

Besluit Hogere Waarden Wet geluidhinder, Bestemmingsplan Willem Alexanderhof Oost

Gelet op de artikelen 83 en 110a van de Wet geluidhinder, beschouwend de noodzaak tot vaststelling van hogere waarden verkeerslawaaï in het kader van het bestemmingsplan Willem Alexanderhof Oost. Met het bestemmingsplan worden nieuwe geluidgevoelige functies (woningen) mogelijk gemaakt.

Overwegende dat:

In het kader van de procedure van het bestemmingsplan Willem Alexanderhof Oost, burgemeester en wethouders voornemens zijn ambtshalve een hogere waarde vast te stellen;

Binnen de bebouwde kom van Den Helder, in stedelijk gebied, binnen bouwvlakgrenzen in het plangebied, geluidgevoelige bestemmingen/functies (woningen) mogen worden gerealiseerd;

De geluidbelasting vanwege de op grond van de Wet geluidhinder zoneplichtige wegen is ontleend aan het akoestisch onderzoek uitgevoerd door Sweco, projectnummer: 51006360, referentienummer: NL21-648800269-9169, datum: 05-11-2021, titel: Nieuwbouw Willem Alexanderhof - Oost in Julianadorp, zoals dit als bijlage bij het bestemmingsplan is gevoegd;

Uit dit onderzoek is gebleken dat de geluidbelasting vanwege wegverkeer de voorkeursgrenswaarde ter plaatse van het vlak, zoals dit is geduid op het kaartbeeld behorende bij dit besluit, overschrijdt met de waarde zoals deze zijn aangegeven op het kaartbeeld behorend bij dit besluit;

De geluidbelasting in relatie tot het wegverkeer is na aftrek van 5 dB ex artikel 110g van de Wet geluidhinder;

Een nadere onderbouwing voor de vaststelling van de hogere waarden gegeven is in de toelichting, zoals dit deel uitmaakt van dit besluit;

Bij de vaststelling van de hogere waarden de Nota Geluidbeleid Gemeente Den Helder is betrokken;

Uit het onderzoek is gebleken dat bron- en/of overdrachtsmaatregelen in deze situatie om verkeers- en vervoerskundige, financiële en stedenbouwkundige redenen niet mogelijk zijn;

Overeenkomstig artikel 83, lid 2 jo 110a van de Wet geluidhinder in stedelijk gebied vanwege geluid van een aanwezige weg een hogere waarde kan worden vastgesteld voor nog te bouwen woningen die nog niet zijn geprojecteerd, met dien verstande dat deze de waarde van 63 dB niet te boven mag gaan

Er in relatie tot de toegestane woningen voldaan dient te worden aan het gestelde in het Bouwbesluit, met dien verstande dat de geluidwering van de uitwendige scheidingsconstructie bepaald volgens de NEN 5077 niet kleiner mag zijn dan het verschil tussen de in dit besluit opgenomen hoogst toelaatbare geluidbelasting voor wegverkeer en 33 dB;

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is bij de totstandkoming van deze beschikking en dat de procedure overeenkomstig het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht wordt gevoerd;

Besluiten:

Gelet op het voorgaande en het bepaalde in de Wet geluidhinder, Besluit Geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht, op grond van de artikelen 83 jo artikel 110 van de Wet geluidhinder, de hogere waarde ten behoeve van het bestemmingsplan Willem Alexanderhof Oost als volgt vast te stellen:

Vanwege wegverkeer op de Zuiderhaaks: volgens onderstaand kaartbeeld, waarbij de getoonde waarde de hogere waarde betreft voor het bijbehorende met een rood kader begrensde vlak.



Den Helder, 2021

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester

Secretaris
Robert Reus

Beroepsclausule

Gedurende de termijn van terinzagelegging kan tegen het besluit beroep worden ingesteld door een belanghebbende.

Beroepschriften dienen te worden gericht aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan op de dag van ter inzage legging van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan.

Voor de behandeling van het beroepschrift moet griffierecht worden betaald aan de Raad van State.

Degene die beroep heeft ingesteld kan een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het besluit treedt in werking daags na afloop van de beroepstermijn, tenzij gedurende die termijn naast het indienen van beroep ook een voorlopige voorziening is gevraagd. In dat geval treedt het besluit niet in werking tot op dat verzoek is beslist.

