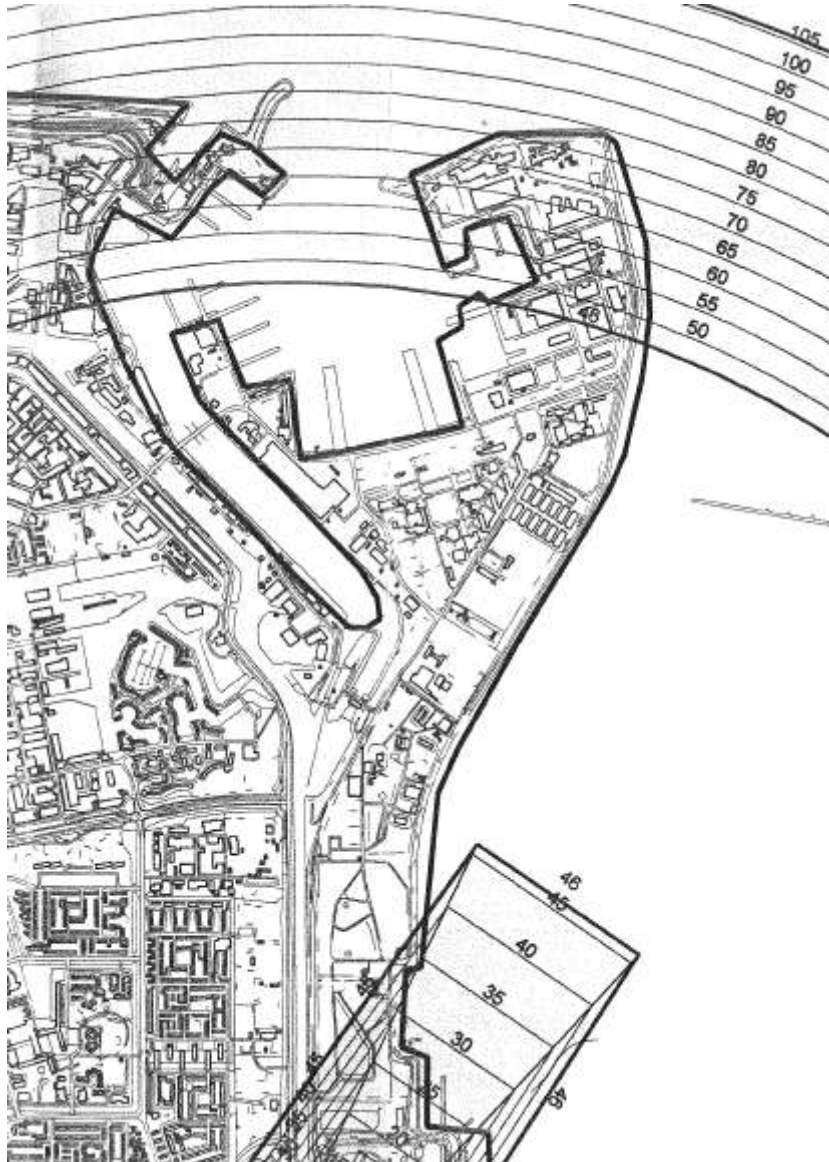
De maximaal toelaatbare hoogten worden bepaald door de ligging van de start- en landingsbanen en berusten tevens op internationaal vastgelegde afspraken.

Bij brief van 16 november 2006 heeft het Ministerie van Defensie burgemeester en wethouders van Den Helder in kennis gesteld van de obstakelbeheersgebieden rond luchtvaartterreinen en verstoringsgebieden rond radarstations. Uit dit schrijven en de daarbij behorende bijlagen blijkt dat de obstakelvrije zone rondom het vliegveld van Den Helder is opgebouwd uit drie componenten:

- Het betreft allereerst de zogenaamde invliegfunnels. Dit zijn de start- en landingsvlakken met zijkanten, die zijn vastgesteld in het verlengde van de start- en landingsbaan. Hiervoor gelden beperkingen als het gaat om het oprichten van hoge obstakels variërend van 0 tot 151 meter boven NAP.  
Vanaf het vliegveld lopen deze in zowel noordoostelijke als zuidwestelijke richting. De funnels liggen deels over het plangebied.

Bij het opstellen van het bestemmingsplan is rekening gehouden met deze funnels. De maximale bouwhoogten voor gebouwen en objecten binnen de plangrenzen zijn veel lager dan de hoogtes uit

het obstakelbeheersgebied. Hierdoor vindt geen overschrijding plaats van de toegestane maximale bouwhoogte.



Funnel belemmeringzone 1

- Daarnaast bestaat de zone uit de Inner Horizontal en Conical Surface (IHCS). Dit is een obstakelvrije zone voor het oprichten van bouwwerken met een hoogte van hoger dan 46 meter boven NAP rondom de gehele luchthaven (horizontaal vlak met een straal van 4 km rond de landingsdempels). Dit vlak gaat over in een conisch vlak waarbij het oprichten van bouwwerken met een zekere hoogte niet is toegestaan. De maximale hoogte loopt op met een helling van 5% tot 145 meter over een afstand van 2 km.
- Daarnaast geldt een obstakelvrije zone ter voorkoming dat de werking van de Instrument Landing System apparatuur (ILS) gestoord wordt. Deze zone bestaat uit meerdere vlakken,

zowel horizontaal als oplopend, waarin een maximale bouwhoogte van toepassing is. Binnen het bestemmingsplan worden er geen nieuwe bouwweken of objecten toegestaan die in strijd zijn met de ILS hoogtebeperkingen.

### **3.9.2 Radarverstoringengebied rondom radars**

Naast de bovenstaande beperkingen ten gevolge van de luchthaven wordt door het Ministerie van Defensie ook een aantal radarstations beheerd welke onderdeel uitmaken van een raaks radarstations waarmee een radarbeeld van het Nederlandse luchtruim wordt opgebouwd voor de beveiliging van het nationale luchtruim en voor de veilige afhandeling van militaire en burgerluchtverkeer. Een van deze radarstations staat op Marinevliegkamp De Kooy.

Deze radarsystemen dienen een vrij zicht te hebben om goed te kunnen functioneren. Objecten in de omgeving kunnen resulteren in een verstoring van het radarbeeld. Of een object verstoring oplevert is afhankelijk van de hoogte, breedte, opstelling, opbouw en het materiaal van het object. Het zogenoemde radarverstoringengebied wordt gevormd door een cirkel met een straal van 15 NM (circa 28 km) gemeten vanaf de positie van de radar en een hoogte van 45 meter ten opzichte van de hoogte van het maaiveld ter plaatse van de radar.

