

**Zonnepark
Heldair 2
te Den Helder**

*Ruimtelijke
onderbouwing*

Definitief



PROMMENZ

**Zonnepark
Heldair 2
te Den Helder**

*Ruimtelijke
onderbouwing*

Definitief



Colofon

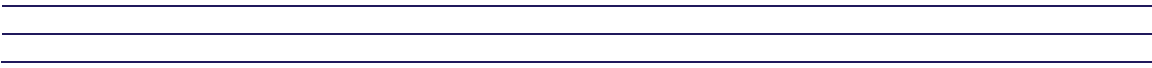
opdrachtgever Ecorus Development BV
document R21013_4.0
versie Definitief
datum 14 april 2022
auteur L. Borst, BBE
controle N. Bruijnooge, MSc



Overzichtskaart



Figuur 1 | Zonnepark Heldair 2 ten zuiden van vliegveld de Kooy (bron: Google Maps 2021)



Inhoudsopgave

1 Inleiding	1
1.1 Aanleiding	1
1.2 Ligging van het projectgebied	2
1.3 Leeswijzer.....	5
2 Projectvoornemen	6
2.1 Historische context	6
2.2 Nut en noodzaak ontwikkeling	7
2.3 Het bouwproject	7
3 Beleidskader	9
3.1 Inleiding	9
3.2 Rijksbeleid	9
3.3 Provinciaal beleid	11
3.4 Gemeentelijk beleid	15
3.5 Conclusie beleid.....	16
4 Omgevingsaspecten	17
4.1 M.e.r. (beoordelings-)plicht.....	17
4.2 Verkeer en parkeren.....	18
4.3 Geluid.....	18
4.4 Luchtkwaliteit	19
4.5 Externe veiligheid	20
4.6 Brandveiligheid	21
4.7 Bedrijven en milieuzonering	22
4.8 Landschappelijke inpassing.....	23
4.9 Ecologie.....	24
4.10 Water	27
4.11 Bodem	28
4.12 Cultuurhistorie en Archeologie	29
4.13 Kabels en Leidingen	30
4.14 Ontploffbare oorlogsresten	31
4.15 Lichthinder, bezonning en reflectie	32
4.16 Vliegveiligheid	33
5 Uitvoerbaarheid	35
5.1 Inleiding	35
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	35
5.3 Economische uitvoerbaarheid	36
6 Conclusie	37



Bijlage I.....	38
Bijlage II.....	39
Bijlage III.....	40
Bijlage IV.....	41
Bijlage V.....	42
Bijlage VI.....	43
Bijlage VII.....	44
Bijlage VIII	45
Bijlage IX.....	46
Bijlage X.....	47
Bijlage XI.....	48
Bijlage XII.....	49
Bijlage XIII.....	50
Bijlage XIV	51



1

Inleiding

1.1

Aanleiding

Nederland wil in 2050 een klimaat neutrale samenleving zijn. Herin speelt zonne-energie, naast windenergie een belangrijke rol. Om hieraan een bijdrage te leveren is het hard nodig om in zonneparken te investeren. Ten zuiden van Den Helder Airport zijn meerdere agrarische gronden gelegen, deze worden momenteel gebruikt voor bollenteelt. Het bedrijf Ecorus onderzoekt de mogelijkheden om een zonnepark te ontwikkelen op deze locatie.

De gemeente Den Helder beschouwt bovengenoemde locatie genaamd 'Heldair 2' (hierna: projectgebied) als een kansrijke locatie voor een zonnepark. Volgens het gemeentebestuur passen zonneparken goed binnen een industrieel gebied en bovendien zijn hier weinig andere ontwikkelingen mogelijk in verband met de veiligheidsredenen van de luchthaven en de marine.

Het zonnepark heeft een omvang van ca. 18 hectare groot en zal circa 20 MWp aan energie opwekken, goed voor de energievoorziening van circa 15.000 huishoudens per jaar. Het projectgebied is bestemd voor zonnepanelen, trafostations, een inkoopstation, een ontsluitingsweg en onderhoudspaden. Aan de westzijde van het projectgebied wordt een ruimtereservering gemaakt om daar in de toekomst (mits de gemeente Den Helder deze plannen nog steeds heeft) een wandelpad te realiseren voor een wandelroute van De Kooy via de Friese Buurt naar Mariëndal en Donkere Duinen.

De gemeente Den Helder heeft aangegeven medewerking te willen verlenen aan de realisatie van het zonnepark (brief van 9 april 2020, AU20.00846). Tevens is het project al eens behandeld op de zogenoemde "omgevingstafel" op 25 augustus 2020. De beide documenten zijn toegevoegd als onderdeel van deze ruimtelijke onderbouwing (Bijlage I).



Figuur 2 | nieuwe situatie (Bron: Landschappelijke inpassing | Ecorus – VLUGP)

Voorgenomen ontwikkeling past niet binnen de vigerende planologische kaders van het vigerende bestemmingsplan 'LUCHTHAVEN 2013, gemeente DEN HELDER onherroepelijk (vastgesteld 2013-10-14) (identificatie NL.IMRO.0400.812BPLCHTHV2013-VST1)'.

De ontwikkeling kan planologisch mogelijk gemaakt worden middels een buitenplanse afwijking, dit maakt onderdeel uit van de uitgebreide procedure omgevingsvergunning (artikel 2.12 Wabo). Onderhavig rapport bevat een ruimtelijke onderbouwing, die de invloed van het project beschrijft op de omgeving en het relevante beleid, zoals benodigd bij de vergunningsaanvraag.

1.2 Ligging van het projectgebied

Het projectgebied staat kadastraal bekend onder de gemeente Den Helder, sectie C, nummers 10517, 12097 en 14027 in zijn geheel. De kadastrale percelen bekend onder de gemeente Den Helder, sectie C 12097, 12098, 10514, 10515 11158, worden slechts deels gebruikt voor het realiseren van de toegang van het zonnepark.

De percelen die kadastraal bekend staan onder de gemeente Den Helder, sectie C nummers 12019, 12097, 13946 dienen bereikbaar te blijven via het beoogde projectvoornemen, op deze percelen vinden nog agrarische werkzaamheden plaats. In het geval van perceel 12019 is er sprake van een woonhuis, Kortevliet nummer 9.



Figuur 3 | Kadastrale grens in rood aangegeven (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Het projectgebied ligt ten zuiden van Den Helder Airport en ten noorden van bedrijventerrein Kooypunt. Aan de westzijde is de spoorlijn gelegen op een verhoogde spoordijk. Aan de oostzijde van het gebied is infrastructuur gelegen, namelijk de N9, de N99 en de N250 en de brug over het Noord-Hollands kanaal. In de overige omgeving bevinden zich voornamelijk erven met enkele bedrijfsgebouwen, landbouwpercelen en nog een ander toekomstig zonnepark.



Figuur 4 | Huidige situatie

Bestemmingsplantoets

Het projectgebied is gelegen binnen het bestemmingsplan 'LUCHTHAVEN 2013, gemeente DEN HELDER' (vastgesteld 2013-10-14) (identificatie NL.IMRO.0400.812BPLCHTHV2013-VST1). Het projectgebied heeft de enkelbestemming 'Agrarisch' en 'water' (Figuur 5) en de gebiedsaanduidingen:

- 'geluidzone – industrie – 1 (Kooypunt)';
- 'geluidzone – industrie – 2 (Luchthaven)';
- 'geluidzone – luchtvaart 45ke – 50ke';
- 'geluidzone – luchtvaart 50ke – 55ke';
- 'geluidzone – luchtvaart 55ke – 60ke';
- 'vrijwaringzone – radar – 1';
- 'veiligheidszone – bevi – 2'.



Figuur 5 | Uitsnede vigerende bestemmingsplan 'LANDELIJK GEBIED 2011' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

'LUCHTHAVEN 2013, gemeente DEN HELDER' Enkelbestemming 'Agrarisch'

De enkelbestemming 'Agrarisch' (artikel 3 van de planregels) geeft aan dat de gronden zijn bestemd voor de uitoefening van volwaardige agrarische bedrijven met grondgebonden bedrijfsvoering met uitzondering van glastuinbouwbedrijven (artikel 3.1 a). Agrarisch aangewezen gronden zijn bestemd voor gebouwen ten behoeve van het agrarische bedrijf met een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering en bedrijfswoningen (artikel 3.1 b sub 1 en 2). Het project behelst het realiseren van een zonnepark, dit is in strijd met de planregels van het vigerende bestemmingsplan.

De geldende gebiedsaanduidingen hebben betrekking op bouwwerken welke aangemerkt kunnen worden als een geluidsgevoelig object, dan wel een (beperkt) kwetsbaar object. Een zonnepark valt hier niet onder.

Betekenis voor het project

Een zonnepark valt niet onder een volwaardig agrarisch bedrijf, hiermee is het projectvoornemen in strijd met het bestemmingsplan. De gebiedsaanduidingen zijn niet relevant voor dit projectvoornemen en staan deze niet in de weg.

De ontwikkeling kan planologisch mogelijk gemaakt worden via een uitgebreide procedure. Voorliggend rapport dient ter onderbouwing dat het voornemen in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening (artikel 2.12 lid 1 onder a en onder 3 Wabo).

1.3

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van deze ruimtelijke onderbouwing wordt een beschrijving gegeven van de huidige en toekomstige situatie van het projectgebied en de nut en noodzaak hiervan. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het vigerende beleid op verschillende bestuursniveaus. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op relevante milieu- en omgevingsaspecten, waarna in hoofdstuk 5 de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid worden toegelicht.

2

Projectvoornemen

2.1 Historische context

Op de historische kaarten is goed te zien dat het projectgebied op een ingesloten strandvlakte (zandgrond) ligt en toen der tijd bij een aantal nollen (restanten van binnenduinen) lag zoals De Garst en De Kooi. De Garst is nog grotendeels intact gebleven, De Kooi is nu een verkeersknooppunt geworden met slechts nog beperkt reliëf zichtbaar. Het projectgebied is ook al lange tijd gelegen tussen de spoordijk en de voormalige zeedijk, de huidige provinciale weg.

Vanaf circa 1900 beginnen de boerenerven zich te ontwikkelen aan Kortevliet, deze straat werd later een onderdeel van een buurtschap, welke de Friese Buurt wordt genoemd. Vanaf 1923 wordt begonnen met de aanleg van de Balgzandzeedijk om de bedijking van Het Koegras te beschermen. Binnendijs is in de loop der jaren het Balgzandkanaal gegraven.

Vanaf de tweede helft van de 20e eeuw wordt 'Vliegkamp De Kooi' ontwikkeld. Rondom de jaren '80 heeft het terrein grotendeels haar huidige omvang bereikt en zijn de kleine nollen noordelijk van het projectgebied verdwenen. Dit is ook de tijd waarin de industrie tussen het Balgzandkanaal en het Noordhollandsch Kanaal begint toe te nemen.

Vanaf de jaren '80 ontstaat het half verhard pad door het projectgebied. Deze staat tot aan de jaren '90 nog in verbinding met de buurtschap, de Friese Buurt. De ontsluiting van het erf op Kortevliet nr. 9 (genaamd 'Nova Zembla' op de kaart van 1983) is in de huidige situatie afgeknipt van Kortevliet. Vanaf de jaren '90 en 2000 beginnen ook bedrijven zich te ontwikkelen zuidelijk van het projectgebied, hiermee ontstond het Bedrijventerrein Koopunt.



Figuur 6 | Projectgebied van 1850 tot 1946 (bron: www.topotijdreis.nl)

Momenteel is er in het landschap een scherp contrast gegroeid tussen 3 zones: de Waddenzee, een industriële zone en het polderlandschap. De omgeving kent een industrieel en agrarisch karakter, er is een verscheidenheid aan industriële bedrijven en agrarische bedrijven met bijbehorende landerijen.

