

Raadsvergadering d.d. : 1 september 2014

Besluit nummer : RB14.0076

Onderwerp : Vaststellen bestemmingsplan Harssens 2014

De raad van de gemeente Den Helder;

Overwegende,

dat betreffende het bestemmingsplan Harssens 2014 conform het bepaalde in artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg heeft plaats gevonden met diverse instanties;

dat in overeenstemming met het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het ontwerp van het bestemmingsplan Harssens 2014 als vervat in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.0400.711BPHARSSENS2014-ONT1 met ingang van 26 mei 2014 gedurende zes weken voor een ieder langs elektronische weg beschikbaar is gesteld en raadpleegbaar is gemaakt alsook een volledige verbeelding op papier ter inzage heeft gelegen;

dat er gedurende de voorgenoemde zes weken één zienswijze naar voren is gebracht;

dat deze zienswijze is opgenomen en van commentaar zijn voorzien in de "Nota van beantwoording ontwerp Bestemmingsplan Harssens 2014";

gelezen het raadsvoorstel nummer RVO14.0094 van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 29 juli 2014, waarin wordt voorgesteld het bestemmingsplan Harssens 2014 gewijzigd vast te stellen;

dat hij de in dat voorstel vervatte overwegingen tot de zijne maakt en dat die als zodanig geacht moeten worden hier woordelijk te zijn overgenomen;

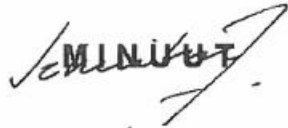
kennis genomen hebbende van de voorbereidende commissievergadering Stadsontwikkeling en -beheer op 25 augustus 2014;

besluit:

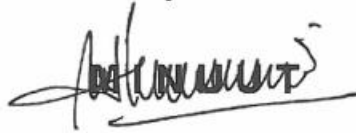
1. De nota van beantwoording ontwerp bestemmingsplan Harssens 2014 vast te stellen;
2. De door indiener 1 ingediende zienswijzen ontvankelijk te verklaren en te volgen;
3. Op grond van overwegingen welke zijn vastgelegd in de "Nota van beantwoording ontwerp Bestemmingsplan Harssens 2014" de in hoofdstuk 4 van deze nota voorgestelde wijzigingen aan te brengen ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan;
4. Het bestemmingsplan "Harssens 2014", als vervat in de dataset met planidentificatie NL.IMRO.0400.711BPHARSSENS2014-VST1, met de aangegeven wijzigingen ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan langs elektronische weg vast te stellen;
5. De bij dit besluit behorende verbeelding van de bestemming op papier vast te stellen;
6. Vast te stellen dat o_ NL.IMRO.0400.711BPHARSSENS2014-VST1_Ondergrond GBKN de voor dit bestemmingsplan gebruikte ondergrond is;
7. Geen exploitatieplan vast te stellen, aangezien het kostenverhaal binnen het plan al geregeld is;
8. dat het bijbehorend raadsvoorstel en nota van beantwoording integraal onderdeel uitmaakt van het besluit.

Aldus besloten in de raadsvergadering
van 1 september 2014.

voorzitter
Koen Schuiling

Handwritten signature of Koen Schuiling, appearing to read 'SCHUILING'.

griffier
mr. drs. M. Huisman

Handwritten signature of M. Huisman, appearing to read 'HUISMAN'.

)
)

Registratienummer:	RVO14.0094	Portefeuillehouder:	J.E.T.M. van Dongen
Van afdeling:	Ruimte en Economie	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	<ul style="list-style-type: none">• ID14.02252 Nota van beantwoording;• ID14.02253 Ontwerp bestemmingsplan Harssens 2014;• ID14.02254 Verbeelding ontw. Bp. Harssens 2014.
Behandelend ambtenaar:	ing.H.J. Winter		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8817		
E-mail adres:	e.winter@denhelder.nl		
Onderwerp:	Vaststellen bestemmingsplan Harssens 2014		

Gevraagd besluit:

1. De nota van beantwoording ontwerp bestemmingsplan Harssens 2014 vast te stellen;
2. De door indiener 1 ingediende zienswijzen ontvankelijk te verklaren en te volgen;
3. Op grond van overwegingen welke zijn vastgelegd in de "Nota van beantwoording ontwerp Bestemmingsplan Harssens 2014" de in hoofdstuk 4 van deze nota voorgestelde wijzigingen aan te brengen ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan;
4. Het bestemmingsplan "Harssens 2014", als vervat in de dataset met planidentificatie NL.IMRO.0400.711BPHARSSSENS2014-VST1, met de aangegeven wijzigingen ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan langs elektronische weg vast te stellen;
5. De bij dit besluit behorende verbeelding van de bestemming op papier vast te stellen;
6. Vast te stellen dat o_NL.IMRO.0400.711BPHARSSSENS2014-VST1_Ondergrond GBKN de voor dit bestemmingsplan gebruikte ondergrond is;
7. Geen exploitatieplan vast te stellen, aangezien het kostenverhaal binnen het plan geregeld is;
8. dat het bijbehorend raadsvoorstel en nota van beantwoording integraal onderdeel uitmaakt van het besluit.