### **3.9.3 zend- en ontvangstinstallaties en beperkingen in de nabijheid daarvan**

(zie ook paragraaf 2.2.1 – Defensie)

In de Barro en Rarro wordt gesteld dat bij de eerstvolgende herziening van een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een bouwbeperkingengebied rondom een zend- en ontvangstinstallatie buiten een militair luchtvaartterrein, geen bestemmingen mogen worden opgenomen die een wijziging bewerkstelligen die het oprichten van bouwwerken hoger dan 22 meter gemeten vanaf het maaiveld mogelijk maken.

*Binnen het plangebied worden in het algemeen geen grotere bouwhoogten dan 8 meter toegestaan waarmee het bestemmingsplan voldoet aan de gestelde eisen.*

### **3.9.4 Conclusie**

Binnen het plangebied zijn geen objecten aanwezig die een grotere maximale hoogte hebben dan op grond van de het hoogtebeperkingen (luchthaven en zend en ontvangstinstallaties) zijn toegestaan.

Ook worden er geen bouwwerken en gebouwen mogelijk gemaakt met een hoogte die strijd zou opleveren met deze hoogtebeperkingen.

Hiermee kan geconcludeerd worden dat de hoogtebeperkingen geen belemmering vormen voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

### **3.10 Cultuurhistorie**

Cultuurhistorie is zeer waardevol voor zowel het heden als de toekomst. Cultuurhistorische waarden zijn een belangrijk onderdeel van de ruimtelijke kwaliteit van een gebied en dienen daarom in ogenschouw te worden genomen bij eventuele ontwikkelingen die binnen het plangebied mogelijk worden gemaakt. Dit is ook vastgelegd in de wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening van 1 januari 2012.

Het bestemmingsplan Zeegebied betreft echter een conserverend bestemmingsplan welke het binnen het plangebied geldende beleid van hogere overheden vertaald. Dit omdat deze overheden ten aanzien van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO) binnen het plangebied het bevoegd gezag zijn. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) wordt voor de Waddenzee aangegeven dat een van de belangrijkste doelen het beschermen van de cultuurhistorische kwaliteiten betreft.

Als cultuurhistorische kwaliteiten van de Waddenzee worden aangemerkt:

- a. de in de bodem aanwezige archeologische waarden, en
- b. de overige voor het gebied kenmerkende cultuurhistorische structuren en elementen, bestaande uit:
  - 1°. historische scheepswrakken;
  - 2°. verzonken en onderslibde nederzettingen en ontginningssporen, waaronder de dam Ameland-Holwerd;
  - 3°. zeedijken en de daaraan verbonden historische sluisen, waaronder het ensemble Afsluitdijk;
  - 4°. landaanwinningswerken;
  - 5°. systeem van stuifdijken;
  - 6°. systeem van historische vaar- en uitwateringsgeulen, en
  - 7°. kapen.

Voor de gronden gelegen binnen de gemeentegrenzen (waartoe ook de in het plan begrepen waterbodems behoort) wordt de beleidsnota 'Cultuurhistorische waarden Den Helder' als uitgangspunt gehanteerd voor het omgaan met cultuurhistorie. Daarnaast zijn de uitgangspunten uit de Nota Landschap en cultuurhistorie van de provincie Noord-Holland gehanteerd. Deze laatste Nota bevat alle uitgangspunten ten aanzien van Landschap en Cultuurhistorie voorkomende uit rijks- en provinciaalbeleid.

In de volgende paragrafen wordt het beleid ten aanzien van beide nota's en de gevolgen daarvan op het plangebied verder uitgewerkt, waarbij gekozen is eerst het beleid van hogere overheden te verwoorden en daarna in te gaan op de uitwerking in gemeentelijk beleid.



### **3.10.1 Historische Geografie**

Binnen het plangebied zijn aardkundige monumenten aanwezig.

Gebieden met 'unieke aardkundige waarden' zijn door de provincie Noord-Holland aangewezen als Aardkundig monument. Onder aardkundige waarden verstaan we onderdelen in het landschap die iets vertellen over de natuurlijke ontstaanswijze van een gebied. Dit kan onder andere een strandwal, ijstijdrelict of groeve zijn. De provincie Noord-Holland heeft gebieden met 'bijzondere aardkundige waarden' opgenomen in het Provinciale Streekplan. Noord-Holland telt, verspreid over de provincie, zeventien Aardkundige monumenten. Al deze gebieden zijn van onschatbare waarde voor de provincie. Noord-Holland is heel zuinig op deze plekken en heeft ze daarom deze bijzondere status gegeven. De gebieden zijn planologisch beschermd via de provinciale milieuvordering.

Binnen het plangebied is het gedeelte van de Waddenzee welke aangegeven wordt met Malzwin door de provincie Noord-Holland aangewezen als aardkundig waardevol gebied en als aardkundig monument. Zoals aangegeven vindt bescherming van aardkundige monumenten plaats op grond van de provinciale milieuvordering.



Aardkundige waarden;

- Aardkundig monument (beschermd via Provinciale Milieuvordering)
- Aardkundig waardevol gebied

In de regels van dit bestemmingsplan is voor het gebied Malzwin een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, en van werkzaamheden opgenomen die het noodzakelijk maakt voorafgaande aan de werkzaamheden indien sprake is van ophogen of afgraven van gronden voor die activiteiten een vergunning te verlenen. Deze vergunning staat los van een vergunning welke noodzakelijk zou zijn op grond van de provinciale milieuvordering.

### 3.10.2. Archeologie



#### inventarisatie

Met betrekking tot archeologie is aan de hand van de kaart Archeologische verwachtingen behorende bij de provinciale leidraad duidelijk dat in bijna de hele Waddenzee archeologische verwachtingen zijn.

In de gemeentelijke beleidsnota 'Cultuurhistorische waarden Den Helder' worden ten aanzien van het plangebied het volgende aanvullende gesteld:

9.5.1.4 DH5: De Noordzee en de Waddenzee

**Beschrijving**  
De Noordzee en vooral het westelijke deel van de Waddenzee hebben een unieke (scheeps)archeologische en cultuurhistorische waarde. Door de snelle luchtdichte afdekking van de vele tientallen scheepswrakken zijn deze uitermate goed geconserveerd waardoor gegevens over onder andere scheepsbouw, uitrusting, handel etc. tot in detail bewaard zijn gebleven.

**Bekende archeologische waarden**

DH5-1A: Het wrak van de *Hollandia*

**Beschrijving**  
Dit wrak (NKT229A op de Cultuurhistorische Waardenkaart) is het restant van het op 26 maart 1698 in het Schulpengat vergane linesschip *Hollandia*. Het schip werd in 1683 gebouwd in Amsterdam en had een bemanning van 360 à 375 koppen. Samen met de Leyden maakte het het Spaanse fregat *Sante Christo* buit dat ruim twee miljoen gulden aan zilver in Spaanse matten vervoerde. Begin 1698 brak aan boord de pest uit waarna de sterk uitgedunde bemanning de controle over het schip verloor en het aan de grond liep.

