



Nota van beantwoording

Ontwerp Uitwerkingsplan Veld 't Laar 2016



Nota van beantwoording ontwerp uitwerkingsplan Veld 5 't Laar

Hieronder is de zienswijze weergegeven welke in het kader van de inzageperiode van het ontwerp uitwerkingsplan op grond van art 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht door ons ontvangen is.

1. Algemeen

Het ontwerp uitwerkingsplan Veld 5 't Laar heeft vanaf 14 november 2016 tot en met 28 december 2016 ter visie gelegen. Gedurende deze termijn hebben twee instanties zienswijze(n) ingediend.

In hoofdstuk 3 wordt een samenvatting weergegeven inhoudende hoe om te gaan met de ingediende zienswijzen en welke voorstellen naar uw college worden gedaan om het ontwerp uitwerkingsplan aan te passen en gewijzigd vast te stellen.

Procedure

Op de volgende pagina's worden de zienswijze nader behandeld en van commentaar voorzien. Bij de beantwoording van de zienswijze zal allereerst iedere zienswijze kort worden weergegeven. Vervolgens volgt de gemeentelijke reactie en tenslotte wordt in een apart voorstel aangegeven in hoeverre de zienswijze aanleiding geeft tot een aanpassing van het bestemmingsplan.

Na vaststelling door het college van B&W van de voorliggende nota van beantwoording worden degenen die een zienswijze hebben ingediend onder toezending van deze zienswijzennota op de hoogte gebracht.

Binnen twee weken na de vaststelling van het bestemmingsplan wordt het collegebesluit bekendgemaakt en wordt het vastgestelde uitwerkingsplan ter inzage gelegd. Het moment van bekendmaking wordt verlengd naar zes weken indien:

- Gedeputeerde Staten of VROM- inspecteur tegen het ontwerp uitwerkingsplan een zienswijze hebben ingediend en deze niet volledig is overgenomen;
- Het college van B&W bij de vaststelling van het uitwerkingsplan wijzigingen heeft aangebracht t.o.v. het ontwerp.

Gedurende de termijn van ter inzage (zes weken) kan een beroepsschrift tegen het besluit tot vaststelling van het uitwerkingsplan worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Het besluit tot vaststelling van het uitwerkingsplan treedt in werking m.i.v. de dag na die

- waarop de beroepstermijn van zes weken afloopt
 - voor het hele uitwerkingsplan - of indien een beroep is ingesteld uitgezonderd het onderdeel
- waarop het beroep betrekking heeft en waarvoor een voorlopige voorziening is ingediend.
- waarop de Raad van State uitspraak heeft gedaan
 - voor het onderdeel waartegen een beroep is ingesteld.

2. Behandelen Zienswijze en commentaar

Bij de beantwoording van de zienswijze zal allereerst iedere zienswijze kort worden weergegeven. Vervolgens volgt de gemeentelijke reactie op de zienswijzen en tenslotte wordt in een apart voorstel aangegeven in hoeverre de zienswijze aanleiding geeft tot een aanpassing van het uitwerkingsplan.

1. Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (AI16.07878. 14 december 2016).

**Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
Postbus 416
1800 AK Alkmaar**

Procedureel:

Het advies van de veiligheidsregio is beide bij ons ingeboekt op 14 december 2016.

Omdat het advies binnen de termijn dat het uitwerkingsplan als ontwerp ter inzage lag is ontvangen wordt het beschouwd als zienswijze en dienovereenkomstig behandeld.

De zienswijze is binnen de daartoe bestemde termijn ingediend, is gemotiveerd en geadviseerd wordt deze ontvankelijk te verklaren.

Inhoudelijk

Het advies van de Veiligheidsregio Noord Holland Noord (hierna: VRNHN) richt zich op de gevaren welke volgen uit het effectgebied en de mogelijkheden van burgers om zich daar tegen te beschermen en de planaspecten die VRNHN gewenst acht in het kader van haar taak.

In het advies wordt een beschrijving gegeven van potentiële bronnen die gevolgen kunnen hebben op het plangebied. Dit betreffen o.a. het vervoer van giftige stoffen over de N9 of door het Noord-Hollands Kanaal en de aanwezigheid van Hogedruk transportleidingen ten oosten en ten zuiden van het plangebied.

Uit het advies blijkt dat de voorgenomen ontwikkelingen mogelijk zijn, en zelfs kunnen bijdragen aan de zelfredzaamheid en hulpverlening doordat mensen in geval van een calamiteit in de te realiseren gebouwen kunnen schuilen.

Wel wordt er in het advies nadere maatregelen aangegeven die getroffen kunnen worden om de gevolgen ten gevolge van een explosie, brand of een giftige wolk te beperken. De genoemde maatregelen betreffen bouwkundige en technische maatregelen die niet noodzakelijk zijn voor de uitvoerbaarheid van het uitwerkingsplan.

