

Besluit Hogere Waarden Wet geluidhinder, Wijzigingsplan Koningstraat 22, 33 en 92

Gelet op de artikelen 83 en 110a van de Wet geluidhinder, beschouwend de noodzaak tot vaststelling van hogere waarden verkeerslawaaï in het kader van het wijzigingsplan Koningstraat 22, 33 en 92. Met het wijzigingsplan worden nieuwe geluidgevoelige functies (woningen) mogelijk gemaakt.

Overwegende dat:

In het kader van de procedure van het wijzigingsplan Koningstraat 22, 33 en 92 burgemeester en wethouders voornemens zijn ambtshalve een hogere waarde vast te stellen;

Binnen de bebouwde kom van Den Helder, in stedelijk gebied, binnen bouwvlakgrenzen in het plangebied, geluidgevoelige bestemmingen/functies (woningen) mogen worden gerealiseerd;

De geluidbelasting vanwege de op grond van de Wet geluidhinder zoneplichtige wegen is ontleend aan het Akoestisch onderzoek Wet geluidhinder Koningstraat Spoorstraat d.d. 22 april 2020, rapportnummer 20200422-DHD001-RAP-AKO-VL-2.0, zoals dit als bijlage bij het wijzigingsplan is gevoegd;

Uit dit onderzoek is gebleken dat de geluidbelasting vanwege wegverkeer de voorkeursgrenswaarde ter plaatse van het vlak (Koningstraat 33), zoals dit is gedeut op het kaartbeeld behorende bij dit besluit, overschrijdt met de waarde zoals deze zijn aangegeven op het kaartbeeld behorend bij dit besluit;

De geluidbelasting in relatie tot het wegverkeer is na aftrek van 5 dB ex artikel 110g van de Wet geluidhinder;

Een nadere onderbouwing voor de vaststelling van de hogere waarden gegeven is in de toelichting, zoals dit deel uitmaakt van dit besluit;

Bij de vaststelling van de hogere waarden de Nota Geluidbeleid Gemeente Den Helder is betrokken;

Uit het onderzoek is gebleken dat bron- en/of overdrachtsmaatregelen in deze situatie om verkeers- en vervoerskundige, financiële en stedenbouwkundige redenen niet mogelijk zijn;

Overeenkomstig artikel 83, lid 2 jo 110a van de Wet geluidhinder in stedelijk gebied vanwege geluid van een aanwezige weg een hogere waarde kan worden vastgesteld voor nog te bouwen woningen die nog niet zijn geprojecteerd, met dien verstande dat deze de waarde van 63 dB niet te boven mag gaan

Er in relatie tot de toegestane woningen voldaan dient te worden aan het gestelde in het Bouwbesluit, met dien verstande dat de geluidwering van de uitwendige scheidingsconstructie bepaald volgens de NEN 5077 niet kleiner mag zijn dan het verschil tussen de in dit besluit opgenomen hoogst toelaatbare geluidbelasting voor wegverkeer en 33 dB;

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is bij de totstandkoming van deze beschikking en dat de procedure overeenkomstig het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht wordt gevoerd;

Besluiten:

Gelet op het voorgaande en het bepaalde in de Wet geluidhinder, Besluit Geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht, op grond van de artikelen 83 jo artikel 110 van de Wet geluidhinder, de hogere waarde ten behoeve van het wijzigingsplan Koningstraat 22, 33 en 92 als volgt vast te stellen:

Vanwege wegverkeer Koningsplein/Prins Hendriklaan/Polderweg op het perceel Koningstraat 33, dat kadastraal geregistreerd is als gemeente Den Helder, sectie E, nummer 1888: 50 dB

Den Helder,2022

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester

Secretaris
Robert Reus

Beroepsclausule

Gedurende de termijn van terinzagelegging kan tegen het besluit beroep worden ingesteld door een belanghebbende.

Beroepschriften dienen te worden gericht aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan op de dag van ter inzage legging van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan.

Voor de behandeling van het beroepschrift moet griffierecht worden betaald aan de Raad van State.

Degene die beroep heeft ingesteld kan een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het besluit treedt in werking daags na afloop van de beroepstermijn, tenzij gedurende die termijn naast het indienen van beroep ook een voorlopige voorziening is gevraagd. In dat geval treedt het besluit niet in werking tot op dat verzoek is beslist.