**Archeologieregime**  
Wrakken van linesschepen zijn zeldzaam en vertegenwoordigen belangrijke cultuurhistorische waarden. Overwogen wordt daarom deze locatie aan te wijzen als gemeentelijk archeologisch monument.

**Archeologiecriteria**  
Voorafgaand aan elke vorm van verstoring van het wrak dient bij de gemeente een monumentenvergunning te worden aangevraagd.

DH5-2A: Het Marsdiep

**Beschrijving**  
Deze lokatie in het Marsdiep (NKT224A op de Cultuurhistorische Waardenkaart) bevat een grote concentratie aan scheepswrakken uit de periode van de Late Middeleeuwen tot de Nieuwe Tijd.

**Archeologieregime**  
Deze locatie bevat diverse scheepswrakken met belangrijke cultuurhistorische waarden. Op grond daarvan wordt overwogen dit gebied aan te wijzen als gemeentelijk archeologisch monument.

**Archeologiecriteria**  
Voorafgaand aan elke vorm van verstoring van de bodem of wrakken ter plaatse dient bij de gemeente een monumentenvergunning te worden aangevraagd.

*DH5-3A: Het Malzwin*

Beschrijving

Evenals de vorige lokatie gaat het hier om een zone met een concentratie aan scheepswrakken (NKT219A) op de Cultuurhistorische Waardenkaart).

Archeologieregime

Deze lokatie bevat diverse scheepswrakken met belangrijke cultuurhistorische waarden. Op grond daarvan wordt overwogen dit gebied aan te wijzen als gemeentelijk archeologisch monument.

Archeologiecriteria

Voorafgaand aan elke vorm van verstoring van de bodem of wrakken ter plaatse dient bij de gemeente een monumentenvergunning te worden aangevraagd.

*DH5-4A: Texelstroom*

Beschrijving

Deze zone met vele tientallen scheepswrakken (NKT222A op de Cultuurhistorische Waardenkaart) valt grotendeels binnen de gemeentegrenzen van Texel, het meest westelijke puntje valt onder Den Helder. Het gaat hier om een uitloper van de rede van Texel. De scheepswrakken zijn cultuurhistorisch waardevol omdat zij zeer veel informatie kunnen geven over onder andere de constructie van de schepen, de handel en de werken leefomstandigheden aan boord.

Archeologieregime

Deze lokatie bevat diverse scheepswrakken met belangrijke archeologische waarden. Op grond daarvan wordt overwogen dit gebied aan te wijzen als gemeentelijk archeologisch monument.

Archeologiecriteria

Voor deze lokatie als gebied van hoge archeologische waarde wordt gestreefd naar behoud.

Voorafgaand aan elke vorm van verstoring van de bodem of wrakken ter plaatse dient bij de gemeente een monumentenvergunning te worden aangevraagd.

*DH5-5A: Het Balgzand*

Beschrijving

Op het Balgzand (NKT155A op de Cultuurhistorische Waardenkaart) zijn sporen aangetroffen uit de Vroege en Late middeleeuwen. Het betreft huisplattegronden, een mogelijke kerk en sporen van vervening. Verwacht wordt dat in de ondergrond nog veel meer goed geconserveerde resten van deze bewoning bewaard zijn gebleven. In wetenschappelijk opzicht leveren deze resten een belangrijke bijdrage aan de bewoningsgeschiedenis van het gebied.

Archeologieregime

Overwogen wordt het op het Balgzand gelegen terrein aan te wijzen als gemeentelijk archeologisch monument. De aanwezige resten zijn bijzonder van aard en zeer goed geconserveerd en zelfs op een landelijk niveau van belang.

Archeologiecriteria

Voorafgaand aan elke vorm van verstoring van de bodem dient bij de gemeente een monumentenvergunning te worden aangevraagd.

*Onbekende archeologische waarden*

Naast de boven beschreven zones is van van veel andere scheepswrakken binnen het tot de gemeente behorende deel van de Noordzee en Waddenzee de exacte ligging (nog) niet bekend. De archeologische resten hiervan lopen echter wel grote risico's door werkzaamheden als zandwinning, buitendijks graafwerk etc. Aanbevolen wordt daarom voor het gehele tot de gemeente behorende deel van de Noordzee en Waddenzee voorafgaand aan bodemverstorende werkzaamheden contact op te nemen met het Nederlands Instituut voor Scheepsarcheologie.

## **Samenvatting Gemeentelijk beleid**

In de gemeentelijke beleidsnota wordt aangegeven dat ten aanzien van de daarin aangegeven gebieden gekozen zal worden om die terreinen aan te wijzen als archeologisch monument en de vergunning hiervoor te regelen middels een omgevingsvergunning voor het wijzigen, slopen van een monument. Sinds de vaststelling van de beleidsnota in 2006 zijn de gebieden niet aangewezen als gemeentelijk archeologisch monument, nog is de procedure hiertoe opgestart. De gebieden genieten daarom geen bescherming op grond van enige gemeentelijke status.

Wel geeft de bij de gemeentelijke beleidsnota behorende kaart aan dat er op een viertal locaties archeologische waarden te verwachten zijn. De meer recent opgestelde provinciaal leidraad geeft aan dat voor een veel groter deel van de Waddenzee archeologische verwachtingen zijn.

Op grond van het gestelde in de Barro ter bescherming de cultuurhistorische kwaliteiten in de Waddenzee, de in de provinciale leidraad aangegeven gebied waarin ook de door de gemeente aangegeven locaties vallen zal die gebieden vallende in de bestemming Water – 1 middels de aanduiding 'archeologische waarden' worden voorzien. Door middel van bijbehorende regels zullen eisen worden gesteld aan het doen van archeologisch onderzoek voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, en van werkzaamheden. Geen onderscheid is gemaakt voor de gebieden die in de gemeentelijke beleidsnota archeologische met archeologische waarden zijn aangegeven omdat de daarin aangegeven locaties niet op een geobasis op een kaart zijn opgenomen en derhalve ook niet op een verbeelding zijn weer te geven. In de regels zal de verplichting worden opgelegd om bij bodem verstorende werkzaamheden eerst archeologisch onderzoek te doen plaatsvinden.

Ten aanzien van het provinciaal aardkundig monument behoeven in het bestemmingsplan geen nadere eisen te worden gesteld. Reden hiertoe is dat het gebied bijzondere aardkundige waarden gelijk is aan het aardkundig monument. In de toelichting van artikel 8 van de PRVS geeft de provincie aan dat aardkundige monumenten afdoende worden beschermd door de Provinciale Milieuverordening en dat alleen die gebieden die alleen aardkundige waarden hebben in een bestemmingsplan voorzien dienen te worden van regels ter bescherming van deze waarden.