2.2 Nut en noodzaak ontwikkeling

Het projectvoornemen is om een zonnepark te realiseren. Tijdens het energie akkoord in 2013 is er besloten om te investeren in energiebesparing en hernieuwbare energieopwekking. De gekozen speerpunten van de provincie voor Noord-Holland zijn offshore wind, biomassavergassing, duurzaam bouwen en zonne-energie. In het speerpunt zonne-energie is het belangrijk om de gebouwde omgeving als eerst aan te pakken, momenteel vindt ruim 40% van het energieverbruik hier plaats. Van de duurzame energieproductie levert de zon momenteel een bescheiden bijdrage van 5%. Het aanleggen van zonneparken zorgt voor een grote CO₂-reductie en het installeren van deze zonneparken levert weer werkgelegenheid op.

De gemeente Den Helder is een aantrekkelijke plaats voor zonneparken, er zijn in Den Helder nieuwe functies benodigd. De bollenteelt Koegraspolder komt in gevaar door verzilting. Daarnaast kampt de gemeente ook met een krimpende bevolking en afname in ruimtevrage. Ook is Den Helder een van de zonnigste gemeenten in Nederland en zijn zonneparken extra kansrijk wanneer ze gecombineerd worden met andere functies (parkeren, infrastructuur, waterberging, recreatie, natuur), als tijdelijke invulling van pauzelandenschappen.

De locatie van het zonnepark, Heldair 2 wordt aangemerkt als kansrijk gebied voor permanente zonneparken, doordat zonneparken goed passen bij een industrieel gebied. Tevens zijn er weinig andere ontwikkelingen mogelijk wegens veiligheidszonerings van de luchthaven en de marine. Echter dient er wel rekening mee worden gehouden dat ontwikkelingen van het maritieme cluster prioriteit krijgen.

2.3 Het bouwproject

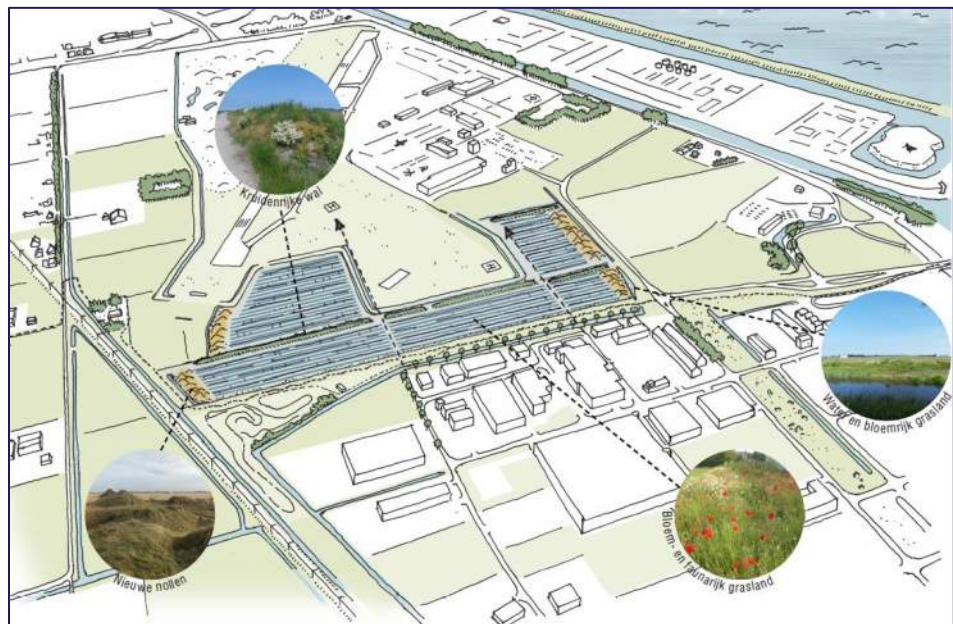
Het projectvoornemen is om een zonnepark te realiseren op het momenteel agrarische perceel. Deze locatie is omgeven door een industriële zone waardoor het de voorkeur heeft ten opzichte van de Polder Koegras ten westen van de spoordijk. Dit past ook binnen het gemeentelijke beleid van de gemeente Den Helder.

Om tot het ontwerp te komen van het zonnepark is er gebruik gemaakt van een aantal uitgangspunten, namelijk;

- Bovenkant panelen max. 2 meter boven maaiveld en onderkant panelen tenminste 0,30 meter boven maaiveld;
- Eenvoudige constructie panelen;
- Eenvoudige vormgeving trafostations en inkoopstation met ondergeschikte plaatsing en neutrale kleurstelling in het landschap donkergrijs/groen, mogelijk voorzien van een groen sedumdak;
- Alleen hekwerken indien niet anders mogelijk, in ieder geval bij de toegang aan de zijde van Luchthavenweg;

- Overige beveiliging middels watergangen, deze worden (indien noodzakelijk) verbreed maar niet verdiept.

Het zonnepark bestaat uit rijen panelen, welke op het zuiden worden georiënteerd. Deze oriëntatie bevordert ook de landschapsstructuur. De hellingshoek waarin de panelen komen te staan zal tussen de 10 en 15 graden zijn. De trafostations zullen in de zonnepaneelvelden komen te staan langs het onderhoudspad. Het inkoopstation zal deels uit het zicht komen te liggen aan de oostkant van het projectgebied nabij de Luchthavenweg. In de randen en tussen de panelen worden verschillende bloemrijke grasmengsels geplaatst welke refereren naar de voormalige bollenteelt. Het gebied wordt omsloten door waterpartijen en aan de west- en oostkant worden nieuwe nollen gerealiseerd met helmgras en duindoorn, deze versterken de gebiedseigen landschapsstructuren (Figuur 7). Ook werken deze nieuwe nollen tegelijkertijd als 'camouflage' voor het zonnepark ten behoeve van Kortevliet nummer 9, welke gelegen is aan de westzijde en voor de Luchthavenweg, welke gelegen is aan de oostzijde.



Figuur 7 | Toekomstige situatie, vogelvlucht (Bron: Landschappelijke inpassing | Ecorus – VLUGP)

De aarden wal, welke gelegen is aan de noordzijde van het projectgebied wordt verder uitgebreid richting het westen. Deze functioneert als ecologische stapsteen voor droge vegetatie en visuele afscherming van achterkanten van zonnepanelen vanaf het noorden. Het idee is om hier hetzelfde beeld te realiseren als de nieuwe nollen.

Aan de zuidzijde van het projectgebied wordt een natuurvriendelijke oever aangelegd. Deze functioneert als een ecologische stapsteen voor zowel droge als natte vegetatie. Voor de verdere landschappelijke inrichting wordt verwezen naar de Landschappelijke inpassing, welke opgesteld is door VlugP (Bijlage II).

3

Beleidskader

3.1

Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een beeld van nationaal, regionaal en lokaal ruimtelijk beleid dat voor de voorgenomen ontwikkeling relevant is. Allereerst wordt het Rijksbeleid beschreven, gevolgd door het provinciaal beleid en tot slot het gemeentelijk beleid.

3.2

Rijksbeleid

3.2.1 *Nationale Omgevingsvisie (Novi)*

De Omgevingswet treedt naar verwachting in werking in 2022. Het Rijk maakt vooruitlopend op de invoering van de Omgevingswet een Nationale Omgevingsvisie (Novi). Het Ontwerp van deze Nationale Omgevingsvisie is in juni 2019 verschenen en op 11 september 2020 is deze definitief vastgesteld. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven en zorgen voor grote uitdagingen in Nederland die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Deze uitdagingen vragen om een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (Novi) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving.

De Nationale Omgevingsvisie richt zich op 4 prioriteiten. Deze hebben onderling veel met elkaar te maken en op deze prioriteiten geeft de NOVI richting aan hoe we onze fysieke leefomgeving inrichten:

- Ruimte maken voor klimaatverandering en energietransitie;
- De economie van Nederland verduurzamen en ons groeipotentieel behouden;
- Onze steden en regio's sterker en leefbaarder maken;
- Het landelijk gebied toekomstbestendig ontwikkelen.

Betekenis voor het project

Het beoogde projectvoornemen voorziet in een zonnepark met een omvang van ca. 18 hectare groot en zal circa 20 MWp aan energie opwekken, goed voor de energievoorziening van circa 15.000 huishoudens per jaar. Dit betreft een ontwikkeling waarbij bij wordt gedragen aan het doel om Nederland in 2050 volledig te voorzien van duurzame energie. Hierbij wordt ingespeeld op één van de prioriteiten die in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zijn opgenomen. Geconstateerd wordt dat deze locatie geschikt is voor het realiseren van een zonnepark. Bij het realiseren van

het zonnepark, waarbij tevens veel nadruk wordt gelegd op de landschappelijke inpassing, wordt de identiteit van het buitengebied centraal gesteld. In paragraaf 4.8 is hier al nader op ingegaan. In hoofdstuk 4 wordt daarnaast nader op de uitgevoerde onderzoeken ter plaatse van de beoogde locatie ingegaan, en blijkt dat het voornemen vanuit de omgevingsaspecten eveneens goed in te passen is. Het Novi legt geen beperkingen op ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling. De projectvoornemens zijn in lijn met het beleid zoals opgenomen in het Novi.

3.2.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (2011) bevestigt in juridische zin de kader-stellende uitspraken uit de SVIR ten aanzien van de dertien daarin genoemde nationale belangen. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan de versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Betekenis voor het project

Het Barro legt geen beperkingen op ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling. De projectvoornemens zijn in lijn met het beleid zoals opgenomen in het Barro.

3.2.3 *Ladder voor duurzame verstedelijking*

In het Besluit ruimtelijke ordening is de Ladder voor duurzame verstedelijking in artikel 3.1.6 Bro opgenomen. De Ladder is van toepassing op ieder bouwproject voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Het doel van de Ladder is om ongewenste leegstand te voorkomen en zorgvuldig en duurzaam ruimtegebruik te stimuleren. Bij ruimtelijke besluiten moet daarom worden gemotiveerd hoe een zorgvuldige afweging is gemaakt van het ruimtegebruik.

De Laddertoets moet worden uitgevoerd wanneer sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een stedelijke ontwikkeling is in het Bro gedefinieerd als een 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving. Mede aan de hand van jurisprudentie is duidelijk welke ontwikkelingen al dan niet worden aangemerkt als (nieuwe) stedelijke ontwikkeling.

Betekenis voor het project

Het projectvoornemen is het realiseren van een zonnepark. Uit jurisprudentie blijkt dat een zonnepark niet gezien kan worden als nieuwe stedelijke ontwikkeling. In eerdere zaken heeft de afdeling diverse voorzieningen op het gebied van energieopwekking en -distributie niet als stedelijke ontwikkeling aangemerkt. Voorbeelden hiervan zijn een hoogspanningsverbinding, een windturbinepark en een transformatorstation. De Afdeling heeft besloten dat een zonnepark hier ook onder valt, omdat dit niet veel verschilt van een windturbinepark (ECLI:NL:RVS:2017:1724). Er dient hierom geen Laddertoets te worden uitgevoerd. De Ladder voor duurzame verstedelijking biedt geen beperkingen op ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

3.2.4 *Klimaatakkoord*

Op 28 juni heeft het kabinet het Klimaatakkoord gepresenteerd. In het akkoord staan meer dan 600 afspraken om de uitstoot van broeikasgassen tegen te gaan. Het

begrenzen van klimaatverandering vraagt om een CO₂-vrij elektriciteitsstelsel. Volgens het akkoord dient in 2030, 70% van alle elektriciteit uit hernieuwbare bronnen te komen. Specifiek dient er 35 miljard kilowattuur per jaar gerealiseerd te worden op het land middels wind en zonne-energie.