Publiekssamenvatting

Het bestemmingsplan Harssens 2014 is opgesteld om twee ruimtelijke plannen op het Harssens schiereiland in de Haven van Den Helder mogelijk te maken.

Het ene project behelst het in de toekomst realiseren van een kantoorcomplex ten behoeve van onderzoek voor Imares. Imares is een toonaangevend, onafhankelijk onderzoeksinstituut voor strategische en toegepast marien ecologisch onderzoek. Het nieuw op te richten gebouw zal de huidige gebouwen in Den Helder en Texel vervangen.

Het andere project welke dit bestemmingsplan direct mogelijk maakt betreft het realiseren van een Zeemanschapstrainer ten behoeve van het Ministerie van Defensie. Met behulp van deze trainer kunnen zeeactiviteiten op land worden nagebootst. Gedeelten van zeeschepen worden hiervoor op land nagebouwd. Daarnaast worden een trainingsgebouw en opslag gerealiseerd.

Omdat beide projecten in de nabijheid van elkaar liggen worden beide ontwikkelingen in één bestemmingsplan mogelijk gemaakt.

Het bestemmingsplan voorziet in een actuele regeling voor beide plannen waarin alle beleidsstukken zijn meegenomen in het bijzonder de (verplichte)zones opgenomen die behoren bij de waterkering en het aangewezen beschermd stadsgezicht.

Het ontwerp bestemmingsplan heeft zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze periode heeft één instanties zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen en onze reactie daarop wordt behandeld in de "Nota van beantwoording ontwerp bestemmingsplan Harssens 2014". Hierin wordt ook geadviseerd hoe de reacties af te handelen. De raad wordt voorgesteld de nota van beantwoording vast te stellen. De daarin opgenomen voorstellen over te nemen en vervolgens het bestemmingsplan **Harssens 2014** gewijzigd vast te stellen.

Inleiding

Een herziening van een bestemmingsplan dient op grond van de Wet ruimtelijke ordening iedere tien jaar plaats te vinden. Daarnaast wordt een bestemmingsplan opgesteld indien tussentijds sprake is van een grootschalige ontwikkeling binnen een plangebied.

Het vorige bestemmingsplan Haven Den Helder 2007 en Haven Den Helder 1^e herziening 2009 voorzien niet in de mogelijke bouw van een onderzoeksfaciliteiten/kantoor voor Imares danwel in het realiseren van een Zeemanstrainer op Harssens.

In het nu aangeboden bestemmingsplan maakt zijn deze ontwikkelingen wel opgenomen. Het realiseren van de zeemanstrainer is direct bestemd en het realiseren van het kantoor/onderzoeksfaciliteiten met een wijzigingsplan. Hierbij is aansluiting gezocht bij de bestaande structuur van het al gerealiseerde gebied. De omvang van het plangebied beslaat de direct bij de ontwikkeling betrokken gronden op het schiereiland Harssens.

Zoals aangegeven volgt het bestemmingsplan Harssens 2013 het actuele rijks- en provinciaal beleid voor het gebied. Daarnaast is de bestaande situatie in de toelichting opgenomen evenals de milieuaspecten, cultureel erfgoed, de ontwikkelingsvisie en de juridische planopzet. Voor de verschillende bestemmingen in het plangebied zijn regels opgesteld. Ook is aandacht besteed aan de binnen het plangebied liggende waterkering, KE-contouren en de het beschermd stadsgezicht.

Het voorontwerp bestemmingsplan Harssens 2013 heeft in het kader van de gemeentelijke inspraakverordening met ingang van 1 mei 2013 gedurende 6 weken ter visie gelegen. In deze periode kon het plan op het gemeentehuis en op de gemeentelijke website worden ingezien. Tevens is gedurende deze periode het voorontwerp bestemmingsplan aan meerdere overleginstanties toegezonden in het kader van het wettelijk verplicht vooroverleg.

Het openstellen van de inspraakprocedure die hoewel hij geen onderdeel uitmaakt van de juridische procedure tot het vaststellen van een bestemmingsplan is bedoeld als voorbereidingsfase om onvolkomenheden in het bestemmingsplan te signaleren. Na verwerken van de ontvangen reacties is een ontwerp bestemmingsplan Harssens 2013 opgesteld welke vanaf 16 juli 2013 gedurende zes weken ter inzage heeft gelegen.

Gedurende de termijn dat het ontwerp bestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, hebben wij o.a. van de TESO een reactie ontvangen dat uit onderzoek naar de voorgestelde bebouwing voor Imares geconcludeerd wordt dat de bouw zou leiden tot risico's bij het afmeren van de veerboot. Naar aanleiding van deze reactie is het bestemmingsplan aangepast en is het aangepaste plan met de naam Harssens 2014 vanaf 26 mei 2014 als ontwerp ter visie gelegd.