## **Bodemvondsten**

Indien onverwacht tijdens grondroerende werkzaamheden wordt gestuit op zaken, waarvan vermoed kan worden dat zij archeologisch van waarde zijn, dan moet de vondst volgende de Monumentenwet binnen drie dagen worden gemeld bij de burgemeester, die de minister op de hoogte brengt. In de praktijk betekent dit dat de verantwoordelijke ambtenaar bij de afdeling Veiligheid, Vergunningen en Handhaving bij de gemeente de vondst direct meldt bij het provincie (Provinciaal Depot voor Bodemvondsten te Wormer<sup>1</sup>). Dit is de centrale plaats voor het melden van Noord-Hollandse

---

<sup>1</sup> Provinciaal Depot voor Bodemvondsten Provincie Noord-Holland,  
Gebouw Mercurius, Veerdijk 32, 1531 MS Wormer  
voor vondstmelding: tel 075-6474514

vondsten. Hier is voldoende kennis aanwezig om deze vondstmelding verder af te handelen. De vondsten blijven in het geval van toevalsvondsten eigendom van de vinder.

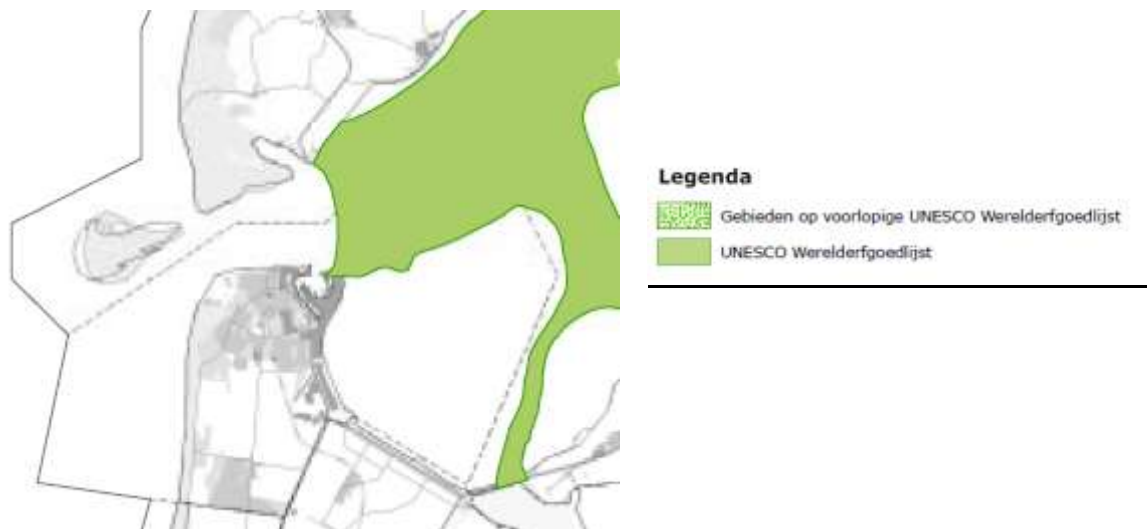
### **3.10.3. Monumenten**

Binnen het plangebied zijn geen Rijks-, provinciale of gemeentelijke monumenten aanwezig, anders dan de gemeentelijk archeologische monumenten zoals genoemd in paragraaf 3.10.2.

### **3.10.4 Overig**

Binnen het plangebied zijn geen gebieden die zijn aanwezen op grond van of door Belvédère, Rijksbufferzones en Nationaal Landschappen

Wel is een gedeelte van de Waddenzee aangewezen op de Wereld erfgoedlijst van Unesco.



Het bestemmingsplan is conserverend van opzet en laat geen bouwwerken toe, afgezien van ondergeschikte bouwwerken ten behoeve van toezicht en onderzoek in het gebied. Daarnaast voorziet de in de Waddenzee geldende bestemming in een aanlegvergunningenstelsel. Hierin is het behalve voor normaal onderhoud niet zonder aanlegvergunning mogelijk gronden op te hogen of te vergraven.

Op deze wijze worden ook de cultuurhistorische waarden afdoende beschermd.

### **3.10.5 Conclusie**

De cultuurhistorische waarden staan de uitvoering van het bestemmingsplan niet in de weg.

### **3.11 Duurzaamheid**

Het bevoegd gezag binnen het plangebied rust niet bij de gemeente maar bij de rijks- en provinciale overheid. Deze hebben het duurzaam landschapsbeheer en beheer van de culturele waarden binnen het gebied als hoofddoel gesteld. Effectuering van deze doelen wordt bereikt door het opstellen en volgen van de Nature 2000-beheersplannen voor de twee voorkomende gebieden.

Ten aanzien van de gronden in beheer bij het ministerie van Defensie kan gesteld worden dat deze Duurzaamheidsnota 2009 hanteert.

Met deze Defensie Duurzaamheidsnota 2009 wordt het beleid op milieugebied, zoals dat door het ministerie van Defensie vanaf 1993 wordt gevoerd, voortgezet. Uitgangspunt voor het duurzaamheidsbeleid van Defensie is dat aan wet- en regelgeving wordt voldaan en het Rijksbeleid wordt uitgevoerd. Hierbij geldt als belangrijke randvoorwaarde dat het primaire doel van de defensieorganisatie, namelijk operationele inzetbaarheid van de krijgsmacht gegarandeerd moet blijven.

De drie belangrijkste elementen van deze Defensie Duurzaamheidsnota 2009 zijn:

- Defensie is met 69.000 personeelsleden en veel materieel een energie-intensief bedrijf. Energiebesparing en de inkoop en productie van duurzame energie vormen dan ook een grote inspanning voor de komende jaren. Naast reductie van de CO<sub>2</sub>-uitstoot wordt hiermee ook de afhankelijkheid van natuurlijke hulpbronnen verminderd.
- Defensie geeft jaarlijks circa 3 miljard euro uit aan materieel, infrastructuur, goederen en diensten en is daarmee binnen de overheid een van de grootste marktpartijen. Duurzaam inkopen houdt in dat tijdens het verwervingsproces wordt afgewogen welke ongewenste milieueffecten en kosten in de gebruiksfase en bij afstoting kunnen worden gereduceerd of voorkómen.
- Milieumanagement is een derde speerpunt. Defensie heeft een grote uitvoeringsgerichte organisatie die gericht is op vredesoperaties en de ondersteuning daarvan. Bij de uitvoering van deze taken dienen de milieubelasting en de daaraan verbonden kosten te worden beheerst. Milieumanagement ondersteunt Defensie bij het invullen van deze verantwoordelijkheden door milieuaspecten structureel en aantoonbaar te betrekken bij de bedrijfsprocessen.

