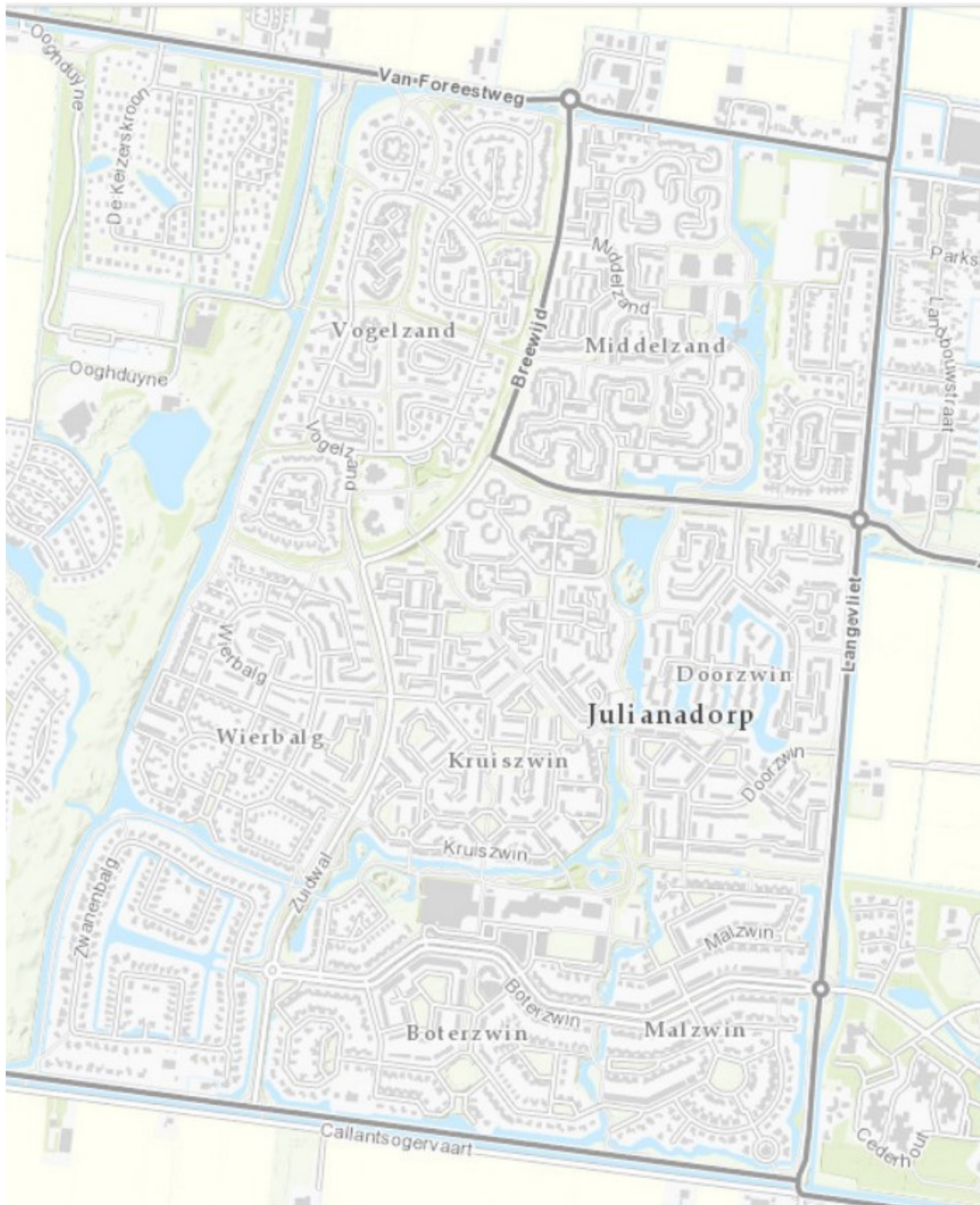


Vastgesteld d.d. 25 september 2017



<b>Statusnummer</b>	<b>Procedurefase</b>	<b>Datum</b>
01	<b>Voorontwerp</b>	November 2016
02	<b>Ontwerp</b>	Mei 2017
03	<b>Vaststelling gemeenteraad</b>	25 september 2017

## Inhoudsopgave

<b>1. Bestemmingsplan Julianadorp 2017 .....</b>	<b>5</b>
<b>2. Beleidskader .....</b>	<b>11</b>
2.1 Europees beleid.....	11
2.2 Rijksbeleid .....	13
2.3 Provinciaal beleid .....	24
2.4 Regionaal beleid.....	29
2.5 Gemeentelijk beleid .....	30
<b>3. Omgevingsaspecten .....</b>	<b>41</b>
3.1 Inleiding .....	41
3.2 Geluid .....	41
3.3 Luchtkwaliteit .....	42
3.4 Bodem .....	44
3.5 Externe veiligheid .....	47
3.6 Bedrijven.....	53
3.7 Waterparagraaf.....	54
3.8 Ecologie.....	56
3.9 Hoogtebeperkingen .....	57
3.10 Cultuurhistorie.....	62
3.11 Duurzaamheid .....	66
<b>4. Ontwikkelingsvisie .....</b>	<b>67</b>
4.1 Planologische en ruimtelijke uitgangspunten .....	67
4.2 Specifieke ontwikkelingen .....	69
<b>5. Juridische aspecten .....</b>	<b>71</b>
5.1 Inleiding .....	71
5.2 Onderdelen van het bestemmingsplan.....	71
5.3 Typen bestemmingsplannen .....	72
5.4 Systematiek van de planregels.....	72
5.5 Handhaving.....	82
<b>6. Economische uitvoerbaarheid .....</b>	<b>85</b>
6.1 Algemeen.....	85
6.2 Uitvoerbaarheid.....	85
<b>7. Overleg en inspraak .....</b>	<b>87</b>



Julianadorp in aanbouw

# 1. Bestemmingsplan Julianadorp 2017

## 1.1 Inleiding

Julianadorp is formeel door mr. P. Loopuyt, na de bouw van de kerk en instemming van H.M. Koningin Wilhelmina voor de naamvoering, gesticht in 1909. Tot begin jaren '60 groeide de kern uit tot een klein landbouwdorp met ca. 800 inwoners. Op 1 januari 1965 wordt Den Helder aangewezen als kerngemeente in het economische 'stimuleringsgebied' Kop van Noord-Holland. Hiervoor moest een groot aantal woningen worden gebouwd. Op 15 augustus 1974 wordt dan ook een start gemaakt met de eerder besloten woninguitbreiding. Na dertig jaar bouwen bestaat Julianadorp uit ruim 15.000 bewoners.

Julianadorp is onderverdeeld in tien verschillende buurten met elk hun eigen karakter. De buurten hebben daarbij een naar binnen gerichte structuur ('bloemkoolwijkstructuur') en zijn omringd met een groenstructuur en hoofdwegenpatroon. De woonbuurten van Julianadorp zijn opgezet als cluster vormige woonbuurten met een kronkelig wegenpatroon, doorkruist met groen en water.

Het onderhavige plan is primair conserverend van aard en beoogd enerzijds de bestaande structuren van het plangebied te bewaren en anderzijds de gronden zo te bestemmen dat deze duurzaam (toekomstig)gebruikt kunnen worden. Dit draagt bij tot het levendig houden van de woonbuurten met inachtneming van het behoud van de stedenbouwkundige en groene structuren in het dorp.

## 1.2 Aanleiding

In het kader van de 10 jaarlijkse herziening van de bestemmingsplannen is het noodzakelijk het bestemmingsplan 'Julianadorp Midden 2006' te herzien. Daarnaast is het wenselijk om aan deze procedure de bestemmingsplannen 'Julianadorp Zuid 2008' en 'Julianadorp Noord 2009' toe te voegen om zo te komen tot een groter bestemmingsplan die een gelijkwaardige ruimtelijke structuur vormen.

Een van de bestemmingsplannen binnen het plangebied nadert de leeftijd van 10 jaar, daarnaast worden één plan de komende twee jaar nog twee plannen ouder dan 10 jaar. Het betreffen de bestemmingsplannen en wijzigingsplan:

- Julianadorp Midden 2006, vastgesteld 31 januari 2007;
- Julianadorp Zuid 2008, vastgesteld 25 mei 2009;
- Julianadorp Noord 2009, vastgesteld 7 maart 2011
- De Riepel vastgesteld 24 oktober 2012.



In artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening is bepaald dat de gemeenteraad verplicht is om voor het gehele gemeentelijk grondgebied (zowel binnen als buiten de bebouwde kom) bestemmingsplannen vast te stellen en die bestemmingsplannen iedere 10 jaar te actualiseren. De sanctie op het niet nakomen van de actualiseringplicht bestaat eruit dat de gemeente geen leges mag heffen voor diensten die verband houden met het bestemmingsplan (artikel 3.1, lid 4 Wro). Met het opstarten en vaststellen van dit bestemmingsplan zodat deze jonger blijft dan 10 jaar wordt dit voorkomen.

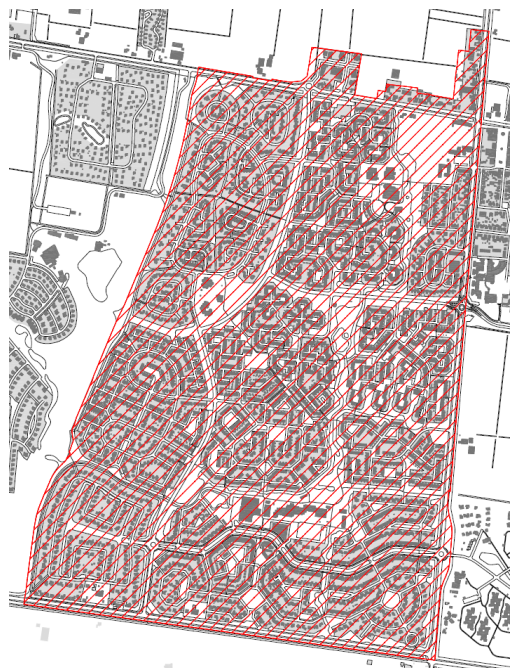
Ook voldoen behalve het bestemmingsplan 'Julianadorp Midden 2006' en 'Julianadorp Zuid 2008' de bestemmingsplannen niet aan de huidige digitale en elektronische vereisten van beschikbaarheid.

Tot slot vinden binnen het plangebied een aantal ruimtelijke ontwikkelingen plaats waarbij een actueel bestemmingsplan duidelijkheid biedt naar daar gevestigde bewoners en ondernemers. Met het opstellen van een nieuw plan kan indien deze ontwikkelingen wenselijk zijn, tegemoet worden gekomen aan de wensen van de bewoners en ondernemers. Hierdoor kunnen ruimtelijke procedures in de nabije toekomst vermeden worden.

### 1.3 Plangebied

Het bestemmingsplangebied "Julianadorp 2017" wordt globaal begrensd door:

- het landelijk gebied aan de noordzijde van het dorp;
- de Langevliet aan de oostzijde;
- de Callantsogervaart in het zuiden; en
- de golfbaan van het Resort Ooghduyne in het oosten.



Kaart plangebied

## 1.4 karakter Julianadorp

Julianadorp is grotendeels gebouwd als uitbreidingswijk van Den Helder bij een agrarische nederzetting in de Koegraspolder. De nederzetting ontstond rond 1900 en kreeg in 1909 de naam van de toen net geboren prinses Juliana. De uitbreidingen kwamen na een bescheiden begin in de jaren '60 goed op gang in de jaren '70 en '80. Ook nu nog wordt er aan de oostzijde uitgebreid. Aan de westzijde bevinden zich naast bollenvelden ook recreatieparken, een golfbaan en een smalle duinstrook met drie strandopgangen. Een betere verbinding tussen de woonwijken en het strand en de duinen kan op termijn de aantrekkingskracht van Julianadorp op peil houden. Het opwaarderen van het oude dorp, met name het Loopuytpark en de aansluitingen daarop is eveneens van groot belang.

Dit bestemmingsplan omvat het grootste deel van de woonwijken en kan worden verdeeld in drie onderdelen; Julianadorp noord met de wijken Vogelzand, Middelzand de oude dorpskern en Molenrak, een voormalig bedrijventerrein. Julianadorp midden met de wijken Doorzwin, Kruiszwijn en Wierbalg en Julianadorp zuid met de wijken Drooghe Bol, Boterzwin, Malzwin en Zwanenbalg. De bebouwing in Julianadorp kent een diversiteit aan bouwstijlen en –vormen. De samenhang ligt in een doorgaande groenstructuur en is verder terug te vinden per straat, hofje of woonblok.

### *Groenstructuur*

Door de stedenbouwkundige opzet van een groot deel van het gebied (bloemkoolwijken) concentreert het groen zich vooral langs de wegen en het water. Hierdoor ligt de bebouwing in een groene schil en zijn het met name de toegangswegen tot deze wijk die zijn aangezet met groen. De hoofdgroenstructuur in Julianadorp als geheel vormt steeds de begrenzing tussen de woonbuurten. Rondom de woonbuurten wordt de hoofdgroenstructuur gecombineerd met water: deze wordt de Slenk genoemd en vormt door de maatvoering een robuust en herkenbaar element. Deze watergang is van grote waarde voor de hoofdgroen- en waterstructuur binnen de wijken.

Doordat de openbare ruimte veelal aan de achterkant van de woning ligt, is de essentieel deze groenstructuur te behouden en indien mogelijk te versterken, zowel bij erftoegangswegen als openbaar groen dat grenst aan privé terrein. Dit geldt met name waar deze groenstructuur in staat is de achterkanten van de woningen vanaf de doorgaande wegen en paden af te schermen. De (groene) problematiek van de bloemkoolwijken bestaat uit het ontbreken van ruimtelijke structuur en oriëntatie op ontsluitingswegen, verrommeling aan de achterkant en de verharding in de hofjes. Deze problemen zullen vooral met de bewoners moeten worden opgelost.

### *Nieuw perspectief*

Door klimaatsverandering is de kans op een extreem zware regenbui groter. De riolen in de straat en de openbare ruimte kunnen een reguliere, zware regenbui vaak al niet goed verwerken. De gemeente ontwikkelt beleid voor het aanpassen en anticiperen op toekomstige, zware en extreem zware buien.

Voor een goede uitvoering van beleid is samenwerking met bewoners en bedrijven noodzakelijk. Een deel van de oplossing ligt namelijk in de tuinen van bewoners. Een ander deel van de oplossing ligt bij de inrichting van de openbare ruimte. Omdat het aantal auto's per huishouden door de jaren heen meer is geworden, heeft dit vooral in compacte delen van Julianadorp tot parkeerproblemen geleid. Hierdoor is een deel van het wijkgroen omgevormd tot verhard oppervlak waarop geparkeerd kan worden. Om deze wijken klimaat bestendig te maken zal er in de toekomst bij herinrichting gekeken worden naar locaties met veel verhard oppervlak en manieren om regenwater langer in het gebied vast te houden.

Ook wordt er naar manieren gekeken om bestaande woningen te verduurzamen door bijvoorbeeld zonnepanelen en goede isolatie te plaatsen, om ook op deze manier bij te dragen aan een beter milieu en leefomgeving.

### *Julianadorp noord*

Julianadorp noord bestaat globaal uit vier deelgebieden, namelijk de wijken Vogelzand en Middelzand, het gedeelte van de oude dorpskern van Julianadorp, dat gelegen is ten westen van de Langevliet en het gebied ten noorden van de Van Foreestweg, genaamd Molenrak met de daar aanwezige historische lintbebouwing. Kenmerkend voor de wijk Vogelzand zijn de ruime kavels met lusontsluitingen en hofjes. Met de wijk Middelzand werd het woonerf geïntroduceerd als reactie op de strakke bouw van de jaren zestig. De woningbouw in de wijk kenmerkt zich door kronkelende paden en hofjes. De oude dorpskern Julianadorp is rond 1870 ontstaan door de bouw van een school voor de in de Koegraspolder gevestigde agrariërs. Op kleinschalige wijze groeide de kern Julianadorp uit tot een klein landbouwdorp. De bebouwing kent een diversiteit aan vormen en stijlen. Het bedrijventerrein Molenrak is gelegen ten noorden van de Van Foreestweg. In dit gebied zijn enkele restaurants en bedrijven gevestigd. Ten oosten van het gebied Molenrak bevindt zich historische lintbebouwing behorende bij de oude dorpskern van Julianadorp.

### *Julianadorp midden*

Julianadorp midden telt drie wijken Doorzwin, Kruiszwijn en Wierbalg. De woonwijken zijn voornamelijk tot stand gekomen aan de hand van bouwplannen in de vorm van bouwprojecten, van een duidelijke vooropgezette structuur binnen de wijken was toentertijd geen sprake. Uitgangspunt waren de contouren welke waren vastgelegd in het bestemmingsplan "Drooghe Weert Zuid 1974". Dit moederplan gaf de hoofdwegen, en waterstructuur weer maar door vrijstellingen van het moederplan ontbreekt het in de wijken Doorzwin en Kruiszwijn aan een eenduidige ruimtelijke structuur. Voor de wijk Wierbalg is wel een duidelijke stedenbouwkundige structuur waar te nemen. De hoofdstructuur binnen de wijk wordt gevormd door de dubbele lus in welke de wijkontsluitingsroute loopt. Ertussen en eraan zijn de verschillende bouwprojecten gerealiseerd, met aan de zuidkant van de wijk individuele vrijstaande woningen.



### *Julianadorp zuid*

Julianadorp Zuid bestaat uit een aantal woonbuurten: Drooghe Bol, Boterzwin, Malzwin en Zwanenbalg. In de stedenbouwkundige analyse is aandacht besteed aan de identiteit van de woonbuurten, de hoofdgroenstructuur, water, architectuur, ontsluiting en functionele clustering. Drooghe Bol bestaat uit een aantal wooncomplexen met naast het winkelcentrum, een aantal scholen, een trefpunt en een speel- en avonturenpark. De diversiteit van bouwstijlen en typologieën is het grootst in Boterzwin. In deze buurt komen zowel geschakelde, twee-onder-een-kap als vrijstaande woningen met een grote diversiteit aan vormen en stijlen voor. Toch is er per straat of woonblok sprake van een bepaalde eenheid. Alleen aan de randen staan diverse vrije sector woningen met elk een eigen vormgeving. Deze luxe koopwoningen vormen een 'zachte' overgang naar het landelijk gebied ten zuiden van Julianadorp. Malzwin bestaat dan ook voor een groot gedeelte uit twee-onder-een-kap woningen en vrijstaande woningen. Zwanenbalg ligt in de zuidwesthoek van Julianadorp, gelegen op de gemeentegrens van Den Helder en Zijpe. Ook grenst het aan de westzijde aan de golfbaan met daarnaast de Duinzoomrand. Dit is de zone die Julianadorp van de duinen scheidt en bovendien een hoge natuurwaarde heeft. De overgang met de natuurlijke omgeving was leidend bij het stedenbouwkundig plan van de Zwanenbalg.

### **1.5 Vigerend planologisch kader**

Het bestemmingsplan is een complete herziening van een drietal bestemmingsplannen en een wijzigingsplan die van toepassing zijn op het plangebied. Voor dit plangebied geldt nu nog de volgende plannen:

- Julianadorp Midden 2006, vastgesteld 31 januari 2007;
- Julianadorp Zuid 2008, vastgesteld 25 mei 2009;
- Julianadorp Noord 2009, vastgesteld 7 maart 2011
- De Riepel vastgesteld 24 oktober 2012.

Als het bestemmingsplan "Julianadorp 2017" in werking treedt vervallen alle bovengenoemde plannen volledig. Tevens wordt voldaan aan de actualiseringplicht gesteld in artikel 3.1 Wro.

### **1.6 Leeswijzer**

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op het relevante ruimtelijke beleid op nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau. De omgevingsaspecten die voortvloeien uit het bestemmingsplan worden in hoofdstuk 3 beschreven. Hoofdstuk 4 bevat de ontwikkelvisie voor het gebied. De (juridische) toelichting bij de regels van het bestemmingsplan wordt in hoofdstuk 5 beschreven. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan en in hoofdstuk 7 wordt het overleg dat in het kader van het bestemmingsplan is gevoerd met verschillende instanties uit één gezet.



## 2. Beleidskader

Bij het toekennen van bestemmingen in het plangebied is het van belang de doorwerking na te gaan van eerder vastgesteld ruimtelijk beleid van de overheid. Hierbij is een groot aantal beleidsstukken van de overheid van belang, zowel Europees, van het Rijk, de provincie, als de gemeente Den Helder. De doorwerking van het beleid van hogere overheden en van het wettelijk kader komt eveneens aan de orde bij de toets aan de omgevingsaspecten. Het bestemmingsplan moet voldoen aan de wettelijke vereisten van de Watertoets, archeologische wetgeving, externe veiligheid, de wetgeving ten aanzien van luchtkwaliteit, etc.

### 2.1 Europees beleid

#### 2.1.1 Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn Water (KRW) heeft tot doel landoppervlaktewater, overgangswater, kustwateren en grondwater te beschermen om:

1. van water afhankelijke ecosystemen in stand te houden en te verbeteren;
2. de beschikbaarheid van water veilig te stellen en het duurzaam gebruik te bevorderen;
3. het aquatisch milieu in stand te houden en te verbeteren door het voorkomen van verontreiniging;
4. de gevolgen van overstroming en droogte te beperken.

Deze kaderrichtlijn is onderdeel van het gemeentelijk beleid en daardoor ook van het ruimtelijk beleid. In dat verband speelt het Nationaal Bestuursakkoord Water, dat op 25 juni 2008 onder andere in verband met de implementatie van deze richtlijn is geactualiseerd. In dit akkoord zijn de inspanningen beschreven om de waterhuishouding tegen de achtergrond van de richtlijn en de nieuwe klimaatscenario's op orde te brengen en te houden. Dit geactualiseerde bestuursakkoord is uitgangspunt voor het ontwikkelen en uitvoeren van ruimtelijke plannen.

De Kaderrichtlijn Water (KRW) moet er voor zorgen dat in 2015 het Europese oppervlakte en grondwater een 'goede toestand' heeft bereikt. Het Hoogheemraadschap heeft in zijn gebied gewerkt aan de uitwerking van de richtlijn. Dit gebeurde samen met alle overheden en in overleg met maatschappelijke organisaties.

### **2.1.2 Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (herzien) - Valletta, 16 januari 1992 (Verdrag van Malta)**

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta (Malta). Daarmee heeft de zorg voor het archeologisch erfgoed een meer prominente plaats gekregen in de ruimtelijke planvorming.

Als uitvloeisel van de ondertekening van het Verdrag van Malta (1992) is op 1 september 2007 de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. Met de daaruit voortvloeiende herziening van de Monumentenwet 1988 (en een drietal andere wetten) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De Monumentenwet (1988) regelt de bescherming van archeologisch erfgoed en de inpassing van archeologische waarden in de ruimtelijke ordening. Daarnaast stelt de wet dat de financiering van onderzoek dat voortvloeit uit een onontkoombare verstoring van archeologische waarden ten laste van de initiatiefnemer komt. Het genoemde onderzoek omvat het volledig archeologisch proces zoals beschreven in de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie (KNA), dan wel een daarop gebaseerde Programma van Eisen (PvE).