Daarnaast adviseert de VRNHN ten aanzien van het uitwerkingsplan de volgende aspecten te betrekken:

- 1 . de mogelijke gevaren en gevolgen van een giftige (rook) wolk door een ongeval met een gevaarlijke stof op een transportroute (Noord - Hollandskanaal of N9);
- 2 . de mogelijke gevaren en gevolgen van een explosie of brand door een ongeval met een hogedruk buisleiding aan de zuidzijde van het plangebied;
3. het handelingsperspectief dat de aanwezige personen hebben om zichzelf in veiligheid te brengen door te schuilen in een gebouw of te vluchten;
- 4 . dat kennis over het handelings perspectief mede de mate van zelfredzaamheid beïnvloed;

5. dat de hulpverlening een ongeval niet kan voorkomen en zich richt op het helpen van slachtoffers en het veiligstellen van het gebied;
6. dat een buisleidingongeval, ter hoogte van het plangebied, tijdens de aanwezigheid van ruim 700 personen gelijktijdig op het terrein van de Noorderhaven, getypeerd kan worden als een zeer ernstig ongeval/brand.

In het advies wordt ten aanzien van bovenstaande onderwerpen inzicht verschaft in het gevaar van de risicobronnen die effect hebben op het plangebied en beschrijft de mogelijke gevolgen. Ook de mogelijkheden om het gevaar te beperken worden benoemd.

Reactie:

Zoals de VRNHN al aangeeft geeft hun advies een inventarisatie van gevaren en risico's met betrekking tot het plangebied. Ook voorziet het advies een opsomming van mogelijke maatregelen om de gevolgen hiervan te beperken.

Uit het advies blijkt dat overeenkomstig de onderzoeken uit het moederplan Julianadorp Zuid-Oost 2010 de uitvoerbaarheid van het uitwerkingsplan niet in het geding is. De locatie is gelegen buiten de GR contour en voldoet aan de wettelijk voorgeschreven oriënterende waarde. De waarde wordt niet overschreden dan wel benaderd. De kans dat een calamiteit zich voordoet is daarmee kleiner dan 1 op 10 miljoen. De geadviseerde maatregelen kunnen niet wettelijk voorgeschreven worden. De initiatiefnemer wordt wel in kennis gesteld van het advies.

Om duidelijk te maken dat het advies deel uitmaakt van de beoordeling van het uitwerkingsplan wordt de inhoud van het advies als bijlage bij de toelichting toegevoegd.

Advies

De zienswijzen ontvankelijk te verklaren en aan de zienswijzen tegemoet te komen door:

1. Het advies van de VRNHN als bijlage 6 bij de toelichting te voegen en in hoofdstuk 4.4 van de toelichting een paragraaf op te nemen "advies Veiligheidsregio Noord-Holland Noord" met een korte samenvatting van het advies en een verwijzing naar dit advies in bijlage 6 van de toelichting.

2. Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (AI16.12735. 23 december 2016).

**Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier
Postbus 250
1700 AG Heerhugowaard**

Procedureel:

Het advies van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (hierna: HHNK) is beide bij ons ingeboekt op 23 december 2016.

Omdat het advies binnen de termijn dat het uitwerkingsplan als ontwerp ter inzage lag is ontvangen wordt het beschouwd als zienswijze en dienovereenkomstig behandeld.
De zienswijze is binnen de daartoe bestemde termijn ingediend, is gemotiveerd en geadviseerd wordt deze ontvankelijk te verklaren.

Inhoudelijk

Het advies van het HHNK stelt:

Reeds in 2007 is door het HHNK een wateradvies afgegeven met kenmerk 07.31511 voor de herontwikkeling van het terrein 'Noorderhaven'. Tevens is in 2010 een vooroverlegreactie gegeven met kenmerk 10.4616.

Dit advies en de reactie zijn verwerkt in het bestemmingsplan 'Julianadorp Zuid-Oost 2010'.

Het advies is samen met een uitgewerkt plan met een voorziene waterstructuur opgenomen in het bestemmingsplan.

Tevens is in het kader van het vooroverleg het concept bestemmingsplan aan ons voorgelegd. Op basis hiervan hebben wij per mail van 12 augustus 2016 (kenmerk 16.179151) gereageerd en onze opmerkingen aangegeven. Deze zijn in het ontwerp bestemmingsplan verwerkt. Echter, de waterparagraaf met de nieuw verwerkte informatie is ons inziens niet correct.

Bijgaand treft u dan ook onze zienswijze aan.

Toelichting

In paragraaf 4.5 van de toelichting is het onderwerp 'water' beschreven.

In de berekening van de hoeveelheid toename aan verharding en dus versnelde afvoer van hemelwater, wordt onderstaande tabel weergegeven en bijbehorende beschrijving:

	Bestaand (m²)	Nieuw (m²)	Toename verharding (m²)
<i>Bebouwing</i>	1.365	4.510	3.145
<i>Verharding</i>	8.415	7.225	- 1.190
<i>Water</i>	2.760	1.610	
<i>Groen</i>	27.095	26.290	
Totaal	39.635	39.635	1.955

Uitgaande van de maatwerknorm zal $0,177 \times 1955 = 332,35$ m² aan watercompensatie gerealiseerd moeten worden. Op navolgende afbeelding is in rood aangegeven waar op het terrein de watercompensatie gaat plaatsvinden:

De compensatie bestaat uit het vergroten van een bestaande vijver aan de zuidzijde en bedraagt 1.000 m². Daarmee voldoet de waterberging ruimschoots aan de maatwerknorm.