Op deze tervisielegging hebben wij één reactie ontvangen. De zienswijze is verwerkt en in de nota van beantwoording ontwerp bestemmingsplan Harssens 2014 en van een reactie voorzien. Tevens wordt in de nota van beantwoording een voorstel gedaan om de zienswijze te beantwoorden en op grond daarvan het ontwerp bestemmingsplan aan te vullen.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Het beoogde maatschappelijk resultaat is een actueel bestemmingsplan te laten vaststellen dat voldoet aan de huidige wetgeving en dat tot stand is gekomen met inspraak en afweging van zienswijzen van belanghebbenden en betrokken overheidspartners.

Hiertoe dient voor het bestemmingsplan een procedure doorlopen te worden waarin de volgende fasen te onderscheiden zijn:

1. Voorontwerp bestemmingsplan, tijdens deze fase wordt het bestemmingsplan op grond van de gemeentelijke inspraakverordening ter visie gelegd en wordt overleg gevoerd met andere overheidspartners;
2. Ontwerp bestemmingsplan, in deze fase zijn de reacties uit fase 1 verwerkt. Deze fase is de start van de officiële bestemmingsplanprocedure zoals bepaald in de Wet ruimtelijke ordening. Hiertoe wordt het ontwerpplan wederom ter visie gelegd en kan een ieder zijn zienswijzen kenbaar maken;
3. Vaststelling, de zienswijzen op het ontwerpplan worden verwerkt in een nota van beantwoording en het plan wordt met eventuele voorstellen tot wijziging aangeboden aan de Gemeenteraad.
4. Beroepsfase, na (gewijzigd) vaststellen van het bestemmingsplan wordt het bestemmingsplan ter visie gelegd, gedurende die termijn kunnen belanghebbenden beroep aantekenen bij de Raad van State.

Met het vaststellen van de nota van beantwoording, het overnemen van de daarin gedane voorstellen en het gewijzigd vaststellen van het bestemmingsplan wordt de 3^e fase gestart.

Kader

Het wettelijk kader wordt gevormd door de Wet ruimtelijke ordening die stelt dat alle bestemmingsplannen jonger dienen te zijn dan 10 jaar.

Daarnaast worden in het Besluit ruimtelijke ordening procedurele regels gegeven aangaande het opstellen van een bestemmingsplan. Deze regels geven de verplichting aan overleg te voeren met belanghebbende andere overheden en het hoogheemraadschap en verslag te leggen over een eventueel te voeren inspraakprocedure. Dit verslag is opgenomen in hoofdstuk 4 van de toelichting.

Binnen het plangebied zijn na gewijzigde vaststelling de volgende gemeentelijke (beleids)notities verwerkt:

- Bestaande bestemmingsplannen;
- Verleende vrijstellingen, ontheffingen en afwijkingen van die bestemmingsplannen;
- Verleende milieuvergunningen;
- Strategische visie Den Helder 2020;
- Waterplan Den Helder Waterbreed;
- Beleidsnotitie Cultuurhistorie;

De beleidsnotities en de inhoud zijn weergegeven in hoofdstuk 2 van de toelichting.

Argumenten

vaststellen bestemmingsplan Harssens 2014

Het bestemmingsplan voorziet in een actuele regeling voor het plangebied waarin alle beleidsstukken zijn meegenomen.

Daarnaast zijn ook de (verplichte)zones opgenomen die behoren bij de waterkering en het gebied welke is aangewezen als beschermd stadsgezicht.

In het bestemmingsplan zijn naast staand beleid de volgende zaken opgenomen:

Wijzigingsplan t.b.v. nieuwbouw Imares

Het college van B&W heeft in juni 2013 besloten het ontwerp bestemmingsplan Harssens 2013 ter inzage te leggen (advies a13.00681). Dit bestemmingsplan heeft vanaf 16 juli 2013 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn twee zienswijzen ingediend. Vooral de zienswijze van de N.V. Texels Eigen Stoomboor Onderneming, waarin werd gesteld dat het bij het ontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegde windonderzoek onvoldoende zorgvuldig was opgesteld, heeft bij nadere bestudering van de stukken geleid tot het doen verrichten van nader onderzoek. Uit dit nadere onderzoek blijkt dat de bouwmassa inderdaad dusdanige invloed heeft op het vaargedrag dat dit bij hogere windsnelheden kan leiden tot onveilige situaties.

In daarop volgende gesprekken met stakeholders is besloten de locatie Imares conserverend te bestemmen met een wijzigingsbevoegdheid welke het kantoor mogelijk maakt. Voorwaarde is dat aanvullend windonderzoek moet aantonen dat de veerdienst geen significante hinder ondervindt van het te realiseren kantoorgebouw.

(verplichte)zones die behoren bij de waterkering.

In beleid van andere (hogere)overheden zijn binnen het plangebied beperkingen opgenomen. Voorbeelden hiervan zijn de aanwijzing van gebieden ten behoeve van de bescherming van de primaire waterkering zoals deze in de leggers van het Hoogheemraadschap zijn vastgelegd. Deze beperkingen welke vanuit hogere overheden zijn opgelegd zijn overgenomen en verwerkt in dit bestemmingsplan.