Betekenis voor het project

In het klimaatakkoord is opgenomen dat overheden de initiatieven voor de duurzame elektriciteitsproductie voornamelijk aan de markt overlaten. Vanuit dat uitgangspunt geredeneerd moet het voor de initiatiefnemers aantrekkelijk worden gemaakt om projecten op te zetten. Het projectvoornemen draagt bij aan de doelen zoals geformuleerd in het klimaatakkoord.

3.2.5 Luchthavenbesluit De Kooy

Op 17 december 2018 is er een luchthavenbesluit voor de militaire luchthaven De Kooy vastgesteld, genaamd luchthavenbesluit De Kooy. Het vervangt het aanwijzingsbesluit van het militaire luchtvaartterrein De Kooy van 31 maart 1961 (Stcrt. 1961, 59) en het besluit van 5 juni 1992, nummer MG92058762, waarmee de toenmalige Staatssecretaris van Defensie rond de luchthaven de geluidszone op grond van de Luchtvaartwet heeft vastgesteld. Hierin zijn regels en bepalingen opgenomen voor het vliegveld De Kooy en de omliggende omgeving.

Betekenis voor het project

Artikel 3.2.1 wordt verwezen naar artikel 5 tot en met 14 van het Besluit militaire luchthavens: de maximaal toelaatbare geluidsbelasting binnen de geluidszone. Een zonnepark is geen geluidsgevoelig object zoals beschreven in de Wet geluidhinder. Artikel 16 van het Besluit militaire luchthavens is van toepassing ten aanzien van de maximaal toelaatbare hoogten van objecten in verband met de veiligheid van het luchthavenluchtverkeer. Het zonnepark blijft onder de obstakelvrije hoogte zoals aangegeven in de kaart 'obstakelbeheergebied'. Derhalve legt het luchthavenbesluit geen beperkingen op ten opzichte van de ontwikkeling

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie NH2050 – Balans tussen economische groei en leefbaarheid

De provincie wil balans tussen economische groei en leefbaarheid. Dit betekent dat in heel Noord-Holland een basiskwaliteit van de leefomgeving wordt gegarandeerd. Er zijn randvoorwaarden geformuleerd hoe om te gaan met klimaatverandering. De provincie ontwikkelt zoveel mogelijk natuur inclusief en met behoud van (karakteristieke) landschappen, clustert ruimtelijke economische ontwikkelingen rond infrastructuur en houdt rekening met de ondergrond. De Omgevingsvisie NH2050 is op 19 november 2018 door Provinciale Staten (PS) vastgesteld.

In de visie worden vijf bewegingen met zes ontwikkelprincipes beschreven voor de ontwikkeling van de leefomgeving, deze luiden als volgt:

- Noord-Holland in beweging, op weg naar een economisch duurzame toekomst;
- dynamisch schiereiland, het benutten van de unieke ligging van Noord-Holland, te midden van water, leidend;

- metropool in ontwikkeling. Hierin wordt beschreven hoe de Metropoolregio Amsterdam steeds meer als één stad functioneert;
- sterke kernen, sterke regio's, gaat over de ontwikkeling van centrumgemeenten die de gehele regio waarin ze liggen vitaal houden;
- nieuwe energie, het benutten van de economische kansen van de energietransitie;
- natuurlijk en vitaal landelijke omgeving, het vergroten van biodiversiteit en ontwikkelen van een economisch duurzame agrifoodsector.

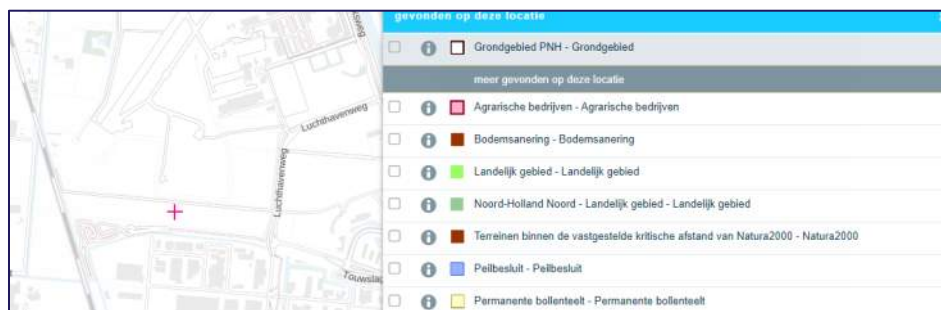
Noord-Holland heeft de ambitie om de innovatie in de Noord-Hollandse duurzame energiesector te versterken. Deze doelstelling van de provincie is gekoppeld aan de doelstelling van het Klimaatakkoord om een CO2 reductie van 49% te behalen in 2030. Hiervoor betekent het dat er ruimte geboden moet worden aan de energietransitie.

Betekenis voor het project

De provincie sluit aan bij de klimaatdoelen geformuleerd door het Rijk. Het realiseren van een zonnepark sluit aan bij de doelstelling voor zonne-energie (hernieuwbare energie) van de provincie. Hiermee draagt het projectvoornemen bij aan de verduurzaming van de energievoorziening. Daarnaast is het project landschappelijk goed ingepast.

3.3.2 Omgevingsverordening NH2020

Vanaf 17 november 2020 is de nieuwe omgevingsverordening genaamd 'Omgevingsverordening NH2020' van kracht. In de Omgevingsverordening NH2020 zijn de beleidsuitgangspunten juridisch vastgelegd. Deze vervangt alle bestaande verordeningen welke betrekking hebben op de leefomgeving. Er is een digitale viewer (kaart) waarmee je met een klik op een locatie direct de bijbehorende regels ziet. Hierdoor ontstaat een beter beeld van wat er mag, worden plannen beter aangepast op de omgeving en kunnen projecten sneller starten. Hieronder wordt ingegaan op de beleidsuitgangspunten die betrekking hebben op dit projectvoornemen. De provincie werkt aan de opvolger van de Omgevingsverordening NH2020: de Omgevingsverordening NH2022. Deze zal tegelijk in werking treden met de Omgevingswet op 1 januari 2023. Paragraaf 6.2.2 gaat in op de provinciale regels met betrekking tot de opwekking van zonne-energie. De volgende bepalingen zijn voor het projectvoornemen van belang:



Figuur 8 | Uitsnede van Omgevingsverordening NH2020

Artikel 6.30 Opstellingen voor zonne-energie

1. Ter plaatse van het werkingsgebied landelijk gebied kan de oprichting van een of meer opstellingen voor zonne-energie uitsluitend mogelijk worden gemaakt door middel van een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 2° of 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van een ruimtelijk project of beheersverordening wordt afgeweken.
2. Aan de omgevingsvergunning als bedoeld in het eerste lid worden in ieder geval de volgende voorschriften verbonden:
 - a. de omgevingsvergunning geldt voor een bepaalde termijn, die maximaal 25 jaar bedraagt;
 - b. na het verstrijken van de onder a bedoelde termijn wordt de vóór de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld en wordt de opstelling voor zonne-energie verwijderd; en
 - c. voor het gestelde onder b wordt financiële zekerheid gesteld.
3. In afwijking van het eerste en tweede lid kan een ruimtelijk plan het oprichten van een of meer opstellingen voor zonne-energie in het werkingsgebied het landelijk gebied mogelijk maken op gronden bestemd voor en feitelijk in gebruik als nutsvoorzieningen, of infrastructuur voor weg-, spoor-, water- of luchtverkeer, niet zijnde leidingtracés voor gas, water of elektriciteit.
4. Op het bepaalde in het eerste en het derde lid is afdeling 6.5 Ruimtelijke inpassing in landelijk gebied van overeenkomstige toepassing.
5. Gedeputeerde Staten kunnen nadere regels stellen ten aanzien van het bepaalde in het eerste tot en met het vierde lid.
6. Gedeputeerde Staten stellen in ieder geval nadere regels over de locatie, omvang en landschappelijke inpassing van een opstelling voor zonne-energie als bedoeld in het eerste lid.

Betekenis voor het project

Het zonnepark wordt mogelijk gemaakt middels een omgevingsvergunning zoals bedoeld in het eerste lid met inachtneming van de regels gesteld in het tweede lid. Daarom is het derde lid niet van toepassing. De ruimtelijke inpassing zoals bedoeld in lid 4 schrijft dat er rekening gehouden te worden met de volgende aspecten, gelet op de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie:

de ambities en ontwikkelprincipes van het toepasselijke ensemble en van de toepasselijke provinciale structuren;

- a. de kansen zoals beschreven bij de ambities en ontwikkelprincipes;
- b. de ontstaansgeschiedenis en de kernwaarden van het toepasselijke ensemble;
- c. de toepasselijke provinciale structuren.

Op deze aspecten wordt verder ingegaan in de volgende paragraaf.

3.3.3 *Leidraad Landschap en Cultuurhistorie (2018)*

In het Leidraad Landschap en Cultuurhistorie wordt de ambitie genoemd om ruimtelijke ontwikkeling bij te laten dragen aan het zichtbaar en herkenbaar houden van de landschappelijke karakteristiek, het versterken van (de beleving van) openheid en helder te positioneren ten opzichte van de ruimtelijke dragers. Volgens de omgevingsverordening NH2020 artikel 6.59 dient er rekening gehouden te worden met de ambities, ontwikkelprincipes, kansen en ontstaansgeschiedenis van het ensemble en structuren, gelet op de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie.

Polder het Koegras behoort tot het aandijkingenlandschap en is vooral in gebruik voor bollenteelt en als akkerland. De volgende kernwaarden worden beschreven voor dit gebied:

1. de landschappelijke karakteristiek: de landschapstypen en de belangrijkste kenmerken van deze landschappen. Specifiek voor Polder Koegras is een efficiënte (bollen)productie­polder met een grofmazige orthogonale wegen­structuur, smalle vaarten en vlieten en weinig beplanting.
2. openheid en ruimtebeleving: de beleving van de vrije open ruimte, de horizon en de oriëntatiepunten.
3. de ruimtelijke dragers: de driedimensionale structuren en lijnen die in het (vlakke) landschap het beeld bepalen en begrenzen. Denk hierbij aan bebouwingslinten, bomenlanen en dijken.

Betekenis voor het project

Het zonnepark wordt gebouwd binnen de landschapsstructuur en laat deze intact. In het gras worden kleurschakeling aangeplant refererend naar de bollenteelt. Daarnaast is de locatie gelegen tussen industriële functies en worden middels aanleg van eigen nollen de bestaande landschapsstructuren zo veel mogelijk versterkt.

3.3.4 Nota perspectief voor Zon in Noord-Holland

In de nota Perspectief voor zon in Noord-Holland wordt aangegeven waar en onder welke voorwaarden een opstelling van zonne-energie mogelijk is. Ook wordt hierin duidelijk gemaakt waar opstellingen voor zonne-energie op de grond worden uitgesloten. De provincie geeft in de nota ook sturing aan de mogelijkheden buiten Bestaand Bebouwd Gebied (BBG) en indirect aan de mogelijkheden binnen BBG. Middels een analyse is in beeld gebracht welk kwantitatieve energie-potentieel zonne-energie heeft in de provincie Noord-Holland. Hierbij worden zes ruimtelijke bouwstenen onderscheiden, deze luiden als volgt;

1. Bestaande daken BBG, dit zijn daken van woningen, bedrijven, kantoren, maatschappelijke voorzieningen;
2. Combineren van functies, zoals met parkeerplaatsen, (voormalige) stortplaatsen en restruimtes;
3. Toekomstig BBG Nieuwbouwdaken, hieronder wordt verstaan de toekomstige woningen, bedrijven, kantoren en maatschappelijke voorzieningen;
4. 'Wachtlandschappen', dit zijn toekomstige bouwlocaties voor woningen, bedrijven, kantoren en maatschappelijke voorzieningen met een onherroepelijk bestemmingsplan die 'on hold' zijn gezet of volgens de prognoses pas op termijn ingevuld kunnen worden;
5. Buiten BBG: Nutsfuncties, dit zijn weginfra, kanalen, waterwinning, vuilstorten;
6. Buiten BBG, hier onder wordt een open landschap in het buitengebied bedoeld.