1. Gesteld wordt dat er 332,35m² aan watercompensatie gerealiseerd moet worden. Dit moet zijn 346m² (17,7% van 1955m²).
2. Ook wordt aangegeven dat de bestaande hoeveelheid water 2760m² is en de nieuwe hoeveelheid 1610m². Ik ga er dus vanuit dat er gedempt gaat worden. Dit betekent een afname van 1150m² aan water. Hierbij geldt dat water wat gedempt wordt, één op één gecompenseerd moet worden, dus die 1150m² moet elders weer gegraven worden.
3. Vervolgens wordt gesteld dat de compensatie bestaand uit het vergroten van een bestaande vijver aan de zuidzijde met 1000m² en dat hiermee ruimschoots wordt voldaan. Aangezien zowel die 346m² i.v.m. de compensatie als die 1150m² i.v.m. de demping, dus totaal 1496m², gecompenseerd moet worden, is dit niet voldoende.

Bovenstaande punten kloppen dus niet zoals staat beschreven in de toelichting.

Verzocht wordt bovengenoemde punten gewijzigd op te nemen in de toelichting.

Tot slot

Mocht de inhoud van het plan wijzigen, dan verzoeken wij u vriendelijk ons een geactualiseerde versie toe te sturen. Ook ontvangen wij graag een exemplaar van het definitieve en goedgekeurde plan.

Reactie:

Punt 1

Geadviseerd wordt deze getallen gewijzigd in de toelichting over te nemen;

Punt 2 en 3

De gestelde watercompensatie dient binnen het peilgebied gecompenseerd te worden. “t Laar is voornemens deze compensatie te realiseren door een bestaande vijver (gelegen buiten het plangebied) te verbreden met minimaal 1496m². Geadviseerd wordt dit duidelijk in de toelichting van het uitwerkingsplan op te nemen, zodat voldaan wordt aan de eis van het HHRS.

Advies

De zienswijzen ontvankelijk te verklaren en aan de zienswijzen tegemoet te komen door:
In de toelichting paragraaf 4.5 de tekst aan te passen conform onderstaan

Uitgaande van de maatwerknorm zal $0,177 \times 1955 = 346 \text{ m}^2$ aan watercompensatie gerealiseerd moeten worden. Daarnaast bedraagt de hoeveelheid wateroppervlak in de bestaande situatie $2.760 - 1.610 = 1.150 \text{ m}^2$ meer dan in de toekomstige situatie. Wateroppervlak dat gedempt wordt, moet 1 op 1 worden gecompenseerd, waarmee de benodigde watercompensatie $346 + 1.150 = 1.496 \text{ m}^2$ bedraagt. Op navolgende afbeelding is in rood aangegeven waar op het terrein de watercompensatie gaat plaatsvinden:



Globale ligging locatie waterberging (rode omkadering) ten opzichte van het plangebied (gele cirkel)

3. Samengevat.

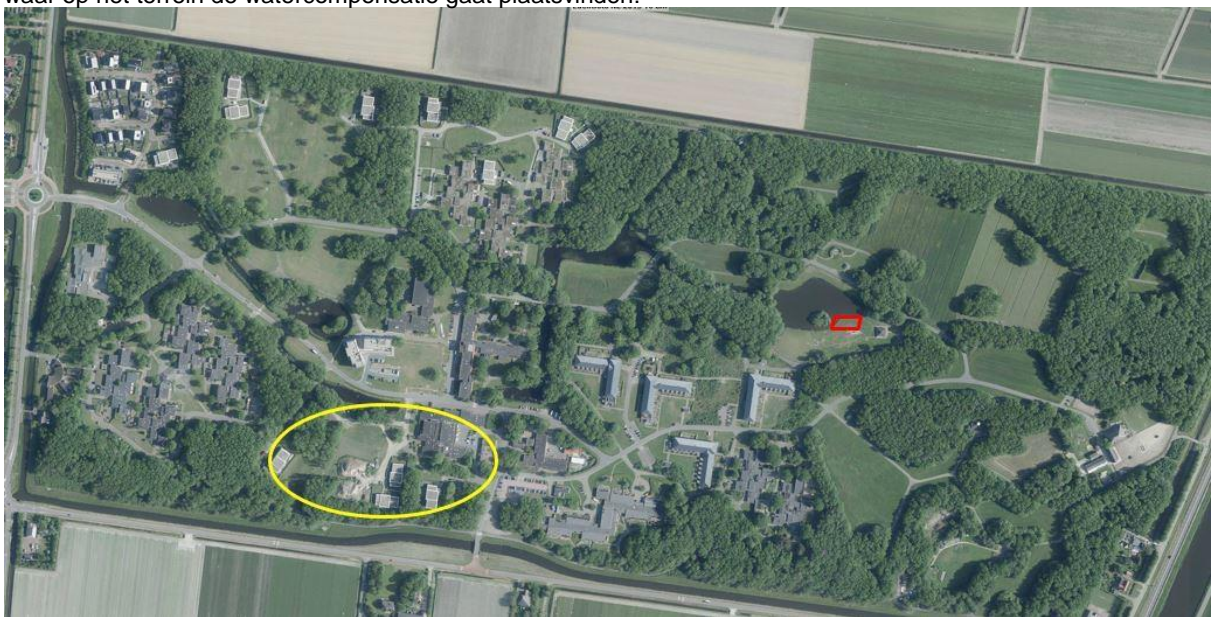
Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen wordt voorgesteld:

- a. De zienswijzen van het HHRS en de VRNHN ontvankelijk te verklaren en te volgen;
- b. Bij het vaststellen van het uitwerkingsplan de volgende wijzigingen aan te brengen ten opzichte van het ontwerp uitwerkingsplan:

Toelichting

1. Het advies van de VRNHN als bijlage 6 bij de toelichting te voegen en in hoofdstuk 4.4 van de toelichting een paragraaf op te nemen “advies Veiligheidsregio Noord-Holland Noord” met ene korte samenvatting van het advies en een verwijzing naar dit advies in bijlage 6.
2. In de toelichting paragraaf 4.5 de tekst aan te passen conform onderstaan:

Uitgaande van de maatwerknorm zal $0,177 \times 1955 = 346 \text{ m}^2$ aan watercompensatie gerealiseerd moeten worden. Daarnaast bedraagt de hoeveelheid wateroppervlak in de bestaande situatie $2.760 - 1.610 = 1.150 \text{ m}^2$ meer dan in de toekomstige situatie. Wateroppervlak dat gedempt wordt, moet 1 op 1 worden gecompenseerd, waarmee de benodigde watercompensatie $346 + 1.150 = 1.496 \text{ m}^2$ bedraagt. Op navolgende afbeelding is in rood aangegeven waar op het terrein de watercompensatie gaat plaatsvinden:



Globale ligging locatie waterberging (rode omkadering) ten opzichte van het plangebied (gele cirkel)

Zienswijzen

Veiligheidsregio Noord Holland Noord

1,731,21

A116.08800

Stuknummer: AI16.07878



Gemeente Den Helder
H.J. Winter
Postbus 36
1780 AA DEN HELDER

Datum	13 december 2016	Telefoon	06 52 56 23 39
Onze referentie	UIT-2016-4913	E-mail	ldoombos@vrnhn.nl
Uw referentie	e-mail	Bijlagen	1
Uw bericht van	10 november 2016	Onderwerp	Advies Ontwerp uitwerkingsplan Veld 5 't Laar in Den Helder

Beste heer, mevrouw Winter,

Op 10 november 2016 heeft u advies gevraagd aan Veiligheidsregio Noord-Holland Noord over uitwerkingsplan Veld 5 't Laar in Den Helder

Nabij het plangebied worden gevaarlijke stoffen over de weg vervoerd en/of bij bedrijven gebruikt. Daarom moeten de gevaren en risico's van het vervoer en/of gebruik van gevaarlijke stoffen worden geïnventariseerd en bij de besluitvorming betrokken. Het advies van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord geeft inzicht in het gevaar en de mogelijkheden voor de hulpverlening, waardoor deze in de besluitvorming betrokken kunnen worden.

Het advies verschaft inzicht in het gevaar van de risicobronnen die effect hebben op het plangebied en beschrijft de mogelijke gevolgen. Ook de mogelijkheden om het gevaar te beperken worden benoemd. U kunt deze informatie gebruiken bij het maken van de integrale afweging tussen de verschillende belangen. Bijgaand treft u ons advies aan.

Graag ontvangen wij een korte terugkoppeling van uw bevindingen ten aanzien van het advies en/of een afschrift van uw besluit. Voor vragen of een andere toelichting kunt u contact met mij opnemen.

Met vriendelijke groet,



Leo Doornbos
Expert Risico's & Veiligheid

Samen hulpvaardig

Hertog Aalbrechtweg 22, 1823 DL Aikmaar, Postbus 416, 1800 AK Aikmaar, (072) 567 5010, info@vrnhn.nl, www.vrnhn.nl
Twitter: @vrnhn, KvK: 37158900, BTW: 8125.77.776, IBAN: NL83 BNGH 0285 1080 50, BIC: BNGH NL 20

Pagina 2
Onderwerp Advies Ontwerp uitwerkingsplan Veld 5 't Laar in Den Helder
Datum 13 december 2016

Bijlage: Advies

Inleiding

Gemeente Den Helder gaat het uitwerkingsplan Veld 5 't Laar in Den Helder ontwikkelen en stelt hiervoor een toetsingskader op. Voor de locatie aan 't Laar Veld 5 te Julianadorp is men voornemens voor 's Heeren Loo zorggroep 10 nieuwe zorgwoningen te realiseren met elk 8 á 10 bewonerseenheden. Deze nieuwe woningen worden gerealiseerd naast de reeds bestaande zorgwoningen. In en in de directe nabijheid van het plangebied worden gevaarlijke stoffen gebruikt en vervoert. De gemeente betreft de gevaren en risico's daarvan bij de besluitvorming. Ons advies richt zich op de gevaren, de mogelijkheden van burgers om zich daar tegen te beschermen en de planaspecten die VRNHN gewenst acht in het kader van haar taak.

Gevaren en gevolgen

De kans op een ongeval met gevaarlijke stoffen is klein maar niet onmogelijk. Een ongeval bij het vervoeren van gevaarlijke stoffen door een buisleiding, over de N9 of door het Noord-Hollandskanaal kan optreden. Daarbij kunnen een explosie, brand of giftige wolk ontstaan die gevolgen kunnen hebben voor het plangebied. De mogelijke gevolgen zijn mede afhankelijk van de inrichting van het plangebied.