Reactie Veiligheidsregio Noord Holland Noord (VR NHN)

De VR NHN heeft als enige instantie gereageerd op het ontwerp bestemmingsplan Harssens 2014. In haar zienswijzen geeft zij aan dat het plan geen gevaar oplevert voor de externe veiligheid voor het gebied. Wel worden een aantal aandachtspunten gegeven voor mogelijk toekomstige ontwikkelingen. Om deze aandachtspunten naar de toekomst vast te leggen wordt in de Nota van beantwoording ontwerp bestemmingsplan Harssens 2014 daartoe een voorstel gedaan hoe de ingediende zienswijze in het plan kunnen worden verwerkt.

Maatschappelijk draagvlak

Gelet op artikel 2 aanhef en onder c (gemeentelijke procedures) van de referendum verordening valt het bestemmingsplan onder de uitzonderingsgronden en leent het voorstel zich niet voor het houden van een referendum.

Het bestemmingsplan Harssens 2013 heeft als voorontwerp en ontwerp ter visie gelegen, daarnaast heeft het aangepaste plan nogmaals als ontwerp Harssens 2014 ter visie gelegen.

De zienswijze die zijn ontvangen naar aanleiding van de tervisielegging van het voorontwerp zijn verwerkt in het ontwerp bestemmingsplan. Op de eerste versie van het ontwerpplan (Harssens 2013) hebben wij 2 zienswijzen opgenomen die zijn opgenomen in bijlagen 3 van de toelichting van het bestemmingsplan.

Naar aanleiding van deze zienswijzen is het bestemmingsplan aangepast en is deze als Harssens 2014 (opnieuw) ter inzage gelegd. Op het ontwerp bestemmingsplan Harssens 2014 hebben wij binnen de daartoe gesteld termijn één reactie ontvangen.

Deze reactie is van commentaar voorzien in de nota van beantwoording ontwerp bestemmingsplan Harssens 2014.

Financiële consequenties

Het bestemmingsplan voorziet niet in concrete ontwikkeling waarvoor een exploitatieplan benodigd is.

Communicatie

Het vastgestelde bestemmingsplan wordt via de Staatscourant, de gemeentelijke voorlichtingspagina en de gemeentelijke website aan een ieder bekend gemaakt.

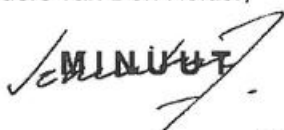
Realisatie

Na vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad wordt het besluit bekend gemaakt via de Staatscourant, de gemeentelijke voorlichtingspagina in Den Helder op Zondag en onze website. Vervolgens worden de stukken gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode kunnen belanghebbenden in beroep tegen het bestemmingsplan bij de Raad van State. Tevens kan een voorlopige voorziening worden aangevraagd, ter voorkoming dat het bestemmingsplan in werking treedt na afloop van de beroepstermijn.

Den Helder, 29 juli 2014.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling



secretaris
drs. M.J. van Dam - Gravestijn CCMM





Nota van beantwoording

Ontwerp bestemmingsplan
Harssens 2014

d.d. 10 juli 2014

Hieronder zijn de zienswijzen weergegeven welke in het kader van art 3.8, lid 1 Wro door ons ontvangen zijn.

1. Algemeen

Het ontwerpbestemmingsplan Harssens 2014 heeft vanaf 26 mei 2014 tot en met 7 juli 2014 ter visie gelegen. Gedurende deze termijn is door één personen/instanties zienswijze(n) ingediend.

In hoofdstuk 4 wordt een samenvatting weergegeven inhoudende hoe om te gaan met de ingediende zienswijzen en welke voorstellen naar uw raad worden gedaan om het ontwerp bestemmingsplan aan te passen en gewijzigd vast te stellen.

Procedure

Op de volgende pagina's wordt de zienswijze nader behandeld en van commentaar voorzien. Bij de beantwoording van de zienswijzen zal allereerst iedere zienswijze kort worden weergegeven. Vervolgens volgt de gemeentelijke reactie en tenslotte wordt in een apart voorstel aangegeven in hoeverre de zienswijze aanleiding geeft tot een aanpassing van het bestemmingsplan.

Het nummer van de zienswijze komt overeen met het nummer in de bijlage.

Na vaststelling door de Raad van de voorliggende nota van beantwoording worden degenen die een zienswijze hebben ingediend onder toezending van deze zienswijzennota op de hoogte gebracht.

Binnen twee weken na de vaststelling van het bestemmingsplan wordt het raadsbesluit bekendgemaakt en wordt het vastgestelde bestemmingsplan ter inzage gelegd. Het moment van bekendmaking wordt verlengd naar zes weken indien

- Gedeputeerde Staten of VROM- inspecteur tegen het ontwerp bestemmingsplan een zienswijze hebben ingediend en deze niet volledig is overgenomen;
- de gemeenteraad bij de vaststelling van het bestemmingsplan wijzigingen heeft aangebracht t.o.v. het ontwerp.