Betekenis voor het project

Door de realisatie van het zonnepark worden meerdere functies gecombineerd (bouwsteen nummer 2), namelijk het bedrijventerrein Kooypunt, luchthaven De Kooy en de omliggende infrastructuur, de N99 en de N250. De ontwikkelingen binnen de bouwstenen 1 t/m 5 worden door zowel de provincie als de gemeente actief gestimuleerd en hier gelden geen ruimtelijke eisen of spelregels voor.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 *Structuurvisie 2025, gemeente Den Helder*

In September 2012 is de structuurvisie voor 2025 vastgesteld door de gemeente Den Helder. Hierin wordt voor de komende 10 à 15 jaar de koers van de ruimtelijke ontwikkeling van Den Helder weergegeven. Het doel van de structuurvisie is om sturing te geven aan en samenhang aan te brengen in de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen. De structuurvisie geeft hiermee de hoofdlijnen van het toekomstig ruimtelijk beleid voor de gemeente Den Helder aan en verschaft planologische duidelijkheid aan het gemeentebestuur van Den Helder, haar bewoners en andere overheden en overige partijen. De structuurvisie is opgebouwd uit beschreven richtingen en kaarten.

Betekenis voor het project

Een van de beschreven economische kansen is duurzame energie. Den Helder ambieert om in 2030 voor 50% gebruik te maken van duurzame energie. De gemeente wil zonne-energie stimuleren. Derhalve past het projectvoornemen binnen de Structuurvisie 2025 voor Den Helder.

3.4.2 *Nota zonneparken, gemeente Den Helder*

De Nota zonneparken geldt als toetsingskader waaraan een initiatief voor een zonnepark aan moet voldoen. In de nota wordt onder andere beschreven waarom de gemeente positief tegenover zonne-energie staat en welke ruimtelijke en economische overwegingen hieraan ten grondslag liggen. Uit een ruimtelijke en economisch afweging zijn een aantal voorkeurslocaties aangewezen die geschikt zijn voor een zonnepark. Dit projectgebied is aangewezen als een locatie voor een 'permanente zonnepark'. De gemeente acht de locatie geschikt omdat een zonnepark hier prima past vanwege de grote schaal en het industriële karakter van de plek.

De gemeente heeft voor de aangewezen locaties een aantal randvoorwaarden opgenomen waaraan het zonnepark dient te voldoen, namelijk:

- Een volwassen persoon moet over de panelen heen kunnen kijken;
- Geen zichtbare hekwerken op het maaiveld;
- De achterkant van de zonnepanelen en overige installaties dienen uit het zicht te worden onttrokken door middel van beplanting;
- Afstand van minimaal 30 meter tot bestaande woningen;
- De bestaande landschapskarakteristieken dienen te worden meegenomen in het ontwerp (elementen, structuren, open/gesloten etc.);
- Zonnevelden zo veel mogelijk clusteren;
- De constructie van de opstellingen van panelen dient zo éénvoudig mogelijk te worden uitgevoerd, zodat ze zo min mogelijk opvallen;
- Voorkeur gaat uit naar een groene inrichting van het maaiveld (grasland);
- Informatie verstrekken bij het zonnepark over duurzame energie;
- In het ontwerp dient rekening gehouden te worden met eventueel aanwezige kabels en leidingen en afspraken te worden gemaakt met de betreffende beheerder.

Betekenis voor het project

In het ontwerp is met alle bovengenoemde inrichtingsvoorwaarden rekening gehouden. Dit is terug te zien in het document ten behoeve van de landschappelijke inrichting (Bijlage II). Het beoogde projectvoornemen is in lijn met de gestelde voorwaarden uit de Nota zonneparken, gemeente Den Helder.

3.4.3 Actieplan Energieneutraal 2018

In het Actieplan Energieneutraal stelt de gemeente als doel om de gemeente Den Helder in 2040 een 100% energie neutrale gemeente te laten zijn. Daarnaast is de ambitie opgesteld om in 2020 minimaal 14% van het totale energieverbruik in Den Helder hernieuwbaar op te wekken.

Wanneer wij kijken naar zonne-energie hebben momenteel al de volgende acties plaatsgevonden:

- Ondersteuning van initiatieven voor zonneparken, in onder meer fase 4 van bedrijventerrein Kooypunt;
- Woningstichting heeft op 4.000 daken zonnepanelen van hun vastgoed geplaatst;
- Zonnepanelen in de gemeente worden gekarteerd;
- Evaluatie over de tijdsintensiviteit van het proces voor realisatie van een zonnepark.

Daarnaast is in het actieplan specifiek benoemd dat er meer aandacht zal worden besteed aan zonnepanelen op bedrijventerreinen. De gemeente zal hierin een faciliterende rol op zich nemen door bijvoorbeeld partijen met elkaar in contact te brengen.

Betekenis voor het project

Het beoogde projectvoornemen voor het realiseren van het zonnepark Heldair 2 te Den Helder past goed in de doelen die de gemeente Den Helder heeft voor zonne-energie.

3.5

Conclusie beleid

Het beoogde projectvoornemen pas binnen het beleid op zowel rijks-, provinciaal als gemeentelijke niveau. Ten aanzien van het beleid is het project uitvoerbaar.

4

Omgevingsaspecten

4.1

M.e.r. (beoordelings-)plicht

In het besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten opgenomen die in het kader van het bestemmingsplan plan-m.e.r.-plichtig, project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Per activiteit zijn de gevallen in aantallen, grootte, lengtes of oppervlakten beschreven die boven de drempelwaarden vallen. Bij toetsing aan het Besluit m.e.r. zijn er drie routes:

1. Toetsing aan het Besluit milieueffectrapportage
 - a. Het plan of besluit is direct m.e.r.-plichtig.
 - b. Het plan of besluit bevat activiteiten uit kolom 1 van onderdeel D, en ligt boven de (indicatieve) drempelwaarden.
 - c. Het plan of besluit bevat wel de activiteiten uit kolom 1, maar ligt beneden de drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D: er geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht
 - d. De activiteit(en) of het betreffende plan en/of besluit wordt niet genoemd in het Besluit m.e.r.: er geldt geen m.e.r.-(beoordelings)plicht.
2. Een passende beoordeling in het kader van de Wet natuurbescherming.
3. Toetsing aan de provinciale milieuverordening.

Uit jurisprudentie blijkt dat bij een soortgelijkend project van een tijdelijk zonnepark van 10 jaar niet elke ontwikkeling in het buitengebied een landinrichtingsproject betreft. In ieder geval is de tijdelijke invulling van een zonnepark onvoldoende substantieel om aangemerkt te worden als landinrichtingsproject.

Tevens is door de Afdeling overwogen met verwijzing naar de nota van toelichting dat het zonnepark niet is aan te merken als stedelijke ontwikkelingsproject. Voor deze categorie wordt in de nota van toelichting onder meer van belang geacht of er per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen zijn. Verder concludeert de Afdeling uit deze categorie dat er kan worden gedacht aan verstening of urbanisering van het gebied. Met het zonnepark is daarvan geen sprake en acht de Afdeling van belang dat de gevolgen voor het milieu van dit zonnepark in de kern beperkt zijn tot visuele hinder en landschappelijke aantasting.

Verder geeft de Afdeling aan dat een zonnepark ook niet aangemerkt kan worden als industriële installatie zoals bedoeld in categorie D, artikel 22.1. In een zonnepark wordt geen thermische energie opgewekt of gebruikt voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water en is hiermee geen thermische (verbrandings-)

installatie Stralingsenergie (zonlicht) wordt rechtstreeks omgezet in elektrische energie (uitspraak van 14 augustus 2019, ECLI:NL:RVS:2019:2770).

De ontwikkeling heeft geen verstorend effect op de (habitats van soorten) van een Natura 2000-gebied. Derhalve hoeft geen passende beoordeling gemaakt te worden in het kader van de Wnb. Daarnaast is de oprichting van een zonnepark niet opgenomen in de Provinciale Milieuverordening Noord-Holland als m.e.r. plichtige activiteit.

Betekenis voor het project

Het projectvoornemen is niet als stedelijke ontwikkeling aan te merken zoals bedoeld in artikel 7.2 van het Besluit milieueffectrapportage omdat de voorgenomen ontwikkeling enkel voorziet in tijdelijke invulling van een pauzelandschap als zonnepark. Er behoeft geen (vormvrije)m.e.r.-beoordeling plaats te vinden.

4.2 Verkeer en parkeren

Als gevolg van de ontwikkeling treedt er een wijziging op in de verkeersgeneratie van en naar het projectgebied. De gemeente Den Helder heeft de Nota Parkeernormen Den Helder 2017 – 2021 opgesteld. Als onderdeel van een goede afweging ruimtelijke ordening dient de toekomstige verkeersgeneratie en parkeersituatie getoetst te worden aan deze nota. In deze nota worden de cijfers van het CROW als kerncijfers gebruikt.

Betekenis voor het project

Er is ruimte aanwezig voor het verkeer dat enkel aanwezig is bij incidenteel onderhoud. Voor het toetreden van het terrein blijft de bestaande oprit vanaf de Luchthavenweg aan de oostzijde gehandhaafd. De ontsluiting in het gebied bestaat uit half verharding. Dit is tevens de enige ontsluiting voor de bewoners op Kortevliet nummer 9. Het aansluitende wegennet, de Luchthavenweg, is voldoende uitgerust om de minimale extra verkeersgeneratie op te vangen. Het aspect verkeer en parkeren staat de uitvoerbaarheid van het project niet in de weg.

4.3 Geluid

Een belangrijke basis voor de ruimtelijke afweging in het kader van het aspect geluid is de Wet geluidhinder (Wgh). Deze wet biedt geluidgevoelige functies (zoals bedrijfswoningen) bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industriellawaai door middel van zonering. In artikel 41 van de Wgh zijn categorieën aangewezen waarvoor een geluidszonering toegepast moet worden.

Als categorieën inrichtingen als bedoeld in artikel 41 van de Wet geluidhinder, die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken, worden aangewezen de categorieën inrichtingen die als zodanig zijn aangewezen in Bor bijlage I, onderdeel D. Hier valt ook onder n (20.1, onder b): "transformatorstations, met niet in een gesloten gebouw ondergebrachte transformatoren, met een maximaal gelijktijdig in te schakelen elektrisch vermogen van 200 MVA of meer".

Betekenis voor het project

Er wordt een transformatorgebouw gerealiseerd in het zonnepark voor het omzetten van de door de zonnepanelen opgewekte stroom in een spanning die geschikt is voor transport via het middenspanningsnet. In de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' geldt er voor de enigszins vergelijkbare functie 'elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorbedrijven' voor bedrijven van 10 tot 100 MVA een grootste richtafstand van 50 meter, voor het aspect geluid. Bij de situering van het transformatorgebouw wordt rekening gehouden met de afstand van 50 meter ten opzichte van de omliggende woningen aan de westzijde van het projectgebied. Hiermee staat het aspect geluid de uitvoerbaarheid van het project niet in de weg.

4.4 Luchtkwaliteit

Om schade aan de volksgezondheid te beperken, moet de kwaliteit van de lucht voldoen aan Europese normen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient getoetst te worden of de ontwikkeling ervoor zorgt dat grenswaarden voor de concentraties van onder andere stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) worden overschreden. Een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging als het project of de activiteit maximaal 3% van de jaargemiddelde grenswaarde aan de concentraties fijnstof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂) bijdraagt. Dit komt overeen met een toename van maximaal 1,2 µg/m³ voor zowel PM10 als NO₂. Het project is 'in betekenende mate' als de toename voor een of beide stoffen hoger is.