Verzoeken om voorlopige voorziening dienen te worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Toelichting

**Onderbouwing vaststelling hogere
waarden Wet geluidhinder**

Wegverkeerslawaaï

**Ten behoeve van wijzigingsplan
Koningstraat 22, 33 en 92.**

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1: INHOUD VAN HET PLAN	6
HOOFDSTUK 2: AKOESTISCH ONDERZOEK	8
HOOFDSTUK 3: MOGELIJKHEDEN TER BEPERKING GELUIDHINDER	9
3.1 BENODIGDE MAATREGELEN TER REDUCERING VAN DE GELUIDBELASTING	9
3.2 MAATREGELEN AAN DE BRON	9
3.3 MAATREGELEN IN OVERDRACHTGEBIED	10
3.4 MAATREGELEN AAN DE ONTVANGZIJDE	10
HOOFDSTUK 4: GEMEENTELIJK GELUIDBELEID.....	11
HOOFDSTUK 5: SCHRIFTELIJKE EN MONDELINGE REACTIES	13
HOOFDSTUK 6: CONCLUSIE.....	14

HOOFDSTUK 1: INHOUD VAN HET PLAN

De vernieuwing van het Stadshart is ingezet met de vaststelling van het Uitwerkingsplan voor het Stadshart uit 2008. Speerpunten daarin zijn het verbeteren van de stationszone, het opknappen van het winkelhart en het ontwikkelen van Willemsoord.

Ter realisatie van het derde speerpunt wordt door Zeestad, Helder Vastgoed en gemeente Den Helder gewerkt aan de planvorming voor de stedelijke vernieuwing ter plaatse van en in de directe omgeving van de Spoorstraat en Koningstraat. Deze planvorming gaat uit van het concentreren van het winkelgebied, de ontwikkeling van het stadspark, het realiseren van diverse woonmilieus, het herpositioneren van de horeca en het verbeteren van de woonomgeving in het stadshart.

Dit houdt onder andere in dat het noordelijke deel van de Koningstraat voornamelijk naar woongebied zal transformeren. Om dit mogelijk te maken is op 2 november 2020 het bestemmingsplan 'Stadshart Centrum Koningstraat-Spoorstraat 2020' vastgesteld. Dit bestemmingsplan bevat voor diverse locaties een wijzigingsbevoegdheid om woonbestemmingen mogelijk te maken.

Met het wijzigingsplan Koningstraat 22, 33 en 92 wordt toepassing gegeven aan deze wijzigingsbevoegdheid. De horeca- en centrumbestemming van de panden Koningstraat 22, 33 en 92 wordt met dit wijzigingsplan gewijzigd in de bestemming 'Wonen'.

Woningen zijn gevoelige functies in de zin van de Wet geluidhinder. Het plangebied is gelegen binnen de wettelijk vastgestelde zone van diverse wegen. Er dient derhalve getoetst te worden of voldaan kan worden aan de voorkeurswaarden, dan wel de maximale ontheffingswaarden uit de Wet geluidhinder.

In het kader van het bestemmingsplan Koningstraat Spoorstraat 2020 is reeds een akoestisch onderzoek uitgevoerd (Kragten, d.d. 22 april 2020). De resultaten van dit onderzoek kunnen ook gebruikt worden voor het wijzigingsplan. Uit het uitgevoerde akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde ter plaatse van de Koningstraat 33 niet gerespecteerd wordt en dat er een ontheffing nodig is voor de geluidwaarden. In dit document wordt daarvoor de motivering gegeven.



Koningstraat 33

Afbeelding: ligging van het plangebied (de gele vlakken) in relatie tot de omgeving. Koningstraat 33 is in het bijzonder geduid.

HOOFDSTUK 2: AKOESTISCH ONDERZOEK

Wegverkeer

Conform het bepaalde in de Wet geluidhinder is het noodzakelijk akoestisch onderzoek uit te voeren als nieuwe geluidsgevoelige objecten (zoals woningen) binnen de geluidszone van een weg worden gerealiseerd. Voor het akoestisch onderzoek zijn daarbij alleen de wegen relevant waar een maximum snelheid van 50 kilometer per uur of meer geldt. Voor 30 km/u-wegen hoeft conform artikel 74 lid 2 van de Wet geluidhinder geen akoestisch onderzoek te worden verricht. De voorkeurgrenswaarde voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. Als de geluidbelasting op gevels van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen hoger is dan 48 dB moet worden onderzocht of maatregelen getroffen kunnen worden om de geluidbelasting te verminderen. Als dergelijke maatregelen op overwegende bezwaren stuiten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard en niet voldoende effectief blijken, kan het bevoegd gezag ontheffing verlenen. Voor een binnenstedelijke situatie kan ontheffing worden verleend tot maximaal 63 dB. Voor de ontheffing dient een procedure in het kader van de Wet geluidhinder te worden doorlopen.

Binnen de in het wijzigingsplan opgenomen ontwikkellocaties zijn geluidgevoelige functies voorzien (woningen). Het plangebied wordt als binnenstedelijk beschouwd. De ontwikkellocaties zijn gelegen binnen de geluidzones (200 meter breed) van de wegen Koningsplein/Prins Hendriklaan/Polderweg. De maximaal toegestane snelheid op deze wegen bedraagt 50 km/u en de zonebreedte langs elke weg bedraagt 200 meter.