## 4. Ontwikkelingsvisie

Het hele plangebied bestaat uit zee. In het westen de Noordzee en in het oosten de Waddenzee. Binnen het hele gebied zijn op dit moment geen gebouwen aanwezig behalve een observatiepost van Imares in het Waddengebied. Daarbij komt dat de gemeente voor het gebied niet het bevoegde gezag is. Dit zijn namelijk het rijk en deels provincie Noord-Holland.

Het rijk heeft besloten dat zij door middel van beheersplannen het gebruik binnen dit gemeentelijk grondgebied wenst te regelen, en stelt voor het zeegebied geen Rijksbestemmingsplan op. In de beheersplannen staat het behoud van de Landschappelijke de cultuurhistorische waarden voorop. Hieronder valt ook het Natuurbeleid.

Daarnaast heeft het rijk als bevoegde gezag door middel van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) aangegeven hoe een de gemeente Den Helder het bestemmingsplan voor de gebieden dient in te richten. (zie hoofdstuk 2.2)

Op provinciaal niveau heeft de provincie middels de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS) aangegeven hoe zij wenst dat haar belangen behartigd worden. (zie hoofdstuk 2.3).

Hierdoor is de beleidsvrijheid binnen dit plan voor de gemeente Den Helder zeer beperkt.

De belangrijkste verandering ten opzichte van het oude bestemmingsplan Zeegebied 1999 is gelegen in het feit dat in dit bestemmingplan het beleid is verwerkt welke hogere overheden inmiddels hebben afgekondigd. Dit in tegenstelling tot het oude bestemmingsplan waar de gemeente nog zelf de nodige interpretatie aan het rijksbeleid gaf. Dit heeft bij dat plan geleid tot het grotendeels vernietiging van dat plan door de Raad van State.

Zoals aangegeven volgt het bestemmingsplan Zeegebied 2013 het actuele rijks- en provinciaal beleid voor het zeegebied.

Behalve het ruimtegebruik voortkomend uit dat beleid wordt het hierdoor ook mogelijk een aantal bouwwerken te realiseren binnen het waddengebied. Dit betreffen:

- bouwwerken welke noodzakelijk zijn voor de veiligheid van het scheepvaart in de Waddenzee;
- bouwwerken voor alternatieve mosselzaadbronnen;
- wadwachtposten en ;
- bouwwerken voor een adequate afwatering van het vasteland.

Los van bovenstaande is de gemeente met betrekking tot het plangebied bezig met een tweetal ontwikkelingen. Dit betreffen de verplaatsing van de TESO veerhaven in combinatie met de uitbreiding van de haven en als tweede het betrekken van de zee bij het toeristische en recreatieve product.

De mogelijkheden tot het verplaatsen van de TESO veerhaven en het uitbreiden van de haven zoals verwoord in paragraaf 2.4.5 zijn niet concreet in dit bestemmingsplan meegenomen. De reden hiervoor is dat de plannen hiertoe nog niet concreet genoeg zijn en dat voor deze ontwikkeling nog geen M.E.R beoordeling heeft plaatsgevonden. Daarom zal deze ontwikkeling bij een herziening van de bestemmingsplannen voor de Haven van Den Helder worden meegenomen of indien dit wenselijker is door middel van een aparte afwijkingsprocedure.

Ten aanzien van het recreatieve product richt Den Helder zich aan het versterken van het gemeentelijk profiel als:

- “Spannend Den Helder” door het gebruik van de zee als sportieve outdoor- en (cultuur)historische bestemming en;
- “Waterstad Den Helder” door te zorgen dat Den Helder een aantrekkelijke watersportstad is.

(zien paragraaf 2.4.4)

Hoewel de gemeente binnen het plangebied geen bevoegd gezag is zal zij in het kader van het toerisme en recreatie ervoor ijveren om de beide profielen binnen het plangebied te promoten en activiteiten te ontwikkelen die samenhangen met profielen. Voorbeelden hiervan zijn het binnenhalen van de Sail evenementen en het stimuleren van evenementen op het water zoals (kite)surfen en recreatievaart.



## 5. Juridische aspecten

### 5.1 Inleiding

Als belangrijkste doelstellingen voor het bestemmingsplan Zeegebied 2013 is het voldoen aan de wettelijke verplichting om het hele grondgebied van de gemeente te voorzien van een bestemmingsplan. Voor het feitelijk gebruik binnen het plangebied is het rijk en deels de provincie het bevoegd gezag. Middels beheersplannen regelt het rijk het gebruik binnen dit gemeentelijk grondgebied. Daarbij staat het behoud van de Landschappelijke de cultuurhistorische waarden voorop. Hieronder valt ook het Natuurbeleid.

Doordat het rijk het bevoegde gezag is binnen het plangebied heeft het Rijk middels het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) aangegeven hoe het bestemmingsplan dient te worden ingericht. (zie hoofdstuk 2.2)

Op provinciaal niveau heeft de provincie middels de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS) aangegeven hoe zijn belangen behartigd dienen te worden. (zie hoofdstuk 2.3) .

Dit heeft geleid tot een bestemmingsplan waarbij de inhoudelijke inbreng van de gemeente te verwaarlozen is.

Voor de opzet van het plan is aangesloten bij de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen SVBP2012, dit resulteert in een eenduidig en modern plan die de kwaliteiten waarborgen, en de tot een flexibiliteit leidt zoals door het rijk is gewenst. Vertaling van deze doelstellingen vindt plaats in voorliggend hoofdstuk. Middels het toelichten van plansystematiek en de verschillende bestemmingen wordt duidelijk welke visie/beleid als achterliggende gedachte geldt voor de gemaakte keuze in de regels en op de verbeelding.

Dit hoofdstuk geldt als (juridische) toelichting op de regels van het bestemmingsplan. Aan bod komen verschillende bestemmingen die in het plan zijn opgenomen. Met deze bestemmingen wordt invulling gegeven aan de doelstelling van het bestemmingsplan.

## **5.2 Onderdelen van het bestemmingsplan**

Het bestemmingsplan bestaat uit *planregels met bijlagen*, de *verbeelding* met daarbij een *toelichting met bijlagen*.

De *regels* (met eventuele bijbehorende bijlagen) bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen over de toegelaten bebouwing.

De *verbeelding* heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen, aanduidingen en figuren weergegeven, met daarbij harde randvoorwaarden. De verbeelding vormt samen met de regels het voor burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

De *toelichting* (met eventuele bijbehorende bijlagen) heeft geen bindende werking en maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan. Wel heeft de toelichting een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan en ook bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

## **5.3 Typen bestemmingsplannen**

In de praktijk komen drie soorten bestemmingsplannen voor. Dit zijn *beheersplannen*, *ontwikkelingsplannen* en een *mengvorm* van de twee typen plannen.