De 3%-grens is voor een aantal categorieën projecten in de regeling NIBM omgezet in getalsmatige grenzen, bijvoorbeeld:

- Woningbouw: 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitingsweg, 3.000 woningen bij 2 ontsluitingswegen;

De 3%-grens geldt sinds 1 augustus 2009: de datum waarop het kabinetsbesluit Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van kracht is geworden. De NIBM-tool is ingevuld voor een gemiddelde verkeersgeneratie van 80 voertuigbewegingen, dit is ruimschoots meer dan het werkelijke aantal.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2021
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		2
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,00
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 9 | Uitkomst NIBM-tool

Betekenis voor het project

Gezien de geringe verkeersbewegingen binnen het projectgebied kan op grond van het bovenstaande geconcludeerd worden dat sprake is van een NIBM-situatie: het project draagt niet of nauwelijks bij aan de luchtverontreiniging.

4.5 Externe veiligheid

Binnen het beleidskader externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico vormt een wettelijke norm voor bestaande en nieuwe situaties. Dit is met een risicocontour ruimtelijk weer te geven. Het groepsrisico is niet in ruimtelijke contouren te vertalen, maar wordt weergegeven in een grafiek. Hierin is weergegeven hoe groot de kans is dat een groep, met een bepaalde grootte, het slachtoffer kan worden van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Er wordt hierbij getoetst aan de risicokaart, die gevaarlijke inrichtingen, transportroutes en leidingen weergeeft.

Een zonneveld is geen (beperkt) kwetsbaar object, zodat niet beoordeeld hoeft te worden of er in de nabijheid van het projectgebied Bevi-inrichtingen (of andere onderdelen van externe veiligheid) zijn die van invloed zijn/kunnen zijn op de plannen. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is wel gekeken naar de nabijheid van risicobronnen.

Betekenis voor het project

De provincie Noord-Holland heeft in het kader van het Interprovinciaal Overleg (IPO) een zogenoemde risicokaart ontwikkeld. Op de risicokaart staan gegevens die met risico te maken hebben, zoals risico veroorzakende bedrijven die gevaarlijke stoffen gebruiken, produceren of opslaan en ook het vervoer/transport van grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen.

Bedrijven die gevaarlijke stoffen gebruiken, produceren of opslaan

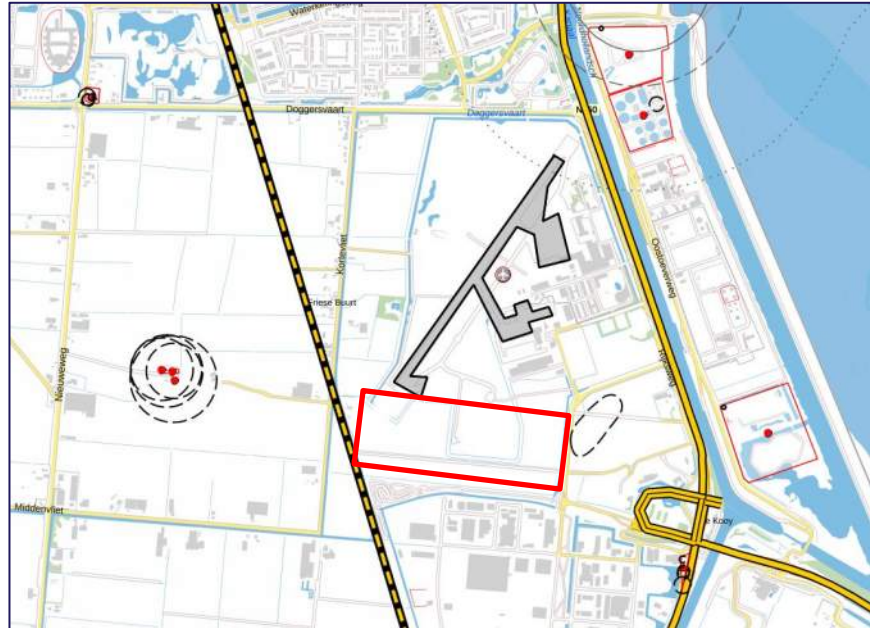
Het projectvoornemen voorziet niet in de komst van nieuwe risicorelevante activiteiten binnen het projectgebied. In de nabijheid van het projectgebied zijn ten westen bunkers gelegen die opslag bieden voor springstoffen inclusief ontstekers, hierbij gaat het om springstoffen inclusief ontstekers en explosieven. Deze bunkers zijn gelegen op een afstand van ca. 1 kilometer. Hiervoor zijn risicocontouren vastgelegd, het projectgebied ligt hier ver vandaan.

Ten noorden van het projectgebied is aanliggend het vliegveld De Kooy gelegen, hierbij gaat het om een militair luchtvaartterrein met structureel burgermedegebruik (Figuur 10). Er zijn geen risicocontouren welke het projectgebied doorkruisen. Door de NLR is er een veiligheidsrapport opgesteld ten behoeve van de luchtvaartveiligheid (Bijlage VII). Hierin worden mogelijke risico's getoetst zoals het effect van mogelijke zonnereflecties (schittering), effect op de CNS-apparatuur, effect van downwash, en crash/post-crash effecten. Deze risico's worden beschreven en toegelicht in paragraaf 4.16.

Transport van gevaarlijke stoffen door ondergrondse leidingen

Door het projectgebied loopt een hogedruk aardgastransportleiding. Het betreft de leiding W-574-03. Omdat het zonnepark een object betreft dat niet wordt

gekwalificeerd als 'kwetsbaar' of 'beperkt kwetsbaar', levert dit geen belemmeringen op aangaande het groepsrisico en plaatsgebonden risico. Er dient wel rekening gehouden te worden met de belemmerende strook van 4 meter aan weerszijden van deze leiding. Binnen deze strook mogen geen bouwwerken worden gerealiseerd. Het aspect externe veiligheid staat de uitvoerbaarheid van het project niet in de weg



Figuur 10 | Uitsnede risicokaart nabij projectgebied (rood omkaderd) (bron: risicokaart.nl)

4.6 Brandveiligheid

Kans op brand bij zonnepanelen is erg klein. TNO heeft hier onderzoek naar gedaan, bij 0,014% van de installaties komt brand voor. Toch is het belangrijk om hier rekening mee te houden om bij het geval van brand de gevolgschade tot een minimum te beperken. Ook kunnen hier preventieve maatregelen voor opgenomen worden in het ontwerp.

De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VR-NHN) heeft hiervoor op 8 oktober 2021 een advies gegeven ten behoeve van het voorgenomen projectvoornemen (Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.). Ook heeft de gemeentelijke brandweer op 30 juli 2021 een advies gegeven, deze voorwaarden zijn opgenomen in het document 'aanpassen bouwplan' (Bijlage VIII). Er is behoudens een aantal genoemde voorwaarden geen bezwaar omtrent de brandveiligheid.

Betekenis voor het project

Kans op overslag

De paneelvelden zijn gecompartmenteerd en zijn individueel te schakelen. Dit is meegenomen in het definitieve ontwerp. Ook is een minimum onderlinge afstand van één meter aangehouden tussen de panelen.

Voldoende bereikbaarheid

Het huidige pad is centraal in het projectgebied gelegen, deze loopt vanaf de luchthavenweg naar het westen. Dit pad zal verbeterd worden waardoor deze voldoet voor het bestemmingsverkeer, alsmede voor calamiteitenverkeer. Hierbij is het uitgangspunt dat deze ontsluiting geschikt is voor verkeersklasse 30. Hiernaast wordt er ook rekening gehouden met de calamiteitenpoort van de luchthaven en zal er vanaf het noorden ook een toegang zijn. Deze route dient voor een crashtender toegankelijk te zijn, hierbij zal vooral aandacht moeten zijn voor voldoende ruimte.

Ten behoeve van de toegangspoort zal er een Masterlock kluisje worden opgehangen waarin de sleutel van het toegangshek wordt bewaard. Ook dient er bij de toegangspoort waarschuwingborden opgehangen te worden die de aanwezigheid van het zonnepark aangeven.

Bluswatervoorziening

Hiervoor zal gebruik worden gemaakt van open water. Dit dient tot op 5 meter door een blusvoertuig benaderd te kunnen worden. Langs het bestaande pad ligt aan de noordzijde een watergang die over de gehele lengte benaderbaar is.

4.7 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering wordt het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen anderzijds verstaan.

De doelen van milieuzonering zijn om reeds in ruimtelijke plannen milieuhinder bij woningen te voorkomen en tegelijkertijd aan bedrijven voldoende milieuruimte te bieden voor het uitoefenen van hun bedrijfsactiviteiten. Regels voor milieuzonering zijn opgenomen in de VNG-publicatie *Bedrijven en Milieuzonering* (editie 2009). Hierin wordt, onderscheiden naar omgevingstypen waarvoor een bepaalde mate van milieuhinder aanvaardbaar wordt geacht, een richtafstand tot woningen per bedrijfstype aangegeven. Voor een scala aan milieubelastende activiteiten zijn richtafstanden aangegeven ten opzichte van een rustige wijk. In de lijsten wordt onderscheid gemaakt voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kan gemotiveerd een kleinere afstandsrichtlijn worden aangehouden, omdat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting aanwezig is.

In het projectgebied is sprake van een agrarische functie. Het project maakt geen nieuwe milieugevoelige functies mogelijk die een grotere bescherming noodzakelijk maken dan ten opzichte van die functie. Zonneparken zijn niet opgenomen in de VNG-brochure *'Bedrijven en milieuzonering'*. Voor de enigszins vergelijkbare functie *'elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorbedrijven'* geldt voor bedrijven van 10 tot 100 MVA een grootste richtafstand van 50 meter, voor het aspect geluid. Ten westen van het projectgebied zijn enkele woningen gesitueerd. Aan de overige zijden van het gebied zijn geen milieugevoelige functies aanwezig. Bij het zonnepark wordt een transformatorgebouw gerealiseerd voor het omzetten van de door de zonnepanelen opgewekte stroom in een spanning die geschikt is voor transport via

het middenspanningsnet. Bij de situering van dit transformatorgebouw wordt rekening gehouden met de afstand van 50 meter ten opzichte van de woningen ten westen van het projectgebied.

Betekenis voor het project

Het project levert geen nieuwe belemmeringen op voor gevoelige functies in de omgeving. Ook wordt het zonnepark niet in de ontwikkelingsmogelijkheden beperkt door de aanwezigheid van woningen in de omgeving. Het aspect bedrijven en milieuzonering staat de uitvoerbaarheid van het project niet in de weg.

4.8 Landschappelijke inpassing

Om te kijken of het zonnepark op de juiste wijze landschappelijk kan worden ingepast, is getoetst of het projectvoornemen het omliggende landschap niet schaadt. De gemeente Den Helder heeft een aantal randvoorwaarden opgesteld voor zonneparken in de nota zonneparken.

Betekenis voor het project

Alle bovengenoemde randvoorwaarden zijn verwerkt in het ontwerp, de landschappelijke inpassing staat uitgebreid beschreven in het rapport, Zonnepark Heldair 2, Den Helder, landschappelijke inpassing (Bijlage II). Hierin staan ook de doorsneden waarop goed te zien is hoe het zicht onttrokken wordt van de zonnepanelen door middel van het toevoegen van nollen, welke ook de bestaande landschapskarakteristieken versterken. Ook is hier goed op te zien hoe het zonnepark op een natuurlijke manier wordt afgescheiden door middel van een watergang en dat het maaiveld wordt ingericht met groenrijke beplanting tussen de panelen en langs de watergangen (Figuur 11). Hiermee staat het aspect landschappelijke inpassing staat de uitvoerbaarheid van het project niet in de weg.

De voorgenomen nieuwe ontwikkeling is daarmee niet vergunning plichtig in het kader van de Wet natuurbescherming, aangezien op voorhand mogelijke significante negatieve effecten kunnen worden uitgesloten.