De nieuwe wetgeving heeft voor de Nederlandse gemeenten vergaande consequenties, in het bijzonder ten aanzien van de zorg voor het archeologisch erfgoed. Vanaf het moment van ondertekening van het Verdrag van Malta in 1992 is door de rijksoverheid beleid ontwikkeld om tot een zorgvuldige omgang met dit archeologisch erfgoed te komen, met als uitgangspunt het behoud van archeologische waarden "in situ" (ter plekke; in de bodem). Met de inwerkingtreding van de Wamz (2007) en de herziening van de Monumentenwet (1988) zijn overheden wettelijk verplicht om archeologische waarden mee te laten wegen in ruimtelijke planprocedures. Omdat de invulling van ruimtelijke plannen vooral een gemeentelijke taak is, zijn gemeenten, zoals de wetgever het heeft beoogd, de belangrijkste speler in het 'archeologische' veld geworden. De gemeenten zijn verplicht om het archeologisch bodemarchief te beschermen en daarvoor passend archeologiebeleid te formuleren.

*De gemeente Den Helder heeft een archeologische waardenkaart met nota laten opstellen waarin de verwachtingswaarden voor het gehele grondgebied zijn weergegeven. In paragraaf 3.10 wordt nader op dit beleid ingegaan.*

### **2.1.3 Ecologie: Natura 2000**

Natura 2000 is een initiatief in natuurbescherming op Europees niveau om te komen tot een netwerk van beschermde natuurgebieden. Deze gebieden bestaan uit de speciale beschermingszones voor natuurlijke habitatten op grond van Europese Habitatrichtlijn (1992) en de Vogelrichtlijngebieden aangewezen op grond van de Europese Vogelrichtlijn. De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn is voor het natuurbeleid richtinggevend aangezien er verschillende wetten uit zijn gevolgd. Zo is door de Flora- en faunawet de soortenbescherming geborgd en wordt de gebiedsbescherming geregeld in de Vogel- en Habitatrichtlijn die in 2005 is opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998.

Aanpalend aan het plangebied is de Waddenzee gelegen welke is aangewezen als bij het rijksbeleid wordt hier in een aparte paragraaf op ingegaan. Het bestemmingsplan mag geen ontwikkelingen mogelijk maken die de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied significant kunnen aantasten.

*Aangezien de aard van dit bestemmingsplan conserverend van aard is, is dit niet het geval.*

## **2.2 Rijksbeleid**

### **2.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2011) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)**

Op 14 juni 2011 heeft het kabinet het ontwerp van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) aan de Tweede Kamer gestuurd met daarbij een ontwerp Algemene maatregel van bestuur (AMvB) Ruimte (Barro).

In de structuurvisie is aangegeven dat het Rijk drie hoofddoelen heeft:

- a. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- b. Het verbeteren, in standhouden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- c. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Uit deze drie hoofddoelen komen onderwerpen voort die van nationaal belang zijn. Structuurvisies hebben geen bindende werking voor andere overheden dan de overheid die de visie heeft vastgesteld. De nationale belangen uit de structuurvisie die juridische borging vragen, worden daarom geborgd in de AMvB Ruimte. Deze AMvB wordt aangeduid als het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Deze AMvB is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en zorgt voor sturing en helderheid van deze belangen vooraf. Bij de inwerkingtreding van de SVIR en het Barro zullen de Nota Ruimte, de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid en de Nota Mobiliteit komen te vervallen.

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 22 november 2011 onder aanvaarding van een aantal moties door de Tweede Kamer aangenomen en deze is op 13 maart 2012 in werking getreden. Op 30 december 2011 is het Barro in werking getreden.

In het Barro zijn bepalingen opgenomen ten aanzien van:

- a. Rijksvaarwegen;
- b. Project Mainport ontwikkeling Rotterdam;
- c. Kustfundament;
- d. Grote rivieren;
- e. Waddenzee en waddengebied;
- f. Defensie;
- g. Hoofdwegen en hoofdspoorwegen;
- h. Elektriciteitsvoorziening;
- i. Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- j. Ecologische hoofdstructuur;
- k. Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- l. IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);
- m. Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Vertrouwen in medeoverheden is de basis voor het decentraliseren van beslissingsbevoegdheid. Om die reden bevat deze structuurvisie een beperkter aantal nationale belangen dan voorheen en bevat de AMvB Ruimte minder regels dan eerder was voorgenomen. Het Rijk gaat er vanuit dat de nationale ruimtelijke belangen die via wet- en regelgeving aan andere overheden opgedragen worden door hen goed worden behartigd. Waar de AMvB Ruimte bepalingen bevat aangaande gemeentelijke bestemmingsplannen gaat het Rijk er vanuit dat deze doorwerking krijgen. Het Rijk zal de bestemmingsplannen dan ook niet (tijdens de vaststellingsprocedure) toetsen op een correcte doorwerking van nationale ruimtelijke belangen. Wel zal het Rijk door middel van systeem- of themagerichte onderzoeken achteraf nagaan of bestemmingsplannen aan nationale wet- en regelgeving voldoen.

In dit bestemmingsplan dient alleen rekening te worden gehouden met het onderwerpen:

- Kustfundament;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie en;
- Ecologische hoofdstructuur.

De overige onderwerpen zijn niet relevant met betrekking tot het plangebied.



### 2.2.1.1 Kustfundament

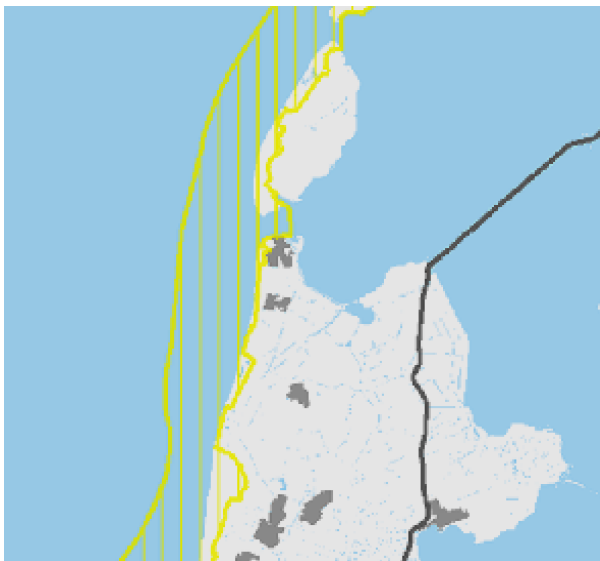
Ten aanzien van het kustfundament zijn de artikelen 2.3.3, 2.3.4 en 2.3.5 van belang. Artikel 2.3.3 geeft aan dat een bestemmingsplan de bestemming 'waterkering' geeft aan gronden waarop een primaire waterkering ligt of die de functie van primaire waterkering hebben. In artikel 2.3.4 staat dat met betrekking tot gronden waarop een primaire waterkering ligt een bestemmingsplan kan worden vastgesteld dat een wijziging inhoudt ten opzichte van het daaraan voorafgaande bestemmingsplan voor zover bij de verwezenlijking daarvan geen belemmeringen kunnen ontstaan voor:

- De instandhouding of versterking van het zandige deel van het kustfundament;
- Het onderhoud, de veiligheid of mogelijkheden voor versterking van de primaire waterkering.

Artikel 2.3.5. geeft daarnaast aan dat een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden buiten het stedelijk gebied, ten opzichte van het daaraan voorafgaande geldende bestemmingsplan, geen nieuwe bebouwing mogelijk maakt binnen het kustfundament (zie onderstaande afbeelding), met uitzondering van:

- Bouwwerken ten behoeve van tijdelijke of seizoensgebonden activiteiten;
- Herbouw of verbouw van een bestaand bouwwerk;
- Bouwwerken voor het openbaar belang voor zover deze bouwwerken niet buiten de gronden, bedoeld in het eerste lid, tot stand gebracht kunnen worden.

*De gronden in dit bestemmingsplan gelegen binnen het kustfundament zijn door het Rijk in beheer gegeven bij het Hoogheemraadschap. De gebieden gelegen binnen het kustfundament zijn door het Hoogheemraadschap in leggers en bijbehorende beleid nader uitgewerkt. In paragraaf 2.4 zal hierop nader worden ingegaan. Dit bestemmingsplan is niet in strijd met bovengenoemde artikelen uit de Barro.*



Begrenzing (gele gebied) kustfundament

### 2.2.1.2 Waddenzee en waddengebied



Ten aanzien van 'Waddenzee en waddengebied' is artikel 2.5.6 gezien de ligging van het plangebied binnen het waddengebied van belang voor dit bestemmingsplan. Daarin is geregeld dat op een bestemmingsplan dat betrekking heeft op het waddengebied, dat nieuw gebruik of nieuwe bebouwing dan wel een wijziging van bestaand gebruik of bestaande bebouwing mogelijk maakt en daardoor afzonderlijk of in combinatie met ander gebruik of andere bebouwing significante gevolgen kan hebben voor de landschappelijke of cultuurhistorische kwaliteiten, bedoeld in artikel 2.5.2, zijn de artikelen 2.5.4, 2.5.5 en 2.5.12 van het Barro van overeenkomstige toepassing.

Artikel 2.5.2 geeft aan dat als landschappelijke kwaliteiten van de Waddenzee aangemerkt worden de rust, weidsheid, open horizon en natuurlijkheid met inbegrip van de duisternis.

Significante gevolgen voor de landschappelijke kwaliteiten zijn uitgesloten, omdat het bestemmingsplangebied conserverend is opgesteld. Nieuwe ontwikkelingen welke mogelijk zichtbaar zijn vanaf het buitenwater zijn niet aanwezig, of zijn zo laag dat deze worden afgeschermd door de Zeewering / bestaande bebouwing of op een zo grote afstand van de Waddenzee liggen dat zicht van en op het waddengebied is uitgesloten.

*Concluderend kan gesteld worden dat het bestemmingsplan bestaande bebouwing betreft en niet voorziet in afwijkende maximale bouwhoogten en in bijzondere functies die een effect zouden kunnen hebben op de rust, weidsheid, open horizon en natuurlijkheid met inbegrip van de duisternis.*

Artikel 2.5.2 geeft bovendien aan dat als cultuurhistorische kwaliteiten van de Waddenzee aangemerkt worden:

1. de in de bodem aanwezige archeologische waarden, en
2. de overige voor het gebied kenmerkende cultuurhistorische structuren en elementen, bestaande uit:
  - a. historische scheepswrakken;
  - b. verdronken en ondergeslibde nederzettingen en ontginningssporen, waaronder de dam Ameland-Holwerd;
  - c. zeedijken en de daaraan verbonden historische sluisen, waaronder het ensemble Afsluitdijk;
  - d. landaanwinningswerken;
  - e. systeem van stuifdijken;
  - f. systeem van historische vaar- en uitwateringsgeulen, en
  - g. kapen.

Artikel 2.5.12. (bebouwing in het waddengebied) geeft de volgende aanvullende bepalingen:

1. Onverminderd wat elders in dit besluit is bepaald ter zake van bebouwing, stelt een bestemmingsplan dat betrekking heeft op het waddengebied, dat het oprichten van nieuwe bebouwing mogelijk maakt:
  - a. in het stedelijk gebied: regels die ertoe strekken dat de maximaal toelaatbare bouwhoogten aansluiten bij de hoogte van de bestaande bebouwing, en
  - b. buiten het stedelijk gebied: regels die ertoe strekken dat de maximaal toelaatbare bouwhoogten evenals de aard of de functie van nieuwe bebouwing passen bij de aard van het omringende landschap.
2. Een bestemmingsplan voor zover het betrekking heeft op haven gerelateerde en stedelijke bebouwing in Den Helder, Harlingen, Delfzijl en de Eemshaven kan afwijken van het eerste lid, aanhef, en onder a, met dien verstande dat de nieuwe bebouwing blijft binnen de verticale bebouwingscontour.

*Omdat het plangebied van bestemmingsplan 'Julianadorp 2017' betrekking heeft op gronden die niet zijn aangewezen als 'Waddenzee' zijn significante gevolgen voor de cultuurhistorische kwaliteiten uitgesloten. Een noodzaak tot het uitvoeren van een beoordeling van de gevolgen voor de kwaliteiten op grond van artikel 2.5.4 van het Barro en een verbod zoals opgenomen in artikel 2.5.5 van het Barro zijn daarom niet aan de orde. Ten aanzien van het gestelde in artikel 2.5.12 kan gesteld worden dat het bestemmingsplan geen nieuwe bebouwing toelaat die afwijkt van elders binnen het plangebied voorkomende bouwhoogten.*

### 2.2.1.3 Defensie (Art 2.6 Barro)

Ten aanzien van 'Defensie' is van belang dat het plangebied is gelegen binnen het 'obstakelbeheersgebied' van Vliegkamp De Kooy.

#### **Obstakelbeheersgebied tgv. militair luchthaventerrein**

In artikel 2.6.4, vierde lid van het Barro is geregeld dat de maximaal toelaatbare hoogte van objecten in, op of boven de grond in een obstakelbeheersgebied in overeenstemming moet zijn met artikel 16 van het Besluit militaire luchthavens.

Daarin is het volgende geregeld:

1. De maximaal toelaatbare hoogte van objecten in, op of boven de grond, die op 25 juni 2004 niet in het obstakelbeheersgebied aanwezig waren is, in verband met de veiligheid van het luchthavenluchtverkeer, in overeenstemming met de volgens een in de Staatscourant bekend gemaakte mededeling van Onze Minister van kracht zijnde versie van de NATO Standardization Agreement nr. 3759 betreffende NATO Supplement to ICAO DOC 8168-OPS/611, Volume II, for the preparation of instrument approach and departure Procedures – AATCP-1(B).
2. De maximaal toelaatbare hoogte van objecten in, op of boven de grond, die op 1 november 2006 niet in het obstakelbeheersgebied aanwezig waren, is, in verband met de veiligheid van het landen van luchtvaartuigen met behulp van een instrument landingssysteem, in overeenstemming met de zoals blijkt uit een in de Staatscourant bekend gemaakte mededeling van Onze Minister van kracht zijnde versie van de ICAO EUR DOC 015.
3. Het beeld van de op de luchthaven aanwezige radar mag niet worden verstoord als gevolg van de hoogte van objecten in, op of boven de grond.

Zoals ook uit paragraaf 3.9 van deze plantoelichting blijkt is het voorliggende bestemmingsplan niet in strijd met deze bepalingen.



Obstakelbeheersgebied rondom Vliegkamp De Kooy

## **Radarzones**

*Artikel 2.6.9. Barro (militaire radarstations, beperkingen rondom een radarstation en beoordeling gevolgen van bouwwerken)*

Het plangebied ligt binnen de radarzone van het radarstation in Wier. (zie ook paragraaf 3.9.2).

Lid 2, van artikel 2.6.9 Barro stelt dat bij de eerstvolgende herziening van een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een radarverstoringsgebied voor een radarstation, geen bestemmingen worden opgenomen die het oprichten van bouwwerken mogelijk maken die door hun hoogte onaanvaardbare gevolgen kunnen hebben voor de werking van de radar.

Lid 3 geeft weer dat bij regeling van Onze Minister, in overeenstemming met Onze Minister van Defensie, de maximale bouwhoogten binnen de radarverstoringsgebieden, bedoeld in artikel 2.6.2, negende lid, worden vastgesteld.

*Het bestemmingsplan betreft een conserverend plan. Gezien de maximale hoogte als gevolg van het radarverstoringsgebied in Wier (89 meter + NAP) en de maximaal toegestane hoogte in het bestemmingsplan, levert het bestemmingsplan geen verstoring op aan de radar in Wier.*

### **2.2.1.4 Ecologische hoofdstructuur (art 2.10 Barro)**

In dit artikel wordt bepaald dat de gebieden vallend onder de economische hoofdstructuur (EHS) inhoudend een stelsel van natuurgebieden van internationaal of nationaal belang dat strekt tot de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten in de provinciale verordening worden aangewezen en beschermd.

Voor Noord-Holland is dit gebeurd in de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV). Dit onderwerp zal in het provinciaal beleid verder aan de orde komen.

## **2.2.2 Nationaal Waterplan**

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is opgesteld op basis van de Waterwet. Het Nationaal Waterplan is op 10 december 2015 door de minister van Infrastructuur en Milieu en de staatssecretaris van Economische Zaken vastgesteld en beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de daartoe behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid.

In het nieuwe Nationaal Waterplan staan 5 ambities centraal. Nederland moet de veiligste delta in de wereld blijven. Deze ambitie wordt vooral ingevuld door onze veiligheidsnormen tegen overstromingen te vernieuwen. Het kabinet kiest voor een grotere inzet op verbetering van de waterkwaliteit (meststoffen, bestrijdingsmiddelen, medicijnresten, microplastics), zodat de Nederlandse wateren schoon en gezond zijn en er genoeg zoet water is. Verder wil het kabinet dat Nederland klimaatbestendig en water robuust wordt ingericht, dat Nederland een gidsland is en blijft voor

watermanagement en -innovaties. Dat is gunstig voor onze economie en ons verdienvermogen. Tot slot wil het kabinet stimuleren dat Nederlanders waterbewust leven.

Het beleid van de bovenstaande nota is door vertaald naar het beleid van het Hoogheemraadschap.

### **2.2.3 Derde Nota Waddenzee en Convenant Vaarrecreatie Waddenzee**

Op 31 oktober 2006 heeft de Tweede Kamer ingestemd met de PKB Derde Nota Waddenzee, nadat het kabinet een zestal door de Tweede Kamer aangenomen moties had verwerkt.

Deze moties betroffen de volgende onderwerpen: uitbreiding van waddenzeehavens (2), verdieping van vaargeulen (2), overgangen tussen zoet en zout water, ligplaatsen recreatievaart en hoogtebepaling nieuwe bebouwing aan de rand van de Waddenzee. Op 19 december 2006 heeft ook de Eerste Kamer ingestemd met deze PKB. De gepubliceerde nota geldt als deel 4 van de PKB waarmee het nieuwe rijksbeleid in werking treedt. De nota is gepubliceerd in de Staatscourant en ter visie gelegd vanaf 21 februari 2007.

De PKB Derde Nota Waddenzee is een nota waarin het rijksbeleid voor de Waddenzee voor de periode 2007-2017 wordt vastgelegd. De PKB is een nadere uitwerking van de Nota Ruimte. De hoofddoelstelling is de duurzame bescherming en ontwikkeling van de Waddenzee als natuurgebied en het behoud van het unieke open landschap. In de PKB wordt het beleid voor de Waddenzee op het gebied van natuurbescherming, ruimtelijke ordening, milieu en water in onderlinge samenhang beschreven. Via andere rijksnota's en provinciale en gemeentelijke ruimtelijke plannen vindt dit beleid zijn weg.

Sinds het van kracht worden van de Wet ruimtelijke ordening heeft de Derde Nota Waddenzee de werking van structuurvisie. Deze structuurvisie is gedetailleerder dan de SVIR (zie paragraaf 2.2.1) en bestrijkt een breder beleidsterrein dan alleen het ruimtelijke domein. Deze structuurvisie blijft daarom als uitwerking van de SVIR bestaan.

De structuurvisie geeft ten aanzien van het plangebied geen nadere bepalingen ten opzichte van de SVIR.

### **2.2.4 Wet Natuurbescherming**

Per 1 januari 2017 is de Wet Natuurbescherming in werking getreden en vervangt de Natuurbeschermingswet 1998 (1 oktober 2005), de Flora- en faunawet (1 april 2002) en de Boswet (20 juli 1961). De Wet Natuurbescherming heeft tot doel om de biodiversiteit in Nederland te beschermen, verantwoordelijkheden te decentraliseren en het vereenvoudigen van de wet- en regelgeving.



De Wet Natuurbescherming is opgebouwd uit drie onderdelen;

- Gebiedsbescherming (voorheen Natuurbeschermingswet),
- Soortenbescherming (voorheen Flora- en Faunawet),
- Bescherming van houtopstanden (voorheen Boswet).

Bij ruimtelijke ingrepen dient er altijd te worden nagegaan of er een vergunning nodig is op grond van de Wet Natuurbescherming. In het vergunningentraject speelt het voorzorgsbeginsel een belangrijke rol. Het voorzorgsbeginsel houdt in dat alle aspecten die met een project samenhangen (zowel op zichzelf als in combinatie met andere projecten) en de beschermde gebieden, soorten en/of houtopstanden in gevaar kan brengen, moeten worden onderzocht. Toestemming wordt alleen verleend als, op basis van de beste wetenschappelijke kennis, met zekerheid kan worden bepaald dat beschermde gebieden, soorten en houtopstanden geen ernstige schade wordt toegebracht.

### *Gebiedsbescherming*

Met de gebiedsbescherming zijn de Europese Habitat- en Vogelrichtlijn in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De beschermde gebieden uit beide richtlijnen zijn opgenomen in de Natura 2000 gebieden. Voor elk N2000-gebied afzonderlijk zijn instandhoudingsdoelstellingen opgesteld ten aanzien van habitattypen, habitatrichtlijnsoorten en vogelrichtlijnsoorten. Het bevoegd gezag kan beperkende maatregelen opleggen om schadelijke activiteiten te verzachten of te voorkomen.

Een van de maatregelen is het voorkomen van stikstofdepositie, wat is vastgelegd in het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Het doel van de PAS is om de economische ontwikkeling samen te laten gaan met realiseren van de instandhoudingsdoelen voor de Natura 2000-gebieden. Namelijk met maatregelen die leiden tot een afname van stikstofdepositie en een versterking van de natuurwaarden in Natura 2000-gebieden. De draagkracht van de natuur verbetert en daardoor zijn er in en rondom de Natura 2000-gebieden meer economische activiteiten met stikstofemissie toelaatbaar.

Naast de Natura 2000 gebieden zijn ook andere te beschermen gebieden aangewezen, zoals gebieden die zijn aangewezen als Natuurnetwerk Nederland (NNN), Natuurverbindingen (EVZ) of provinciaal landschap. Hierbij is er niet toegespitst op bepaalde soorten of habitats, maar gaat het om wezenlijke of landschappelijke waarden van een gebied of verbinding.

### *Soortenbescherming*

De soortenbescherming binnen de wet Natuurbescherming kent 3 beschermingsregimes, namelijk soorten van de Vogelrichtlijn, de Habitatrichtlijn (verdrag van Bern en Bonn) en soorten die vanuit Nationaal oogpunt beschermd zijn (z.g. 'andere soorten'). Elk van deze regimes kent zijn eigen verbodsbepalingen en vereisten voor vrijstelling of ontheffing. Uitgangspunt van de wet is dat er geen schade aan soorten en/of hun functionele leefomgeving mag worden toegebracht, tenzij hiervoor

uitdrukkelijk toestemming is verleend. Centraal hierbij staat de zorgplicht voor alle in het wild voorkomende dier- en plantensoorten.