Een *beheersplan* staat voor een overwegend conserverend bestemmingsplan voor een reeds ontwikkeld gebied. De bestaande situatie wordt in de meeste gevallen positief bestemd. Omdat de bestaande situatie het uitgangspunt is, kenmerkt een beheerplan zich door een meer gedetailleerde plankaart. Bestemmings- en bouwvlakken worden nauwkeurig op de plankaart aangegeven.

Een *ontwikkelingsplan* kenmerkt zich door een globaler kaartbeeld. Dit type plan wordt gebruikt voor gebieden die nog geheel of gedeeltelijk ontwikkeld moeten worden en is dus gericht op verandering.

Het bestemmingsplan Zeegebied 2013 vervult in Den Helder de rol van een beheersplan.

## 5.4 Systematiek van de planregels

De regels vallen in vier hoofdstukken uiteen. Per hoofdstuk zullen de diverse bepalingen artikelsgewijs worden besproken.

### 5.4.1 Inleidende regels

*Hoofdstuk 1 Inleidende regels* bevat alle bepalingen die nodig zijn om de overige regels goed te kunnen hanteren. De inleidende regels bestaan uit de volgende artikelen:

#### *Artikel 1 Begrippen*

Dit artikel geeft de betekenis aan een aantal in de regels voorkomende begrippen. Hierdoor wordt de interpretatie van de begrippen vastgelegd, waardoor de duidelijkheid wordt vergroot. Voor zover in de planregels begrippen worden gebruikt die niet in dit artikel vermeldt staan, wordt aangesloten bij het normaal spraakgebruik of relevante wetgeving.

#### *Artikel 2 Wijze van meten*

Dit artikel geeft aan hoe bepaalde maten dienen te worden berekend.

### 5.4.2 Bestemmingsregels

Deze artikelen bevatten de bepalingen welke direct verband houden met de op de verbeelding aangegeven bestemmingen. Per bestemming is de volgende opzet aangehouden, namelijk:

- *Bestemmingsomschrijving*: een omschrijving van de functies die op gronden met een specifieke bestemming zijn toegestaan.
- *Bouwregels*: regels die aangeven op welke plek gebouwd mag worden en welke afmetingen het bouwwerk mag c.q. moet hebben.

Naast bovengenoemde onderdelen bevatten een aantal bestemmingsplanbepalingen ook flexibiliteitsbepalingen om op gewenste / toekomstige ontwikkelingen te kunnen spelen:

- *Afwijkingen*: hierin wordt aangegeven van welke regels en onder wat voor voorwaarden in een omgevingsvergunning van bepaalde regels in een bestemmingsplan kan worden afgeweken.

Daarnaast kennen een aantal bestemmingen nog aanvullende bepalingen die het gebruik van de gronden en bouwwerken nader regelen:

- *Nadere eisen*: Hierin kunnen burgemeester en wethouders op grond van een aantal kwalitatief omschreven criteria (ten behoeve van de waterkerende functie) aanvullende eisen stellen aan de bouwregels.

- *Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen gebouw zijnde, en van werkzaamheden:* Bij een bestemmingsplan kan worden bepaald dat het verboden is binnen een (bij het plan aan te geven) gebied bepaalde werken die geen bouwwerken zijn of bepaalde werkzaamheden uit te voeren zonder omgevingsvergunning. Dit is om te voorkomen dat een terrein minder geschikt wordt voor de realisering van de desbetreffende bestemming of ter handhaving en bescherming van die bestemming. Voorbeelden zijn afgraven, ophogen, verharderen etc. van gronden of het slopen van een karakteristiek gebouw. Dit wil niet zeggen dat, als voor een werk geen omgevingsvergunning noodzakelijk is, het dan is toegestaan. Het aanleggen kan dan altijd nog in strijd zijn met de algemene gebruiksbevestigingen en/of een specifiek gebruiksverbod. In de paragraaf betreffende 'Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen gebouw zijnde' is altijd een toetsingscriterium opgenomen aan welke waarden getoetst dient te worden bijvoorbeeld landschappelijke en natuurlijke waarden van een terrein;
- *Gebruiksregels:* In dit onderdeel kan worden aangegeven welke vormen van gebruik men in ieder geval strijdig acht met de bestemming.

Hieronder volgt een beschrijving van de belangrijkste functies in het plangebied en de wijze waarop ze in de voorschriften zijn opgenomen.

### *Bestemmingen*

Het bestemmingsplan Zeegebied 2013 bevat de volgende bestemmingen:

1. *Maatschappelijk – Militair terrein*
2. *Water – 1 (Waddenzee)*
3. *Water – 2 (Noordzee)*

#### **1. *Maatschappelijk – Militair terrein***

Op grond van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) dient deze bestemming aangebracht te worden op alle volgens de bij de Barro behorende ministeriële regeling (Rarro) aangegeven militaire terreinen.

Voor de bestemming Maatschappelijk- Militair terrein zoals deze in het plangebied aanwezig is betreft het een strook water gelegen naast de Marinehaven.

Met het als zodanig verplicht bestemmen van het gebied wordt bereikt dat binnen het gebied geen bestemmingen worden opgenomen die een belemmering kunnen vormen voor de functionele bruikbaarheid van het terrein voor militair gebruik.

Omdat het gebied ook onderdeel uitmaakt van de Natura-2000 zone van de Waddenzee zijn ook alle bepalingen die op de naastgelegen bestemming Water – 1 van toepassing zijn hier ook van toepassing.

## **2. Water – 1 (Waddenzee)**

Op de verbeelding staat het gebied behorende tot de Waddenzee bestemd als Water -1. De bijbehorende regels zijn tot stand gekomen na verwerking tot de ver- en geboden uit de Barro, in samenhang met de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS).

Het hoofddoel van deze bestemming is het behoud van de ecologische, landschappelijke en culturele waarden. Daarnaast wordt als medegebruik ten behoeve van recreatie en scheepvaart mogelijk gemaakt.

Met betrekking tot het bouwen van bouwwerken geldt het principe dat dit niet mogelijk is met uitzondering van een aantal bouwwerken welke zijn genoemd in de Barro.

Toegestane bouwwerken betreffen:

- bouwwerken welke noodzakelijk zijn voor de veiligheid van het scheepvaart in de Waddenzee;
- bouwwerken voor alternatieve mosselzaadbronnen;
- wadwachtposten en ;
- bouwwerken voor een adequate afwatering van het vasteland;
- bouwwerken ten behoeve van monitoring en onderzoek.