Figuur 12 | Uitsnede Natura 2000 gebieden (bron: www.natura2000.nl)



Figuur 13 | Uitsnede NNN (bron: www.atlasleefomgeving.nl)

4.9.2 Soortenbescherming

Op 22 april 2021 is er door Smit Groenadvies een QuickScan flora & fauna uitgevoerd (Bijlage IV). Op 7 april heeft er nog een aanvullende Quickscan plaatsgevonden ten behoeve van de uitbreiding van het projectgebied (Bijlage V). Tijdens het veldbezoek is er waargenomen dat het projectgebied een landelijk terrein betreft, bestaande uit bollenvelden. Rondom en in het projectgebied liggen een aantal smalle watergangen, deze bieden lijnvormige elementen die door vleermuizen gebruikt kunnen worden als vliegroute, door de vele wind wordt het gebied wel als minder functioneel gezien. Ook bebouwing en beplanting die kunnen dienen als vaste verblijfplaats ontbreken in het gebied. Een goed ontwikkeld foerageergebied en een goed voedselaanbod ontbreken ook, geconcludeerd kan worden dat het projectgebied niet voorziet in essentieel leefgebied voor zwaar beschermde vleermuizen.

Enkel tijdens het eerste veldbezoek zijn meerdere roofvogels waargenomen zoals de torenvalk en wespindief. Zij vertoonden jachtverdrag, gezien het onbeschutte gebied kan aangenomen worden dat het projectgebied gebruikt wordt als jachtgebied. Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten anders dan roofvogels, zoals de

huismus en gierzwaluw, worden niet in het projectgebied verwacht. Het projectgebied wordt niet als essentieel leefgebied gezien voor vogels met jaarrond beschermde nesten. Geschikte nest- en broedplaatsen ontbreken en wat foerageergebied betreft is er voldoende vergelijkbaar terrein in de directe omgeving. Voor vogels zonder jaarrond beschermde nesten ontbreken de geschikte schuilmogelijkheden, rietvegetatie langs de oever en hoog gras binnen het projectgebied, ook ontbreekt het aan begroeiing en bosschages. Het projectgebied bevat geen essentieel leefgebied voor vogelsoorten. Het ontbreekt aan geschikte schuil- en broedplaatsen in bomen, maar grondbroeders kunnen het gebied mogelijk wel gebruiken. Ook kan het akkerland gebruikt worden als foerageergebied door meeuwen en algemeen voorkomende ganzen. Echter door het relatief intensieve gebruik van het gebied als agrarisch gebied, wordt dit niet als essentieel leefgebied gezien. Daarnaast biedt de directe omgeving voldoende uitwijkmogelijkheden van gelijkwaardige en betere kwaliteit.

De oevers in het projectgebied zijn goed begaanbaar en het water is ondiep. Door de ondiepte zijn grote roofvissen niet te verwachten, wat het geschikt maakt voor amfibieën. De oevers bevatten echter weinig geschikte begroeiing waaraan zij hun eieren kunnen vastzetten, ook geschikte schuilplaatsen op het land ontbreken. Bij het tweede veldbezoek aan het bijkomende perceel is er wel geschikte vegetatie aanwezig langs de oevers welke geschikt is voor de voortplanting van amfibieën en vissen. Algemene en vrijgestelde amfibieënsoorten als de bruine kikker, gewone pad, kleine water salamander en groene kikker zijn echter niet uit te sluiten. Zwaar beschermde soorten als de rugstreeppad worden niet verwacht, doordat het projectgebied aan alle kanten wordt afgebakend door menselijke barrières. Gezien deze elementen, wordt niet verwacht dat de rugstreeppad het projectgebied goed en wel kan bereiken. Gezien het intensieve menselijke gebruik van het terrein (bollenvelden), de nabijgelegen bedrijvigheid en menselijke barrières en de waarnemingen uit de bureaustudie wordt niet verwacht dat het projectgebied voor zwaar beschermde soorten essentieel leefgebied vormt. Het voorkomen van deze soorten is op voorhand uit te sluiten.

Er zijn geen sporen of waarnemingen gedaan van grondgebonden zoogdieren tijdens het veldbezoek. Gezien het landelijke karakter van het projectgebied, zijn soorten te verwachten als het konijn, algemene muizensoorten en de mol. Mogelijk dat de vos het gebied gebruikt als jachtgebied. Voor deze soorten bevat het projectgebied geen essentieel leefgebied. De directe omgeving voorziet in voldoende gelijkwaardig en geschikter leefgebied. Zwaar beschermde soorten zijn niet te verwachten, aangezien het projectgebied geen geschikt biotoop bevat. Door het intensieve gebruik (bollenteelt) en het ontbreken aan geschikt rust- en nestplaatsen, zijn zwaar beschermde soorten uit te sluiten. Essentieel biotoop voor zwaar beschermde libellen- en vlindersoorten ontbreken ook in het gebied. Geschikte waterpoelen met overbegroeiing ontbreken en ook waardplanten voor vlinders zijn niet aanwezig. Door het ontbreken aan functioneel leefgebied zijn zwaar beschermde soorten niet te verwachten.

Het projectgebied bestaat grotendeels uit akkerland en bollenvelden. Langs de velden lopen smalle groenstroken, deze zijn begroeid met intensief beheerd gras, waartussen verschillende soorten hyacinten staan. Langs de oever komt ook hier en daar wat riet

op. Zwaar beschermde florasoorten zijn uit te sluiten gezien het intensieve terreinbeheer.

Betekenis voor het project

Een overtreding van de Wet natuurbescherming is niet te verwachten voor het voorgenomen projectvoornemen. Wel dient er voor het uitvoeren van de werkzaamheden de algemene zorgplicht in acht te worden genomen. Initiatiefnemer is zich bewust van deze zorgplicht. Werkzaamheden worden zo veel mogelijk uitgevoerd buiten het broedseizoen om te voorkomen dat de natuurwaarden niet worden aangetast. Het aspect natuur staat de uitvoerbaarheid van het project niet in de weg.

4.10 Water

Bij ieder ruimtelijk plan dient te worden ingegaan op onder andere de beleidsuitgangspunten van het waterschap, de huidige en de toekomstige waterhuishouding in het projectgebied. Het is verplicht in beeld te brengen wat de effecten van de voorgenomen activiteit op de waterhuishouding zijn. Het gaat hier zowel om de waterkwaliteit als waterkwantiteit. Het streven is er zoveel mogelijk op gericht om water (regen-, afval- en oppervlaktewater) op een goede manier in te passen in het ontwerp.

Betekenis voor het project

Het perceel waarop het beoogde projectvoornemen gerealiseerd wordt heeft momenteel een bestaande verharding van ca. 2.500 m². Deze verharding blijft gehandhaafd voor onder andere een onderhoudspad.

De projectlocatie ligt aansluitend aan de primaire waterloop langs de spoorweg aan de westzijde en in de nabijheid van de primaire waterloop langs de Rijksweg aan de oostzijde. Ten behoeve van de aanliggende waterloop aan de westzijde zullen er geen werkzaamheden plaatsvinden in deze waterloop. Ook ligt de zonering van de primaire waterkering van de Waddenzee aan de oostzijde van het projectgebied, deze ligt echter op voldoende afstand van het projectgebied. Dit geldt ook voor de zonering van de regionale waterkering langs de Rijksweg en de geurcontour van de rioolwaterzuiveringsinstallatie ten noord oosten van het projectgebied (Figuur 14). Het beoogde projectvoornemen heeft hier geen negatief effect op en staat de uitvoerbaarheid van het project niet in de weg.



Figuur 14 | Uitsnede digitale watertoets met ligging van primaire waterkering

4.11 Bodem

Bij het ruimtelijk planproces gaat het allereerst om de vraag of het huidige of toekomstige gebruik van de bodem afgestemd kan worden op de aanwezige bodemkwaliteit. De bodemkwaliteit moet geschikt zijn voor de beoogde functie. Het bodemsaneringsbeleid is verder uitgewerkt in de Wet bodembescherming (Wbb), het Besluit Uniforme Saneringen (BUS), de Circulaire Bodemsanering en het Besluit bodemkwaliteit.

In opdracht van Smit Groenadvies heeft Prommenz een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd (**Bijlage III**). Hiervoor hebben zij op 20-23 april en 29 april peilbuizen geplaatst en de grond bemonstert. Op 30 april en 6 mei hebben zij hiervoor de Grondwatermonsters genomen. Uit de onderzoeksresultaten kan geconcludeerd worden dat de waterbodem in aanmerking komt voor 'verspreiding op aangrenzend perceel' en bij toepassing op landbodembodem wordt geclassificeerd als 'Altijd toepasbaar' dan wel 'Landbouw natuur'. De waterbodem wordt bij toepassing in een oppervlaktewaterlichaam eveneens geclassificeerd als 'Altijd toepasbaar'.

Er is plaatselijk een licht verhoogd gehalte van PFAS gevonden, dit vormt mogelijk enkel een belemmering bij hergebruik bij het toepassen binnen een grondwaterbeschermingsgebied.

In het kader van de CROW-publicatie 400 is er voor de voorgenomen werkzaamheden geen veiligheidsklasse van toepassing. Voor alle werkzaamheden waarbij grond/baggerspecie wordt geroerd moet echter conform de CROW-publicatie 400 in ieder geval een minimaal niveau van risicobeheersing in acht worden genomen. Dit niveau staat ook wel bekend als basishygiëne.

In de bovengrond is er ter plaatse van het overgrote deel van de onderzoekslocatie geen sprake van een noemenswaardige bodemverontreiniging. Er is hooguit plaatselijk sprake van een lichte verontreiniging van de bovengrond en in het grondwater. Op het zuidwestelijke deel van de locatie is zeer plaatselijk in de slibhoudende ondergrond (boring 34) een sterke verontreiniging met zink

aangetroffen. De betreffende bodemlaag wordt in oost-westelijke richting aangetroffen over een beperkte breedte (circa 8 meter). Ter plaatse van de bekende 'gedempte' watergangen is zowel zintuiglijk als analytisch geen verontreiniging aangetroffen.

Betekenis voor het project

Indien bij de toekomstige aanleg van het zonnepark en herinrichting van het gebied ter plaatse niet dieper gegraven wordt dan 0,5 meter minus maaiveld wordt op basis van de huidige beschikbare informatie niet verwacht dat de betreffende verontreiniging tot aanvullende (sanerings-)werkzaamheden of beperkingen leidt. Wanneer er bij de herinrichting ter plaatse op een grotere diepte dan 0,5 m-mv werkzaamheden verricht dienen te worden, wordt er aanbevolen om aanvullende boringen in noord-zuidelijke richting te verrichten om meer inzicht te verkrijgen in de ligging en omvang van de gedempte watergang (waterpartij) te bepalen.

Tevens dient, in het geval dat in de sterk verontreinigde bodemlaag gegraven gaat worden, rekening gehouden te worden met het feit dat de betreffende graafwerkzaamheden gezien dienen te worden als saneringswerkzaamheden. Voorafgaand aan de graafwerkzaamheden dient dan een melding in het kader van het Besluit Uniforme Saneringen (BUS) verricht te worden waarvoor doorgaans een proceduretijd staat van 5 weken. Bovendien dienen de saneringswerkzaamheden uitgevoerd te worden door een BRL7000-gecertificeerde aannemer onder milieukundige begeleiding (BRL6000).

Binnen de onderzoekslocatie valt eventueel vrijkomende overtollige grond in het kader van het Besluit bodemkwaliteit/ Tijdelijk handelingskader voor het overgrote deel in de kwaliteitsklasse 'Altijd toepasbaar' tot zeer plaatselijk 'Wonen' en heeft daarmee geen noemenswaardige hergebruiks-beperkingen. Enkel bij hergebruik binnen een grondwaterbeschermingsgebied kan het aangetroffen licht verhoogde gehalte aan PFAS in de bovengrond mogelijk leiden tot toepassingsbeperkingen.