Verzoeken om voorlopige voorziening dienen te worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Toelichting

**Onderbouwing vaststelling hogere
waarden Wet geluidhinder**

Wegverkeerslawaaï

**Ten behoeve van bestemmingsplan
Willem Alexanderhof Oost**

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1: INHOUD VAN HET PLAN	7
HOOFDSTUK 2: AKOESTISCH ONDERZOEK	8
HOOFDSTUK 3: MOGELIJKHEDEN TER BEPERKING GELUIDHINDER	9
3.1 BENODIGDE MAATREGELEN TER REDUCERING VAN DE GELUIDBELASTING	9
3.2 MAATREGELEN AAN DE BRON	9
3.3 MAATREGELEN IN OVERDRACHTGEBIED	9
3.4 MAATREGELEN AAN DE ONTVANGZIJDE	10
HOOFDSTUK 4: GEMEENTELIJK GELUIDBELEID.....	11
HOOFDSTUK 5: SCHRIFTELIJKE EN MONDELINGE REACTIES	13
HOOFDSTUK 6: CONCLUSIE.....	14

HOOFDSTUK 1: INHOUD VAN HET PLAN

Op 19 december 2011 heeft de gemeenteraad van Den Helder het bestemmingsplan 'Julianadorp Oost 2011' vastgesteld, waarmee de basis gelegd is om de nieuwe woonwijk Willem Alexanderhof te kunnen ontwikkelen.

Voor een aantal delen van de nieuwe wijk Willem Alexanderhof was de concrete invulling op het moment van het opstellen van dat bestemmingsplan nog niet bekend. Om deze reden zijn voor enkele delen van het plangebied van het bestemmingsplan 'Julianadorp Oost 2011' uit te werken bestemmingen opgenomen. Voor een groot deel van de nieuwe wijk Willem Alexanderhof is inmiddels een concrete invulling bekend.

Met het bestemmingsplan Willem Alexanderhof Oost wordt een nieuw juridisch-planologisch kader voor de woningbouwontwikkeling voor fase 3.1, 3.2 en 4.2 (deels) opgesteld.

Woningen zijn gevoelige functies in de zin van de Wet geluidhinder. Delen van de ontwikkellocaties zijn gelegen binnen de wettelijk vastgestelde zone van diverse wegen. Er dient derhalve getoetst te worden of voldaan kan worden aan de voorkeurswaarden, dan wel de maximale ontheffingswaarden uit de Wet geluidhinder. Daartoe is onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting ten gevolge van de zoneringsplichtige geluidbronnen waarvan de zone het plangebied overlapt.

Uit dit door onderzoeksbureau Sweco uitgevoerde akoestisch onderzoek, d.d. 5 november 2021, blijkt dat de voorkeursgrenswaarde op bepaalde locatie niet gerespecteerd wordt en dat er een ontheffing nodig is voor de geluidwaarden. In dit document wordt daarvoor de motivering gegeven.



Afbeelding: ligging van het plangebied in relatie tot de omgeving. De relevante gezoneerde wegen betreffen de Schoolweg en de Zuiderhaaks.

HOOFDSTUK 2: AKOESTISCH ONDERZOEK

Wegverkeer

Conform het bepaalde in de Wet geluidhinder is het noodzakelijk akoestisch onderzoek uit te voeren als nieuwe geluidsgevoelige objecten (zoals woningen) binnen de geluidszone van een weg worden gerealiseerd. Voor het akoestisch onderzoek zijn daarbij alleen de wegen relevant waar een maximum snelheid van 50 kilometer per uur of meer geldt. Voor 30 km/u-wegen hoeft conform artikel 74 lid 2 van de Wet geluidhinder geen akoestisch onderzoek te worden verricht. De voorkeurgrenswaarde voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. Als de geluidbelasting op gevels van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen hoger is dan 48 dB moet worden onderzocht of maatregelen getroffen kunnen worden om de geluidbelasting te verminderen. Als dergelijke maatregelen op overwegende bezwaren stuiten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard en niet voldoende effectief blijken, kan het bevoegd gezag ontheffing verlenen. Voor een binnenstedelijke situatie kan ontheffing worden verleend tot maximaal 63 dB. Voor de ontheffing dient een procedure in het kader van de Wet geluidhinder te worden doorlopen.