### *Houtopstanden*

Voor het vellen van houtopstanden buiten de bebouwde kom, met een omvang van meer dan 10 are of een bomenrij van meer dan 20 bomen, dient vergunning te worden aangevraagd in het kader van de wet Natuurbescherming. In de meeste gevallen wordt in de vergunning een herplantverplichting van hetzelfde omvang opgelegd.

## **2.2.5 Natura 2000**

De Europese Unie heeft zich ten doel gesteld uiterlijk in 2010 de achteruitgang van de biodiversiteit een halt toe te roepen. Zij doet dit onder meer door het realiseren van een netwerk van natuurgebieden: Natura 2000. De belangrijke Europese instrumenten om de doelstelling van Natura 2000 te realiseren zijn de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Deze richtlijnen bepalen dat de lidstaten speciale gebieden aanwijzen, die geschikt zijn om het duurzaam voortbestaan van de meest bedreigde soorten en habitattypen te verzekeren. In en rondom de Natura 2000-gebieden zal rekening gehouden moeten worden met de voorwaarden voor het voortbestaan van die soorten en habitattypen.

De bescherming van de 2000-gebieden loopt langs drie sporen: aanwijzing, beheerplan en vergunning. Dit is vastgelegd in de Natuurbeschermingswet 1998. In deze wet is Natura 2000 in de Nederlandse regelgeving verankerd.

Eerst wordt voor elk gebied vastgelegd met welk doel het is aangemerkt als Natura 2000 gebied (de instandhoudingsdoelen) en wordt de exacte begrenzing vastgesteld. Dit gebeurt in de vorm van een aanwijzingsbesluit. Vervolgens wordt per gebied een beheerplan gemaakt, waarin staat beschreven wat er nodig is om de natuurdoelen van dat gebied te halen. Daar hoort ook een beschrijving bij van wat wel en niet is toegestaan in het gebied.

Voor beschermde Natura 2000-gebieden geldt dat er door projecten en handelingen geen verslechtering van de kwaliteit van de habitats of een verstorend effect op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen mag optreden. De Natuurbeschermingswet kent een externe werking: zowel projecten en handelingen in als buiten een Natura 2000-gebied kunnen vergunning plichtig zijn. Voor elk plan, project of handeling die mogelijke significante gevolgen heeft voor een Natura 2000-gebied moet een passende beoordeling worden gemaakt. Er is sprake van 'significante gevolgen' wanneer: *'Een plan of project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een gebied, de instandhoudingsdoelstellingen daarvan in gevaar dreigt te brengen'*. Ingrepen met mogelijke (negatief) significante gevolgen op de instandhoudingsdoelstellingen van het beschermde gebied zijn niet

toestaan, tenzij een vergunning kan worden verkregen. Aan het verlenen van een vergunning zijn voorwaarden verbonden, deze zijn vastgelegd in artikel 19d (en volgende) Nb-wet.

Het bestemmingsplan Julianadorp 2017 is gelegen op een afstand van ca. 850 tot ca. 1.250 meter van de grens van het aangewezen Natura 2000 gebied 'Duinen Den Helder Callantsoog'. De Natura 2000-gebieden betreffen Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebied en de Beschermd Natuurmonument. Zowel op formeel aangewezen gebieden als op bij de Europese Commissie aangemelde gebieden zijn rechtsgevolgen van toepassing.

#### **Aanwijzingsbesluit Natura 2000**

Op 25 april 2013 is het gebied 'Duinen Den Helder Callantsoog' definitief aangewezen als Natura 2000-gebied. Het gaat hierbij om duinenkuststrook tussen Callantsoog en Den Helder met een breedte van enkele honderden meters breed nabij het plangebied.



De begrenzing van de aanwijzing Duinen Den Helder Callantsoog is hieronder (gedeeltelijk) weergegeven.

#### **Beheerplan Natura 2000 Duinen Den Helder Callantsoog**

Voor alle Natura 2000-gebieden moeten beheerplannen opgesteld worden. In een beheerplan wordt vastgelegd hoe en wanneer de natuurdoelen voor een gebied gehaald worden (behoud- of verbeterdoelen). Activiteiten in en rondom Natura 2000-gebieden (visserij, landbouw, recreatie, waterbeheer of zelfs het huidige natuurbeheer) die mogelijk negatieve effecten op de natuur(doelen) hebben, worden in het beheerplan hieraan getoetst. Zo mogelijk wordt dit gebruik vervolgens geregeld in het beheerplan. De provincie of het rijk is in principe verantwoordelijk voor het opstellen van beheerplannen. Het Rijk (LNV, V&W of Defensie) stelt beheerplannen op voor Natura 2000-gebieden die worden beheerd door het Rijk (of onder verantwoordelijkheid vallen van het Rijk). Hierbij horen ook de Waddenzee. Een beheerplan moet worden vastgesteld binnen drie jaar nadat een gebied als

Natura 2000-gebied is aangewezen. Het wordt voor maximaal zes jaar vastgesteld, daarna volgt een nieuw plan. Beheerplannen worden opgesteld in nauw overleg met eigenaren, gebruikers en andere betrokken overheden, in het bijzonder gemeenten, waterschappen en provincies.

#### *Externe werking*

Plannen, projecten of handelingen buiten het PKB-gebied, waarvan op grond van objectieve gegevens niet kan worden uitgesloten dat zij afzonderlijk of in combinatie met andere plannen, projecten of handelingen significante gevolgen hebben voor de, op grond van deze PKB, te beschermen en te behouden waarden en kenmerken van de Waddenzee, dienen aan de hoofddoelstelling van deze PKB te worden getoetst.

Het bestemmingsplan 'Julianadorp 2017' betreft een conserverend plan en voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen die van enige invloed kunnen zijn voor het nabij het plangebied gelegen PKB-gebied. Schadelijke effecten ten gevolge van dit bestemmingsplan zijn dan ook uit te sluiten. Geconcludeerd wordt daarom dat het bestemmingsplan niet kan leiden tot significant negatieve effecten op de kwalificerende habitattypen en –soorten van de Natura 2000- gebieden.

## **2.3 Provinciaal beleid**

### **2.3.1 Inleiding**

Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening met de daarbij behorende Invoeringswet in werking getreden. De nieuwe wet voorziet in een nieuw stelsel van verantwoordelijkheidsverdeling tussen Rijk, provincies en gemeenten. Kortweg gezegd komt de stelselwijziging voor de provincies erop neer dat het streekplan als beleidsdocument en het goedkeuringsvereiste voor gemeentelijke bestemmingsplannen zijn komen te vervallen.

Voor het streekplan komt de provinciale structuurvisie in de plaats. Hierin legt de provincie haar ruimtelijke toekomstvisie vast en moet zij tevens aangeven hoe zij deze visie denkt te realiseren. De structuurvisie is uitsluitend zelfbindend. Voor de doorwerking van het in de structuurvisie vastgelegde beleid naar de gemeenten toe staan de provincie diverse juridische instrumenten ter beschikking, zoals een provinciale ruimtelijke verordening.

### **2.3.2 Structuurvisie Noord-Holland 2040 en Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie**

In de Structuurvisie Noord-Holland 2040 is het provinciaal ruimtelijk beleid verwoord. In de bijbehorende Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) is dit naar regels vertaald. Het betreft regels over de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen over onderwerpen in zowel het

landelijke als het bestaand bebouwd gebied van Noord-Holland waar een provinciaal belang mee gemoeid is.

De PRV is onderverdeeld naar een aantal hoofdstukken:

- Regels voor het hele provinciale grondgebied;
- Regels voor bestaand bebouwd gebied;
- Regels voor het landelijk gebied;
- De groene ruimte;
- De blauwe ruimte;
- Energie.

Op de bij de structuurvisie en PRV behorende kaarten staat aangegeven welke thema's waar van toepassing zijn.

Voor het plangebied zijn de volgende thema's specifieke van toepassing:

- Bestaand bebouwd gebied (BBG);
- Energie en duurzaam bouwen;

### **Regels voor het hele provinciale grondgebied** (H2, artikelen 2 tm 8)

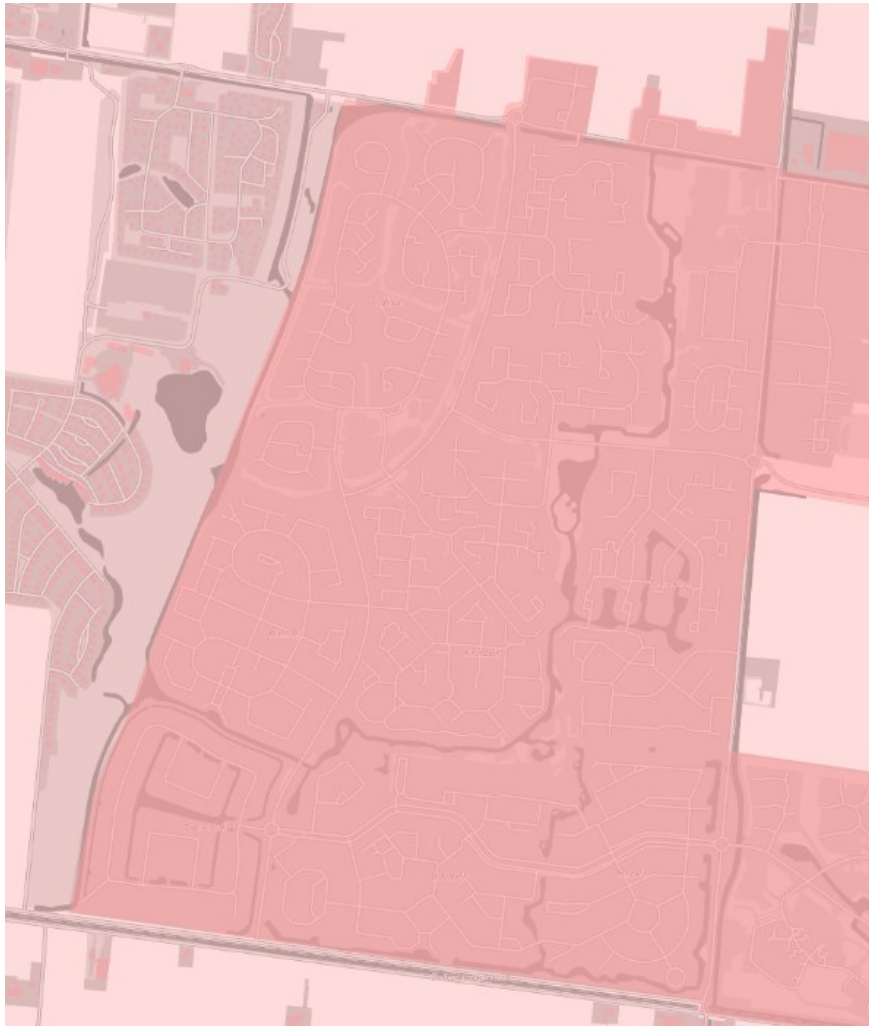
#### **Detailhandel** (H2 artikel 5 PRV)

In lid 1 van dit artikel wordt bepaald dat een bestemmingsplan niet voorziet in nieuwe detailhandel met een totaal winkelvloeroppervlak van meer dan 5000m<sup>2</sup> in bestaande winkelgebieden en een uitbreiding van het totale winkelvloeroppervlak van 1500m<sup>2</sup> buiten het bestaande winkelgebied.

Binnen het plangebied wordt niet voorzien van een uitbreiding van het winkelvloeroppervlak, en het plan voorziet ook niet in nieuwe detailhandel op bedrijventerreinen waardoor wordt voldaan aan het gestelde in artikel 5.

#### **Bestaand bebouwd Gebied (BBG)** (Hoofdstuk 3, art 9 tm 11 PRV)

Het plangebied is deels gelegen binnen bestaand bebouwd gebied. De verordening geeft aan dat gemeenten bij de ruimtelijke invulling van gebieden binnen bestaand bebouwd gebied een grote mate van beleidsvrijheid hebben. Binnen het plangebied heeft de ruimteverdeling al plaatsgevonden.



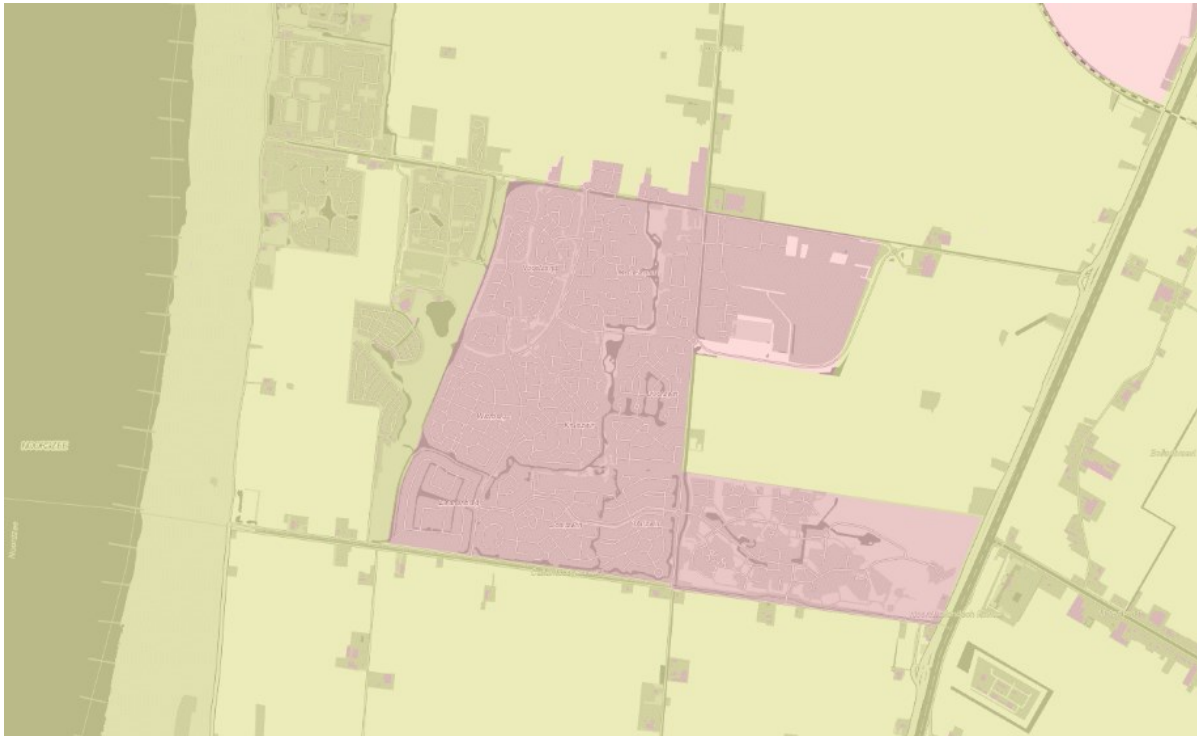
Kaart: bestaand bebouwd gebied.

De bestaande woningen, bedrijven en bedrijfsactiviteiten zoals deze in de oude plannen al mogelijk waren zijn overgenomen in het nieuwe bestemmingsplan.

***Landelijk Gebied*** (Hoofdstuk 4, art 12 tm 18 PRV)

De gebieden welke niet zijn aangewezen als BBG zijn aangeduid als Landelijk gebied (zie figuur hieronder). Binnen dit gebied geldt een verbod op het aanleggen van bedrijventerreinen en kantoorlocaties, nieuwe woningbouw, nieuwe landgoederen en overige vormen van verstedelijking.





Kaart: Landelijk gebied (groen)

In het bestemmingsplan is geen landelijk gebied opgenomen, derhalve is dit onderdeel niet relevant.

### ***De groene ruimte*** (hoofdstuk 5, art 19 tm 28 PRV)

Het hoofdstuk groene ruimte is onder te verdelen in 5 titels te weten

- Ecologische hoofdstructuur;
- Unesco-erfgoederen;
- Bufferzones;
- Weidevogelgebieden en
- Landbouw.

Voor het plangebied is alleen de titel Landbouw van toepassing.

#### ***Landbouw***

Het hele binnendijkse grondgebied van de gemeente Den Helder is gelegen binnen de zone grootschalige landbouw. Ook is voor een deel ten noorden van de binnen het plangebied de aanduiding 'Bollenteelt' (art. 26B) van toepassing. Binnen het bestemmingsplan bevinden zich geen agrarische bebouwing of landbouw gerelateerde bedrijven. Hierdoor gelden er ook geen belemmeringen ten aanzien van dit plan. Hiermee voldoet het plan op dit punt aan de PRV.

## **Blauwe Ruimte** (Hoofdstuk 6, art 29 tm 31 PRV)

### *Primaire waterkering*

Op grond van de PRV dient aan de landzijde een vrijwaringszone van 100 meter te worden opgenomen waarbinnen uitsluitend bebouwing is toegestaan indien er naar het oordeel van de waterbeheerder sprake is van een niet-omkeerbare situatie waarbij een toekomstige versterking van de dijk niet wordt belemmerd. Binnen het plangebied is geen primaire waterkering gelegen, er is dus ook geen dubbelbestemming 'primaire waterkering' opgenomen.

## **Energie** (hoofdstuk 7, art 32 en 33)

### *Windturbines (art 32 PRV)*

De PRV geeft aan dat een bestemmingsplan niet mag voorzien in bestemmingen en regels die het bouwen of opschalen van een of meer windturbines mogelijk maken. Binnen het plangebied zijn echter geen windturbines aanwezig of mogelijk gemaakt. Het bestemmingsplan is daarom in overeenstemming met de PRV.

### *Kleinschalige oplossingen voor duurzame energie (art 33 PRV)*

Gesteld wordt dat bestemmingsplannen voor woningbouw, renovatie, (herstructurering) bedrijventerreinen, kantoorlocaties en glastuinbouw dienen te beschrijven op welke wijze invulling wordt gegeven aan energiebesparing en inzet van duurzame energiebesparing en inzet van duurzame energie, waaronder mede wordt verstaan het gebruik van restwarmte, warmte- en koudeopslag en aardwarmte, zonne-energie en biomassa.

Het bestemmingsplan betreft een conserverend bestemmingsplan waarbij in paragraaf 3.11 wordt aangegeven hoe met duurzaamheid voor eventuele nieuw bouw dient te worden omgegaan.

Het bestemmingsplan is in overeenstemming met de PRV.

## 2.4 Regionaal beleid

### 2.4.1 Regionale woningbouwopgave

Met de regiogemeenten in de Kop van Noord-Holland stemt Den Helder de woningbouwopgaven af. De afspraken zijn vastgelegd in het Regionaal Convenant Woningbouw Regio Kop van Noord-Holland (oktober 2015). Op basis van provinciale prognoses bedraagt het aantal te bouwen woningen in de regio tot 2020 circa 2.700 woningen. Den Helder neemt daarvan 850 woningen voor haar rekening.

De aantrekkelijkheid van woningbouwplannen (wat betreft locatie en aangeboden product) wordt onderling vergeleken. Er is een toenemende behoefte aan nultredenwoningen of levensloopgeschikte woningen, bij voorkeur in de nabijheid van een stedelijk of dorps centrumgebied.

Het Regionaal Convenant en het daarbij horende Kwalitatief Woningbouwprogramma Kop van Noord-Holland (KWK) zijn een vervolg op en actualisatie van het Regionaal Actieprogramma Wonen Kop van Noord-Holland (RAP 2012 – 2016, vastgesteld door de regiogemeenten en de provincie Noord-Holland) en tevens een belangrijke invulling van het RAP 2e fase (2016-2020).

## 2.5 Gemeentelijk beleid

### 2.5.1 Structuurvisie Den Helder 2025 (2012)

In de Strategische Visie 2020 is de Structuurvisie als één van de overkoepelende beleidskaders aangekondigd. De Structuurvisie Den Helder 2025 vertaalt de Strategische Visie in een ruimtelijk beleidskader. Met de Structuurvisie wordt beoogd om sturing te geven aan en samenhang aan te brengen in de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen binnen Den Helder in de periode tot 2025. Ruimtelijke ingrepen en voorwaarden die nodig zijn om de strategische doelen te bereiken worden benoemd. De Structuurvisie geeft daarmee de hoofdlijnen van het toekomstig ruimtelijk beleid voor de gemeente Den Helder aan.

Het plangebied omvat vooral woongebieden, en daaraan gerelateerde ondersteunende voorzieningen.

#### ***Bewonersdomein***

Het bewonersdomein omvat alle gebieden in Den Helder die er samen voor moeten zorgen dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Prettig wonen, gaat in de eerste plaats over de kwaliteit van het woningaanbod en van de directe woonomgeving. Een goed leefklimaat wordt vooral bepaald door het voorzieningenniveau en de omgevingskwaliteit. Specifiek voor alleen het bewonersdomein gaat het om:

- wonen en woonomgeving;
- voorzieningen.

#### *Wonen en woonomgeving*

Voor wat betreft woningbouw wordt in de Structuurvisie aangegeven dat het woningaanbod moet passen bij de veranderende vraag. Mensen die in de gemeente Den Helder (willen) wonen, moeten een huis kunnen vinden dat past bij hun omstandigheden en woonwensen. Dit betekent dat er bij herstructurering en nieuwbouw uitgegaan moet worden van bouwen naar behoefte, niet om zoveel mogelijk te bouwen, maar om de juiste kwaliteit woningen in de juiste omvang te kunnen bieden voor de doelgroepen die daarom vragen.

Het plangebied bestaat uit al gerealiseerde woongebieden. Nieuwbouw zal alleen mogelijk zijn na sloop van bestaande bebouwing. Binnen het plangebied zijn thans geen (grote) herstructureringsgebieden ten behoeve van stedelijke vernieuwing bekend die zouden leiden tot een verandering van de huidige bestemmingen.

Ondanks het feit dat er binnen het plangebied geen stadsvernieuwingsplannen worden uitgevoerd, kan wel aansluiten gevonden worden bij een sociaal gerichte aanpak die nodig is om tot kwalitatieve wijken te komen waar het prettig en veilig wonen is. Den Helder wil, met de Wet Maatschappelijke Ondersteuning als wettelijk kader en de Sociale Structuurvisie in de hand, bewoners stimuleren tot integratie, participatie, ondernemerschap en zelfredzaamheid. Te denken valt aan het bevorderen van

vrijwilligerswerk door de gemeente, aan het klussen aan de eigen woning, ander gebruik van de openbare ruimte (bijvoorbeeld wijktuintjes), (tijdelijk) gebruik van leegstaande panden of braakliggende terreinen of kleinschalige bedrijvigheid. In feite gaat het hier ook om sociale stijging van bewoners. Het komt de kwaliteit van wijken ten goede als de voorzieningen en de netwerken er zijn om deze stijging voor zoveel mogelijk mensen mogelijk te maken.

### *Voorzieningen*

Voor wat de voorzieningen met betrekking wordt in de structuurvisie aangegeven dat afhankelijk van de karakteristieken van een wijk, de juiste welzijnsvoorzieningen op de juiste plek dienen te worden geboden. Zo zullen de aangeboden voorzieningen in een wijk met veel senioren verschillen van de voorzieningen in een gezinswijk.