Binnen het plangebied is een aanduiding opgenomen voor de locatie waar Mosselzadenvangst installaties mogen worden geplaatst. Dit conform met door het rijk verleende vergunningen en aangewezen gebieden.

## **3. Water – 2 (Noordzee)**

Op de verbeelding staat het gebied behorende tot de Noordzee bestemd als Water-2. De bijbehorende regels zijn tot stand gekomen na verwerking tot de ver- en geboden uit de Barro, in samenhang met de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS).

Het hoofddoel van deze bestemming is het behoud van de ecologische, landschappelijke en culturele waarden. Daarnaast wordt als medegebruik ten behoeve van recreatie en scheepvaart mogelijk gemaakt.

Met betrekking tot het bouwen van bouwwerken geldt het principe dat dit niet mogelijk is met uitzondering van bouwwerken welke noodzakelijk zijn voor de veiligheid van het scheepvaart in de Waddenzee.

### ***Dubbel - Bestemmingen***

Het bestemmingsplan Zeegebied 2013 bevat de volgende dubbel - bestemmingen:

#### *1. Waterstaat- Waterkering;*

Door middel van deze bestemming is de primaire waterkering welke ligt binnen de bestemming zee bestemd. Het belangrijkste doel van deze dubbelbestemming is het waarborgen van de van de kustveiligheid. Bouwen is slechts toegestaan ten dienste van de bestemming. Diverse werken en werkzaamheden, waaronder grondwerkzaamheden is alleen mogelijk met een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde en van werkzaamheden.

#### *2. Leiding - leidingstrook*

Binnen het plangebied is een leidingstrook gelegen tussen de vastewal en het eiland Texel. In de leidingstrook zijn een aantal nutsleidingen naar Texel gelegen.

Doel van de dubbelbestemming is te waarborgen dat deze onderzeese leidingstrook niet wordt beschadigd door eventuele verdieping van de vaargeulen.

Hiertoe is in deze dubbelbestemming een vergunningenstelsel opgenomen voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde en van werkzaamheden.

### 5.4.3 Algemene regels

*Hoofdstuk 3* bevat de algemene regels, zoals de anti-dubbeltelbepalingen, algemene bouw-, gebruiks-, aanduidings- en afwijkingsregels.

De bepalingen van 'Algemene regels' vormen de algemene bepalingen van de voorschriften en bevatten alle bepalingen die nog niet ergens anders zijn ondergebracht. Deze bepalingen zijn van algemene aard en gelden in principe voor alle bestemmingen

#### *Artikel 7 Anti dubbeltelbepaling*

In dit artikel wordt geregeld hoe kan worden voorkomen dat er in feite meer wordt gebouwd dan het bestemmingsplan beoogd, bijvoorbeeld in het geval (onderdelen van) bouwpercelen van eigenaar wisselen. De regeling is vooral van belang met het oog op woningbouw. Door verwerving van een extra (bouw)perceel of een gedeelte daarvan kunnen de gronden niet meegenomen worden in de berekening van de bouwmogelijkheden van het nieuwe perceel als de nieuw verworven gronden reeds meegenomen zijn in de berekening van een eerdere omgevingsvergunning. Het is dus niet toegestaan gronden twee keer in te zetten om een omgevingsvergunning te verkrijgen.

#### *Artikel 8 Algemene gebruiksregels*

Hieronder zijn vermeld de gebruiksregels die over alle bestemmingen in het bestemmingsplan vallen. Dit voorkomt dat deze gebruiksregels bij iedere bestemming afzonderlijk opgenomen dienen te worden.

#### *Artikel 9 Algemene aanduidingsregels*

In dit hoofdstuk worden regels gesteld behorende bij de gebiedsaanduidingen op de digitale verbeelding. In dit bestemmingsplan zijn dat er zeven nl:

- 'Geluidszone – industrie';
- 'Veiligheidszone – munitie';
- 'Veiligheidszone - bevi';
- 'Vrijwaringszone – dijk';
- 'Vrijwaringszone – duin';
- 'Vrijwaringszone – schietrange' en
- 'Vrijwaringszone – zend- en ontvanginstallaties' .

Voor een deel zijn deze zones weer onderverdeeld in sub categorieën omdat aan deze subcategorieën andere wetgeving van toepassing is. Daar waar deze aanduiding strijdig is met de bestemming zijn deze aanduidingen maatgevend of geven deze aanvullende regels.

#### Geluidszone – industrie

De gebiedsaanduiding Geluidszone - industrie is onderverdeeld in 3 gebiedsaanduidingen. De bij iedere gebiedsaanduiding behorende industriegebied is toegevoegd achter de naam. Dit om de

oorspronkelijke bron makkelijk te kunnen achterhalen en eventueel te kunnen zien waar meerdere geluidszones elkaar overlappen.

Het betreft de vastgestelde geluidszones voortkomend uit het gezoneerd industrieterrein Haven Den Helder, de geluidszone voortkomend uit het gezoneerd industrieterrein Oostoever en de geluidszoneafkomstig van de Luchthaven.

Voor nieuwe geluidsgevoelige functies binnen één van de zones geldt dat de geluidsbelasting moet voldoen aan de geldende voorkeursgrenswaarde. Is dat niet het geval, dan zal een hogere grenswaarde moeten worden vastgesteld.

#### Veiligheidszone- munitie

Op het marineterrein is een munitieopslagplaats van Defensie gelegen (munitiecomplex 't Kuitje). Vanuit het ministerie van Defensie zijn in februari 2002 acceptatiecontouren vastgesteld met betrekking tot de veiligheid rondom het munitiecomplex. Deze contour is vastgesteld in 3 categorieën A tm C in het bestemmingsplan vertaald van 1 tm 3 in volgorde van afnemende zwaarte.

Binnen het plangebied zijn alle 3 de zones aanwezig. Vooral voor gebruik en bebouwing van gronden heeft het liggen binnen de zonegrens gevolgen (zie ook hoofdstuk 3.5.2 van deze toelichting).

Voor de regels heeft dit afhankelijk van de zone gevolgen, waarbij is aangesloten bij het gestelde in de toegestane activiteiten van de Nota Van Houwlingen.

Binnen de A- en B-zone zijn geen (nieuwe) gebouwen toegestaan.

Binnen de C-zone zou dit mogelijk zijn mits de bebouwing en activiteiten niet worden voorzien van vliet- en gordijngewel constructies alsmede grote glasoppervlakten. Ondanks deze bepaling is bouwen van een gebouw niet mogelijk op grond van de onderliggende bestemming.

#### Veiligheidszone- bevi

Op het industrieterrein Oostoever is de Gasbehandelingsinstallatie van de NAM gelegen. Voor de activiteiten die binnen dit complex plaatsvinden is een milieuvergunning verleend. Hierin zijn een aantal veiligheidszone op grond van de bevi weergegeven. Deze zones zijn op de verbeelding weergegeven waarbij de zone voor individueel risico de aanduiding Veiligheidszone – bevi -1 heeft en de zone voor het groepsrisico de aanduiding Veiligheidszone –bevi -2.