Opgemerkt wordt dat plaatselijk aangetroffen sterk met zink verontreinigde bodemlaag (boring 34) gekwalificeerd als 'Niet toepasbaar' en niet in aanmerking komt voor hergebruik. Indien de betreffende bodemlaag ontgraven wordt zal de grond afgevoerd moeten worden naar een erkende verwerker.

Voor de CROW-publicatie 400 gelden dezelfde voorwaarden als voor de waterbodem. Ten behoeve van het bijkomende perceel loopt het aanvullende onderzoek, deze zal reeds nog aangeleverd worden. Het aspect bodem staat de uitvoerbaarheid van het project niet in de weg.

4.12 Cultuurhistorie en Archeologie

In september 2009 overhandigden de ministers van toenmalige ministeries Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer de beleidsbrief Modernisering Monumentenzorg (MoMo) aan de Tweede Kamer. Door middel van de MoMo had de minister tot doel een aantal veranderingen door te voeren in de monumentenzorg:

- Het stimuleren en ondersteunen van gebiedsgericht werken;
- Het belang van cultuurhistorie laten meewegen in de ruimtelijke ordening;

- Het formuleren van een visie op erfgoed en het verminderen van de administratieve lastendruk.

Als gevolg van de MoMo zijn het Besluit ruimtelijke ordening en de Monumentenwet op 1 januari 2012 aangepast. Belangrijkste gevolgen zijn de plicht voor gemeenten om bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met de aanwezige cultuurhistorische waarden en het vergroten van vrijstellingen van de vergunningplicht voor eigenaren van monumentale gebouwen.

Sinds 1 juli 2016 is ook de Erfgoedwet in werking getreden. Op grond van de Erfgoedwet is iedere gemeente verplicht aandacht te besteden aan de archeologie op haar grondgebied en dit te verwerken in bestemmingsplannen en andere ruimtelijke instrumenten. Daarnaast heeft de gemeente Den Helder het Beleidskader Archeologie 2017 opgesteld.

Betekenis voor het project

Het projectgebied heeft geen archeologische dubbelbestemming. Tevens liggen er geen archeologische elementen of rijksmonumenten in het projectgebied volgens de cultuurhistorische waardenkaart uit het vigerende bestemmingsplan.

Daarnaast hebben er binnen het projectgebied van het vigerende bestemmingsplan in het verleden een aantal archeologische onderzoeken plaatsgevonden. Hieruit blijkt dat de effecten op eventuele archeologische vindplaatsen beperkt is. Binnen 6,0 meter onder het maaiveld worden geen archeologische vindplaatsen verwacht. Ten behoeve van de realisatie van het zonnepark zijn geringe bodemingrepen benodigd en is er geen aanvullend onderzoek nodig. In het voorgenomen initiatief worden de zonnepanelen aan frames bevestigd die verticaal in de grond worden verankerd, een (betonnen) fundering is hiervoor niet noodzakelijk. Deze frames gaan niet dieper dan 5,0 meter de grond in.

4.13

Kabels en Leidingen

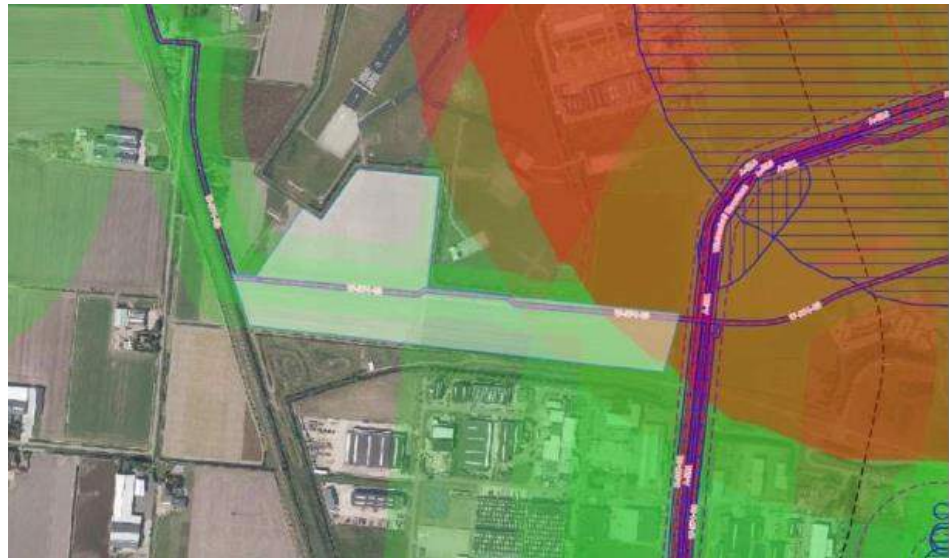
Bij de uitvoering van ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de aanwezigheid van elektriciteit- en communicatiekabels en nutsleidingen in de grond. Hier gelden beperkingen voor ingrepen in de bodem. Daarnaast zijn zones, bijvoorbeeld rondom hoogspanningsverbindingen, straalpaden en radarsystemen van belang. Deze vragen vaak om het beperken van gevoelige functies of van de hoogte van bouwwerken. Voor ruimtelijke plannen zijn alleen de hoofdleidingen van belang. De kleinere, lokale leidingen worden bij de uitvoering door middel van een Klic-melding in kaart gebracht.

Betekenis voor het project

Door het projectgebied loopt een leiding van de Gasunie. De ligging van deze leiding is door een tracébeheerder en toezichthouder van de Gasunie in het veld aangegeven. In de regels van het vigerende bestemmingsplan is bepaald dat deze vrij gehouden moet worden van gebouwen en bouwwerken. In Figuur 15 is deze zone zichtbaar. De zone worden vrijgehouden van bebouwing en kabels en leidingen. Wel wordt er in deze zone een toegangspoort geplaatst, nollen aangebracht en beplanting aangebracht, hiervoor is overleg geweest met de Gasunie. De Gasunie heeft aangegeven akkoord te zijn over de locatie van de zonnepanelen, voor zover

deze niet binnen de vrijwaringszone komen te staan. Tevens heeft de Gasunie een aantal voorwaarden waaraan het zonnepark moet voldoen (Bijlage IX). Met de uitvoering van het zonnepark wordt rekening gehouden met deze voorwaarden.

Aan de oostzijde wordt er een kabel aangelegd om het zonnepark via het inkoopstation aan te sluiten op het net. Liander is verantwoordelijk voor het leggen van de kabel vanaf het inkoopstation van het zonnepark naar het onderstation van de netbeheerder. Het aspect kabels en leidingen staat de uitvoerbaarheid van het project niet in de weg.



Figuur 15 | Uitsnede projectgebied binnen de signaleringskaart met leidingstrook (paarse belijning)

4.14 Ontploffbare oorlogsresten

Niet Gesprongen Explosieven (NGE) kunnen gevaar opleveren als deze bij werkzaamheden aangetroffen worden. In opdracht van de gemeente Den Helder is door het bureau REASeuro uit Riel voor het gehele grondgebied van Den Helder een NGE-Risicokaart opgesteld met mogelijke vindplaatsen van explosieven uit de tweede wereldoorlog. Uit de NGE-Risicokaart is af te lezen dat het gebied waarop deze ruimtelijke onderbouwing betrekking heeft, verdacht gebied is voor wat betreft het aantreffen van klein-kalibermunitie (KKM), handgranaten, geschutmunitie en afwerpmunitie. Voorafgaand aan grondroerende werkzaamheden in verdachte gebieden dient contact opgenomen te worden met de gemeente Den Helder.

Betekenis voor het project

Uit de NGE-Risicokaart (Bijlage VI) is af te lezen dat het gebied waarop deze ruimtelijke onderbouwing betrekking heeft, verdacht gebied is voor wat betreft het aantreffen van klein-kalibermunitie (KKM) en handgranaten. Volgens de beleidskaart, welke is opgenomen in de NGE-beleidsnota Gemeente Den Helder is voor het projectgebied NGE-onderzoek noodzakelijk vanaf het maaiveld. Echter hebben er in het projectgebied altijd agrarische werkzaamheden plaats gevonden, hierdoor is de grond al veel geroerd in het verleden. Door deze werkzaamheden kan men stellen dat

tot 40cm beneden het maaiveld er vanuit kan worden gegaan dat er geen explosieven aanwezig zijn. Al moet men altijd bedacht zijn op klein kaliber munitie. Dieper dan 40 cm kan niet worden vrijgegeven. Om het projectgebied veilig te stellen is er een stappenplan opgesteld.

- Opstellen projectplan door een bedrijf die gecertificeerd dient te zijn volgens het Certificatie Schema Opsporen Ontploffbare Oorlogsresten (CS-000);
- Uitvoeren van non-realtime computerondersteunde detectiemeting;
- Interpretatie van meetgegevens;
- Benaderingsplan opstellen, o.a. vaststellen objecten binnen geroerde grond of met bepaalde waarde beneden een bepaald niveau;
- Detectie en benadering in het veld uitvoeren tegelijkertijd lokaliseren en identificeren van de objecten;
- Opmaken Proces-Verbaal van Oplevering.

Dit stappenplan is ook uitgevoerd voor de eerdere realisatie van het zonnepark Heldair 1 te Den Helder. Zie hiervoor het Proces-Verbaal van Oplevering Ontploffbare Oorlogsresten (Bijlage VI). Wanneer het stappenplan wordt aangehouden staat het aspect niet gesprongen explosieven staat de uitvoerbaarheid van het project niet in de weg.

4.15

Lichthinder, bezonning en reflectie

Het grootste deel van de inkomende zonnestrallen worden geabsorbeerd en omgezet in elektriciteit. De bovenste glazen laag reflecteert slechts een klein deel (<5%). Deze schittering komt vooral voor wanneer de zon haaks op de panelen staat: bij zonsopgang en ondergang.

Betekenis voor het project

Lichthinder bij autoverkeer

Als gevolg van reflectie van het zonlicht op de zonnepanelen, zou het zonnepark van invloed kunnen zijn op het auto-, trein- en vliegverkeer en op omliggende woningen. De meeste inkomende zonnestrallen, die op zonnepanelen terecht komen worden geabsorbeerd en omgezet in elektriciteit. Omdat de bovenste laag van de panelen van glas zijn gemaakt, zal een deel (<5%) van het zonlicht echter ook worden gereflecteerd. Deze schittering op omliggende objecten is het grootst wanneer de zon haaks op de opstelrichting van de panelen staat. Het licht dat op een zonnepaneel valt, wordt in één specifieke richting weerkaatst omdat een zonnepaneel een glad oppervlak heeft. Dit reduceert de aantal invalshoeken waarbij overlast ervaren kan worden van het licht. Aan de west- en oostzijde van het zonnepark wordt een afscherming aangebracht in de vorm van nollen. Gezien deze afscherming en het feit dat een zonnepaneel niet meer reflecteert dan oppervlaktewater (dat gelegen is nabij vele functies in Nederland), kan aangenomen worden dat het plaatsen van het zonnepark geen noemenswaardig effect heeft op het trein- en wegverkeer en op omliggende woningen.