De voorzieningen moeten voor alle inwoners goed bereikbaar zijn. De situering wordt bepaald door schaalgrootte en verzorgingsgebied van een voorziening. Basisscholen en welzijnsaccommodaties (zoals zorgbureau 's, multifunctionele centra) zijn over de wijken en buurten verdeeld, maar het is niet per definitie zo dat deze in alle wijken (evenredig) vertegenwoordigd moeten zijn.

Voorzieningen met een stedelijk of regionaal verzorgingsgebied zijn meestal op één plek te vinden (ziekenhuis, schouwburg, stadhuis, bibliotheek, middelbaar en hoger onderwijs), en soms ook in een concentratie van voorzieningen op deze schaal.

In Den Helder zijn en blijven de stedelijke voorzieningen in de eerste plaats geconcentreerd in het Stadshart en op Willemsoord, vooral op het gebied van winkel- en horeca-aanbod, kunst en cultuur.

Binnen het plangebied bevindt zich geen regionale voorzieningen. Wel zijn er een aantal dorpsvoorzieningen aanwezig: Sportcomplex Julianadorp, MFC Julianadorp 't Dorpshuis, bibliotheek Julianadorp, winkelcentrum Dorperweerth en een drietal schoollocaties.

### Sportvoorzieningen

Den Helder zet in op behoud van de spreiding van sportparken over de gemeente. Dit zorgt voor een toegankelijk en lokaal aanbod van sportmogelijkheden.

Met het oog op de groei van individuele sportbeoefening zal Den Helder zich de komende jaren meer gaan richten op de ongeorganiseerde sportbeoefening. Daarin wordt de (groeierende) vraag naar sportmogelijkheden op openbare plekken in de gemeente meegenomen. Dit betreft voorzieningen die eerder niet of niet primair als voorzieningen -gerelateerd aan sport en bewegen- werden aangemerkt, zoals (fiets) paden, openbare sportparken, het Cruiff Court, de Stelling, en het strand- en duingebied. Verder wordt aangegeven dat het uitgangspunt bij het aantrekkelijk en gezond maken van de stad bestaat uit verdichting van bestaand stedelijk gebied.

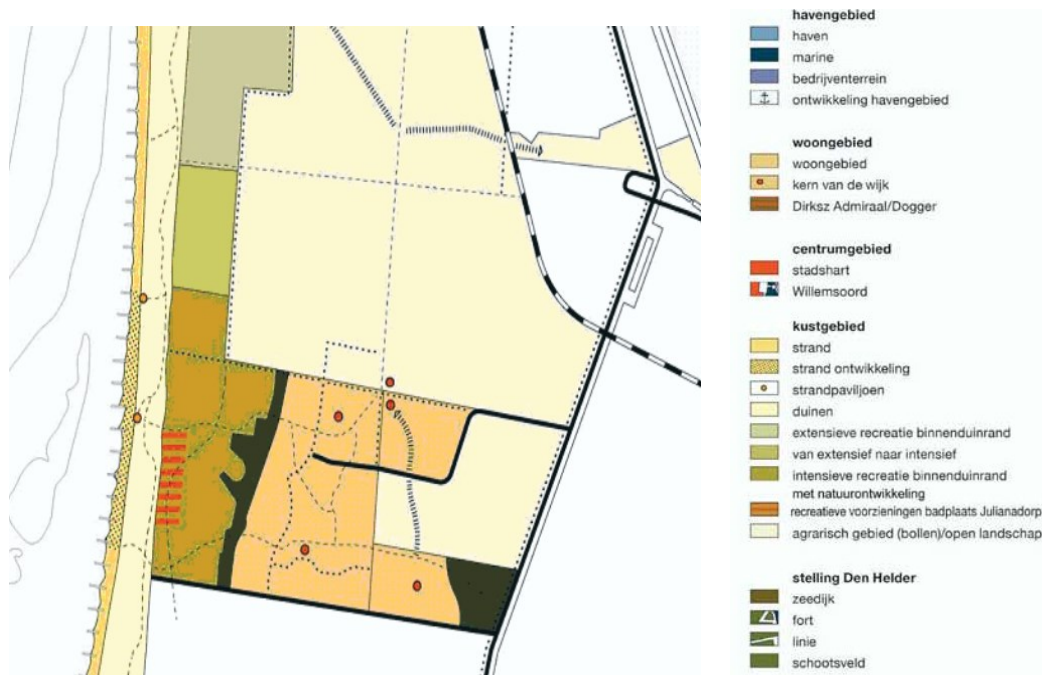
Het ontwikkelen en uitbreiden van Den Helder als watersportgemeente is zowel vanuit het oogpunt van sport als vanuit toeristisch/recreatief oogpunt van belang. De ruimtelijke implicaties hiervan hebben betrekking op zee, haven en binnenwateren.

## Kunst en Cultuur

Voor kunst- en cultuurvoorzieningen kiest Den Helder niet voor een algemene beleidslijn van concentratie of spreiding. Dit is afhankelijk van de aard en het verzorgingsgebied van deze voorzieningen.

## Verzorging

De vergrijzing van de samenleving vraagt om het anticiperen op de nodige voorzieningen voor verzorging en verpleging. Landelijk wordt meer en meer ingezet op het langer zelfstandig thuis blijven wonen van ouderen met een zorgbehoefte. Gemeenten geven hier uitvoering aan op basis van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) waarbij mensen geholpen worden in hun zelfredzaamheid en maatschappelijke participatie. Echter om langer zelfstandig thuis te kunnen blijven wonen zijn voor dit doel meer geschikte woningen nodig. Het woonbeleid van Den Helder zet voor de komende jaren in op het realiseren van nieuwe, en het omvormen van bestaande woningen tot levensloopbestendige woningen en zogenoemde nultredenwoningen voor ouderen of mensen met een handicap. Hierbij is het beleid dat deze woningen zoveel mogelijk in de buurt van zorgcentra worden geconcentreerd, om daarmee het verlenen van zorg aan huis door zorgaanbieders te vergemakkelijken.



## 2.5.2 Strategische Visie 2020

De strategische visie 2020 is op 21 mei 2007 door de gemeenteraad vastgesteld. Daarin staat voor de gemeente Den Helder de volgende visie:

**Visie**  
*Den Helder is dé centrumgemeente van de Kop van Noord-Holland, met goede en diverse werkmilieus, plezierige en veilige woonmilieus, een breed en kwalitatief goed voorzieningenniveau, een aantrekkelijk en levendig stadshart en een adequate infrastructuur.*

*Daarvoor is het nodig dat de mensen (inwoners, bedrijven, dag- en verblijfstoeristen.....) in Den Helder willen blijven en dat nieuwe mensen en bedrijven naar Den Helder komen.*

*Stabilisatie van het inwoneraantal is daarbij het eerste doel, waarna een stijging tot circa 60.000 inwoners wordt nagestreefd.*

Bij de Visie is ook een strategie benoemd deze stelt dat:

“Het is noodzakelijk dat er weer vitaliteit de stad wordt binnengebracht. Om dit te realiseren is het van groot belang om de woningproductie, onder andere in het stadshart, al op de korte termijn te vergroten voor het midden en hogere segment om de balans op de woningmarkt terug te brengen. Alleen op die manier wordt de concurrentie van woningbouw bij onder andere het Wieringerrandmeer en Marina Petten voorgebleven. Om te voorkomen dat de geplande woningbouw in Julianadorp een beweging naar het zuiden op gang brengt, moet het stadshart van Den Helder weer aantrekkelijk worden met een goed voorzieningenniveau qua kwaliteit en diversiteit. Tegelijkertijd moet de economie een flinke impuls krijgen en de werkeloosheid teruggedrongen worden. De sterke kanten van Den Helder als de zee, strand en duinen, rust en ruimte en het waardevolle (maritiem) cultuur historisch erfgoed worden vanzelfsprekend gekoesterd. Om de stad goed bereikbaar te houden, moet de (hoofd)infrastructuur passen bij de geplande woningbouwproductie en bij de economische ontwikkeling.”

Om dit te bereiken zijn zes doelen opgesteld:

1. Den Helder ontwikkelt een duurzame economie met de offshore, de haven, kennis & technologie (inclusief onderwijs), duurzame (wind)energie, toerisme & recreatie en zorg wellness als belangrijkste dragers.
2. Sociale zwakte wordt tegengegaan door inwoners maatschappelijk betrokken te krijgen en mee te laten doen aan de samenleving, enerzijds door mensen aan het werk te krijgen door aanbieden van opleidingen op diverse niveaus inclusief HBO en voldoende aanbod van banen, anderzijds door mensen maatschappelijk te activeren met andere activiteiten dan werk.
3. Den Helder biedt een grote variëteit aan ruim opgezette, groene, woonmilieus die tegemoet komt aan de vraag van de (potentiële) inwoners. Er is speciale aandacht voor bijzondere woonlocaties en het creëren van mogelijkheden tot wonen aan of op het water.

4. Toerisme en recreatie worden geprofessionaliseerd, gebaseerd op enerzijds de rust, ruimte en natuur in Den Helder en anderzijds op het in de gemeente aanwezige (maritiem) cultuurhistorisch erfgoed. De kwaliteitsslag beoogt hogere bestedingen in deze economische pijler.
5. Den Helder krijgt een levendig en veilig stadshart (inclusief Willemsoord) door te zorgen voor concentratie van stedelijke functies in het stadshart, een aantrekkelijk winkelcentrum met diversiteit en kwaliteit, goede en sociaal veilige horeca, kunst, cultuur en evenementen en een goed voorzieningenniveau.
6. De infrastructuur van Den Helder is afgestemd op de functie van centrumgemeente en past bij de geplande woningbouwproductie en is passend bij de economische ontwikkeling.

Het bestemmingsplan Julianadorp 2017 is een conserverend plan die een 8 tal woonbuurten gelegen in Julianadorp omvat en vastlegt. Hoewel dit geen van de bovengenoemde doelen omvat zorgt het vastleggen van de bestaande woonbuurten en moderniseren van de bijbehorende regels in dit bestemmingsplan ervoor dat deze woonlocaties voorzien zijn van een voor de komende 10 jaar goede ruimtelijke invulling waarbinnen de huidige bestaande inwoners van de wijken een kwalitatieve goede leefomgeving mee kunnen realiseren.

### **2.5.3 Woonvisie Den Helder 2016-2020** *“In Den Helder kan meer!”*

Op 11 juli 2016 heeft de gemeenteraad de Woonvisie Den Helder 2016-2020 “In Den Helder kan meer!” vastgesteld. De Woonvisie komt in de plaats van de Nota Wonen 2010-2015 als vigerend woonbeleid voor de gemeente.

De gemeente Den Helder wil een aantrekkelijke gemeente zijn voor de huidige en toekomstige bewoners en een verdere teruggang in de bevolkingsomvang voorkomen. Het behouden en versterken van welvaart en welzijn betekent, blijven investeren in voorzieningen, onderwijs en economie om een spiraal naar beneden te voorkomen. De woonvisie is hierin ondersteunend. Doelgroepgericht wil Den Helder de samenstelling van bewoners meer in evenwicht brengen en een kwalitatief goede woon- en leefomgeving creëren.

Er wordt ingezet op de volgende thema's:

#### *Betaalbare kwaliteit*

Door de beperkte nieuwbouwpoging ligt de focus op de kwaliteit van de huidige woningvoorraad en leefomgeving, gericht op goed onderhoud, levensloopbestendig en veilig. Het stadshart als huiskamer van de stad biedt kansen voor een combinatie van wonen, werken en winkelen. Naast kwaliteit is betaalbaarheid een belangrijk thema voor Den Helder. De gemeente wil betaalbare woningen op



verschillende plaatsen creëren en gemengde wijken bevorderen. Energielasten moeten meegewogen worden als onderdeel van de totale woonlasten in het toewijzingsbeleid.

#### *Goed wonen voor jong en oud*

De aanwezigheid van scholing, werkgelegenheid en een aantrekkelijk stads- of dorpshart zijn belangrijk voor het boeien en binden van jongeren. De lage woningprijzen bieden starters de mogelijkheid tot het kopen van een huis. Daarnaast wil Den Helder dat het toenemend percentage ouderen zo lang mogelijk zelfredzaam blijft in de eigen woonomgeving. Er wordt ingezet op het tijdig geschikt maken van een woning voor een seniorenhuishouden of preventief verhuizen. Het zorgaanbod en voorzieningenniveau sluiten aan bij de specifieke behoefte in een wijk.

#### *Duurzaam wonen*

Een duurzame identiteit past bij het lokale klimaat van Den Helder (zon, wind). Het ambitieniveau voor verduurzaming ligt hoog en richt zich op het verduurzamen van de energievoorziening, de bestaande woningvoorraad en duurzame nieuwbouw. Verduurzaming vraagt durf en ruimte om te experimenteren.

#### *Tijdelijk wonen*

De grote verschillen in drukte door het jaar heen bieden een kans. Den Helder wil het principe van de ademende stad met ommeland beter benutten door het wonen aantrekkelijk te maken voor de niet permanente bewoners, zoals short-stay, zorgtoerisme en arbeidsmigranten.

Een belangrijk uitgangspunt is het vraaggericht bouwen dat bereikt wordt door:

- het toepassen van het regionaal afwegingskader voor woningbouwplannen zoals dat met de regiogemeenten in een convenant is afgesproken.
- in te zetten op particulier opdrachtgeverschap (PO) en collectief particulier opdrachtgeverschap (CPO) en door het (laten) aanbieden van kavels.
- faciliteren van vraag gestuurde ontwikkeling van woningbouwplannen door nieuwe bestemmingsplannen globaler te maken en deze tijdig aan te passen.
- de flexibiliteit vergroten door de vermindering en het simplificeren van het aantal voorwaarden waaraan voldaan moet worden waardoor er beter ingespeeld kan worden op de concrete behoefte. Bij nieuwe plannen geldt: bouwen naar behoefte, waarbij inbreiding de voorkeur heeft boven uitbreiding.
- Ruimte bieden voor het creëren van excellente woonmilieus.
- Duurzame nieuwbouw, stimuleren van extra duurzaamheidsmaatregelen, wonen aan het water en experimenteren met NOM (nul op de meter-woningen).

#### **2.5.4 Kadernota detailhandel + evaluatienota kadernota detailhandel (2011)**

De Kadernota detailhandel, Naar kwaliteit en dynamiek is op 17 september 2007 door de raad vastgesteld. Als speerpunt van beleid dient de positie van het winkelaanbod van Den Helder op het gebied van toevloeiing van buiten de Gemeente Den Helder versterkt te worden. De kwaliteit en aantrekkelijkheid van de binnenstad, Willemsoord en het Ravelijncenter verdient de nodige aandacht.

In de detailhandelsstructuur gaat het om het zoeken naar versterking en evenwicht. Versterking is nodig om de kwaliteit van winkelgebieden waar mogelijk te verbeteren. Dit geldt niet alleen voor de binnenstad – die duidelijk een impuls nodig heeft – maar ook voor de winkelvoorzieningen in de buurten/wijken en Julianadorp. Tevens moet sprake zijn van een winkelstructuur waarin dynamiek voldoende kan worden opgevangen en wensen van ondernemingen kunnen worden gehonoreerd. Dit speelt in het bijzonder op het punt van schaalvergroting. Een succesvolle locatiekeuze en vestigingsstrategie van de detailhandel zijn nodig om te komen tot een evenwichtige, hoogwaardige en duurzame detailhandelsstructuur.

De gemeenteraad heeft op 21 november 2011 de notitie 'Nieuwe kansen, nieuwe tijden evaluatie Kadernota detailhandel 2007' vastgesteld. Deze evaluatienota was nodig omdat er nogal wat veranderd is sinds het opstellen van het huidige beleid in 2007. De opkomst van internetwinkels en de verslechterende marktomstandigheden zijn van grote invloed op kwaliteit en omvang van het winkelbestand. Vooral het stadscentrum heeft inmiddels te maken met flinke leegstand. Uit de evaluatie van de Kadernota Detailhandel 2007 blijkt dat de doelstellingen deels al zijn gerealiseerd, vooral waar het gaat om de vernieuwing van de winkelcentra in Nieuw Den Helder, De Schooten en Julianadorp. Ook het Ravelijncenter heeft zich ontwikkeld tot een goed centrum voor de grootschalige detailhandel.

De detailhandel binnen het plangebied is opgenomen binnen de bestemming 'centrum' en is gecentreerd aan de Boterrug. De detailhandelsvoorzieningen aan de Boterrug hebben een wijkgebonden karakter. De detailhandelsfunctie van dit gebied loopt langzaam terug ten gunste van woonfuncties.

Samengevat kan worden gesteld dat het bestemmingsplan conserverend is opgesteld en dat de toegestane activiteiten zijn vastgelegd en bevroren en het plan voorziet niet in uitbreiding van mogelijke detailhandel binnen het plangebied.

### 2.5.5 Waterplan

Voor dit bestemmingsplan is het beleid van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier zoals omschreven in de nota's Waterprogramma 2016-2021, Beleidsnota Waterkeringen 2012-2017, de keur 2009, en de beleidsregels Keurontheffingen 2009 van belang.

In het in februari 2005 opgestelde Waterplan Den Helder 'Waterbreed' geven de gemeente en het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier invulling aan de Vierde Nota Waterhuishouding en de Nota Ruimte. Het Waterplan helpt bij het inzichtelijk maken van de gemeentelijke wateropgave, die nodig is om overlast en watertekort op te lossen en bij de optimalisatie van het eigen watersysteem.

Het Waterplan neemt het provinciale Waterhuishoudingsplan (WHP II), het waterbeheersplan van de waterschappen (WBP II) en de gemeentelijke bestemmingsplannen als vertrekpunt. Het Waterplan is het gemeentelijke waterbeleid en bevat de kaders voor het opstellen van waterparagrafen in bestemmingsplannen.

Het doel van het Waterplan 'Waterbreed' is het realiseren van een veilig, ecologisch gezond watersysteem met een hoge belevingswaarde. In dit plan staan voor de jaren 2005–2015 gerichte maatregelen waarmee dit kan worden bereikt. Water speelt een belangrijke rol in de gemeente Den Helder. De duinen, de binnenduinrand, de poldergebieden, de stad en de ligging aan zee maken Den Helder een interessant gebied waar water een belangrijk onderdeel is van de ruimtelijke inrichting.

Het scheiden van het watersysteem is één van de kernopgaven om een duurzaam watersysteem te bereiken:

De belangrijkste watergangen van Julianadorp zijn de Schoolvaart, de Gracht, de Lange Vliet, de Callantsogervaart en de Slenk. De eerste vier waterwegen zijn gedeeltelijk gelegen binnen het plangebied en de Slink ligt in het geheel gelegen in het bestemmingsplan. Het water staat in open verbinding met de boezem en heeft dus ook hetzelfde vaste waterpeil van NAP–0,50m. Wanneer het gemaal de Helsdeur aan- en afslaat is dit merkbaar in de waterstanden van de gemeente Den Helder. In de huidige situatie wordt de waterkwaliteit vooral bepaald door de afstroming van neerslagwater en de doorspoeling met water uit Polder het Koegras. In de winter wordt niet doorgespoeld. De uitwisseling met het Noord-Hollands Kanaal is gering.

De maatregelen van Waterbreed die van belang zijn voor het bestemmingsplan 'Julianadorp 2017' zijn beschreven in de waterparagraaf.

### **2.5.6 Parkeervisie Den Helder Hoofdlijnen van het parkeerbeleid**

De parkeervisie heeft betrekking op de stad Den Helder. Het centrale thema binnen de parkeervisie is het parkeren in het centrum en omliggende wijken.

De parkeerproblematiek in de wijken van Den Helder buiten het centrum is over het algemeen niet van dien aard dat zware parkeer regulerende maatregelen zoals betaald parkeren of vergunning-parkeren noodzakelijk zijn. Wel wordt geconstateerd dat bepaalde wijken/buurtten in Julianadorp hun eigen parkeerperikelen kennen. Met name in de hofjes die in de jaren 70 en 80 zijn gerealiseerd, zoals de buurtten Middeland, Doorzwin en Kruiswin, neemt de parkeerdruk dusdanig toe dat de komende tijd onderzocht zal worden op welke wijze de parkeerdruk kan worden verlicht.

In de Nota Bouwen en Parkeren zijn de uitgangspunten voor het parkeren in de gemeente Den Helder en daarmee het plangebied verder uitgekristalliseerd.

### **2.5.7 Nota Parkeernormen Den Helder 2017-2021**

De Nota Parkeernormen Den Helder 2017-2021 is vastgesteld op 27 februari 2017. Hierin zijn de parkeernormen voor een periode van vijf jaar in opgenomen, waarna deze nota opnieuw wordt aangepast en vastgesteld om de actualiteit te garanderen. Als basis voor vast te stellen parkeernormen is gebruik gemaakt van de door het CROW actueel uitgegeven richtlijnen zijn vastgelegd. Hierin zijn de kencijfers opgenomen die functioneren als een hulpmiddel bij het bepalen van de parkeervraag van een bepaalde voorziening. De parkeerkencijfers zijn gerelateerd aan een aantal factoren:

1. stedelijkheidsgraad gemeente: Het CBS heeft de stedelijkheidsgraad van Den Helder vastgesteld op 'sterk stedelijk';
2. locatie van de voorziening in de gemeente: Julianadorp ligt in de zone 'Rest bebouwde kom';
3. type/soort voorziening: In publicatie nummer 182 zijn alle soorten voorzieningen gegroepeerd tot 54 typering. De door het CROW gemaakte type indeling wordt in de Nota vrijwel geheel overgenomen. Uitzondering daarop vormen de woningen, waarvoor meer concrete criteria zijn geformuleerd;
4. rekeneenheid voor het aantal benodigde parkeerplaatsen: bij woningen wordt gekeken naar het aantal woningen dat wordt gerealiseerd, bij winkels en bedrijven wordt gemeten aan de hand van het aantal vierkante meters bruto vloeroppervlak (bvo).

Geconcludeerd kan worden dat de ruimtelijke dynamiek in het plangebied (zeer) laag is en dat de huidige parkeerproblematiek wordt onderzocht. Bij mogelijke toekomstige ontwikkelingen dient er voldaan te worden aan de regels van dit bestemmingplan en de geldende normen van de actuele parkeernota. Gesteld wordt dat het parkeren uitvoering van het bestemmingsplan niet in de weg staat.

### **2.5.8. Infrastructuur**

De start van de aanleg van de Noorderhaaks is aangevangen met de voorbelasting eind 2016. Hierdoor zullen de verkeersstromen door Julianadorp wijzigen. De hoofdstroom van het verkeer in het plangebied zal verschuiven van de Langevliet naar de Breewijd. Vanwege de toename van het autoverkeer op deze weg wordt een vrij liggend fietspad aangelegd en worden maatregelen genomen om de oversteekbaarheid van de weg te verbeteren. De toename van het verkeerslawaai op de Breewijd wordt opgevangen door toepassing van geluidsreducerend asfalt.