De N9 en het Noord-Hollandskanaal liggen beiden op een afstand meer dan 750 meter, waardoor alleen de gevolgen van het transport met een giftige stof van invloed kan zijn.

De RUD beschrijft in haar rapportage over de voorgenomen ontwikkeling dat het plan ligt binnen het invloedsgebied van een buisleiding ten zuiden van het plangebied.

Er liggen drie buisleidingen dicht bij elkaar. Het gaat om de 24" aardgasleiding van NAM, de 36" aardgasleiding van Wintershall en nog iets zuidelijker de 36" aardgasleiding van Gasunie. Het plangebied ligt echter alleen binnen het invloedsgebied van de 36" aardgasleiding van Wintershall. In de documentatie is geen bepaling van de hoogte en de stijging van het groepsrisico opgenomen. Wij beperken ons derhalve tot het geven van inzicht in de gevolgen en vervolgens de effecten m.b.t. die buisleidingen. De totale omvang van de noodzakelijke hulpverlening is indicatief uitgewerkt.

De buisleidingen liggen ongeveer op een afstand van 300 meter tot de grens van het plangebied. Een buisleidingbreuk met een explosie en fakkelbrand tot gevolg kan bijvoorbeeld ontstaan door graafwerkzaamheden. De buisleidingen van Wintershall (36 inch) en Gasunie (24 inch) liggen zo dicht bijeen (4 m), waardoor er een gerede kans is dat een ongeval met één van beide buisleidingen tot gevolg heeft dat er een domino effect ontstaat naar de andere buisleiding. Doordat beide risico bronnen vergelijkbare incident scenario's kennen, die bij een ongeval vervolgens kort na elkaar optreden, is het een realistische aanname dat de buisleiding met het grootste risico maatgevend is voor de effecten die gaan ontstaan.

De effecten die ontstaan door een buisleiding incident zijn een drukgolf door de ontsteking van de ontbrandende aardgaswolk, gevolgd door de hittestraling van de fakkelbrand die daarna aanwezig is. In het buisleidingrapport (Prevent Adviesgroep B.V. d.d. 15 november 2010 met projectnummer: 076-KNH-BL2), staat beschreven dat bij buiten verblijven tot op een afstand van ca. 190 m, 100% van de personen komt te overlijden en tot een afstand van ca. 510 m ca. 1% komt te overlijden.

Gebouwen kunnen door hittestraling van meer dan 10 kW/m² in brand raken, waardoor overlijden als gevolg van gebouwbrand een gevolg kan zijn. De afstand tot waar de hittestralingscontour voor langdurige blootstelling komt is voor deze buisleiding niet berekend. Voor een buisleiding van dezelfde diameter, maar met een aanzienlijk lagere druk (66 bar i.p.v. 99 bar) is die afstand 300m.

Samen hulpvaardig

Pagina 3
Onderwerp Advies Ontwerp uitwerkingsplan Veld 5 't Laar in Den Helder
Datum 13 december 2016

Op basis van extrapolatie (de buisleiding bevat bij benadering 1,5 keer de hoeveelheid gas) is het aannemelijk dat de hittestralingscontour voor de Wintershall buisleiding met de druk van 99 bar en de diameter van 36 inch ruim boven de 300 m ligt vanaf het hart van de leiding.



Figuur 1 Situatie plangebied (risicokaart)

Zelfredzaamheid

Aanwezige personen in het plangebied zijn in de eerste minuten na een ongeval met gevaarlijke stoffen op zichzelf en anderen aangewezen. Personen hebben een handelingsperspectief nodig, zodat zij zichzelf en anderen in veiligheid kunnen brengen. Weten wat de gevaren zijn bevordert snel handelen. Aanwezige personen in het plangebied hebben twee mogelijkheden: vluchten of schuilen. Schuilen in gebouwen kan alleen als deze gebouwen bestand zijn tegen de gevaren. De vlucht opties kunnen worden vergroot door hiermee rekening te houden bij de planvorming. Diverse studies beschrijven dat mensen binnen maximaal 20 seconden een veilige plek gevonden moeten hebben, willen zij een kans hebben op overleving indien zij bedreigd worden door intense hittestraling. Het helpt de hulpverlening als de mogelijkheden tot zelfredzaamheid voor de bewoners in 't Laar verbeteren.

Samen hulpvaardig

Hertog Aalbrechtweg 22, 1823 DL Alkmaar, Postbus 416, 1800 AK Alkmaar, (072) 567 5010, info@vrrnh.nl, www.vrrnh.nl
Twitter: @vrrnh, KvK: 37158900, BTW: 8125.77.176, IBAN: NL83 BNGH 0285 1060 50, BIC: BNGH NL 2G

Pagina 4
Onderwerp Advies Ontwerp uitwerkingsplan Veld 5 't Laar in Den Helder
Datum 13 december 2016

Hulpverlening

De hulpverlening kan een ongeval niet voorkomen en richt zich op het helpen van slachtoffers en veiligstellen van het gebied. Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is voorbereid op ongevallen met gevaarlijke stoffen al dan niet in combinatie met vele slachtoffers. De mogelijkheden voor de gezamenlijke hulpdiensten om gevolgen van een explosie, brand of giftige wolk in het plangebied te bestrijden is afhankelijk van de inrichting en de aanwezige voorzieningen in het gebied.