Binnen de in het bestemmingsplan opgenomen ontwikkellocaties zijn geluidgevoelige functies voorzien (woningen). Het plangebied wordt als binnenstedelijk beschouwd. De ontwikkellocaties zijn gelegen binnen de geluidzones (200 meter breed) van de wegen Schoolweg en Zuiderhaaks. De maximaal toegestane snelheid op deze wegen bedraagt 50 km/u en de zonebreedte langs elke weg bedraagt 200 meter.

In opdracht van de gemeente is door onderzoeksbureau Sweco een akoestisch onderzoek, d.d. 5 november 2021, uitgevoerd. In dit onderzoek worden de geluidwaarden als gevolg van wegverkeer op de ontwikkellocaties berekend. Dit onderzoek is als bijlage bij deze onderbouwing/het bestemmingsplan opgenomen.

In het onderzoek is de geluidbelasting berekend op de gevels van de woningen, waarbij uitgegaan is van het stedenbouwkundig plan. Daarbij is rekening gehouden met het aantal bouwlagen dat op basis van de toegestane bouwhoogte gerealiseerd kan worden en is bij de berekende geluidbelastingen de aftrek overeenkomstig artikel 110g van de Wet geluidhinder betrokken.

Uit het onderzoek blijkt het volgende:

De geluidbelasting ten gevolge van de zoneringsplichtige Schoolweg bedraagt ten hoogste 38 dB ter plaatse van de beoogde woningen. Hiermee wordt de voorkeurgrenswaarde van 48 dB gerespecteerd.

De geluidbelasting ten gevolge van de zoneringsplichtige Zuiderhaaks bedraagt ten hoogste 54 dB ter plaatse van de beoogde woningen. Hiermee wordt de voorkeurgrenswaarde van 48 dB niet gerespecteerd. Aan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB uit de Wet geluidhinder wordt echter ruimschoots voldaan.

HOOFDSTUK 3: MOGELIJKHEDEN TER BEPERKING GELUIDHINDER

3.1 Benodigde maatregelen ter reducering van de geluidbelasting

Wegverkeer

Er is een aantal mogelijkheden om de geluidsbelasting vanwege verkeerslawaaï op gevels te verminderen dan wel te beperken. De maatregelen kunnen zowel aan de bron, in het overdrachtsgebied als aan de ontvangzijde worden toegepast. Het gaat hierbij om de volgende maatregelen:

Aan de bron:

- aanleggen van geluidreducerend asfalt;
- instellen van een snelheidsbeperking/terugdringen verkeersintensiteiten;

In het overdrachtsgebied:

- plaatsen of verhogen van geluidsschermen;

Aan de ontvangzijde:

- verplaatsing geluidgevoelige functies;
- gebouwgebonden geluidschermen / dove gevels.

3.2 Maatregelen aan de bron

Geluidreducerend asfalt

Door het toepassen van een geluidreducerend wegdek (dunne deklaag type B) kan de geluidbelasting met maximaal 3 dB worden verlaagd. Indien een geluidreducerend wegdek wordt aangebracht, wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB vanwege Zuiderhaaks op diverse woningen gerespecteerd, op veel woningen wordt deze waarde echter alsnog overschreden. Het vervangen van het huidige wegdek door een stiller wegdek is gezien de omvang van het plan niet alleen financieel onrendabel (dit wegdektype dient vanaf de rotonde met de Schoolweg tot aan de rotonde met de Langevliet aangebracht te worden. De kosten voor het aanbrengen bedraagt bij het vervangen van het asfalt over een lengte van circa 1.400 meter met een breedte van 6,5 meter circa € 362.700), ook zal een dergelijk stiller (en dus ook opener) wegdek meerkosten opleveren bij het beheer (de levensduur van deze stillere wegdekken is naar verwachting korter).

Verder kan de geluidbelasting worden gereduceerd door het verlagen van de maximale rijsnelheid. Het verlagen van de maximum snelheid behoeft echter medewerking van het bevoegd gezag en is gezien de aard van de weg onwenselijk.