Positief aan de verschuiving van de verkeersstromen is dat de verkeersdruk op het centrum van het oude dorp wordt verlicht. Dit biedt de mogelijkheid om de gedeelten van de Langevliet en de Van Foreestweg, gelegen binnen het dorp, in te richten tot verblijfsgebied.

Conclusie is dat de aanleg van de Noorderhaaks en de verschuiving van de verkeersstromen in het plangebied niet zullen leiden tot een onevenredige verzwaring van de verkeersdruk. Verwacht wordt dat de verkeersdruk op met name de Langevliet extra zal afnemen omdat met de genoemde maatregelen doorgaand sluipverkeer richting Den Helder wordt ontmoedigd.

### **2.5.8 Nota cultuurhistorische waarden**

Met de nota Cultuurhistorische Waarden Den Helder wil de gemeente bijdragen aan een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit in Den Helder. Dit wordt bereikt door cultuurhistorisch erfgoed te beschermen, te onderhouden en te ontwikkelen. De doelstellingen van de nota zijn:

1. Cultuurhistorische waarden in Den Helder inventariseren en documenteren
2. cultuurhistorische waarden behouden, ontwikkelen of versterken
3. bewustwording over cultuurhistorie vergroten.

Het zorgvuldig omgaan met de cultuurhistorie uit zich ook in het voorkomen van aantasting door sloop of herbestemming van historisch waardevolle gebouwen of terreinen.

De nota cultuurhistorische waarden is verwerkt in hoofdstuk 3.10 van deze toelichting.

In het voorjaar van 2017 wordt gewerkt aan een herziening van deze nota. In de herziende nota zal onder andere de naoorlogse monumenten worden meegenomen en het archeologiebeleid worden herijkt mede aan de hand van archeologisch onderzoek welke de afgelopen 10 jaar heeft plaatsgevonden.

### **2.5.9 Visie cultuur**

Op 25 april 2016 is de nieuwe visie 'Cultuur kleurt het leven' vastgesteld. In de nieuwe visie staan de vier speerpunten die de gemeente heeft met betrekking tot het cultuurbeleid beschreven:

1. Kinderen maken kennis met cultuur: kinderen krijgen van jongs af aan de mogelijkheid om kennis te maken met cultuur en hun talenten te ontplooiën.
2. Zoveel mogelijk mensen nemen deel aan cultuur: een energieke samenleving waarin zoveel mogelijk mensen, actief en/of passief, deelnemen aan kunst en cultuur.
3. Den Helder als het culturele hart van de regio: zowel inwoners, mensen uit onze buurgemeenten, bezoekers en toeristen gebruik maken van de vele culturele voorzieningen.
4. Cultureel ondernemen: het stimuleren van culturele organisaties om meer cultureel ondernemerschap in te zetten.

### **2.5.10 Algemeen Plaatselijke Verordening**

Het bestemmingsplan dient aan te sluiten bij andere gemeentelijke verordeningen en bij het achterliggende gemeentelijk beleid. Hierbij is vooral de Algemeen Plaatselijke Verordening (APV) van belang. Activiteiten die zich op straat afspelen moeten worden getoetst aan de APV. Hierbij kan worden gedacht aan evenementen, terrassen, markten en dergelijke. De op basis van de APV toegestane activiteiten dienen vanzelfsprekend wél binnen de bestemmingen te passen. Voorkomen moet worden dat deze activiteiten in strijd zijn met de bestemmingen en de bijbehorende gebruiksvoorschriften. Hierbij kan worden opgemerkt dat dit voor korte en eenmalige activiteiten niet snel het geval zal zijn. Het bestemmingsplan komt pas in beeld bij meer langdurige en / of regelmatig weerkerende activiteiten die planologisch relevant zijn.

## 3. Omgevingsaspecten

### 3.1 Inleiding

Het ruimtelijk beleid en milieubeleid hebben raakvlakken. Kwaliteiten, waarden en functies hangen samen met het fysieke milieu (bodem, water, lucht). Het milieu stelt enerzijds randvoorwaarden aan de ruimtelijke ordening. De milieukwaliteit kan anderzijds verbeterd worden door ruimtelijke ordening. In de volgende paragrafen komen de relevante omgevingsaspecten aan bod.

### 3.2 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) heeft als doel de burger te beschermen tegen geluidshinder. Een belangrijke basis in de ruimtelijke afweging voor het aspect geluid wordt dan ook gevormd door de Wet geluidhinder (Wgh).

#### Toetsingskader

Wanneer binnen de zones van wegen, spoorlijnen en gezoneerde industrieterreinen nieuwe geluidsgevoelige functies, zoals woningen en scholen, worden gerealiseerd is akoestisch onderzoek op basis van de Wgh noodzakelijk.

In en nabij het plangebied in Julianadorp liggen geen spoorlijnen of gezoneerde industrieterreinen. In of nabij het plangebied liggen alleen wegen.

Langs alle wegen, met uitzondering van 30 km/h-wegen en woonerven, bevinden zich op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) geluidszones waarbinnen de geluidshinder vanwege de weg getoetst moet worden. De breedte van de geluidszone is afhankelijk van het aantal rijstroken en van binnen- of buitenstedelijke ligging. Op basis van jurisprudentie dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening ook bij 30 km/h-wegen de aanvaardbaarheid van de geluidsbelasting te worden onderbouwd.

#### Onderzoek

Binnen het bestemmingsplan 'Julianadorp 2017' worden niet direct nieuwe geluidsgevoelige functies mogelijk gemaakt. Tevens worden geen nieuwe wegen mogelijk gemaakt waaraan bestaande geluidsgevoelige functies zijn gelegen. Akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaai kan hierdoor achterwege blijven.

*Geconcludeerd wordt dat het aspect geluid de uitvoering van het bestemmingsplan 'Julianadorp 2017' niet in de weg staat.*

### 3.3 Luchtkwaliteit

#### Lucht

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door het Wet milieubeheer luchtkwaliteitseisen 2007 (ook wel Wet luchtkwaliteit, Wlk). De Nederlandse wetgeving is een vertaling van de diverse Europese richtlijnen voor luchtkwaliteit, waarin onder meer de grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en zwevende deeltjes als fijn stof (PM<sub>10</sub>) en ultrafijn stof (PM<sub>2.5</sub>) de maatgevende stoffen, waarvan de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

In de onderstaande tabel staan de grenswaarden van de maatgevende stoffen weergegeven uit Wlk.

	Toetsing van	Grenswaarden
Stikstofdioxide (NO <sub>2</sub> )	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m <sup>3</sup>
Fijn stof (PM <sub>10</sub> )	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m <sup>3</sup>
	Overschrijdingsdagen (Daggemiddelde van meer dan 50 µg/m <sup>3</sup> )	35 keer
Ultrafijn stof (PM <sub>10</sub> )	Jaargemiddelde concentratie	25 µg/m <sup>3</sup>

#### Onderzoek

In het bestemmingsplan worden geen rechtstreekse nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt die kunnen leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Uit de monitoringstool die onderdeel is van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit ([www.nsl-monitoring.nl](http://www.nsl-monitoring.nl)) blijkt tevens dat in het plangebied voldaan wordt aan de grenswaarden voor stikstofdioxide, fijn stof en ultrafijn stof. In de onderstaande tabel staan de hoogste waarden voor stikstofdioxide, fijn stof en ultrafijn ter hoogte van de Rijksweg (N9) bij de ontsluitingswegen van Julianadorp (Schoolweg en de Callantsogervaart) voor het jaar 2015.



	Toetsing van	Waarden uit NSL langs de Rijksweg (N9)	Grenswaarden
Stikstofdioxide (NO <sub>2</sub> )	Jaargemiddelde concentratie	12,2 µg/m <sup>3</sup>	40 µg/m <sup>3</sup>
Fijn stof (PM <sub>10</sub> )	Jaargemiddelde concentratie	17,3 µg/m <sup>3</sup>	40 µg/m <sup>3</sup>
	Overschrijdingsdagen (Daggemiddelde van meer dan 50 µg/m <sup>3</sup> )	6,1 keer	35 keer
Ultrafijn stof (PM <sub>10</sub> )	Jaargemiddelde concentratie	10,2 µg/m <sup>3</sup>	25 µg/m <sup>3</sup>

Uit de waarden uit het NSL blijkt dat ruimschoots voldaan wordt aan de grenswaarden.

*Geconcludeerd wordt dat het aspect luchtkwaliteit de uitvoering van het bestemmingsplan 'Julianadorp 2017' niet in de weg staat.*

## 3.4 Bodem

### Bodemopbouw

Door sterk wisselende afzettingssomstandigheden vanwege de ligging nabij de kustlijn en de opeenvolgende koude en warme perioden tijdens het pleistoceen is de geologische opbouw van het gebied wisselend van karakter.

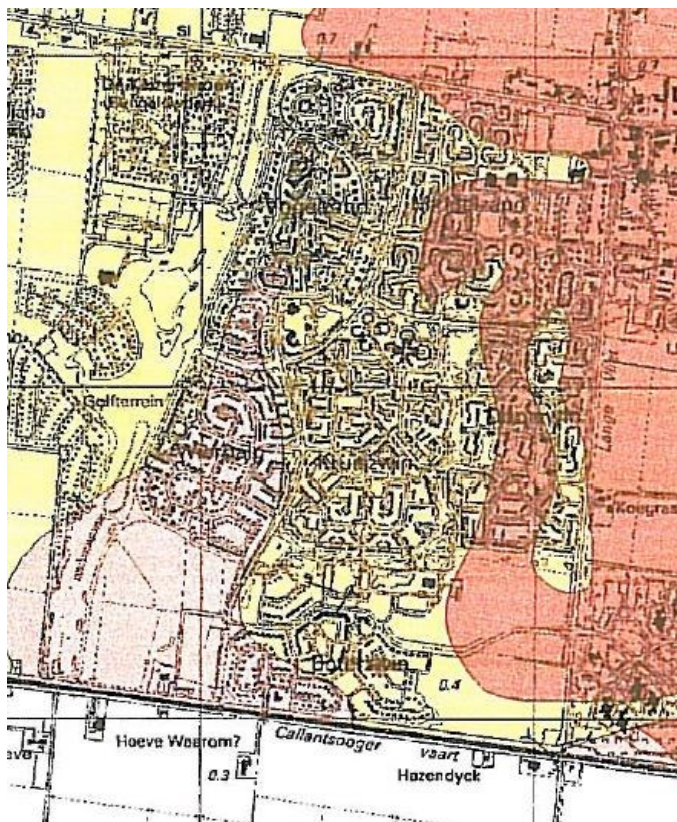
Globaal kan het volgende beeld ten aanzien van de lokale bodemopbouw worden afgeleid:

1. De bovenste 2 á 3 meter van het profiel bestaat in hoofdzaak uit zeer fijn tot matig fijn zand. In de profielen kunnen kleilensjes voorkomen van enkele decimeters dik. Lokaal kan er sprake zijn van afwijkingen op het algemene beeld: in sommige profielen is bijvoorbeeld sprake van nagenoeg geheel kleiige of venige toplaag. Ook kan dit ondiepe zandige pakket tot diepten van meer dan 2 á 3 m-mv voorkomen, bijvoorbeeld wordt op diverse locaties het “ondiepe zand” tot circa 6 m-mv wordt aangetroffen.
2. vanaf circa 2 á 3 m-mv tot circa 5 á 7 m-mv bevindt zich een heterogeen pakket waarin klei- en veenlagen de overhand hebben. Zandige inschakelingen en bijmengingen komen in deze laag in meer of mindere mate eveneens voor, waardoor de doorlatendheid lokaal sterk kan variëren.
3. Onder de bovengenoemde kleiige en venige afzettingen wordt tot circa 10 á 13 m-mv voornamelijk fijn zandige afzettingen aangetroffen. Bij enkele van de dieper uitgevoerde boringen wordt op circa 10 á 13 m-mv een veenlaag van enkele decimeters aangetroffen. Deze veenlaag komt echter niet overal voor.

TNO-NITG heeft op 6 november 2000 een “slechte gronden-kaart” van Den Helder gemaakt. Deze kaart is van belang in verband met de bepaling van de draagkracht van de bodem binnen het gebied.

Op basis van de kaart is een onderverdeling gemaakt voor het onderhavige plangebied:

- zuidwestelijk gebied : kleigebied (“slechte grond”) - roze
- middengebied : zandgrond (“goede grond”) - geel
- Oostelijk gebied : klei- en veengebied (“slechte grond”) - oranje



Het grondwater bevindt zich doorgaans op een diepte tussen 1,0 en 1,5 m-mv.

### **Bodemkwaliteit**

In het plangebied zijn diverse bodemonderzoeken uitgevoerd, maar vooral voor het noordelijke en zuidelijke gedeelte. Uit de onderzoeken blijkt over het algemeen dat in het plangebied sprake is van geen tot lichte verontreinigingen in grond en grondwater. Deze verontreinigingen staan in principe toekomstige ontwikkelingen in het gebied niet in de weg.

Bij het inrichten van het gebied voor woningbouw vanaf de jaren '70 heeft bodemophoging plaatsgevonden, veelal afkomstig van wingebieden als de Waddenzee. Oudere verontreinigingen zullen per definitie niet in de opgebrachte leeflaag worden aangetroffen. De vóór de ophoging aangetroffen sterke verontreinigingen zijn gesaneerd.

Arseen in grondwater wordt in de regio van nature in hogere concentraties aangetroffen, zo ook in Julianadorp. De concentraties zijn niet dusdanig dat gesaneerd moet worden.

Naast de nieuwbouwwijken is in het plangebied ook sprake van gebieden met oude bebouwing. In het verleden zijn veel ondergrondse brandstoftanks geplaatst, met name aan de Van Foreestweg, de Langevliet en de Callantsogervaart. Van de bekende tanks kan worden gemeld dat het merendeel is gesaneerd. Het is aannemelijk dat zich in het gebied nog tanks bevinden die niet zijn gemeld bij de gemeente.

Dwars door het plangebied loopt de voormalige tankval. Om duidelijkheid te verkrijgen over de kwaliteit van de grond is de tankval onderzocht in 1993. Uit dit onderzoek blijkt dat de tankval niet of nauwelijks is verontreinigd met de geanalyseerde parameters.

De Gemeente Den Helder beschikt over een nota bodembeheer en een bodemkwaliteitskaart, beide vastgesteld in 2012. De bodemkwaliteitskaart geeft de gemiddelde kwaliteit aan van de bodem in Den Helder. In de nota bodembeheer regelt de gemeente Den Helder hoe binnen de gebiedsgrenzen grond en bagger verantwoord mag worden hergebruikt. De nota neemt daarbij de door de rijksoverheid vastgestelde regels over (generiek beleid). De gemeente gaat in de nota echter nog een stap verder door óók gebiedsspecifiek beleid vast te stellen, deze zijn echter niet voor het plangebied van toepassing.

Het plangebied ligt in de zone Julianadorp. Deze zone heeft gemiddeld gezien een bodemkwaliteit 'landbouw en natuur'. De toepassingseis voor Julianadorp is eveneens 'landbouw en natuur'.

### **Bodemsanering**

Bij de bestemming en/of inrichting van een gebied mogen gevoelige bestemmingen in principe niet gerealiseerd worden op verontreinigde grond. De gemeente ziet hierop toe bij het afgeven van een bouwvergunning. Voorts kunnen er gebruiksbeperkingen gelden voor een bepaald terrein, bijvoorbeeld vanwege de aanwezigheid van isolerende voorzieningen wanneer het een gesaneerd terrein is waarbij gekozen is voor een isolatievariant. Tenslotte mogen geen situaties geschapen worden waardoor het nemen van saneringsmaatregelen belemmerd wordt.

Bij het bestemmen en inrichten van het gebied is door middel van de indicatieve en verkennende bodemonderzoeken een goed beeld verkregen van de milieuhygiënische kwaliteit. Daar waar sterke verontreinigingen zijn aangetroffen is nader bodemonderzoek uitgevoerd en heeft een bodemsanering plaatsgevonden. Er zijn thans geen sterke verontreinigingen in het gebied bekend die gesaneerd moeten worden of die gebruiksbeperkingen opleveren.

### **Provinciaal beschermde gebieden**

Er bevinden zich geen grondwaterbeschermingsgebieden in het plangebied. Ook is het gebied of een gedeelte daarvan niet aangewezen als een waardevol gebied met aardkundige waarden.

### 3.5 Externe veiligheid

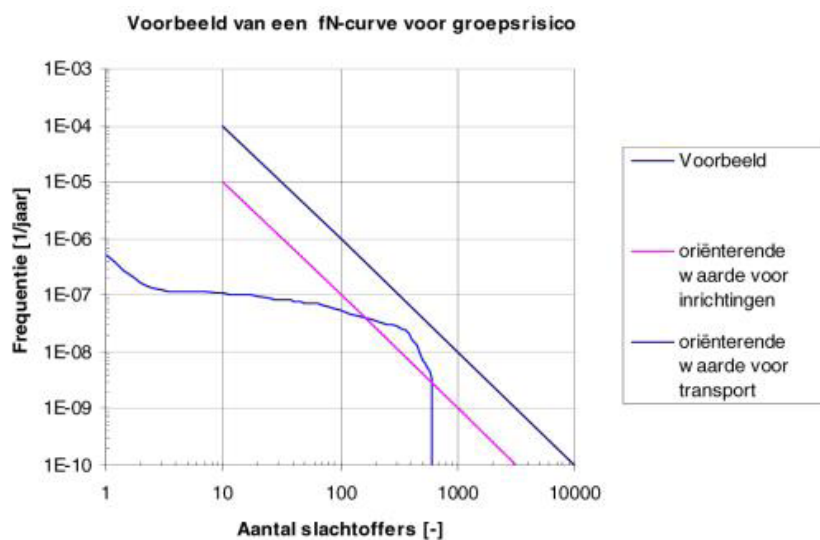
Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen, zoals een chemische fabriek of een Ipg-tankstation, en de mobiele bronnen, zoals een tankwagen die gevaarlijke stoffen vervoert.

#### 3.5.1 Stationaire bronnen

Het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het besluit verplicht gemeenten bij het maken van bestemmingsplannen met externe veiligheid rekening te houden. Zowel het plaatsgebonden- als het groepsrisico is hierbij van belang.

Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. In een nieuwe situatie bedraagt de norm voor kwetsbare objecten (zoals woningen), de kans van 1 op 1 miljoen. Dit wordt aangegeven met een zogenaamde  $10^{-6}$  contour. Nieuwe kwetsbare objecten zijn binnen deze contour niet toegestaan. Voor beperkt kwetsbare objecten (zoals bedrijven waarin weinig personen aanwezig zijn) geldt de  $10^{-6}$  contour als richtwaarde.

Het groepsrisico is een maat om de kans weer te geven dat een incident met een groep dodelijke slachtoffers ontstaat. Het gebied waarbinnen het groepsrisico dient te worden beschouwd is het invloedsgebied. Aan het groepsrisico zijn geen normen verbonden. Wel noemt het Bevi een oriënterende waarde, deze dient als ijkpunt. Een toename van het groepsrisico dient verantwoord te worden. Het gaat daarbij uiteindelijk om een bestuurlijke afweging van de risico's tegen de maatschappelijke baten en kosten van een (risicovolle) activiteit.



### **Tankstation Langevliet**

Binnen het plangebied is een tankstation gevestigd. Dit betreft echter niet een tankstation waarbij LPG wordt verkocht, waardoor het niet als een risicovolle inrichting wordt geschouwd. Deze locatie heeft dus geen invloed op het actualiseren van het plangebied.

### **3.5.2. Mobiele bronnen**

#### **Transport gevaarlijke stoffen Den Helder**

##### Algemeen

In de gemeente Den Helder zijn verschillende inrichtingen aanwezig waar vandaan of naartoe gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Uit de inventarisatie 'Vervoer van gevaarlijke stoffen, noodzaak van en mogelijkheden voor routing in Den Helder' uitgevoerd door DHV BV in maart 2006, komt naar voren dat er zich geen knelpunten voordoen in het plangebied ten aanzien van externe veiligheid en het vervoer van gevaarlijke stoffen.

##### Vervoer gevaarlijke stoffen per spoor

Buiten het plangebied is een gedeelte van het tracé van de spoorlijn Amsterdam naar Den Helder gelegen (vanaf ca. 1.800 meter). Over dit traject worden geen gevaarlijke stoffen vervoerd. Dit betekent dat er geen risicocontour voor gevaarlijke stoffen naast de spoorlijn ligt. Op dit moment ligt er op deze lijn geen reservering van ProRail voor het vervoer per spoor van gevaarlijke stoffen. Ook in het zogenaamde basisnet wordt geen vervoer van gevaarlijke stoffen per spoor voorzien door de gemeente Den Helder.

##### Vervoer gevaarlijke stoffen over de weg

Binnen het plangebied is geen transport aanwezig waarover met een zekere frequentie gevaarlijke stoffen worden getransporteerd.

De dichtstbijzijnde transportas waarover met zekere frequentie gevaarlijke stoffen wordt vervoerd betreft de N9 waarvan het dichtstbijzijnde punt gelegen is op ca. 1.400 meter van het plangebied en is niet van invloed op het plangebied. De normen voor het plaatsgebonden risico vormen daarmee geen belemmering voor het bestemmingsplan.

Conform de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen moet het groepsrisico worden verantwoord als er sprake is van:

- een overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico, of;
- een toename van het groepsrisico.

Ten zuiden van het plangebied (in de gemeente Schagen) komen een aantal buisleidingen vanaf de Noordzee aan land. In deze strook liggen de volgende buisleidingen:

- WN-2212 van Wintershall met een druk van 100 bar en een diameter van 36 inch;
- ONP007-002 van de NAM met een druk van 100bar en een diameter van 24 inch;
- A-644 van BBL Company met een druk van 137 bar en een diameter van 36 inch.

De buisleidingen liggen op een afstand vanaf ca. 210 meter tot ca. 250 meter ten zuiden van het plangebied. In het bestemmingsplan 'Buitengebied Zijpe' van de gemeente Schagen is tevens de PR-contour afstand ( $PR = 10^{-6}$ ) opgenomen en vastgelegd met de gebiedsaanduiding 'Veiligheidszone – bevi'. Deze aanduiding ligt op een minimum afstand van ca. 125 meter (en meer) van het plangebied .

Gezien de bovenstaande kan worden gesteld dat het groepsrisico ruim onder de oriëntatiewaarde van het groepsrisico blijft. Hierdoor is een verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk. Een advies door de VRNHN ten aanzien van de voorbereiding op grootschalige rampen/ incidenten en de bestrijding daarvan is daarom niet vereist.



Overzichtskartaal ongevallen gevaarlijke stoffen:  
inrichtingen en transport (bron: nederland.risicokaart.nl)

### Conclusie

Het bestemmingsplan betreft een conserverend bestemmingsplan waarin geen nieuwe beperkte objecten mogelijk worden gemaakt. Om deze reden zullen er met dit bestemmingsplan zich geen knelpunten gaan voordoen ten aanzien van de route gevaarlijke stoffen.