Binnen zone-1 zijn geen kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten toegestaan. Voor het bestemmingsplan is dit gezien de onderliggende bestemming niet mogelijk. Voor beide zones geldt wel dat de 10-6 en 10-8 van de Nam, respectievelijk niet buiten de bevizone-1 en bevizone-2 mogen vallen.



#### Vrijwaringszone – Dijk en Vrijwaringszone –Duin

Op grond van de Barro is het verplicht de beschermingszone behorende bij de primaire waterkering op de verbeelding op te nemen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt of de waterkering bestaat uit een Dijk of Duinen. Daarbij worden aan eventuele bouwwerken binnen deze zone aanvullende regels gesteld die er toe strekken dat er geen onomkeerbare ontwikkelingen plaatsvinden en dat de bouwwerken kunnen meebewegen met het peil van de Noordzee.

#### Vrijwaringszone -schietrange en Vrijwaringszone – Zend-ontvangstinstallaties

Deze vrijwaringszones geven zones ten behoeve van militaire doeleinden weer.

De zone voor de schietrange geeft de schietrange vanaf fort Erfprins binnen het plangebied weer. En de zone Zend- ontvangstinstallaties geeft een zone vanaf de Esbjerg bunker weer waarbinnen bouwwerken niet hoger mogen zijn dan 22 meter gemeten vanaf maaiveld.

#### *Artikel 11 Algemene afwijkingsregels*

Dit is een flexibiliteitsbepaling met afwijkingsmogelijkheden die voor alle bestemmingsplannen gelden. In het onderhavige plan gaat het om afwijkingsmogelijkheden voor nutsvoorzieningen, antennemasten en geringe afwijkingen en maatafwijkingen.

Van de afwijking van maten, afmetingen, en percentages, kan pas gebruik worden gemaakt indien er sprake is van een algemeen belang.

#### **5.4.4 Overgangs- en slotregels**

De bepalingen van de 'Overgangs- en slotregels ' vormen het sluitstuk van de regels en bevatten de overgangsbepalingen en de aanroep van het bestemmingsplan.

#### *Artikel 12. Overgangregels*

In dit artikel is geregeld wat de juridische gevolgen zijn voor bouwwerken die al bestaan op het moment van tervisielegging van het ontwerp van het plan dan wel nadien nog kunnen worden opgericht in overeenstemming met de daarvoor geldende bepalingen van de Woningwet. Ook wordt geregeld wat de juridische gevolgen zijn van gebruik van de gronden en zich op die gronden bevindende bouwwerken, dat al plaatsvond vóór de datum waarop het onderhavige bestemmingsplan onherroepelijk rechtskracht heeft verkregen.

#### *Bouwwerken*

Legale bouwwerken die bestaan op het tijdstip van tervisielegging van het ontwerp van het plan mogen gedeeltelijk of geheel worden vernieuwd of veranderd. Ook mogen zij na het tenietgaan als gevolg van een calamiteit worden herbouwd, op voorwaarde dat de betreffende omgevingsvergunning bij burgemeester en wethouders is aangevraagd binnen achttien weken na de datum van de calamiteit. Het gaat hierbij niet om illegale bouwwerken die zich op gronden bevinden op het tijdstip

van tervisielegging van het ontwerpplan, maar zijn gebouwd in strijd met het voorheen, tot die datum geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

### *Gebruik*

Legaal gebruik van gronden alsmede het gebruik van zich op die gronden bevindende bouwwerken, dat in strijd is met het toegestane gebruik in het onderhavige plan, maar al plaatsvond vóór de datum waarop het plan onherroepelijk rechtskracht heeft verkregen, mag worden voortgezet. Het gaat om illegaal gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen, tot die datum geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan en waartegen alsnog kan worden opgetreden.

Het is verboden het met het plan strijdige gebruik te wijzigen, tenzij door wijziging van het gebruik de afwijking van het plan niet wordt vergroot.

### *Artikel 13. Slotregel*

Dit artikel geeft de naam van het bestemmingsplan aan : **Zeegebied 2013.**

## **6. Economische uitvoerbaarheid**

### **6.1 Algemeen**

Als gevolg van het Besluit ruimtelijke ordening dient er in het kader van het bestemmingsplan een onderzoek te worden gedaan naar de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de financiële haalbaarheid van het plan.

### **6.2 Uitvoerbaarheid**

Aangezien het plan een zuiver conserverend karakter kent gebaseerd op beleid van hogere overheden en de gemeente Den Helder voor de gronden binnen het plangebied ook niet het bevoegd gezag is, heeft het bestemmingsplan geen financiële gevolgen voor de gemeente en daarom in economisch opzicht uitvoerbaar.



## 7. Overleg en inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan Zeegebied 2013 heeft vanaf 2 november 2012 tot en met 13 december 2012 ter inzage gelegen. Het plan heeft fysiek in het gemeentehuis ter inzage gelegen en was te vinden op de gemeentelijke website. Tevens is het voorontwerp toegezonden aan meerdere overleginstanties. De inspraakprocedure op grond van de gemeentelijke inspraakverordening, welke geen juridisch onderdeel is van de bestemmingsplanprocedure, is bedoeld om in de voorbereidingsfase onvolkomenheden te signaleren.

Gedurende de termijn van ter inzage legging zijn geen inspraakreacties ontvangen. Wel hebben de volgende 5 overleginstanties gereageerd op het voorontwerp:

- Rijkswaterstaat namens de RWS diensten Noord-Nederland, Noordzee en Noord-Holland;
- Rijksdienst Cultureel Erfgoed (RCE) namens het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap;
- Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier;
- De provincie Noord-Holland;
- de veiligheidsregio Noord- Holland Noord

In deze Nota van beantwoording (welke als bijlage 3 aan deze toelichting is bijgevoegd) geeft het college van burgemeester en wethouders antwoord op de ontvangen reacties op het voorontwerp bestemmingsplan. De overlegreacties worden kort weergegeven, van commentaar voorzien en beantwoord. In de nota van beantwoording wordt ook aangegeven of er naar aanleiding van de reactie veranderingen worden doorgevoerd in het bestemmingsplan. De overleg reacties met andere overheden zijn als bijlage 4 bij de toelichting opgenomen.

Met de beantwoording van de inspraak- en overlegreacties wordt de fase van het voorontwerp afgesloten. De wijzigingen die uit de reacties voortkomen worden doorgevoerd in het ontwerp bestemmingsplan, waarna de bestemmingsplanprocedure formeel wordt opgestart.