In opdracht van de gemeente is door onderzoeksbureau Kragten een akoestisch onderzoek, uitgevoerd. In dit onderzoek worden de geluidwaarden als gevolg van wegverkeer op de ontwikkellocaties berekend. Dit onderzoek is als bijlage bij deze onderbouwing/het wijzigingsplan opgenomen.

In het onderzoek is de geluidbelasting berekend op de gevels van de woningen, waarbij uitgegaan is van het stedenbouwkundig plan. Daarbij is rekening gehouden met het aantal bouwlagen dat op basis van de toegestane bouwhoogte gerealiseerd kan worden en is bij de berekende geluidbelastingen de aftrek overeenkomstig artikel 110g van de Wet geluidhinder betrokken.

Uit het onderzoek blijkt het volgende:

- De geluidbelasting ten gevolge van de zoneringsplichtige Koningsplein/Prins Hendriklaan/Polderweg ligt ter plaatse van de percelen Koningstraat 22 en 92 lager dan de voorkeurgrenswaarde van 48 dB.
- De geluidbelasting ten gevolge van de zoneringsplichtige Koningsplein/Prins Hendriklaan/Polderweg bedraagt ten hoogste 50 dB ter plaatse van de Koningstraat 33. Hiermee wordt de voorkeurgrenswaarde van 48 dB niet gerespecteerd. Aan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB uit de Wet geluidhinder wordt echter ruimschoots voldaan.

HOOFDSTUK 3: MOGELIJKHEDEN TER BEPERKING GELUIDHINDER

3.1 Benodigde maatregelen ter reducering van de geluidbelasting

Wegverkeer

Er is een aantal mogelijkheden om de geluidsbelasting vanwege verkeerslawaai op gevels te verminderen dan wel te beperken. De maatregelen kunnen zowel aan de bron, in het overdrachtsgebied als aan de ontvangzijde worden toegepast. Het gaat hierbij om de volgende maatregelen:

Aan de bron:

- aanleggen van geluidreducerend asfalt;
- instellen van een snelheidsbeperking/terugdringen verkeersintensiteiten;

In het overdrachtsgebied:

- plaatsen of verhogen van geluidsschermen;

Aan de ontvangzijde:

- verplaatsing geluidgevoelige functies;
- gebouwgebonden geluidschermen / dove gevels.

3.2 Maatregelen aan de bron

Geluidreducerend asfalt

Door het toepassen van een geluidreducerend wegdek (dunne deklaag type B) kan de geluidbelasting met maximaal 3 dB worden verlaagd. Indien een geluidreducerend wegdek wordt aangebracht, wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB vanwege de betreffende weg alsnog overschreden. Het vervangen van het huidige wegdek door een stiller wegdek is gezien de omvang van het plan niet alleen financieel onrendabel, ook zal een dergelijk stiller (en dus ook opener) wegdek meerkosten opleveren bij het beheer (de levensduur van deze stillere wegdekken is naar verwachting korter).

Verder kan de geluidbelasting worden gereduceerd door het verlagen van de maximale rijnsnelheid. Het verlagen van de maximum snelheid behoeft echter medewerking van het bevoegd gezag en is gezien de aard van de wegen onwenselijk.

Het terugdringen van de verkeersintensiteit stuit op overwegende bezwaren van verkeerskundige aard.

3.3 Maatregelen in overdrachtgebied

Om de geluidbelasting vanwege de Koningsplein/Prins Hendriklaan/Polderweg te reduceren kan een afscherming worden gerealiseerd tussen de weg en het bouwplan. Het plaatsen van een dergelijk scherm is echter in de voorliggende situatie onrealistisch en stuit op bezwaren van stedenbouwkundig, planologische en verkeerskundige aard. Bovendien is, gezien de omvang van het plan en de benodigde reductie, het realiseren van een effectieve afscherming vanuit financieel oogpunt niet rendabel.

3.4 Maatregelen aan de ontvangzijde

Omdat de maximale ontheffingswaarde ter plaatse van de woningen wordt gerespecteerd zijn maatregelen aan de gevel, zoals het toepassen van dove gevels, vanuit de Wet geluidhinder niet aan de orde. Bij het realiseren van de woningen dienen de gevels wel een voldoende karakteristieke geluidwering van de uitwendige scheidingsconstructies (GA;k) te hebben zodat een binnenniveau van 33 dB gehaald wordt. Met de regulier toegepaste gevelsystemen (gevel plus isolatie) kan deze waarde gehaald worden.

HOOFDSTUK 4: GEMEENTELIJK GELUIDBELEID

Uit het voorgaande wordt geconcludeerd dat het niet mogelijk of wenselijk is om maatregelen te treffen die de geluidbelastingen terugbrengen tot waarden die lager zijn dan de voorkeursgrenswaarde. Er dient derhalve een ontheffing te worden verleend. De gemeente stelt in haar geluidbeleid voorwaarden aan het verlenen van ontheffingen in het kader van de Wet geluidhinder.