### 3.5.3. Advies veiligheidsregio Noord-Holland Noord

#### Gevaren en gevolgen Externe Veiligheid/Omgevingsveiligheid

De kans op een ongeval met gevaarlijke stoffen is klein maar niet onmogelijk. Een ongeval met een hoge druk aardgasleiding ten zuiden van het plangebied op een afstand van 210 tot 250m ten zuiden van het plangebied een van de volgende buisleidingen:

- WN-2212 van Wintershall met een druk van 100 bar en een diameter van 36 inch
- ONP007-002 van de NAM met een druk van 100bar en een diameter van 24 inch
- A-644 van BBL Company met een druk van 137 bar en een diameter van 36 inch

Kan resulteren in een explosie en/of brand met gevolgen voor het plangebied. De mogelijke gevolgen zijn mede afhankelijk van de inrichting van het plangebied. De effecten van de hierboven genoemde gevaren kunnen reiken tot op grote afstanden.

Verder zijn in de tabel de afstanden verwerkt die geldt voor een breuk als gevolg van een beschadiging aan een hoge druk buisleiding met aardgas.

<b>Gevaar</b>	<b>Afstand 99% letaal buiten</b>	<b>Afstand 1% gewond buiten</b>	<b>Afstand secundaire brand</b>	<b>Veilige afstand optreden brandweer en ambulance</b>
<b>WN-2212 van Wintershall met een druk van 100 bar en een diameter van 36 inch</b>	Niet bepaald	Niet bepaald	Niet bepaald	n.v.t. (brandweer en ambulance komt na de ontploffing)
<b>ONP007-002 van de NAM met een druk van 100bar en een diameter van 24 inch</b>	Niet bepaald	Niet bepaald	Niet bepaald	n.v.t. (brandweer en ambulance komt na de ontploffing)
<b>A-644 van BBL Company met een druk van 137 bar en een diameter van 36 inch</b>	Niet bepaald	Niet bepaald	Niet bepaald	n.v.t. (brandweer en ambulance komt na de ontploffing)

In de navolgende tabel staan indicatief de effectafstanden voor 99% letaliteit; 1% gewond; secundaire brand door hittestraling; veilige grens voor het optreden van de brandweer en ambulance.



## **Gevaren en gevolgen van brand**

Brand in woongebouwen is het maatgevend risico voor de opkomst van de brandweer en de inrichting van het dekkingsplan voor brandweezorg.

Het Besluit Veiligheidsregio's stelt per gebruikscategorie eisen aan de opkomst van de brandweer. De opkomst van de brandweer wordt berekend per adres en/of object en/of wooneenheid. Bij ontwikkelingen kan het aantal locaties waarbij de opkomsttijden voor de brandweer wordt gemeten wijzigen. Overschrijding van de opkomsttijd op nieuwe locaties verlaagt het dekkingspercentage zoals dat met het dekkingsplan door het bestuur van de VRNHN is vastgesteld, terwijl het realiseren van opkomsttijden op nieuwe locaties het dekkingspercentage juist verhoogt.

Een bewoner kan al binnen ca. 3 minuten na het ontstaan van brand bedwemeld zijn door rook. Dit in combinatie met vuurbelasting kan zelfs tot gevolg hebben dat aanwezige brand- en rookscheidingen onvoldoende in staat zijn de brandweer te ondersteunen bij het redden.

Een brand kan al binnen ca. 15 minuten na het ontstaan ontwikkeld zijn binnen een brandscheiding. Dit in combinatie met vuurbelasting kan zelfs tot gevolg hebben dat aanwezige brandscheidingen onvoldoende in staat zijn de brandweer te ondersteunen bij haar optreden. Daarbij komt dat de bluswatervoorziening onvoldoende kan zijn om een ontwikkelde brand beheersbaar te krijgen. De kans op volledig verlies van de opstallen is in geval van brand derhalve zeer aannemelijk.

Het bevorderen van een niveau van brandveiligheid dat boven het niveau uitstijgt zoals voorgeschreven in het Bouwbesluit 2012 achten wij gewenst.

## **Zelfredzaamheid**

Aanwezige personen in het plangebied zijn in de eerste minuten na een ongeval met gevaarlijke stoffen op zichzelf en anderen aangewezen. Personen hebben een handelingsperspectief nodig, zodat zij zichzelf en anderen in veiligheid kunnen brengen. Weten wat de gevaren zijn bevordert snel handelen. Aanwezige personen in het plangebied hebben twee mogelijkheden: vluchten of schuilen. Schuilen in gebouwen kan alleen als deze gebouwen bestand zijn tegen de gevaren. (Noot: voor vernieuwing/verandering binnen het plan kun je eigenlijk geen goed advies geven, als de gevaren van de HD buisleidingen niet goed zijn uitgewerkt.)

## **Hulpverlening**

De hulpverlening kan een ongeval niet voorkomen en richt zich op het helpen van slachtoffers en veiligstellen van het gebied. Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is voorbereid op ongevallen met gevaarlijke stoffen. De mogelijkheden voor de gezamenlijke hulpdiensten om gevolgen van een explosie en/of brand in het plangebied te bestrijden is afhankelijk van de inrichting en de aanwezige voorzieningen in het gebied. (Noot: over de mogelijkheden van hulpdiensten bij de bestrijding binnen het plan kun je eigenlijk geen goed advies geven, als de gevolgen van gevaren van de HD buisleidingen niet goed zijn uitgewerkt.)

## Maatregelen

Maatregelen kunnen getroffen worden die de gevolgen van een explosie, brand of een giftige wolk beperken. Het gaat vooral om maatregelen die zorgen voor een handelingsperspectief en daardoor de zelfredzaamheid van aanwezige personen verbeteren. Daarnaast gaat het om maatregelen die de kans op hulp door hulpverleners bevordert. . (Noot: Maatregelen die bij voor vernieuwing/verandering een bijdrage kunnen leveren kun je eigenlijk niet goed adviseren, als de gevaren van de HD buisleidingen niet goed zijn uitgewerkt.)

## Advies

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord adviseert de gemeente Den Helder om bij ontwikkelingen in het plangebied en bij de besluitvorming over het plangebied de volgende aspecten te betrekken:

1. de mogelijke gevaren en gevolgen van een explosie en/of brand door een ongeval met een hoge druk buisleiding;
2. het handelingsperspectief dat de aanwezige personen hebben om zichzelf in veiligheid te brengen door te schuilen in een gebouw of te vluchten;
3. dat kennis over het handelingsperspectief mede de mate van zelfredzaamheid beïnvloed;
4. dat de hulpverlening een ongeval niet kan voorkomen en zich richt op het helpen van slachtoffers en het veiligstellen van het gebied.
5. Dat bij toekomstige ontwikkelingen binnen het plangebied er kansen zijn de zelfredzaamheid te verhogen en daarmee de hulpvraag in geval van een ongeval of incident te verlichten.

En wij verzoeken de gemeente Den Helder ons advies te vragen over ontwikkelingen in het plangebied die betrekking hebben op de fysieke veiligheid in algemene zin en meer in het bijzonder om ontwikkelingen:

- binnen de effectafstanden tot de gevaren voor de Externe Veiligheid/Omgevingsveiligheid;
- aan de infrastructuur met als doel het verlagen van rijsnelheden;

in relatie tot woonobjecten binnen de bestaande bestemmingen en bij het herbestemmen tot wonen.

### 3.6 Bedrijven

Goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkómen van hinder en gevaar. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen) kan dit gerealiseerd worden. Voor het bepalen van deze afstand wordt de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) gebruikt. Deze publicatie geeft voor vele bedrijfstypen, opslagen en installaties aan welke milieuaspecten (geur, stof, geluid en/of gevaar) een rol kunnen spelen en biedt een handreiking ten aanzien van welke gemiddelde afstanden tot woonbebouwing vanuit een goede ruimtelijke ordening 'passend' zijn.

Het plangebied betreft een bestaand bebouwd gebied, waarbinnen de ruimteverdeling grotendeels heeft plaatsgevonden en met dit plan ongewijzigd blijft. Het plangebied betreft een verstedelijkt gebied waarbinnen functiemenging historisch al heeft plaatsgevonden. Hierdoor is hoofdstuk 4 van de Brochure van toepassing met de daarbij behorende Staat van Bedrijfsactiviteiten. De Staat van bedrijfsactiviteiten met functiemenging bestaat uit de categorieën A, B of C.

#### Categorie A

Activiteiten die zodanig weinig milieubelastend zijn voor hun omgeving zijn, dat deze aanpandig aan woningen kunnen worden uitgevoerd. De eisen uit het Bouwbesluit voor scheiding tussen wonen en bedrijven zijn daarbij toereikend.

#### Categorie B

Activiteiten die in gemengd gebied kunnen worden uitgeoefend, echter met een zodanige milieubelasting voor hun omgeving dat zij bouwkundig afgescheiden van woningen en andere gevoelige functies dienen plaats te vinden.

#### Categorie C

De activiteiten zoals genoemd onder B, waarbij vanwege de relatief grote verkeer aantrekkende werking een ontsluiting op de hoofdinfrastructuur is aangewezen.

Voor het toelaten van deze activiteiten gelden de volgende randvoorwaarden:

1. Het gaat om kleinschalige, meest ambachtelijke bedrijvigheid;
2. Productie en/of laad en loswerkzaamheden vinden alleen in de dagperiode plaats;
3. De activiteiten (inclusief opslag) geschieden hoofdzakelijk inpandig;
4. Activiteiten uit categorie C beschikken daarnaast over een goede aansluiting op de hoofdinfrastructuur.

De binnen het plangebied aanwezige bedrijvigheid betreffende bestaande bedrijven. Voor eventuele nieuwe invulling in de daartoe als zodanig opgenomen gebouwen dient voldaan te worden aan de gebruiksbepalingen zoals deze in de regels zijn vastgelegd. Hiermee wordt de uitvoerbaarheid van bedrijven in het bestemmingsplan ten aanzien van hinder gegarandeerd.

## 3.7 Waterparagraaf

### 3.7.1 Inleiding

Ruimte maken voor water in plaats van ruimte onttrekken aan water: dat is de kern van het waterbeleid voor de 21e eeuw. In de loop van de tijd hebben ruimtelijke ontwikkelingen veel ruimte aan het water onttrokken. Begin deze eeuw heeft de overheid gesteld dat ruimtelijke ontwikkelingen de ruimte voor water niet verder mogen beperken. Eén van de instrumenten om het nieuwe waterbeleid vorm te geven is de watertoets. Het doel van de watertoets is de vroegtijdige betrokkenheid van de waterbeheerder bij ruimtelijke plannen te borgen, zodat nieuwe ontwikkelingen niet voor wateroverlast zorgen.

### 3.7.2 Waterbeheer

Zoals in het gemeentelijk beleid paragraaf 2.5.5 staat aangegeven worden hier de maatregelen en effecten beschreven zoals deze zijn opgenomen in het waterplan. Het plangebied valt binnen één watersystemen te weten het watersysteem binnen de Linie.

#### *Maatregelen waterhuishouding*

##### Julianadorp

Door stuwen en door het dichtzetten van het gemaal aan de Schoolweg wordt het watersysteem van Julianadorp gescheiden van het agrarisch water. Door de maatregelen wordt het watersysteem in de toekomst vanaf de noordzijde gevoed met water uit de fiets- en kanoroute. Er moet nog worden onderzocht in hoeverre flexibel peilbeheer mogelijk is in Julianadorp.

In het Waterplan is rekening gehouden met de ontwikkeling van Julianadorp Oost. Het watersysteem van Julianadorp Oost wordt gekoppeld aan het overig deel van Julianadorp.

Een aantal watergangen wordt voorzien van een natuurvriendelijke inrichting. In de toekomst kan deze ecologische structuur worden aangesloten op het watersysteem van Julianadorp Oost. Een aandachtspunt is dat bij de ontwikkeling van Julianadorp Oost de inrichting van het watersysteem wordt afgestemd op het Waterplan. Bij de ontwikkeling van Ooghduyne is het wenselijk het watersysteem van het terrein te richten op het opvangen van duinwater en het laten afstromen van overschotten richting Julianadorp.

Door het stopzetten van de doorspoeling met agrarisch water en het voeden van het watersysteem met duinwater verbetert de waterkwaliteit. Natuurwaarden krijgen hierdoor betere kansen en spelen aan het water wordt aantrekkelijker. De belevingswaarde van het water neemt daardoor toe.

## **Watertoets**

Ruimte maken voor water in plaats van ruimte onttrekken aan water: dat is de kern van het waterbeleid voor de 21e eeuw. In de loop van de tijd hebben ruimtelijke ontwikkelingen veel ruimte aan het water onttrokken. Begin deze eeuw heeft de overheid gesteld dat ruimtelijke ontwikkelingen de ruimte voor water niet verder mogen beperken. Eén van de instrumenten om het nieuwe waterbeleid vorm te geven is de watertoets. Het doel van de watertoets is de vroegtijdige betrokkenheid van de waterbeheerder bij ruimtelijke plannen te borgen, zodat nieuwe ontwikkelingen niet voor wateroverlast zorgen.

Het plangebied welke is gelegen binnen één waterbied kent geen wateropgave.

Bij eventuele toename van verharding zal dit leiden tot een versnelde afvoer van het hemelwater en zal het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK), ongeacht of de ontwikkeling wel of niet past binnen het bestemmingsplan, compenserende maatregelen eisen in de vorm van het graven van extra oppervlaktewater om ongewenste peilstijgingen te voorkomen.

Het hoogheemraadschap vraagt compenserende voorzieningen bij aanleg van meer dan 800m<sup>2</sup> verharding. Echter, tot een hoeveelheid van 2000m<sup>2</sup> is een compensatiepercentage van 10% vastgesteld. Wordt er echter meer dan 2000m<sup>2</sup> aan verharding aangebracht, dan dient het compensatiepercentage berekend te worden. Dit is afhankelijk van de gebiedseigen kenmerken.

In het kader van de watertoets is het bovenstaande besproken met het HHNK. De reactie van het HHNK in het kader van het art 3.1.1 Bro wordt als afronding gezien van de voor dit plan benodigd overleg. Omdat dit bestemmingsplan conserverend is opgesteld en daardoor geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maakt is een uitgebreide watertoets niet noodzakelijk.

### 3.8 Ecologie

Op 1 januari 2017 is de Wet Natuurbescherming van kracht geworden. Deze wet vervangt 3 wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet.

De Wet Natuurbescherming is opgebouwd uit drie onderdelen;

- Bescherming van de Natura-2000 en NNN-gebieden;
- Bescherming van soorten ( Vogel- en Habitatrichtlijn & ‘andere soorten’);
- Bescherming van houtopstanden, hout en houtproducten.

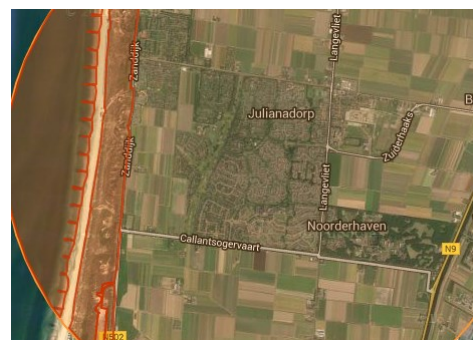
De Natuurwet richt zich op de bescherming van bijzondere leefgebieden van dieren en planten. De wet is gericht op de bescherming van gebieden die door de bijzondere aanwezige waarden zijn aangewezen als Natura 2000 gebied of als beschermd natuurmonument. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht. Hierdoor is een zorgvuldige afweging gegarandeerd bij projecten die gevolgen kunnen hebben voor natuurgebieden. De Natura 2000 gebieden maken vrijwel volledig deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Daarmee is er planologisch een goede relatie tussen de EHS en de Natura 2000 gebieden.

Het dorp Julianadorp (waarbinnen het plangebied valt) ligt in het landelijk gebied en is niet gelegen in de EHS of aangewezen als Natura 2000 gebied, of in het bijbehorende invloed gebied. Het bestemmingsplan voorziet echter niet in enige nieuwe ontwikkelingen binnen het invloed gebied die een nadere ecologische onderbouwing hiervoor noodzakelijk maken.

Kaart: Ecologische hoofdstructuur



Kaart: Natura 2000 gebied



Bron: [www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/](http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/)

Bij beoordeling van de toelaatbaarheid van bouwwerken en/of andere activiteiten moet rekening worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van te beschermen Natuurwaarden op grond van de Wet Natuurbescherming. Indien uit gegevens of onderzoek blijkt dat er sprake is van beschermde gebieden of soort(en) in het bouwwerk en/of de activiteit beschadiging of vernieling van natuurgebieden, houtopstanden, voortplantings- of rustplaatsen dan wel ontworteling of vernieling veroorzaakt, zal de betreffende bouwwerkzaamheid c.q. activiteit pas kunnen plaatsvinden na ontheffing c.q. vrijstelling op grond van de Wet Natuurbescherming.

*Voor dit bestemmingsplan is nader onderzoek betreffende ecologie niet nodig.*

## 3.9 Hoogtebeperkingen

### 3.9.1 Luchthaven

Het Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (BARRO) verwijst in artikel 2.6.4, lid 4 dat ten aanzien van de hoogtebeperkingen rondom militaire luchthavens voldaan dient te worden aan wat gesteld wordt in artikel 16 van het Besluit Militaire Luchthavens.

Het beleid welke in het Besluit Militaire Luchthavens is gesteld, sluit aan bij het in het Tweede Structuurschema Militaire Terreinen (SMT-2) geformuleerde beleid over obstakelvrije vlakken rond militaire luchtvaartterreinen waaraan toelaatbare hoogtes zijn verbonden voor objecten in de nabije omgeving. De ruimtelijke gevolgen voor gebieden gelegen in de nabijheid van een militair luchtvaartterrein of een radarstation zijn:

- Bestaande objecten, die de maximaal toelaatbare hoogte overschrijden en strijdig zijn met de geldende criteria en daardoor resulteren in beperkingen op het vliegen of verstoring van apparatuur, zullen worden gerespecteerd;
- Bestemmingsplannen waarin mogelijkheden zijn vastgelegd voor bouwwerken hoger dan de maximaal toelaatbare bouwhoogte en bouwplannen die de maximaal toelaatbare bouwhoogte overschrijden maar al een onherroepelijke bouwvergunning hebben verkregen, worden eveneens gerespecteerd;
- Nieuwe strijdigheden met de maximaal toelaatbare bouwhoogte kunnen daarentegen niet worden gerespecteerd, tenzij uit een toetsing van het Ministerie van Defensie blijkt dat er geen sprake is van onaanvaardbare verstoring.

De maximaal toelaatbare hoogten worden bepaald door de ligging van de start- en landingsbanen en berusten tevens op internationaal vastgelegde afspraken.

Bij brief van 16 november 2006 heeft het Ministerie van Defensie burgemeester en wethouders van Den Helder in kennis gesteld van de obstakelbeheersgebieden rond luchtvaartterreinen en verstoringsgebieden rond radarstations. Uit dit schrijven en de daarbij behorende bijlagen blijkt dat de obstakelvrije zone rondom het vliegveld van Den Helder is opgebouwd uit drie componenten:

- Het betreft allereerst de zogenaamde invliegfunnels. Dit zijn de start- en landingsvlakken met zijkanten, die zijn vastgesteld in het verlengde van de start- en landingsbaan. Hiervoor gelden beperkingen als het gaat om het oprichten van hoge obstakels variërend van 0 tot 151 meter boven NAP. Vanaf het vliegveld lopen deze in zowel noordoostelijke als zuidwestelijke richting.

De funnels liggen ten dele over het plangebied. De maximum hoogtbouw welke gehanteerd wordt voor het funnelgedeelte varieert vanaf ca. 130 meter tot ca. 145 meter. Bij het opstellen van het bestemmingsplan hoeft daardoor geen rekening te worden gehouden met de maximale bouwhoogten als gevolg van deze funnels.

- Daarnaast bestaat de zone uit de Inner Horizontal en Conical Surface (IHCS). Dit is een obstakelvrije zone voor het oprichten van bouwwerken met een hoogte van hoger dan 46 meter boven NAP rondom de gehele luchthaven (horizontaal vlak met een straal van 4 km rond de landingsdrempels). Dit vlak gaat over in een conisch vlak waarbij het oprichten van bouwwerken met een zekere hoogte niet is toegestaan. De maximale hoogte loopt op met een helling van 5% tot 145 meter over een afstand van 2 km. Binnen het plangebied zijn geen objecten aanwezig met een grotere bouwhoogte dan 46 meter.



- Daarnaast geldt een obstakelvrije zone ter voorkoming dat de werking van de Instrument Landing System apparatuur (ILS) gestoord wordt. Deze zone bestaat uit meerdere vlakken, zowel horizontaal als oplopend, waarin een maximale bouwhoogte van toepassing is. Afwijking van deze maximum bouwhoogte is via vrijstelling toegestaan na ontvangst van een positief advies van het Ministerie van Defensie, mits de werking van de ILS niet in onaanvaardbare mate negatief wordt beïnvloed. De grenzen van het gebied waar beperkingen gelden als gevolg van de ILS liggen buiten de plangrenzen van dit bestemmingsplan en leveren daardoor geen beperkingen op voor dit plan.



### **3.9.2 Verstoringgebied rondom radars en zend-/ontvangstinstallaties**

Naast de bovenstaande beperkingen ten gevolge van de luchthaven wordt door het Ministerie van Defensie ook een aantal radarstations en zend- en ontvangstinstallaties beheerd. De maken onderdeel uit van een reeks stations waarmee een radarbeeld van het Nederlandse luchtruim wordt opgebouwd voor de beveiliging van het nationale luchtruim en voor de veilige afhandeling van militaire en burgerluchtverkeer. De zens- en ontvangstinstallaties voorzien in (militaire) communicatiemogelijkheden. Binnen het plangebied zijn een drietal objecten van belang, te weten de radarstations op Maritiem Vliegveld De Kooy, het radarstation in Wier en de zend- en ontvangstinstallatie Huisduinen.

#### *Radarstation De Kooy*

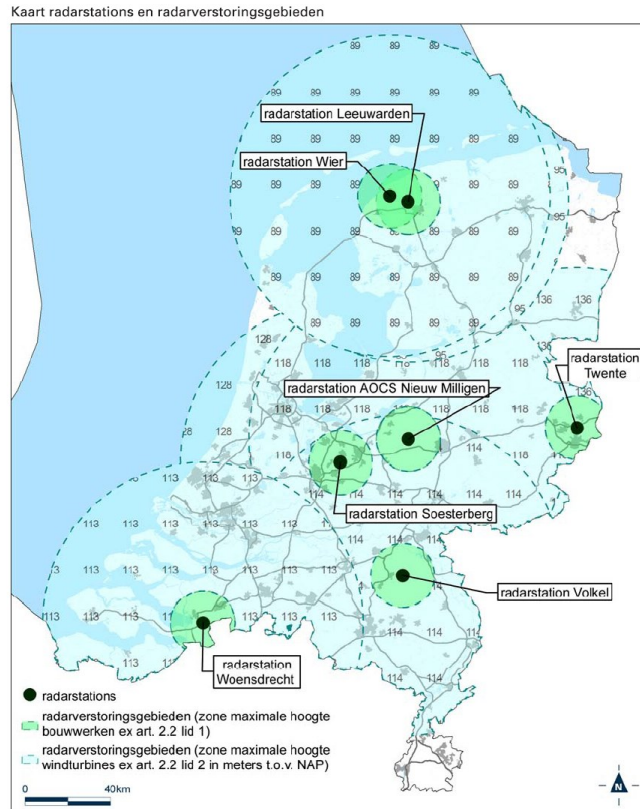
Deze radarsystemen dienen een vrij zicht te hebben om goed te kunnen functioneren. Objecten in de omgeving kunnen resulteren in een verstoring van het radarbeeld. Of een object verstoring oplevert is afhankelijk van de hoogte, breedte, opstelling, opbouw en het materiaal van het object. Het zogenoemde radarverstoringgebied wordt gevormd door een cirkel met een straal van 15 NM (circa 28 km) gemeten vanaf de positie van de radar en een hoogte van 45 meter ten opzichte van de hoogte van het maaiveld ter plaatse van de radar.