Gedurende de termijn van ter inzage (zes weken) kan een beroepsschrift tegen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan treedt in werking m.i.v. de dag na die

- waarop de beroepstermijn van zes weken afloopt
 - voor het hele bestemmingsplan - of indien een beroep is ingesteld uitgezonderd het onderdeel
- waarop het beroep betrekking heeft en waarvoor een voorlopige voorziening is ingediend.
- waarop de Raad van State uitspraak heeft gedaan
 - voor het onderdeel waartegen een beroep is ingesteld.

Op de volgende pagina's worden de zienswijzen nader behandeld en van commentaar voorzien:

)
)

2. Behandelen Zienswijzen en commentaar

Bij de beantwoording van de zienswijzen zal allereerst iedere zienswijze kort worden weergegeven. Vervolgens volgt de gemeentelijke reactie op de zienswijzen en tenslotte wordt in een apart voorstel aangegeven in hoeverre de zienswijze aanleiding geeft tot een aanpassing van het bestemmingsplan.

De nummers van de zienswijzen zijn gebundeld per indiener en zijn terug te vinden in een aparte bijlage bij het raadsvoorstel en besluit.

Voor de volgorde is het volgnummer van registeren aangehouden.

1. Indiener 1 (AI14.05057, 1 juli 2014).

**Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VR NHN)
Postbus 416
1900 AK Alkmaar**

Procedureel:

De zienswijzen is bij ons ingeboekt op 1 juli 2014.

De zienswijzen zijn binnen de daartoe bestemde termijn ingediend, zijn gemotiveerd en geadviseerd wordt deze ontvankelijk te verklaren.

Inhoudelijk

De VR NHN geeft aan dat zij in de voorontwerpfase niet in de gelegenheid is gesteld om advies uit te brengen. Omdat de veiligheidsregio op grond van artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening en artikel 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) een wettelijke adviesrol heeft bij ruimtelijke plannen waar externe veiligheid een rol speelt dient zij haar advies nu in op het ontwerp bestemmingsplan. Daarbij toetst zij of voldaan is aan de verantwoording van groepsrisico en brengt zij advies uit ten aanzien van de voorbereiding op grootschalige rampen/incidenten en de bestrijding daarvan.

De overall conclusie van de toetsing van het bestemmingsplan Harssens 2014 is dat er geen direct sprake is van (toenemend) relevante risico's ten aanzien van externe veiligheid. Wel zijn er een aantal aandachtspunten in de directe omgeving van de ontwikkellocaties die aandacht verdienen binnen het bestemmingsplan. Deze aandachtspunten zijn in de bijlage van het advies nader onderbouwd.

Reactie:

Wij benadrukken dat grote waarde wordt gehecht aan het waarborgen van de veiligheid binnen de planvorming, in het bijzonder de ontwikkelmogelijkheden die worden gecreëerd met dit bestemmingsplan. Om deze reden is het bestemmingsplan dan ook in de ontwerpfase alsnog naar de veiligheidsregio gestuurd.

Hoewel het advies concludeert dat er met de ontwikkelmogelijkheden van het bestemmingsplan geen direct sprake is van (toenemend) relevante risico willen wij ook de aandachtspunten inzichtelijk maken in het bestemmingsplan. Om deze reden zal dan ook geadviseerd worden bij de vaststelling van het bestemmingsplan de relevante hoofdstukken uit de bijlage bij het advies ter verwerken in de toelichting van het bestemmingsplan.

Voor de volledigheid dient wel vermeld te worden dat artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening op geen enkele wijze verband houden met enige wettelijke adviestaak van de Veiligheidsregio. Dit artikel bevat namelijk mogelijke flexibiliteitsbepalingen ten aanzien van het opstellen van bestemmingsplannen.

Advies

De zienswijzen ontvankelijk te verklaren en aan de zienswijzen tegemoet te komen door:

- De tekst zoals opgenomen in bijlage 1 op te nemen in een in de toelichting nieuw op te nemen paragraaf 2.2.2 Toetsing externe veiligheid.

3. Ambtshalve wijzigingen

Gedurende de tervisie termijn van het ontwerp bestemmingsplan Harssens 2014 zijn er geen omissies geconstateerd die ambtshalve wijzigingen noodzakelijk maken.

4. Samengevat.

Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen wordt voorgesteld:

1. De zienswijzen van indiener 1 ontvankelijk te verklaren en te volgen;
2. De raad voor te stellen bij het vaststellen van het bestemmingsplan de volgende wijzigingen aan te brengen ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan:

Toelichting

1. De tekst zoals opgenomen in bijlage 1 van deze nota, op te nemen in een in de toelichting nieuw op te nemen paragraaf 2.2.2 Toetsing externe veiligheid.

)
)

Voorgestelde aanpassing

Bijlage 1

2.2.2 Toetsing externe veiligheid

Door Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VR NHN) is het ontwerp uitwerkingsplan getoetst op het aspect externe veiligheid. Hierbij is gebruik gemaakt van de gegevens in de provinciale professionele risicokaart en bij VR NHN bekende gegevens over risicovolle objecten.