In het gemeentelijk geluidbeleid zijn zogenoemde locatiespecifieke criteria opgenomen. De gemeente Den Helder kiest ervoor om de locatiespecifieke kenmerken in de overwegingen als positief aspect mee te nemen dan wel als zwaarwegend argument te beschouwen. Voor onderhavig plan geldt het ontheffingscriterium: “de locatie is opgenomen in herstructureringsplannen”.

In het gemeentelijk geluidbeleid zijn voorts gebiedsgerichte geluidniveaus opgenomen. Indien de voorkeursgrenswaarde uit de Wgh wordt overschreden, dient getoetst of voldaan wordt aan het gewenste gebiedsgerichte geluidniveau. Voor de Koningstraat 33 gelden de volgende gebiedstypen: “stadhart” / ‘stadshart geluidluwe achterzijde’. Voor deze typen gelden respectievelijk de ambitiewaarden ‘onrustig / redelijk rustig’ en de bovengrenzen ‘lawaaig / onrustig’.

Dit komt voor geluid van wegverkeer neer op een ambitiewaarde van 53-60 dB (stadshart) en 48-55 (stadshart geluidluwe achterzijde) en een bovengrens van 65 dB (stadshart) en 53-60 (stadshart geluidluwe achterzijde).

De geluidbelasting ten gevolge van de zoneringsplichtige Koningsplein/Prins Hendriklaan/Polderweg bedraagt ten hoogste 50 dB ter plaatse van de Koningstraat 33 waarbinnen geluidgevoelige functies worden toegestaan. Aan de achterzijde van het pand is de geluidwaarde lager dan 48 dB.

Hiermee wordt voldaan aan de ambitiewaarden uit het gemeentelijk beleid. Voor het toekennen van een hogere grenswaarde tot en met de geluidklasse “onrustig” gelden de volgende aanvullende criteria:

- In ieder geval dient bij woningen/appartementen de buitenruimte (tuin/balkon) te voldoen aan de ambitiewaarde;
- Indien mogelijk dienen bronmaatregelen getroffen te worden;
- Indien mogelijk dient de afstand tussen het gevoelig object en de bron vergroot te worden;
- Indien mogelijk dient het achtergelegen gebied zoveel mogelijk afgeschermd te worden;

De achtergevel van de Koningstraat 33 voldoet aan de gestelde ambitiewaarde. De buitenruimte is aan de achterzijde gesitueerd. Eerder in dit stuk is verwoord dat het nemen van bronmaatregelen op bezwaren stuit. De Koningstraat 33 is ingepast in een bestaande straatwand, het vergroten van de afstand tot de geluidbron stuit op een stedenbouwkundig bezwaar. Verder afscherming van het achtergelegen gebied is niet nodig, omdat de geluidwaarde hier lager dan 48dB is.

Er kan voldaan worden aan het gemeentelijk geluidbeleid, waarmee hogere waarden verleend kunnen worden.

HOOFDSTUK 5: SCHRIFTELIJKE EN MONDELINGE REACTIES

Het ontwerpbesluit tot verlening hogere grenswaarden wordt op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en art. 110a, lid 1 van de Wet geluidhinder tezamen met het ontwerpbestemmingsplan voor de duur van zes weken ter inzage gelegd. Indien binnen deze zes weken termijn geen zienswijzen kenbaar worden gemaakt kan het definitieve besluit overeenkomstig het ontwerpbesluit worden vastgesteld.

HOOFDSTUK 6: CONCLUSIE

Als gevolg van het wegverkeer op de gezoneerde weg Koningsplein/Prins Hendriklaan/Polderweg wordt de voorkeursgrenswaarde ter plaatse van de Koningstraat 33, alwaar woningen als geluidgevoelige functie voorzien zijn, overschreden. De maximaal berekende geluidwaarde betreft 50 dB. Aan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB uit de Wet geluidhinder wordt daarmee ruimschoots voldaan.

In hoofdstuk 3 is gemotiveerd dat het treffen van bron- en/of overdrachts- en/of ontvangmaatregelen, binnen het redelijke, niet mogelijk of realistisch is, daar deze maatregelen op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige/financiële/bouwkundige aard stuiten.

In hoofdstuk 4 is verantwoord dat er aan de door de gemeente in haar geluidbeleid opgenomen criteria voor het verkrijgen van hogere waarden voldaan kan worden.

Op basis van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat er hogere waarden door het bevoegd gezag verleend kunnen worden.

Om de hogere waarden te verkrijgen dient een hogere waarde procedure gevoerd te worden.

Het college wordt verzocht een besluit 'hogere waarden' op grond van art 110a lid 1 van de Wet geluidhinder te nemen.