#### *Radarstation Wier*

Een andere hoogtebeperking komt voort uit het Radarstation in Wier. De beperkende hoogte als gevolg hiervan voor Den Helder bedraagt 89 meter (zie onderstaande afbeelding).

### **3.9.3 Toetsingsvlakken Luchtverkeersleiding Nederland**

Als gevolg van haar wettelijke taken (artikel 5.23, lid 1 van de Wet luchtvaart) beheert Luchtverkeersleiding Nederland (LVNL) technische installaties en systemen ten behoeve van de luchtverkeersbeveiliging. Een belangrijk deel hiervan betreft de apparatuur voor Communicatie-, navigatie- en Surveillance infrastructuur (CNS). CNS apparatuur wordt gebruikt om het radiocontact tussen de verkeersleiding en de piloten te onderhouden, navigatie in het naderingsgebied en en-route mogelijk te maken en de plaatsbepaling van vliegtuigen zeker te stellen. Deze technische installaties staan in het bijzonder op en in de omgeving van luchthavens.



### Hoogtebeperking Radarstation Wier

LVNL is verplicht haar taken te verrichten in overeenstemming met het bepaalde in Nederland verbindende verdragen (artikel 5.23, lid 7 van de Wet luchtvaart), zoals het Verdrag van Chicago. Op basis van het Verdrag van Chicago, dat Nederland heeft geratificeerd, is de Internationale Civil Aviation Organisation (ICAO) opgericht. ICAO vaardigt internationale burgerluchtvaartcriteria uit die de Nederlandse Staat dient te implementeren. LVNL dient aldus te handelen conform ICAO.

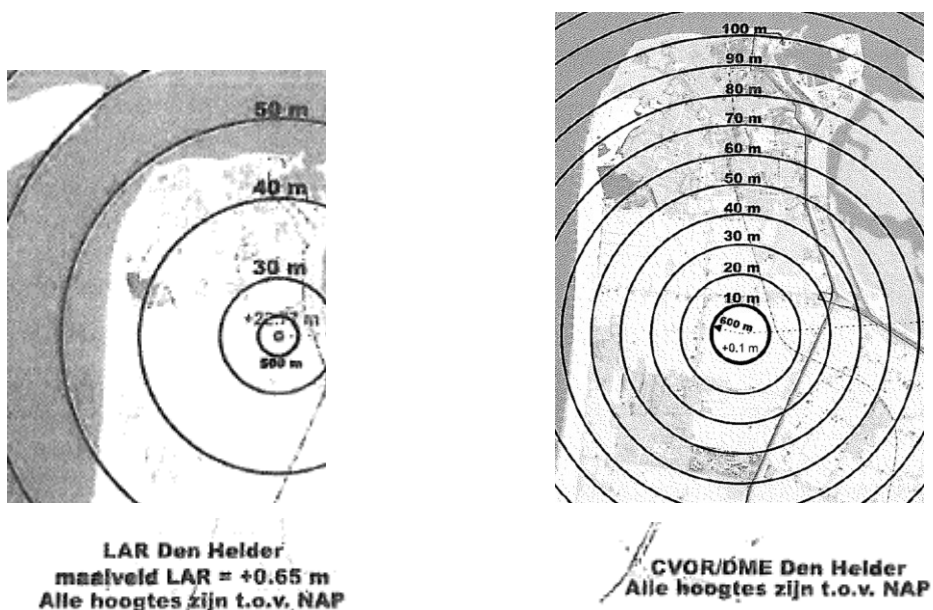
Alle CNS apparatuur maakt gebruik van radiogolven die uitgezonden en/of ontvangen worden door antennesystemen. Objecten, zowel vast (gebouwen, windmolens, et cetera) als mobiel (bouwkransen, heistellingen, et cetera) vormen in potentie een bedreiging voor de goede werking van de apparatuur omdat ze de uitgezonden radiosignalen kunnen verstoren. Verstoring van de apparatuur maakt de CNS apparatuur minder betrouwbaar of zelfs geheel onbruikbaar waardoor direct de veiligheid van het luchtverkeer kan worden beïnvloed. Het is daarom in het belang van de veiligheid van de luchtvaart om de diverse systemen tegen versturende objecten te beschermen.

De CSN systemen kennen elk een eigen driedimensionaal toetsingsvlak ter bescherming. De afmetingen van deze toetsingsvlakken zijn berekend op basis van internationale burgerluchtvaartcriteria (ICAO EUR DOC 15). De toetsingsvlakken zijn olopemd. Objecten die het

toetsingsvlak doorsnijden kunnen verstoring opleveren. In dit kader beoordeelt LVNL of de uitvoering van voorgenomen (bouw)plannen inderdaad van invloed zijn op de correcte werking van CNS apparatuur. De beoordeling vindt plaats aan de hand van internationale burgerluchtvaartcriteria (ICAO).

Op het plangebied is het toetsingsvlak van de lange afstandsradar (LAR) en de CVOR/DME van toepassing. De LAR is onderdeel van de surveillance infrastructuur van LVNL. Op basis van de radarinformatie kan de luchtverkeersleider zich een beeld vormen van de luchtverkeerssituatie boven Nederland.

De CVOR/DME is onderdeel van de navigatie infrastructuur van LVNL. De CVOR (Conventional VHF Omni-Directional Radiorange) geeft een vliegtuig koersinformatie en een DME (Distance Measuring Equipment) geeft een vliegtuig afstandsinformatie. Een combinatie van de twee installaties, zoals het geval is, stelt een vliegtuig in staat positie te bepalen en te navigeren.



Met betrekking tot het plangebied geldt dat bouwwerken boven de 20 meter oplopend naar 60 meter getoetst dienen te worden op storende effecten. Aangezien de maximale bouwhoogte binnen de zones van het plangebied lager zijn (maximaal 13,5 meter) dan de aangegeven toetsingshoogtes, levert het bestemmingsplan geen belemmering op ten aanzien van de LAR radar.

### 3.9.4 Conclusie

Binnen het plangebied zijn geen objecten aanwezig die een grotere maximale hoogte hebben dan op grond van de het hoogtebeperkingen zijn toegestaan.

Het plan is conserverend waarbij de maximale bouwhoogte lager is dan de minimale hoogte behorende bij de obstakelvrije zone van de IHCS, de LAR, de CVOR/DME, en de zend en ontvanginstallaties. Hierdoor behoeft geen nadere regels gesteld te worden.

*Hiermee kan geconcludeerd worden dat de hoogtebeperkingen geen belemmering vormen voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.*

## 3.10 Cultuurhistorie

Cultuurhistorie is zeer waardevol voor zowel het heden als de toekomst. Cultuurhistorie is een belangrijk onderdeel van de ruimtelijke kwaliteit en biedt daarmee kansen voor de verdere ontwikkeling van een gebied. Het uitgangspunt voor het omgaan met cultuurhistorie staat beschreven in de beleidsnota 'Cultuurhistorische waarden Den Helder'. De doelstelling van de nota is: 'Zorgvuldig omgaan met de in Den Helder aanwezige cultuurhistorische waarden'.

### 3.10.1 Landschap en Cultuurhistorie

Binnen het plangebied wordt op grond van de informatiekaart Landschap en cultuurhistorie van de provincie Noord-Holland geen gebieden aangewezen.

### 3.10.2. Archeologie

Op 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMZ) in werking getreden. Deze nieuwe wet maakt onderdeel uit van de Monumentenwet. De kern van de WAMZ is dat bij bodemverstoring, de archeologische resten intact moeten blijven. De WAMZ verplicht gemeenten bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met de in hun bodem aanwezige waarden.

#### Inventarisatie

Aan de hand van de kaart Archeologische waarden in de Gemeente Den Helder is gekeken of er ook archeologische verwachtingen zijn binnen het plangebied.

Op deze kaart staat 'Zuidelijk van de Schoolvaart' (code DH4-8), 'Middelzand' (code DH3-13) en evenals een strook grond de welke nog behoort bij de 'historische kern van Julianadorp' (code DH3-14) aangewezen als gebied waar hogere archeologische verwachtingen aanwezig zijn.

#### Gemeentelijk beleid

Als beleidsinstrument wordt ervoor gekozen om een selectief deel van de archeologische terreinen op te nemen in de bestemmingsplannen. De beleidsstrategie tot het instant houden van de cultuurhistorische identiteit leidt er toe dat bij het opstellen of herzien van bestemmingsplannen voortaan uitdrukkelijk aandacht wordt besteed aan bekende en vermoede archeologische waarden.

- **Zuidelijk van de Schoolvaart**

De gebieden die zijn gelegen binnen de contouren van de voormalige tankgracht in Julianadorp staat in de Beleidsnotitie cultuurhistorisch erfgoed aangegeven met de code DH4-8A.

### Beschrijving:

Tijdens de Tweede Wereldoorlog werd er zuidelijk van de Schoolvaart, als onderdeel van de Atlantikwall, een stelling aangelegd die de zuidflank van de Stelling van Den Helder moest beschermen. De stelling beton naast bunkers uit een zware zandwal, een brede gracht (het zogenaamde tankkanaal) en mijnevelden. Delen van het wallichaam zijn nog zichtbaar, evenals de bekende draketanden in de duinen.

Naast de nog zichtbare elementen van deze verdedigingslinie kunnen diverse andere archeologische informatie bevatten. Gedacht kan worden aan grachtbodems, loopgraven, schuttersputjes, afvalkuilen, etc..

### Archeologieregime:

Uit het bovenstaande blijkt dat deze archeologische aanduiding is opgenomen op basis van een vermoeden. Echter zijn er in het verleden geen vondsten gedaan binnen het aangegeven gebied (of in de directe omgeving) welke deze aanduiding kunnen ondersteunen en is derhalve niet opgenomen in de huidige verbeelding. Ook worden er geen ontwikkelingen verwacht in deze omgeving van het plangebied.

Daarnaast wordt er vooruit gekeken naar de in voorbereiding zijnde Omgevingswet. De Omgevingswet heeft als uitgangspunt dat de er een redelijke verwachting dient te zijn, om gerechtvaardigd te zijn om de aanduiding op te nemen. Gezien het bovenstaande is er geen grond voor een redelijke verwachting, waardoor de in voorbereiding zijnde wet geen aanleiding biedt tot het opnemen van de aanduiding.

- **Middelzand**

Het grootste deel van de wijk Middelzand staat in de Beleidsnotitie cultuurhistorisch erfgoed aangegeven met de code DH3-13A.

### Beschrijving:

Bij de aanleg van de Wijk Middelzand zijn naast nederzettingssporen uit de 10<sup>e</sup> – 12<sup>e</sup> eeuw ook menselijke botten aangetroffen. Mogelijk afkomstig van het bij de nederzetting behorende grafveld. Een dergelijke combinatie van zowel de nederzetting als het bijbehorende grafveld geeft een meerwaarde aan deze vindplaats.

### Archeologieregime:

Bij werkzaamheden met een oppervlak boven de 500 vierkante meter en dieper dan 35 centimeter rekening moet worden gehouden met de aanwezigheid van archeologische waarden.”

Een afvalinzamelingssysteem of een bouwwerk geen gebouw zijnde welke op grond van de regels wordt toegestaan zijn kleiner dan de op grond van archeologie gestelde onderzoek verplichting.

Omdat het bestemmingsplan geen ontwikkelingen toelaat die boven deze grens uitkomt is het niet opportuun om hiervoor een in principe “papieren” regelgeving op te nemen.

Zeker als men kijkt naar de veranderende wetgeving. In de Omgevingswet die naar verwachting in 2021 van kracht wordt mogen alleen nog maar gebieden aangewezen worden waar archeologisch onderzoek moet plaatsvinden indien er reële verwachtingen zijn dat ter plekke iets gevonden kan worden. Dat geldt niet voor het onderhavige gebied, tijdens alle bouwwerkzaamheden zijn er in het verleden nog nimmer meldingen gedaan over archeologische vondsten.

Gezien de met archeologisch onderzoek gepaard gaande kosten is het opnemen van een onderzoek verplichting dan ook niet in verhouding met zeer geringe kans op vondsten.

Om deze reden is dan ook geen archeologische aanduiding voor de betreffende gronden opgenomen.

- **Historische kern van Julianadorp**

De locatie van de ‘historische kern van Julianadorp’ staat in de Beleidsnotitie cultuurhistorisch erfgoed aangegeven met de code DH3-9A.

Beschrijving:

De historische kern van Julianadorp bevindt zich voornamelijk oostelijk van de kruising Schoolweg Langevliet en dateert merendeels uit het begin van de 20<sup>e</sup> eeuw. Rond het midden van de 19<sup>e</sup> eeuw was om deze kruising reeds een klein buurtschap aanwezig.

Archeologie regime:

Het archeologieregime wordt gerealiseerd door de archeologische waarden door middel van een dubbelbestemming (met archeologie als tweede bestemming) op te nemen in het bestemmingsplan. In het onderhavige bestemmingsplan is dit gedaan door de dubbelbestemming Waarde –Archeologie.

Archeologiecriteria:

Bij werkzaamheden met een oppervlak boven de 500 vierkante meter en dieper dan 3 meter moet rekening gehouden worden met archeologische waarden. Daarnaast moet bij sloop van bestaande bebouwing vooraf een bouwhistoricus of archeoloog worden ingeschakeld zodat de cultuurhistorische waarden gedocumenteerd kunnen worden, opdat informatie over de ontwikkelingsgeschiedenis van het dorp niet verloren gaat.

**Bodemvondsten**

Indien onverwacht tijdens grondroerende werkzaamheden wordt gestuit op zaken, waarvan vermoed kan worden dat zij archeologisch van waarde zijn, dan moet de vondst volgende de Monumentenwet binnen drie dagen worden gemeld bij de burgemeester, die de minister op de hoogte brengt. In de praktijk betekent dit dat de verantwoordelijke ambtenaar bij de afdeling Veiligheid, Vergunningen en Handhaving bij de gemeente de vondst direct meldt bij het Provinciaal Depot voor Bodemvondsten te

Wormer. Dit is de centrale plaats voor het melden van Noord-Hollandse vondsten. Hier is voldoende kennis aanwezig om deze vondstmelding verder af te handelen. De vondsten blijven in het geval van toeval vondsten eigendom van de vinder.

### **3.10.3 Monumenten**

Binnen het plangebied bevinden zich geen Rijks-, provinciale of gemeentelijke monumenten.

### **3.10.4 Conclusie**

De cultuurhistorische waarden staan de uitvoering van het bestemmingsplan niet in de weg.

### **3.11 Duurzaamheid**

De gemeente streeft op basis van het in provinciaal verband afgesloten Convenant Duurzaam Bouwen in algemene zin naar woningbouw op basis van de principes van duurzaam bouwen en wonen. In dit licht zal in het ontwerp rekening worden gehouden met de situering van de woningen (zongericht verkavelen) en een efficiënte en overzichtelijke ontsluiting, vooral voor langzaam verkeer.

#### ***Klimaatbeleid***

In het Klimaatakkoord dat de gemeente met het Rijk heeft gesloten speelt een duurzame renovatie van de bestaande woningvoorraad en duurzaam bouwen een grote rol, met als doel om tot belangrijke energiebesparing en beperking van de CO<sup>2</sup>-uitstoot te komen. De aanpak zal gericht zijn op na-isolatie van de bestaande woningvoorraad (vloer-, dak- en muurisolatie, HR++-glas), en op duurzame nieuwbouw en duurzame energietechnieken. Den Helder conformeert zich aan de landelijke doelstelling om in 2025 de uitstoot van CO<sub>2</sub> binnen de gemeentegrenzen met de helft te verminderen ten opzichte van 1990. Ook is het doel om in 2020 minimaal 14% van de totale energiebehoefte te vervullen met duurzame energiebronnen.

De ambitie is om in 2040 volledig gebruik te maken van duurzame energie. Huishoudens moeten hier een belangrijk deel van voor hun rekening nemen. De woningcorporaties, verenigingen van huiseigenaren, en ondernemers in de bouw vormen hierbij belangrijke partners. Den Helder stelt vierjaarlijks een uitvoeringsprogramma op voor de uitvoering van haar klimaatbeleid.

Bij de inrichting van de openbare ruimte zal zoveel mogelijk het Nationale Pakket Grond-, Weg- en Waterbouw worden toegepast. Gestreefd wordt naar een duurzaam waterbeheer in het gebied, gericht op het zoveel mogelijk vasthouden van gebiedseigen (hemel)water.



## 4. Ontwikkelingsvisie

### 4.1 *Planologische en ruimtelijke uitgangspunten*

Het plangebied bestaat uit de naoorlogse wijken in Julianadorp gelegen ten westen van de Langevliet. Binnen de woongebieden bevinden zich naast de woonfunctie ook maatschappelijke instellingen, groen, water en de wegenstructuur.

Het plangebied heeft desondanks specifieke kwaliteiten, die samenhangen met de ontstaansgeschiedenis ervan. Dit leidt tot de volgende planologische uitgangspunten:

- De hoofdfunctie binnen het plangebied is en blijft wonen. Het karakter is dan ook in hoofdzaak dat van een rustige woonbuurt met een aantal daaraan toegevoegde andere functies, die passen bij dat karakter;
- Het wonen is weliswaar hoofdfunctie, maar dat houdt niet in dat elke vorm van bedrijvigheid is uitgesloten. Dit betreffen voornamelijk vanuit historisch oogpunt gerealiseerde bedrijven. Vanuit de gemeentelijke beleidsvisies ten aanzien van bedrijfsfuncties binnen het plangebied wordt gestreefd deze te verplaatsen naar het dorpshart of de omliggende bedrijventerreinen en deze binnen een woongebied te laten beëindigen. Aan huis gebonden beroepen, die duidelijk aan de woonfunctie ondergeschikt zijn, dienen wel mogelijk te zijn;
- Binnen het plangebied zijn een aantal maatschappelijke functies aanwezig in de vorm van een aantal scholen, een multifunctioneel centrum en een bibliotheek. Gekozen is deze functie, ook al komen deze op termijn vrij van het huidige gebruik, in het huidige plan de bestaande bestemming te geven.
- In verkeerskundig opzicht zal de inrichting van het plangebied zodanig moeten zijn dat hiermee recht wordt gedaan aan het karakter daarvan. Dat wil zeggen dat het gaat om een rustige woonbuurt, waarbij geen sprake is van gebiedsontsluitingswegen. In principe dus een gebied met een 30 km/uur-regime;
- Uitzondering daarop zijn de Van Foreestweg, Breewijd, Langevliet, Zuidwal, Boterrug en Callantsogervaart die zijn te karakteriseren als gebiedsontsluitingswegen met een ander snelheidsregime (50 km/uur).
- Daarnaast zijn er nog een aantal 30 km wegen die gezien het aantal verkeersbewegingen niet vallen onder de noemer rustige straat.
- Bij het realiseren van nieuwe functies en bij nieuwbouw dient voldaan te worden aan de geldende parkeernormen waarbij het uitgangspunt is dat deze door de initiatiefnemer op eigen terrein wordt aangelegd.

## Analyse Woonbuurten

Hieronder is de stedenbouwkundige analyse op de woonbuurten weergegeven. De gebieden zijn overwegend conserverend bestemd en binnen die gebieden zijn op dit moment geen concrete nieuwe ontwikkelingen te verwachten.

In ruimtelijk opzicht zijn de volgende uitgangspunten voor het bestemmingsplan te formuleren:

- De stedenbouwkundige basisstructuur van het plangebied dient intact te blijven. Dat houdt in de eerste plaats in dat het stratenpatroon in stand dient te blijven.
- De bebouwings- en groenstructuren (tuinen) maken onderdeel uit van dit basispatroon. Deze structuren zijn hierop geënt.
- De bebouwingsstructuur en de daarmee samenhangende groenstructuur dienen en kunnen dan ook grotendeels gehandhaafd worden qua situering en bouwmassa. Gezien de stedenbouwkundige structuur van de wijken wordt er op (relatief) laag niveau verschillende goothoogtes gehanteerd.
- Openbaar groen met een minder structurerend karakter valt in het algemeen binnen regelingen die meer inrichtingsvrijheid toelaten, zoals Verkeers- en verblijfsdoeleinden. Hierbinnen kunnen zowel groenvoorzieningen als verkeerskundige voorzieningen, maar ook straatmeubilair, een plaats vinden, afhankelijk van de inrichtingseisen ter plaatse.
- In het plangebied zijn vooral ontwikkelingen te verwachten in de vorm van woninguitbreidingen door middel van aan- en uitbouwen, dakopbouwen en/of –kapellen. Woningen moeten kunnen worden aangepast aan de eisen des tijds, doch dit dient te gebeuren met inachtnaam van het specifieke karakter daarvan. In het bestemmingsplan kan in dit opzicht niet alles worden gewaarborgd, daar dit geen rechtstreekse eisen kan stellen op het gebied van beeldkwaliteit en welstand. Deze aspecten worden dan ook op andere wijze gewaarborgd, namelijk via de Welstandstoets, die geschiedt op basis van de gemeentelijke Welstandsnota. Niettemin worden in het voorliggende plan de hoofdlijnen van de bouwmassa vastgelegd, dat wil zeggen grondvlak en hoogte en basisverschijningsvorm (met of zonder kap), evenals de niet te bebouwen gedeelten van percelen door middel van daarop toegesneden regelingen.
- Het water in het plangebied dient - in ieder geval qua oppervlakte - gehandhaafd te worden en zo mogelijk vergroot. Het streven naar behoud geldt primair voor water met een structurerend karakter of historische origine.
- De openbare ruimte dient zo te kunnen worden (her)ingericht dat het bestemmingsplan in dit opzicht zo weinig mogelijk belemmeringen oproept. De bestemming Verkeers- en verblijfsdoeleinden is geschikt voor gebieden met een openbaar karakter dat niet alleen wordt bepaald door verkeerskundige eisen.

## **4.2 Specifieke ontwikkelingen**

In het plangebied zullen zich in de nabije toekomst geen grootschalige ingrepen voor gaan doen. Het betreft een bestaand gebied, waarin normaal beheer en continuïteit van functies de boventoon voeren. Dat is geheel mogelijk binnen de randvoorwaarden van het plan.