Het bijzondere kenmerk van een fakkelbrand van een buisleiding is dat de hittestraling langdurig zoveel warmte produceert, dat hulpdiensten geruime tijd slachtoffers niet kunnen bereiken. De tijdsduur is afhankelijk van diverse factoren, waardoor het tot een uur kan duren voordat de stralingsintensiteit afneemt.

Voor de acute hulpverlening is het aantal overlevenden bepalend.

Op basis van het worst-case scenario is het aannemelijk dat alle personen die zich buiten bevinden komen te overlijden tot op een afstand van ruim 300 m tot de buisleiding. Het redden van slachtoffers richt zich op het gebied voorbij de ca. 300 m afstand van de bron van ontstaan en op de personen die binnen zijn en door gebouwbrand bedreigt worden.

Het vervoer naar ziekenhuizen gaat door het hele land, doordat in ons land maximaal 66 bedden beschikbaar zijn voor 'high-care' brandwondenslachtoffers. De populatie op het Noorderhaven terrein bestaat, volgens opgave van 's Heeren Loo Zorggroep Regio Den Helder, uit ca. 450 bewoners en tot ruim 275 medewerkers op werkdagen overdag. Geconcludeerd wordt dat het aannemelijk is dat de hulpdiensten geconfronteerd worden met grote aantallen slachtoffers, waardoor dit een forse inzet vraagt van hulpdiensten. Die inzet is ten behoeve van het blussen van secundaire brand en het redden van mensen uit brandende gebouwen, anderzijds voor het vervoer van (brandwonden)slachtoffers naar ziekenhuizen. Naast de zorg voor gewonden dient er ernstig rekening gehouden te worden met een zeer hoog percentage dodelijke slachtoffers onder de personen die buiten zijn.

Het uitwerkingsplan gaat uit van 10 stuks nieuwe zorgwoningen naast de reeds bestaande zorgwoningen. Door de nieuwe zorgwoningen zodanig te bouwen dat schuilen in die woningen een goed alternatief is, wordt voorkomen dat de totale hulpvraag in geval van een buisleiding ongeval substantieel gaat toenemen.

Brandrisico

Het Besluit Veiligheidsregio's stelt per gebruikscategorie eisen aan de opkomst van de brandweer op basis van het maatgevend brandrisico. De opkomst van de brandweer wordt berekend per adres en/of object en/of wooneenheid. De ontwikkeling van nieuwe wooneenheden resulteert in een toename van locaties waarbij de opkomsttijden voor de brandweer wordt gemeten. Overschrijding van de opkomsttijd op nieuwe locaties verlaagt het dekkingspercentage zoals dat met het dekkingsplan door het bestuur van de VRNHN is vastgesteld.

Bij een overschrijding van meer dan één minuut van de normatieve opkomsttijd voor een object en waarbij er een gevaar is door aanwezigheid van mensen, adviseren wij dat de initiatiefnemer verplicht wordt aanvullende maatregelen te treffen die het handelingsperspectief voor aanwezigen verbetert.

De opkomsttijden van het plangebied is bijna 10 minuten en overschrijdt daarmee de norm zoals gesteld in het Besluit Veiligheidsregio's. De norm voor woningen is gesteld op 8 minuten en de norm voor wonen verminderd zelfredzamen is 6 minuten. Bij de planuitwerking adviseren wij aanvullend op het bouwbesluit 2012 een automatisch werkende blus- of een watermystinstallatie toe te passen, omdat alleen daardoor de brandveiligheid zodanig verbetert dat de brandweer in potentie de mogelijkheid heeft reddend te handelen.

Een bewoner kan al binnen ca. 3 minuten na het ontstaan van brand bedwelmd zijn door rook. Dit in combinatie met vuurbelasting kan zelfs tot gevolg hebben dat aanwezige brand-

Samen hulpvaardig

Pagina 5
Onderwerp Advies Ontwerp uitwerkingsplan Veld 5 '1 Laar in Den Heider
Datum 13 december 2016

rookscheidingen onvoldoende in staat zijn de brandweer te ondersteunen bij haar optreden. Wij adviseren daarom een niveau van brandveiligheid te realiseren dat boven het niveau uitstijgt zoals voorgeschreven in het Bouwbesluit 2012.

Het is noodzakelijk dat hulpdiensten hun werk kunnen doen en snel hulp kunnen verlenen indien nodig. Het toetsingskader voor de bereikbaarheid voor hulpdiensten en de beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen is de 'Handreiking bluswatervoorziening en bereikbaarheid van brandweer Nederland', uitgave november 2012. Geadviseerd wordt bovengenoemde handreiking toe te passen voor de benodigde capaciteit van primaire en secundaire bluswatervoorzieningen voor het inrichten van de rijroutes in het plangebied en dit af te stemmen met Team Noord van de brandweer.