Risicovolle objecten

Het plangebied is (vooralsnog) niet gelegen binnen het invloedsgebied van een ander Bevi-bedrijf of hoge druk buisleiding. De normen voor het plaatsgebonden risico en groepsrisico vormen daarmee geen belemmering voor het bestemmingsplan.

Peterson

Op circa 150 meter van het de locatie waar Imares op termijn middels een wijziging bevoegdheid zijn nieuwe kantorencomplex wil realiseren ligt het bedrijf Peterson, gevestigd aan de Paleiskade 41 in Den Helder. Het betreft hier een op- en overslagbedrijf voor de offshore-industrie en boorplatforms waar ook flinke hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn, waaronder brandbare stoffen in bulk, corrosieve stoffen, radioactieve stoffen en explosieve stoffen. Het bedrijf zelf is niet opgenomen op de risicokaart.

Op dit moment wordt door de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) en VR NHN onderzocht wat de risicosetting van dit bedrijf is. Gelet op de hoeveelheden aanwezige gevaarlijke stoffen is een typering als Bevi-bedrijf aannemelijk. Er zijn door VR NHN nadere gegevens opgevraagd bij het bedrijf (via OD NZKG), waarmee een goede risicoanalyse kan worden uitgevoerd. De aard van de aangeleverde gegevens moet leiden tot informatie over het al dan niet aanwezig zijn van risicocontouren buiten het bedrijfsterrein van Peterson. Onze voorlopige inschatting is dat er wel sprake kan zijn van risicocontouren buiten het bedrijfsterrein van Peterson, maar dat deze plaatsgebonden risicocontouren niet reiken tot het plangebied.

Vervoer gevaarlijke stoffen over de weg

Het plangebied is gelegen op circa 140 meter afstand van de provinciale weg N250. Deze weg is vrijgesteld voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Plaatsgebonden risico

Voor de N250 is een plaatsgebonden risicocontour ($PR=10^{-6}$) niet aanwezig met de aanwezige transportaantallen. De normen voor het plaatsgebonden risico vormen daarmee geen belemmering voor de plangebieden.

Groepsrisico

Conform de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen moet het groepsrisico worden verantwoord als er sprake is van:

- een overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico, of;
- een toename van het groepsrisico.

In de concept Handleiding Risicoanalyse Transport (Rijkswaterstaat/Ministerie van I&M, d.d. 1 november 2011) zijn vuistregels opgenomen waarmee kan worden bepaald of het groepsrisico lager is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde. In dat geval heeft een berekening van het groepsrisico geen toegevoegde waarde en kan deze achterwege blijven.

Bij de N250 is de dichtstbijzijnde bebouwing (met enige omvang) gelegen op ongeveer 80 meter van de N250 (bedrijfsterrein). Er is sprake van eenzijdige bebouwing. De bebouwing kan getypeerd worden als bedrijfsterrein (personendichtheid circa 40 personen/hectare). Bij een eenzijdige bebouwing van 100

personen per hectare op 50 meter van de weg wordt bij 500 GF3- transporten de drempelwaarde voor 0,1 maal de oriëntatiewaarde bereikt.

Gezien het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het groepsrisico van de N250 langs het plangebied veel lager zal zijn dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde en vormt daarmee geen belemmering voor de plangebieden.

Vervoer gevaarlijke stoffen over het water

Het plangebied voor de realisatie van het kantorencomplex van Imares grenst aan het havenhoofd waar de veerboot naar Texel aanmondt. Op gezette tijdstippen vindt een afvaart plaats waarbij ook transporteurs van voertuigen met gevaarlijke stoffen op de boot aanwezig zijn. De frequentie is zo laag dat dit niet significant bijdraagt aan de hoogte van het groepsrisico.

Opgemerkt wordt dat recent bij VR NHN een voorstel van TESO is neergelegd om op de toekomstige nieuwe veerboot een CNG-gasinstallatie (flessenbatterij) te plaatsen met 17.400 liter gecombineerd aardgas.

De gevaaraspecten komen overeen met die van een aangesloten gasflessenbatterij. Hiervoor zou aansluiting kunnen worden gezocht met de eisen in PGS 15. Er is op dat moment echter geen sprake van een inrichting. Op dat moment is de regelgeving voor de scheepvaart en de eisen voor het transport van gevaarlijke stoffen over het water van toepassing.

Geadviseerd wordt om bij de Inspectie Leefomgeving en Transport na te vragen in hoeverre er eisen gesteld gaan worden ten aanzien van deze bufferopslag in relatie tot de aanwezigheid hiervan op de omgeving. Gezien de aard van het gas (lichter dan lucht) en de wijze van opslag (gasflessen) valt een opslag in de open lucht op het dek te verwachten boven een in pandige opslag in het schip. Op dit moment is nog geen inschatting te maken in hoeverre hiervoor consequenties aanwezig kunnen zijn voor de toekomstige nieuwbouw van een kantorencomplex voor Imares. Dit aspect zal aan de orde komen bij het opstellen van het wijzigingsplan welke de bouw van het kantoor/onderzoekscentrum mogelijk maakt.

Bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen

Het toetsingskader voor de bereikbaarheid voor hulpdiensten en de beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen is de Handleiding bluswatervoorziening en bereikbaarheid van brandweer Nederland, uitgave november 2012. Dit is een aspect welke niet in een bestemmingsplan geregeld wordt maar zal plaatsvinden bij het behandelen van de feitelijke bouw.

Ingediende zienswijzen

51

26

- 173121

12E



Gemeente Den Helder
De heer E.J. Winter
Postbus 36
1780 AA DEN HELDER

Stuknummer: A114.05057



Datum	25 juni 2014	Telefoon	06 19 42 96 46
Onze referentie	U2014/333/PME	E-mail	pmeijer@veiligheidsregio-nhn.nl
Uw referentie	e-mail	Bijlagen	1
Uw bericht van	13 mei 2014	Onderwerp	Advies externe veiligheid op ontwerp bestemmingsplan Harssens 2014

Geachte heer Winter,

Op 13 mei 2014 heeft de Afdeling Risicobeheersing van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (verder VR NHN) van u per email, ter advies, het ontwerp bestemmingsplan Harssens 2014 in Den Helder ontvangen. In de voorontwerpfase is VR NHN niet in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen.

VR NHN heeft, conform artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening en artikel 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) een wettelijke adviesrol bij ruimtelijke plannen waar externe veiligheid een rol speelt. Zij toetst of is voldaan aan de verantwoording van het groepsrisico en brengt advies uit ten aanzien van de voorbereiding op grootschalige rampen/incidenten en de bestrijding daarvan.

Onze conclusie is dat er niet direct sprake is van (toenemende) relevante risico's ten aanzien van externe veiligheid. Wel zijn er een aantal aandachtspunten in de directe omgeving van de ontwikkellocaties die aandacht verdienen binnen het bestemmingsplan. In de bijlage hebben we deze aandachtspunten nader onderbouwd.

Met vriendelijke groet,

Peter Meijer
specialist risicobeheersing

Gezien : 26 juni 2014
Naam : Jaap Water
Paraaf :

Samen hulpvaardig

Hertog Aalbrechtweg 5, 1823 DL Alkmaar, Postbus 416, 1800 AK Alkmaar, (072) 567 5010, info@veiligheidsregio-nhn.nl, www.veiligheidsregio-nhn.nl
Kvk: 37158900, BTW: B125.77.176, Bank: BNG 26 51 08 050, IBAN: NL83 BNGH 0265 1080 50, BIC: BNGH NL 2G

Pagina 2
Onderwerp Advies externe veiligheid op ontwerp bestemmingsplan Harssens 2014
Datum 25 juni 2014

BIJLAGE 1

Situatiebeschrijving

Het bestemmingsplan bestaat uit een tweetal gebieden gelegen op het schiereiland Harssens en heeft betrekking op het mogelijk maken van twee ruimtelijke plannen op het schiereiland in de haven van Den Helder. Het ene project behelst de toekomstige realisatie van een kantoorcomplex ten behoeve van onderzoek voor Imares. Imares is een onderzoeksinstituut voor strategische en toegepast marien ecologisch onderzoek.

Het andere project betreft het realiseren van een zeemanschapstrainer ten behoeve van het Ministerie van Defensie. Met behulp van deze trainer kunnen zeeactiviteiten op land worden nagebootst.

Toetsing externe veiligheid

Door VR NHN is het voorontwerp uitwerkingsplan getoetst op het aspect externe veiligheid. Hierbij is gebruik gemaakt van de gegevens in de provinciale professionele risicokaart en bij VR NHN bekende gegevens over risicovolle objecten. In de toelichting bij het

Risicovolle objecten

Het plangebied is (vooralsnog) niet gelegen binnen het invloedsgebied van een ander Bevi-bedrijf of hoge druk buisleiding. De normen voor het plaatsgebonden risico en groepsrisico vormen daarmee geen belemmering voor het voorontwerp bestemmingsplan.

Peterson

Op circa 150 meter van het de locatie waar Imares op termijn zijn nieuwe kantorencomplex wil realiseren ligt het bedrijf Peterson, gevestigd aan de Paleiskade 41 in Den Helder. Het betreft hier een op- en overslagbedrijf voor de offshore-industrie en boorplatforms waar ook flinke hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn, waaronder brandbare stoffen in bulk, corrosieve stoffen, radioactieve stoffen en explosieve stoffen. Het bedrijf zelf is niet opgenomen op de risicokaart.