Het terugdringen van de verkeersintensiteit stuit op overwegende bezwaren van verkeerskundige aard.

3.3 Maatregelen in overdrachtgebied

Om de geluidbelasting vanwege de Zuiderhaaks te reduceren kan een afscherming worden gerealiseerd tussen de weg en het bouwplan. Het plaatsen van een dergelijk scherm is echter in de voorliggende situatie onrealistisch en stuit op bezwaren van stedenbouwkundig, planologische en verkeerskundige aard. Bovendien is, gezien de omvang van het plan en de benodigde reductie, het realiseren van een effectieve afscherming vanuit financieel oogpunt niet rendabel.

3.4 Maatregelen aan de ontvangzijde

Omdat de maximale ontheffingswaarde ter plaatse van de woningen wordt gerespecteerd zijn maatregelen aan de gevel, zoals het toepassen van dove gevels, vanuit de Wet geluidhinder niet aan de orde. Bij het realiseren van de woningen dienen de gevels wel een voldoende karakteristieke geluidwering van de uitwendige scheidingsconstructies (GA;k) te hebben zodat een binnenniveau van 33 dB gehaald wordt. Met de regulier toegepaste gevelsystemen (gevel plus isolatie) kan deze waarde gehaald worden.

HOOFDSTUK 4: GEMEENTELIJK GELUIDBELEID

Uit voorgaande wordt geconcludeerd dat het niet mogelijk of wenselijk is om maatregelen te treffen die de geluidbelastingen terugbrengen tot waarden die lager zijn dan de voorkeursgrenswaarde. Er dient derhalve een ontheffing te worden verleend. De gemeente stelt in haar geluidbeleid voorwaarden aan het verlenen van ontheffingen in het kader van de Wet geluidhinder.

In het gemeentelijk geluidbeleid zijn zogenoemde locatiespecifieke criteria opgenomen. De gemeente Den Helder kiest ervoor om de locatiespecifieke kenmerken in de overwegingen als positief aspect mee te nemen dan wel als zwaarwegend argument te beschouwen. Voor onderhavig plan is geen bijzonder ontheffingscriterium van toepassing.

In het gemeentelijk geluidbeleid zijn voorts gebiedsgerichte geluidniveaus opgenomen. Indien de voorkeursgrenswaarde uit de Wgh wordt overschreden, dient getoetst of voldaan wordt aan het gewenste gebiedsgerichte geluidniveau. De plangebied is gelegen in het gebied dat benoemd is als 'Wonen: Julianadorp'. Hiervoor geldt een ambitiewaarde van "redelijk rustig" en een bovengrens van "zeer onrustig".

Dit komt voor geluid van wegverkeer neer op een ambitiewaarde van 48-55 dB en een bovengrens van 58-63 dB.

De geluidbelasting ten gevolge van de zoneringsplichtige Zuiderhaaks bedraagt ten hoogste 54 dB ter plaatse van de geprojecteerde woningen. Op basis van het geluidbeleid wordt gesteld dat waarden van 48dB-53 dB als 'onrustig' en waarden van 53 dB-58dB als 'zeer onrustig' gekwalificeerd worden.

Met de maximum waarde van 54 dB wordt voldaan aan de ambitiewaarde uit het gemeentelijk beleid. Voor het toekennen van een hogere grenswaarde tot en met de geluidklasse "zeer onrustig" gelden de volgende aanvullende criteria:

- Indien mogelijk moeten bronmaatregelen (bijvoorbeeld stillere asfalttypen) getroffen worden;
- Indien mogelijk wordt de afstand tussen de geluidsbron en de nieuwe woning(en) vergroot;
- In ieder geval dient bij woningen/appartementen de buitenruimte (tuin/balkon) te voldoen aan de ambitiewaarde van het betreffende gebied;
- Een zodanige vormgeving van het stedenbouwkundig ontwerp dat zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- Vanaf de geluidklasse "onrustig" dient bij een aanvraag van een bouwvergunning voor een woning en scholen een bouwakoestisch onderzoek te worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit.
- Het geluidsaspect dient vanaf het eerste ontwerpstadium in de afweging te worden betrokken;
- Bij appartementen en seniorenwoningen dient minimaal 1 verblijfsruimte aan de geluidsluwe zijde te worden gesitueerd; bij eengezinswoningen minimaal 3 verblijfsruimten aan de geluidsluwe zijde;

Ten aanzien van deze criteria wordt het volgende opgemerkt:

- De bronmaatregelen zijn in het vorige hoofdstuk behandeld.
- Een grotere afstand tussen de woningen en de geluidbron is omwille van een effectieve indeling van de ontwikkelingsgronden en uitgaande van voldoende ruime kavels en plankwaliteit niet realistisch. Bij het ontwerp is rekening gehouden met het minimaliseren van de geluidbelasting.