Maatregelen

Maatregelen kunnen getroffen worden die de gevolgen van een explosie, brand of een giftige wolk beperken. Het gaat vooral om maatregelen die zorgen voor een handelingsperspectief en daardoor de zelfredzaamheid van aanwezige personen verbeteren. Daarnaast gaat het om maatregelen die de kans op hulp door hulpverleners bevordert. De maatregelen die overwogen kunnen worden zijn:

- installaties en voorzieningen in gebouwen treffen waardoor snel de toevoer van buitenlucht kan worden gestopt, waardoor het binnen zuigen van (giftige)rook of een toxische wolk gestopt wordt;
- het construeren van een buitenschil van onbrandbare materialen, waardoor de kans op gebouwbrand beperkt wordt;
- het minimaliseren van het raamoppervlak aan de zuidzijde van de te bouwen objecten, waardoor het effect van hittestraling op brandbaar interieur geminimaliseerd wordt;
- het toepassen van (woning)sprinklers, waardoor een begin van binnenbrand beheerst en/of geblust wordt;
- het toepassen van volledige automatische detectie in combinatie met een alarmeringsinstallatie, waardoor gewaarschuwd wordt voor een begin van brand;
- het creëren van brandvrije 'schaduw' plaatsen van enige omvang aan de noordzijde van objecten, waardoor mensen niet blootgesteld worden aan directe hittestraling;
- het plaatsen van een buitenkraan bij iedere brandvrije 'schaduw' plaats van enige omvang, waardoor personen met brandwonden een aanvang kunnen maken met koelen;
- het inrichten van tenminste één binnenruimte als 'saferoom' (minimaal 60 minuten brandwerend gescheiden van de andere ruimten) per woongebouw, waardoor mensen in de gebouwen geruime tijd veilig inpandig kunnen verblijven, ook al ontstaat er brand in het gebouw;
- risicogerichte communicatie aan bewoners en anderen, waardoor zij voorbereid zijn op de mogelijke gevaren en men leert hoe men moet handelen bij een ongeval met gevaarlijke stoffen;
- het beperken van het risico op brand in de gebouwen, waardoor de effectiviteit van de genomen maatregelen optimaal wordt.

Samen hulpvaardig

Hertog Aalbrechtweg 22, 1823 DL Alkmaar, Postbus 416, 1800 AK Alkmaar, (072) 567 5010, info@vrnh.nl, www.vrnh.nl
Twitter: @vrnhn, KvK: 37158900, BTW: 8125.77.176, IBAN: NL83 BNGH 0285 1080 50, BIC: BNGH NL 2G

Pagina 6
Onderwerp Advies Ontwerp uitwerkingsplan Veld 5 't Laar in Den Helder
Datum 13 december 2016

ADVIES

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord adviseert de gemeente Den Helder om ontwikkelingen en de besluitvorming over de invulling van het ontwerp uitwerkingsplan Veld 5 't Laar de volgende aspecten te betrekken:

1. de mogelijke gevaren en gevolgen van een giftige (rook)wolk door een ongeval met een gevaarlijke stof op een transportroute (Noord-Hollandskanaal of N9);
2. de mogelijke gevaren en gevolgen van een explosie of brand door een ongeval met een hoge druk buisleiding aan de zuidzijde van het plangebied;
3. het handelingsperspectief dat de aanwezige personen hebben om zichzelf in veiligheid te brengen door te schuilen in een gebouw of te vluchten;
4. dat kennis over het handelingsperspectief mede de mate van zelfredzaamheid beïnvloed;
5. dat de hulpverlening een ongeval niet kan voorkomen en zich richt op het helpen van slachtoffers en het veiligstellen van het gebied;
6. dat een buisleiding ongeval, ter hoogte van het plangebied, tijdens de aanwezigheid van ruim 700 personen gelijktijdig op het terrein van de Noorderhaven, getypeerd kan worden als een zeer ernstig ongeval/brand.

Wij adviseren de te bouwen objecten te beschermen tegen secundaire brand ten gevolge van een incident met een hoge druk buisleiding. En wij adviseren eisen te stellen, aanvullend op het bouwbesluit 2012, waardoor bouwkundige maatregelen genomen worden, die de gevolgen van een explosie gevolgd door fakkelbrand met een hogedruk buisleiding te beperken. Tevens adviseren wij in het kader van algemene brandweezorg tenminste (woning)sprinklers toe te passen, waardoor de brandweer, in potentie de mogelijkheid houdt reddend op te treden bij brand.

Maatregelen die de overlevingskansen van betrokkenen doen toenemen zijn:

- a. installaties en voorzieningen in gebouwen treffen waardoor snel de toevoer van buitenlucht kan worden gestopt;
- b. het construeren van een buitenschil van onbrandbare of moeilijk brandbare materialen;
- c. het minimaliseren van het raamoppervlak aan de zuidzijde van de te bouwen objecten;
- d. het toepassen van (woning)sprinklers;
- e. het toepassen van volledige automatische detectie in combinatie met een alarmeringsinstallatie;
- f. het creëren van brandvrije 'schaduw' plaatsen van enige omvang aan de noordzijde van objecten;
- g. het plaatsen van een buitenkraan bij iedere brandvrije 'schaduw' plaats van enige omvang;
- h. het inrichten van tenminste één binnenruimte als 'saferoom' (minimaal 60 minuten brandwerend gescheiden van de andere ruimten) per woongebouw;
- i. risicogerichte communicatie aan bewoners verzorgend personeel en anderen;
- j. de bereikbaarheid en bluswatervoorziening af te stemmen op het definitieve bouwplan.