Op dit moment wordt door de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) en VR NHN onderzocht wat de risicosetting van dit bedrijf is. Gelet op de hoeveelheden aanwezige gevaarlijke stoffen is een typering als Bevi-bedrijf aannemelijk. Er zijn door VR NHN nadere gegevens opgevraagd bij het bedrijf (via OD NZKG), waarmee een goede risicoanalyse kan worden uitgevoerd. De aard van de aangeleverde gegevens moet leiden tot informatie over het al dan niet aanwezig zijn van risicocontouren buiten het bedrijfsterrein van Peterson. Onze voorlopige inschatting is dat er wel sprake kan zijn van risicocontouren buiten het bedrijfsterrein van Peterson, maar dat deze plaatsgebonden risicocontouren niet reiken tot het plangebied. Wij geven u deze informatie wel mee ter overweging en adviseren u de ruimtelijke onderbouwing voor de realisatie van het kantoor van Imares (rapport Tauw met kenmerk R004-1205550BGE-lyv-V01-NL d.d. 12 november 2012) op dit punt aan te (laten) vullen.

Pagina 3
Onderwerp Advies externe veiligheid op ontwerp bestemmingsplan Harssens 2014
Datum 25 juni 2014

Vervoer gevaarlijke stoffen over de weg

Het plangebied is gelegen op circa 140 meter afstand van de provinciale weg N250. Deze weg is vrijgesteld voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Plaatsgebonden risico

Voor de N250 is een plaatsgebonden risicocontour ($PR=10^{-6}$) niet aanwezig met de aanwezige transportaantallen. De normen voor het plaatsgebonden risico vormen daarmee geen belemmering voor de plangebieden.

Groepsrisico

Conform de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen moet het groepsrisico worden verantwoord als er sprake is van:

- een overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico, of,
- een toename van het groepsrisico.

In de concept Handleiding Risicoanalyse Transport (Rijkswaterstaat/Ministerie van I&M, d.d. 1 november 2011) zijn vuistregels opgenomen waarmee kan worden bepaald of het groepsrisico lager is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde. In dat geval heeft een berekening van het groepsrisico geen toegevoegde waarde en kan deze achterwege blijven.

Bij de N250 is de dichtstbijzijnde bebouwing (met enige omvang) gelegen op ongeveer 80 meter van de N250 (bedrijventerrein). Er is sprake van eenzijdige bebouwing. De bebouwing kan getypeerd worden als bedrijventerrein (personendichtheid circa 40 personen/hectare). Bij een eenzijdige bebouwing van 100 personen per hectare op 50 meter van de weg wordt bij 500 GF3-transporten de drempelwaarde voor 0,1 maal de oriëntatiewaarde bereikt.

Gezien het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het groepsrisico van de N250 langs het plangebied veel lager zal zijn dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde en vormt daarmee geen belemmering voor de plangebieden.

Vervoer gevaarlijke stoffen over het water

Het plangebied voor de realisatie van het kantorencomplex van Imares grenst aan het havenhoofd waar de veerboot naar Texel aanmond. Op gezette tijdstippen vindt een afvaart plaats waarbij ook transporteurs van voertuigen met gevaarlijke stoffen op de boot aanwezig zijn. De frequentie is dermate laag dat dit niet significant bijdraagt aan de hoogte van het groepsrisico.

Opgemerkt wordt dat recent bij VR NHN een voorstel van TESO is neergelegd om op de toekomstige nieuwe veerboot een CNG-gasinstallatie (flessenbatterij) te plaatsen met 17.400 liter gecompriemd aardgas.

De gevaaraspecten komen overeen met die van een aangesloten gasflessenbatterij. Hiervoor zou aansluiting kunnen worden gezocht met de eisen in PGS 15. Er is op dat moment echter geen sprake van een inrichting. Op dat moment is de regelgeving voor de scheepvaart en de eisen voor het transport van gevaarlijke stoffen over het water van toepassing.

Pagina 4
Onderwerp Advies externe veiligheid op ontwerp bestemmingsplan Harssens 2014
Datum 25 juni 2014

Geadviseerd wordt om bij de Inspectie Leefomgeving en Transport na te vragen in hoeverre er eisen gesteld gaan worden ten aanzien van deze bufferopslag in relatie tot de aanwezigheid hiervan op de omgeving. Gezien de aard van het gas (lichter dan lucht) en de wijze van opslag (gasflessen) valt een opslag in de open lucht op het dek te verwachten boven een in pandige opslag in het schip. Op dit moment is nog geen inschatting te maken in hoeverre hiervoor consequenties aanwezig kunnen zijn voor de toekomstige nieuwbouw van een kantorencomplex voor Imares. Wij geven u deze informatie mee ter overweging.

Bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen

Het toetsingskader voor de bereikbaarheid voor hulpdiensten en de beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen is de Handleiding bluswatervoorziening en bereikbaarheid van brandweer Nederland, uitgave november 2012. Geadviseerd wordt bovengenoemde handleiding toe te passen voor de benodigde capaciteit van primaire, secundaire bluswatervoorzieningen voor het plangebied en dit af te stemmen met de lokale brandweer.

Ten besluit

De regionale brandweer draagt mede de verantwoordelijkheid voor de rampenbestrijding en de voorbereiding op grootschalige incidenten. Om onze dienstverlening efficiënt in te richten wil ik u verzoeken, indien u besluit van het advies af te wijken, dit gemotiveerd en schriftelijk aan ons kenbaar te maken.