- De ambitiewaarde wordt overal in het gebied gerespecteerd.
- De woningen langs de Zuiderhaaks vormen een geluidbuffer voor de achtergelegen gronden. De woningen achter deze linie kennen aanzienlijk lagere geluidwaarden als gevolg van deze afscherming.
- Een bouwakoestisch onderzoek wordt waar nodig uitgevoerd, dit is ook een verplichting vanuit regelgeving.
- Bij alle woningen bestaat de mogelijkheid om in elk geval drie verblijfsruimten aan een geluidluwe zijde te situeren. Alle woningen beschikken over een geluidluwe zijde. In het ontwerp van de woningen wordt rekening gehouden met de situering van drie verblijfsruimten aan de geluidluwe zijde.

Er kan voldaan worden aan het gemeentelijk geluidbeleid, waarmee hogere waarden verleend kunnen worden.

HOOFDSTUK 5: SCHRIFTELIJKE EN MONDELINGE REACTIES

Het ontwerpbesluit tot verlening hogere grenswaarden wordt op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en art. 110a, lid 1 van de Wet geluidhinder tezamen met het ontwerpbestemmingsplan voor de duur van zes weken ter inzage gelegd. Indien binnen deze zes weken termijn geen zienswijzen kenbaar worden gemaakt kan het definitieve besluit overeenkomstig het ontwerpbesluit worden vastgesteld.

HOOFDSTUK 6: CONCLUSIE

Als gevolg van het wegverkeer op de gezoneerde weg Zuiderhaaks wordt de voorkeursgrenswaarde op diverse geprojecteerde woningen overschreden. De maximaal berekende geluidwaarde betreft 54 dB. Aan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB uit de Wet geluidhinder wordt daarmee ruimschoots voldaan.

In hoofdstuk 3 is gemotiveerd dat het treffen van bron- en/of overdrachts- en/of ontvangmaatregelen, binnen het redelijke, niet mogelijk of realistisch is, daar deze maatregelen op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige/financiële/bouwkundige aard stuiten.

In hoofdstuk 4 is verantwoord dat er aan de door de gemeente in haar geluidbeleid opgenomen criteria voor het verkrijgen van hogere waarden voldaan kan worden.

Op basis van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat er hogere waarden door het bevoegd gezag verleend kunnen worden.

Als aandachtspunt wordt meegegeven dat het bestemmingsplan een grote mate van flexibiliteit kent ten aanzien van de situering van woningen. In het akoestisch onderzoek is echter het stedenbouwkundig plan als toetsingskader aangehouden. Dit toetsingskader is ook representatief voor een alternatieve invulling, daar woningen niet dicht op de geluidbron zijn toegestaan en de geluidwaarde daarmee bij een alternatieve invulling niet hoger zal zijn. Om een alternatieve invulling mogelijk te maken worden de hogere waarden niet uitsluitend verleend ter plaatse van de geprojecteerde woningen, maar ter plaatse van grotere delen van het plangebied.

Om de hogere waarden te verkrijgen dient een hogere waarde procedure gevoerd te worden.

Het college wordt verzocht een besluit 'hogere waarden' op grond van art 110a lid 1 van de Wet geluidhinder te nemen.

Vergadering d.d.	: 15 maart 2022
Besluit nummer	: 2021-057010
Onderwerp	: Besluit Hogere Waarden Wet geluidhinder, behorend bij Bestemmingsplan Willem Alexanderhof Oost

Het college van de gemeente Den Helder;

besluit:

1. het Besluit Hogere Waarden Wet geluidhinder, bestemmingsplan Willem Alexanderhof Oost vast te stellen

Aldus besloten in de vergadering van 15 maart 2022