Lichthinder bij vliegverkeer

De projectlocatie is daarnaast ook in de nabijheid van vliegveld De Kooy gelegen. Zonnepanelen kunnen de operationele vliegveiligheid beïnvloeden vooral door mogelijk reflecties. Hierbij betreft dit enerzijds de mogelijkheid van verblinding van vliegers die manoeuvreren rond de luchthaven en anderzijds de verblinding van verkeersleiders op de verkeersstoren, die het vliegverkeer begeleiden. Het

informatiebulletin toepassing zonnecollectoren op en rond luchthavens van IVW geeft aan dat het is toegestaan om zonnecollectoren te plaatsen op en rondom luchthavens. Voor zover bekend zijn er geen noemenswaardige incidenten als gevolg van gereflecteerd zonlicht door zonnecollectoren bekend. Echter is het niet onmogelijk dat deze installaties hinder en gevaar kunnen opleveren voor het luchtverkeer. Hierom wordt het aanbevolen pragmatisch om te gaan met de toepassing van deze installaties. Echter is er geen (inter)nationale regelgeving van kracht waarin is aangegeven hoe moet worden omgegaan met de toepassing van zonnepanelen op en rondom luchthavens. Europese wetgeving op dit vlak is in voorbereiding. In paragraaf 4.16 wordt nader ingegaan op de vliegveiligheid.

De aspecten lichthinder, bezonning en reflectie staat de uitvoerbaarheid van het project niet in de weg.

4.16 Vliegveiligheid

Om mogelijke risico's op de luchtveiligheid in kaart te brengen heeft de Militaire Luchtvaartautoriteit (MLA), de certificerende instantie voor het militaire vliegveld een aantal punten geïnventariseerd die samenhangen met het realiseren van een zonnepark op, of in de nabijheid, van een vliegveld. De mogelijke risico's betreffen de effecten van mogelijk hinderlijke zonnereflecties (schittering), effect op de CNS-apparatuur, effect van downwash, en crash/post-crash effecten. Met betrekking tot het realiseren van het zonnepark Heldair 2 nabij het vliegveld De Kooy kunnen de volgende conclusies worden getrokken met betrekking tot de gestelde punten;

Betekenis voor het project

Ten aanzien van de hindernisbeperkingen

De afmetingen en ligging van het zonnepark (zoals gebruikt in de huidige studie) leidt tot kleine doorsnijdingen van de hindernisbeperkende vlakken. Kleine aanpassingen van het zonnepark zijn nodig om dit te voorkomen. Daarnaast wordt aanbevolen om een iets groter gebied bij het baaneinde 21 vrij te houden, zodat het zonnepark zal aansluiten bij de aanbevolen RESA-afmeting in plaats van de minimum RESA-afmeting.

Ten aanzien van hinderlijke schittering

Door het gebruik van zonnepanelen met een speciaal soort glas (deeply textured glass) en coating is het mogelijk om voor alle vliegoperaties, gedurende het hele jaar, de hinder door reflecties tot een aanvaardbaar niveau (green glare) terug te brengen. Enige hinder op de verkeersstoren (in de namiddag) blijft mogelijk, maar dit kan op eenvoudige wijze beheerst worden. Naar verwachting zal dit voor de verkeersleiding aanvaardbaar zijn.

Ten aanzien verstoring van de CNS-apparatuur

Het zonnepark Heldair 2, zowel de westzijde als de oostzijde liggen (gedeeltelijk) binnen het grondvlak van het vlakkensysteem dat het correct functioneren van de ILS Localizer 21 waarborgt. De zonnepanelen in dit gebied zullen het toetsvlak doorsnijden. Hierdoor bestaat er geen zekerheid dat de zonnepanelen in dit gebied het functioneren van de Localizer 21 niet negatief zullen beïnvloeden. Dit zal door middel van een specialistische analyse nader onderzocht moeten worden.

Ten aanzien van schade door downwash

Het zonnepark zal niet veelvuldig door grote helikopters overvlogen worden. Wel zal regelmatig dicht bij het zonnepark, bij operaties op het dummy deck, door helikopters op lage hoogte worden stil gehangen. De zonnepanelen zullen bestand moeten zijn tegen de krachten die hierbij door de neerstroming van de rotor veroorzaakt worden. Deze krachten zijn echter relatief bescheiden, zodat eenvoudig aan deze eis voldaan kan worden.

Ten aanzien van crash en post-crash effecten

De kans dat een helikopter een noodlanding moet maken in het zonnepark is zeer nihil. Ondanks deze lage kans is het verstandig om bij het ontwerp van het zonnepark rekening te houden met de toegankelijkheid voor hulpdiensten. In dit verband wordt aanbevolen om bij een ongeval een snelle inzet van crashtenders mogelijk te maken en om het zonnepark van een algemene noodstopvoorziening te voorzien.

Bij het nemen van de gepaste maatregelen, zal de realisatie van het zonnepark Heldair 2 nabij het vliegveld de Kooy te Den Helder niet significant van invloed zijn op de vliegveiligheid van de operaties op het vliegveld De Kooy te Den Helder.

5

Uitvoerbaarheid

5.1

Inleiding

Het is wettelijk geregeld dat het een verplichting is om in een ruimtelijke procedure inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid

5.2

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op de vergunningsaanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure (artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) van toepassing.

Voorafgaand aan het project heeft er overleg plaatsgevonden met de belangrijkste stakeholders, zijnde, gemeente Den Helder, het Hoogheemraadschap, veiligheidsregio Noord-Holland Noord, Vliegveld De Kooy, zowel defensie als commercieel, de Gasunie en de direct omwonenden en aangrenzende eigenaren en grondgebruikers. De Stakeholders hebben aangegeven dat zij geen bezwaar tegen het beoogde projectvoornemen hebben. Deze Ruimtelijke onderbouwing zal tevens met hen gedeeld worden.

De grondeigenaren van het projectgebied zijn lokale ondernemers die ook zelf financieel participeren in het project. Zij zullen dan meedelen in de opbrengsten van het park. Het Nationaal Zonne-energie Fonds zal daarnaast ook financieel participeren in het project. Voorts zijn er verkennende gesprekken gevoerd met de Coöperatieve vereniging De Eendragt om te kijken welke mogelijkheden er zijn. Echter deze kunnen pas concreet worden als er vergunningen zijn afgegeven en een SDE++ subsidie is toegekend. In het document, Eerlijke Zonnestroom voor Iedereen (**Bijlage X**), deze geeft inzicht in hoe deze procedure kan worden opgepakt met de energie coöperatie. In het kader van ecologie is nauwe afstemming met de vogelwerkgroep Den Helder e.o. en tijdens de uitvoering gaat er gebruik gemaakt worden van loonwerkers/aannemers/grondverzetbedrijven uit de kop van Noord-Holland.

Zienswijzen

De omgevingsvergunning planologisch afwijken wordt ingediend bij het college van burgemeester en wethouders (hierna: het college). Het college publiceert de ontvangst van de aanvraag. De omgevingsvergunning ligt gedurende een periode van zes weken ter inzage. De vergunning wordt bekend gemaakt in de Staatscourant en de gebruikelijke lokale media. Gedurende de ter inzagelegging kan eenieder een zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren brengen bij de gemeente. Eventueel

ingediende zienswijze worden passend beantwoordt en betrokken bij de definitieve besluitvorming.

Vervolg

Wanneer de eventueel binnengekomen zienswijzen geen aanleiding geven om de ruimtelijke procedure te beëindigen, wordt de omgevingsvergunning verleend. Tijdens de daaropvolgende inzagetermijn van 6 weken is het mogelijk een beroep in te stellen bij de Rechtbank. Het vaststellingsbesluit treedt in werking op de eerste dag ná de dag waarop de beroepstermijn afloopt, tenzij er een voorziening is aangevraagd.

5.3 Economische uitvoerbaarheid

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad naar aanleiding van een omgevingsvergunning moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofddregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk project. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan of omgevingsvergunning geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is. In het voorliggende geval wordt een overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente. Hierin is verzekerd dat het risico van planschade voor rekening van de initiatiefnemer komt. De gemeentelijke kosten worden verhaald middels de legesverordening, waardoor het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

Bij een ontwikkeling moet de economische uitvoerbaarheid aangetoond worden. De kosten voor de ontwikkeling komen voor rekening van de initiatiefnemer. Voor de totstandkoming van dit zonnepark wordt een subsidie op grond van de Subsidieregeling Duurzame Energie (SDE++) aangevraagd, waarmee de zogeheten onrendabele top van de elektriciteitsproductie van het zonnepark via een bedrag per kWh wordt gecompenseerd. Met de SDE++ vult het Rijk de elektriciteitsopbrengsten voor de initiatiefnemer aan tot het basisbedrag dat nodig is om de investering terug te kunnen verdienen. Deze subsidie is in de exploitatie noodzakelijk voor een bedrijfseconomische haalbaarheid. Met een goedgekeurde omgevingsvergunningaanvraag kan de initiatiefnemer de SDE++-subsidie aanvragen, een verleende omgevingsvergunning is namelijk een wettelijk vereiste om voor subsidiëring in aanmerking te kunnen komen. Verwacht wordt dat deze gevraagde subsidie zal worden toegekend. Mocht de SDE++ subsidie niet worden verleend, dan is het project financieel niet haalbaar.

6

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling, het realiseren van een zonnepark Heldair 2 te Den Helder past binnen het relevante Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Verder gaat de ontwikkeling niet gepaard met significante milieugevolgen en gevolgen voor het woon- en leefklimaat van omliggende functies.

Het realiseren van een zonnepark kan via een aanvraag omgevingsvergunning conform artikel 2.12, lid 1 onder a sub 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht worden verleend.

In hoofdstuk 2 paragrafen 2.1 tot en met 2.3 en **Bijlage II** is aangetoond dat wordt voorzien in een landschappelijke inpassing. Voorts wordt erop gewezen dat Ecorus Development BV is aangesloten bij de landelijke brancheorganisatie Holland Solar. Daarmee ondersteunen en handelen zij conform de gedragscode Zon op Land. Deze code is onder andere in samenwerken met de natuur- en milieufederaties, Natuurmonumenten, Vogelbescherming Nederland tot stand gekomen (**Bijlage XI**). Daarnaast hanteert Ecorus Development BV het "Meetprotocol Biodiversiteit Zonnevelden" ten tijde van de exploitatie van het zonnepark. Dit protocol, opgesteld door Nationaal Consortium Zon in Landschap in samenwerken met o.a. Rijkswaterstaat en Wageningen Environmental Research, moet leiden tot een uniforme wijze te onderzoeken hoe zonnevelden/zonneparken een positieve bijdrage kunnen leveren aan de biodiversiteit. (**Bijlage XII**). Ecorus heeft Biodiversiteit heel hoog op haar prioriteitenlijst staan zoals ook in ons manifest terug te lezen is (Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.).

In hoofdstuk 3, paragrafen 3.1 tot en met 3.3 is aangetoond dat het voornemen uitvoerbaar is en past binnen het vigerende beleid. In hoofdstuk 4, paragrafen 4.1. tot en met 4.15. wordt aangetoond dat de omgevingsaspecten geen belemmering vormen voor de uitvoerbaarheid van het projectvoornemen en in hoofdstuk 5, paragraaf 5.1 tot en met 5.3 is de maatschappelijk en economische uitvoerbaarheid aangetoond.

Bijlage I

Reactie
principeverzoek en
verslag
omgevingstafel



PROMMENZ

Bijlage II

Landschappelijke
inpassing



PROMMENZ

Bijlage III

Verkennd
bodemonderzoek



PROMMENZ

Bijlage IV

Natuurtoets



PROMMENZ

Bijlage V

Aanvullende
natuurtoets



PROMMENZ

Bijlage VI

Risicokaart, proces
verbaal en memo



PROMMENZ

Bijlage VII

Onderzoeksrapport,
Nederlandse Lucht-
en
ruimtevaartcentrum



PROMMENZ

Bijlage VIII

Aanpassen bouwplan



PROMMENZ

Bijlage IX

Gegevens GASUNIE



PROMMENZ

Bijlage X

Eerlijke Zonnestroom
voor iedereen



PROMMENZ

Bijlage XI

Gedragcode Zon
op land



PROMMENZ

Bijlage XII

Meetprotocol
Biodiversiteit



PROMMENZ

Bijlage XIII

Manifest van Ecorus



PROMMENZ

Bijlage XIV

Advies VR-NHN



PROMMENZ