Tevens adviseren wij dat initiatiefnemers, die betrokken zijn bij het wijzigen en/of het vormgeven van het nieuwe plan, geïnformeerd worden over hun invloedsmogelijkheden op omgevingsveiligheid en brandveiligheid via de interne organisatie, de keuze van bouwmaterialen, de keuze van inrichting en de terreininrichting.

Samen hulpvaardig

Zienswijze Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Geacht college,

Op 10 november 2016 heeft u ons per e-mail (ons registratienummer 16.0701521) het ontwerp uitwerkingsbestemmingsplan 'Veld 5, 't Laar' toegezonden.

Voor de gronden in het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Julianadorp Zuid-Oost 2010', zoals op 4 oktober 2010 is vastgesteld, de bestemming op deze gronden is 'Woongebied-Uit te werken'.

In het geldende bestemmingsplan is voor veld 5 een uitwerkingsbevoegdheid opgenomen naar 'Woongebied' om de bouw van zowel reguliere woningen als van zorgwoningen mogelijk te maken. In dit uitwerkingsplan wordt het juridisch planologische kader gegeven waarmee dit initiatief mogelijk wordt gemaakt.

Reeds in 2007 is door het hoogheemraadschap een wateradvies afgegeven met kenmerk 07.31511 voor de herontwikkeling van het terrein 'Noorderhaven'. Tevens is in 2010 een vooroverlegreactie gegeven met kenmerk 10.4616. Dit advies en de reactie zijn verwerkt in het bestemmingsplan 'Julianadorp Zuid-Oost 2010'.

Het advies is samen met een uitgewerkt plan met een voorziene waterstructuur opgenomen in het bestemmingsplan.

Tevens is in het kader van het vooroverleg het concept bestemmingsplan aan ons voorgelegd. Op basis hiervan hebben wij per mail van 12 augustus 2016 (kenmerk 16.179151) gereageerd en onze opmerkingen aangegeven. Deze zijn in het ontwerp bestemmingsplan verwerkt. Echter, de waterparagraaf met de nieuw verwerkte informatie is ons inziens niet correct.

Bijgaand treft u dan ook onze zienswijze aan.

Toelichting

In paragraaf 4.5 van de toelichting is het onderwerp 'water' beschreven.

In de berekening van de hoeveelheid toename aan verharding en dus versnelde afvoer van hemelwater, wordt onderstaande tabel weergegeven en bijbehorende beschrijving:

	Bestaand (m ²)	Nieuw (m ²)	Toename verharding (m ²)
<i>Bebouwing</i>	1.365	4.510	
<i>Verharding</i>	8.415	7.225	
<i>Water</i>	2.760	1.610	

Groen	27.095	26.290
Totaal	39.635	39.635

Uitgaande van de maatwerknorm zal $0,177 \times 1955 = 332,35 \text{ m}^2$ aan watercompensatie gerealiseerd moeten worden. Op navolgende afbeelding is in rood aangegeven waar op het terrein de watercompensatie gaat plaatsvinden: De compensatie bestaat uit het vergroten van een bestaande vijver aan de zuidzijde en bedraagt 1.000 m^2 . Daarmee voldoet de waterberging ruimschoots aan de maatwerknorm.

Gesteld wordt dat er $332,35 \text{ m}^2$ aan watercompensatie gerealiseerd moet worden. Dit moet zijn 346 m^2 (17,7% van 1955 m^2).

Ook wordt aangegeven dat de bestaande hoeveelheid water 2760 m^2 is en de nieuwe hoeveelheid 1610 m^2 . Wij gaan er dus vanuit dat er wateroppervlak gedempt gaat worden. Dit betekent een afname van 1150 m^2 aan waterberging. Hierbij geldt dat water wat gedempt wordt, één op één gecompenseerd moet worden, dus dat 1150 m^2 moet elders weer gegraven worden.

Vervolgens wordt gesteld dat de compensatie bestaat uit het vergroten van een bestaande vijver aan de zuidzijde met 1000 m^2 en dat hiermee ruimschoots wordt voldaan aan de maatwerknorm. Aangezien zowel die 346 m^2 ter compensatie van de toename aan verharding als de 1150 m^2 voor de aangegeven demping, dus totaal 1496 m^2 , gecompenseerd moet worden, is dit niet voldoende.

Bovenstaande punten komen niet overeen zoals staat beschreven in de toelichting.

Wij verzoeken u om deze punten gewijzigd op te nemen in de toelichting.

Tot slot

Graag ontvangen wij een reactie op deze.

Mocht de inhoud van het plan wijzigen, dan verzoeken wij u vriendelijk ons een geactualiseerde versie toe te sturen. Ook ontvangen wij graag een exemplaar van het definitieve en goedgekeurde plan.

Ik hoor het graag van je.

Met vriendelijke groet,

Mara Dubbeld
Regioadviseur Noordkop

Afdeling Watersystemen



Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Bezoekadres: Stationsplein 136, 1703 WC Heerhugowaard