Omdat het voorliggende bestemmingsplan een samenvoeging is van een 3-tal bestemmingsplannen en een wijzigingsplan heeft dit ook geleid tot een uniformering van de wijze waarop de verschillende bestemmingen in de regels en op de verbeelding zijn verwoord en weergegeven.

Met name de wijze waarop de in de woongebieden aanverwante functies detailhandel en dienstverlening zijn weergegeven en opgenomen heeft geleid tot een wijziging ten opzichte van de vorige bestemmingsplannen. Ook is de actuele aan-, uit- en bijgebouwenregeling opgenomen.

### Regelgeving Archeologie

Voor een tweetal stukken van de gronden binnen het plangebied is een dubbelbestemming Archeologie niet opgenomen. Voor het derde deel is deze dubbelbestemming wel opgenomen.



## 5. Juridische aspecten

### 5.1 Inleiding

Als belangrijkste doelstellingen voor het bestemmingsplan Julianadorp 2017 staat het behouden van de bestaande karakteristiek voorop. Daarnaast moet de herziening leiden tot eenduidige en moderne plannen die de kwaliteiten waarborgen, maar tevens flexibiliteit biedt aan gewenste ontwikkelingen. Vertaling van deze doelstellingen vindt plaats in voorliggend hoofdstuk. Middels het toelichten van plansystematiek en de verschillende bestemmingen wordt duidelijk welke visie/beleid als achterliggende gedachte geldt voor de gemaakte keuze in de voorschriften en op de plankaart.

Dit hoofdstuk geldt als (juridische) toelichting op de regels van het bestemmingsplan. Aan bod komen verschillende bestemmingen die in het plan zijn opgenomen. Met deze bestemmingen wordt invulling gegeven aan de doelstelling van het bestemmingsplan.

Dit hoofdstuk is te hanteren als een leeswijzer bij de regels: er wordt uitgelegd wat het doel is van de verschillende bestemmingen, maar ook welke voorschriften er zijn en waar deze toe dienen. Op deze wijze wordt het bestemmingsplan gemakkelijker te interpreteren.

### 5.2 Onderdelen van het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan bestaat uit *planregels (met bijlagen)*, de *verbeelding* met daarbij een *toelichting (met bijlagen)*.

De *regels* (met eventuele bijbehorende bijlagen) bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing.

De *verbeelding* heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen, aanduidingen en figuren weergegeven, met daarbij harde randvoorwaarden. De verbeelding vormt samen met de regels het voor burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

De *toelichting* (met eventuele bijbehorende bijlagen) heeft geen bindende werking en maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan. Wel heeft de toelichting een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan en ook bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

### **5.3 Typen bestemmingsplannen**

In de praktijk komen drie soorten bestemmingsplannen voor. Dit zijn *beheersplannen*, *ontwikkelingsplannen* en een *mengvorm* van de twee typen plannen.

Een *beheersplan* staat voor een overwegend conserverend bestemmingsplan voor een al ontwikkeld gebied. De bestaande situatie wordt in de meeste gevallen positief bestemd. Omdat de bestaande situatie het uitgangspunt is, kenmerkt een beheerplan zich door een meer gedetailleerde plankaart. Bestemmings- en bouwvlakken worden nauwkeurig op de plankaart aangegeven.

Een *ontwikkelingsplan* kenmerkt zich door een globaler kaartbeeld. Dit type plan wordt gebruikt voor gebieden die nog geheel of gedeeltelijk ontwikkeld moeten worden en is dus gericht op verandering.

Het bestemmingsplan Julianadorp 2017 heeft als voornaamste doel het vervullen van een beheerfunctie. Dit is ook te zien aan het kaartbeeld. Er is gedetailleerd bestemd per perceel is één bestemming opgenomen waarbinnen het gebruik en de bouwmogelijkheden gedefinieerd zijn.

### **5.4 Systematiek van de planregels**

De regels vallen in vier hoofdstukken uiteen. Per hoofdstuk zullen de diverse bepalingen artikelsgewijs worden besproken.

#### **5.4.1 Inleidende regels**

*Hoofdstuk 1 Inleidende regels* bevat alle bepalingen die nodig zijn om de overige regels goed te kunnen hanteren. De inleidende regels bestaan uit de volgende artikelen:

##### *Artikel 1 Begrippen*

Dit artikel geeft de betekenis aan een aantal in de regels voorkomende begrippen. Hierdoor wordt de interpretatie van de begrippen vastgelegd, waardoor de duidelijkheid wordt vergroot. Voor zover in de planregels begrippen worden gebruikt die niet in dit artikel vermeldt staan, wordt aangesloten bij het normaal spraakgebruik of relevante wetgeving.

##### *Artikel 2 Wijze van meten*

Dit artikel geeft aan hoe bepaalde maten dienen te worden berekend.

## 5.4.2 Bestemmingsregels

Deze artikelen bevatten de bepalingen welke direct verband houden met de op de verbeelding aangegeven bestemmingen. Per bestemming is de volgende opzet aangehouden, namelijk:

- *Bestemmingsomschrijving*: een omschrijving van de functies die op gronden met een specifieke bestemming zijn toegestaan.
- *Bouwregels*: regels die aangeven op welke plek gebouwd mag worden en welke afmetingen het bouwwerk mag c.q. moet hebben.

Naast bovengenoemde onderdelen bevatten een aantal bestemmingsplanbepalingen ook flexibiliteitsbepalingen om op gewenste / toekomstige ontwikkelingen te kunnen spelen:

- *Afwijkingen*: hierin wordt aangegeven van welke regels en onder wat voor voorwaarden in een omgevingsvergunning van bepaalde regels in een bestemmingsplan kan worden afgeweken.

Daarnaast kennen een aantal bestemmingen nog aanvullende bepalingen die het gebruik van de gronden en bouwwerken nader regelen:

- *Nadere eisen*: Hierin kunnen burgemeester en wethouders op grond van een aantal kwalitatief omschreven criteria (woonsituatie, straat- en bebouwingsbeeld en verkeersveiligheid) aanvullende eisen stellen aan de bouwregels.
- *Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen gebouw zijnde, en van werkzaamheden*: Bij een bestemmingsplan kan worden bepaald dat het verboden is binnen een (bij het plan aan te geven) gebied bepaalde werken die geen bouwwerken zijn of bepaalde werkzaamheden uit te voeren zonder omgevingsvergunning. Dit is om te voorkomen dat een terrein minder geschikt wordt voor de realisering van de desbetreffende bestemming of ter handhaving en bescherming van die bestemming. Voorbeelden zijn afgraven, ophogen, verharderen etc. van gronden of het slopen van een karakteristiek gebouw. Dit wil niet zeggen dat, als voor een werk geen omgevingsvergunning noodzakelijk is, het dan is toegestaan. Het aanleggen kan dan altijd nog in strijd zijn met de algemene gebruiksbeperkingen en/of een specifiek gebruiksverbod. In de paragraaf betreffende 'Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen gebouw zijnde' is altijd een toetsingscriterium opgenomen aan welke waarden getoetst dient te worden bijvoorbeeld landschappelijke en natuurlijke waarden van een terrein;
- *Gebruiksregels*: In dit onderdeel kan worden aangegeven welke vormen van gebruik men in ieder geval strijdig acht met de bestemming.

Hieronder volgt een beschrijving van de belangrijkste functies in het plangebied en de wijze waarop ze in de voorschriften zijn opgenomen.

## **Bestemmingen**

Het bestemmingsplan Julianadorp 2017 bevat de volgende bestemmingen:

1. *Bedrijf*
2. *Cultuur en Ontspanning*
3. *Gemengd-1*
4. *Gemengd-2*
5. *Gemengd-3*
6. *Groen*
7. *Horeca*
8. *Maatschappelijk*
9. *Sport*
10. *Tuin*
11. *Verkeer*
12. *Verkeer - Verblijf*
13. *Water*
14. *Wonen*

### **1. *Bedrijf* (artikel 3)**

De bestemming Bedrijf komt in het plan alleen voor aan de Langevliet. Het betreft in een drietal reeds gevestigde bedrijven. In de regels is deze bedrijvigheid vastgelegd middels een bedrijvenlijst (bijlage A).

### **2. *Cultuur en Ontspanning* (artikel 4)**

Het gebied tussen de Boterzwin en het winkelcentrum Dorperweerth heeft deze bestemming gekregen als een speel- en avonturenpark. Het gebouw binnen de bestemming voorzien van de aanduiding 'maatschappelijk', dit om de aanwezigheid van de kinderopvang positief in te bestemmen.

### **3. *Gemengd – 1, Gemengd – 2 en Gemengd -3* (artikel 5, 6 en 7)**

Binnen het plangebied zijn drie bestemmingen gemengd aanwezig. Binnen bestemming gemengd is een combinatie van verschillende activiteiten toegestaan. Gemengd – 1 heeft primair een commerciële inslag, maar voorziet niet in detailhandel. Dit betreft het terrein aan de Van Foreestweg. Gemengd - 2 heeft meer een maatschappelijke inslag en is van toepassing op de multifunctionele accommodatie aan de Middelzand. Gemengd -3 heeft evenals Gemengd-1 een commerciële inslag maar voorziet tevens in de mogelijkheid van detailhandel. Het betreft hier het bestaande winkelcentrum "Drooghe Bol" in Boterzwin.



#### 4. **Groen** (artikel 8)

Op de plankaart aangegeven gronden met de bestemming 'Groen' zijn bestemd voor groen(voorzieningen), park en plantsoen. Hieronder vallen bomenrijen, groene ruimten tussen bebouwing en groenstroken langs straten en paden, evenals fiets- en voetpaden.

Binnen het plangebied zijn op deze wijze de grotere groenelementen vastgelegd die mede bepalend zijn voor de hoofdgroenstructuur in het plangebied. Hieronder zijn ook zaken begrepen als paden, speelvoorzieningen en water, mits ondergeschikt aan de hoofdfunctie.

In de voorschriften is voor wat betreft deze bestemming de volgende regeling uitgewerkt. In, op of boven de gronden met de bestemming 'Groen' is het bouwen van gebouwen met uitzondering van gebouwen ten behoeve van nutsvoorzieningen, niet toegestaan. Het gebruik van deze gronden als parkeervoorziening is niet toegestaan.

#### 5. **Horeca** (artikel 9)

De bestaande horecagelegenheden binnen het bestemmingsplan zijn conserverend bestemd. Dit betreft alleen DE 't Happerij op de kruising van Langevliet en Schoolweg. De categorie toegelaten horeca is aangegeven middels een aanduiding.

#### 6. **Maatschappelijk** (artikel 10)

In beginsel worden onder deze bestemming activiteiten gebracht die betrekking hebben op (non profit) voorzieningen die een maatschappelijk belang dienen. Hieronder vallen o.a. onderwijsinstellingen, jeugd-/kinder-/naschoolse opvang, buurthuis, dierenpension, zorg- en welzijnsinstellingen, religieuze gebouwen, gezondheidszorg en andere specifieke vormen van maatschappelijke dienstverlening. Maar ook bepaalde vormen van begeleid wonen valt hieronder zie bijlage 1 van de toelichting.

#### 7. **Sport** (artikel 11)

Binnen de plangrenzen zijn een aantal locaties voorzien van de bestemming Sport. Dit betreffen kleine voetbalveldjes en speeltuinen, maar ook volwaardige sportvelden en sporthallen.

Deze bestemming heeft voornamelijk betrekking op de uitoefening van sportmogelijkheden. Binnen de bestemming zijn bouwblokken opgenomen waar de bijbehorende sport met gebouwen gefaciliteerd kan worden.

#### 8. **Tuin** (artikel 12)

De bestemming tuin is primair bedoeld als onbebouwde ruimte gelegen aan de voorkant van en behorende bij woningen. De tuinen gelegen aan de achterkant van de woning is gebracht onder de bestemming Wonen.

Binnen de gronden die als tuin zijn bestemd is plaatsing van bijgebouwen niet mogelijk, tenzij dit specifiek is aangeduid op de plankaart (zoals aan de Wierbalg, Kruiszwijn en Doorzwijn). Aan- en uitbouwen mogen alleen in de vorm van erkers en luifels worden gerealiseerd conform de in de regels gestelde afmetingen.

Tot slot worden er regels gegeven met betrekking tot het oprichten van erf- en terreinafscheidingen.

#### **9. Verkeer (artikel 13)**

De wegen met de bestemming verkeer zijn bestemd voor rijbanen, parkeervoorzieningen, fiets- en voetpaden, bermen en groenvoorzieningen. De voornaamste functie van deze bestemming is echter gericht op de doorstroming van het verkeer. Deze bestemming is gelegd op die wegen die te boek staan als wegen voor doorgaand verkeer. Binnen de bestemming zijn kleine gebouwen (zoals transformatorhuisjes) en bouwwerken geen gebouw zijnde (zoals palen, masten en duikers) toegestaan.

#### **10. Verkeer-Verblijfsgebied (artikel 14)**

Deze bestemming is te vergelijken met die van 'Verkeer', met het expliciete onderscheid dat verkeer hier niet bovengeschild is aan de verblijfsfunctie in de openbare ruimte. Qua inrichting moet deze openbare ruimte passen in de woonbuurten: het gaat dan om (woon)straten en pleinen, paden en bijbehorende voorzieningen zoals bruggen, groen-, parkeer- en speelvoorzieningen. De inrichting van gebieden met de bestemming verkeers- en verblijfsdoeleinden is redelijk vrij, zij het wel dat de verkeersfunctie gewaarborgd dient te blijven.

In woonbuurten treft men vaak gescheiden bouwwerken aan die in gebruik zijn voor het stallen van een auto of die dienen als extra opslag/bergingsmogelijkheid voor goederen. Deze bouwwerken zijn bestemd opgenomen met een aanduiding "garage".

Aan deze bouwwerken wordt als bouwmasa meegegeven dat deze moeten vallen binnen het aanduidingsvlak en dat zij geen grotere hoogte mag hebben dan 3,5 meter.

Om overlast ten gevolge van oneigenlijk gebruik van de autoboxen te voorkomen zijn aan de aanduiding gebruiksvoorschriften gekoppeld die een aantal activiteiten binnen de bestemming strijdig maakt. Het betreft hier onder andere het bewonen van de garagebox, het gebruiken ten behoeve detailhandel en als seksinrichting.

#### **11. Water (artikel 15)**

Op de plankaart staan het bestaande in het plangebied aanwezige water aangegeven met de bestemming Water. Binnen deze bestemming is het realiseren van bruggen toegestaan.

Het water is zowel esthetisch van belang, maar dient ook als waterberging en heeft een ondergeschikte recreatieve functie.

## 12. **Wonen** (artikel 16)

In principe bestaan de woningen in de bestemming Wonen uit woonhuizen, onder dit begrip wordt verstaan een gebouw welke bedoeld is voor één afzonderlijk huishouden, in het algemeen spraakgebruik wordt vaak gesproken over een eengezinswoning. Het gaat daarbij om vrijstaande, half vrijstaande en rijtjeswoningen inclusief de bij de woonhuizen behorende aan- en uitbouwen en bijgebouwen. Het aantal woningen binnen een bouwvlak bedraagt in principe 1 behalve daar waar dit met een aanduiding staat aangegeven mogen dat aantal woningen binnen het bouwvlak gerealiseerd worden.

Daar waar de functieaanduiding specifieke vorm van wonen-woongebouw staat opgenomen zijn ook woongebouwen toegestaan welke in tegenstelling tot het gestelde in de eerste alinea voorzien in meerdere wooneenheden binnen een gebouw waarvan de entree in de regel via één toegang plaatsvindt.

Als uitgangspunt voor de bouwmogelijkheden binnen de bestemming Wonen geldt dat de bestaande rechten ten aanzien van bouw- en gebruiksmogelijkheden (breedte en diepte van de bouwvlak) gehandhaafd zijn en dat uitgegaan is van de gebouwde situatie. Met het bouwvlak op de plankaart wordt direct duidelijk wat de bouwmogelijkheden binnen de bestemming Wonen zijn.

Ten aanzien van de bouwhoogte bij woningen (goot en nok) is er sprake van een grote verscheidenheid in het plangebied. Er is daarom gekozen om de maximale goot- en/of nokhoogte met een aanduiding op de plankaart op te nemen.

Voor het realiseren van nieuwe woningen is in de regels een parkeereis opgenomen. Deze eis is opgenomen om parkeerproblemen in de woongebieden te voorkomen. Daarbij kan gedacht worden aan situaties waarbij parkeerplekken verloren gaan door uitbreiding van bestaande bebouwing, maar ook aan situaties waarbij door uitbreiding meer behoefte is aan parkeerplaatsen naast de al bestaande plaatsen.

Ook maken de regels het op het achter- en/of zijerf mogelijk bouwwerken met een beperkte omvang te realiseren in de vorm van een aan- en/of uitbouw en/of bijgebouw. Het is ook mogelijk op deze gronden een overkapping te realiseren.

Aan de regels zijn gebruiksregels toegevoegd. Deze regelen dat het is toegestaan dat een woning voorziet in een aan huis verbonden beroep (conform de begrippenlijst in artikel 1). Ook qua ruimtelijke uitwerking en uitstraling dient de nevenfunctie ondergeschikt te zijn aan de woonfunctie.

## **Dubbel - Bestemmingen**

Het bestemmingsplan Julianadorp 2017 bevat de volgende dubbel - bestemmingen:

### **1. Waarde-Archeologie (artikel 17)**

De cultuurhistorische nota voor Den Helder geeft locaties in Den Helder aan waar de verwachting tot het aantreffen van archeologische resten aanwezig is. Ook voorziet deze nota in de verplichting om deze gebieden in bestemmingsplannen te beschermen. Waarbij aangegeven werd bij welke verstoring eerst archeologisch onderzoek verricht dient te worden.

Binnen het plangebied zijn een 3-tal locaties aangewezen, met 2 verschillende regimes die met ieder een eigen aanduiding is weergegeven. Per regime is vervolgens aangegeven wanneer nader archeologisch onderzoek dient plaats te vinden.

### **5.4.3 Algemene regels**

*Hoofdstuk 3* bevat de algemene regels, zoals de anti-dubbeltelbepalingen, algemene bouw-, gebruiks-, ontheffingsregels evenals de algemene procedureregels.

De bepalingen van 'Algemene regels' vormen de algemene bepalingen van de voorschriften en bevatten alle bepalingen die nog niet ergens anders zijn ondergebracht. Deze bepalingen zijn van algemene aard en gelden in principe voor alle bestemmingen

#### **Anti dubbeltelbepaling (artikel 18)**

In dit artikel wordt geregeld hoe kan worden voorkomen dat er in feite meer wordt gebouwd dan het bestemmingsplan beoogd, bijvoorbeeld in het geval (onderdelen van) bouwpercelen van eigenaar wisselen. De regeling is vooral van belang met het oog op woningbouw. Door verwerving van een extra (bouw)perceel of een gedeelte daarvan kunnen de gronden niet meegenomen worden in de berekening van de bouw mogelijkheden van het nieuwe perceel als de nieuw verworven gronden al meegenomen zijn in de berekening van een eerdere bouwvergunning. Het is dus niet toegestaan gronden twee keer in te zetten om een omgevingsvergunning te verkrijgen.

#### **Algemene bouwregels (artikel 19)**

In dit artikel zijn de algemene uitgangspunten geformuleerd ten aanzien van bouwen binnen de bestemmingen. Zo is bv opgenomen dat daar waar binnen een bestemming een bouwvlak aanwezig is altijd binnen het bouwvlak gebouwd dient te worden tenzij anders is bepaald.

#### **Algemene gebruiksregels (artikel 20)**

Hieronder zijn vermeld de gebruiksregels die over alle bestemmingen in het bestemmingsplan vallen. Dit voorkomt dat deze gebruiksregels bij iedere bestemming afzonderlijk opgenomen dienen te worden.

In dit artikel zijn ook regels opgenomen voor evenementen.

## Evenementen

Of een evenement planologisch relevant is, hangt af van verschillende aspecten:

- aard van de bestemming en aard van de omgeving (gevoelig of geen gevoelige locatie in de zin van o.a. natuur/bewoning, etc.);
- duur;
- frequentie;
- aard van de activiteit;
- (mogelijk) blijvende nadelige planologische gevolgen.

Een bestemmingsplan verzet zich niet tegen kortdurend en incidenteel gebruik van gronden voor evenementen (RvS 3-3-2010, LJV BL6212). Voor dergelijke activiteiten hoeft dus geen aparte regeling in het bestemmingsplan te worden opgenomen. Pas wanneer een activiteit planologisch relevantie verkrijgt is een regeling noodzakelijk. Op dat moment bestaat namelijk het risico dat het (tijdelijke) gebruik van de betreffende locatie voor het evenement als strijdig met het bestemmingsplan moet worden geacht.

Voorbeelden uit de jurisprudentie zijn:

- 1 daags muziek festival, in totaal 9 dagen durend met op- en afbouw, 1500 bezoekers. Mede vanwege de duur van het festival als gevolg van op- en afbouw oordeelt de ABRvS dat geen sprake is van kortdurend gebruik (ABRvS 3-3-2010, nr. 200905954/1/H1);
- detailhandelsactiviteiten in een gebied met de bestemming 'industrieterrein' worden voornamelijk als te incidenteel aangemerkt om als planologisch relevant te worden beschouwd. Vz ABRvS 10-12-1981, nr. A-31.6659);
- het houden van bijeenkomsten op een bedrijventerrein is terecht in strijd met het bestemmingsplan geoordeeld. (ABRvS 28-9-2011, nr. 201101344/1/H1).
- het innemen van een standplaats gedurende een aantal dagen per week is niet kortdurend en ook niet incidenteel (ABRvS. 2-5-2009, 200806274/1/H3);
- het houden van maximaal zes openbaar toegankelijke feesten per jaar is niet incidenteel (Afdeling d.d. 14 januari 2009, LJV: BG9758);
- het plaatsen van een mobiele kraan voor enige uren voor in totaal maximaal vier keer per jaar is zowel kortdurend als incidenteel (ABRvS 16-1-2008, LJV: BC2137);
- het één tot tweemaal per jaar kort parkeren is zowel kortdurend als incidenteel (ABRvS 1-4-2009, LJV: BH9229);
- Gebruik van (agrarisches) terrein voor jaarlijks schuttersfeest (duizenden bezoekers) gedurende drie dagen, terwijl ook opbouw en afbraak enkele dagen in beslag neemt. ABRvS oordeelt dat geen sprake is van kortdurend en incidenteel gebruik (13-04-2005, nr. 200405311/1).

In de gemeente Den Helder is ervoor gekozen de locaties waar evenementen plaatsvinden specifiek daarvoor aan te duiden. De gemeente heeft een inventarisatie gehouden van de locaties, die als evenemententerrein zijn aangewezen. Daarnaast heeft de gemeente Den Helder het begrip evenement ruim gedefinieerd.

#### *Niet-locatie gebonden evenementen*

Daarnaast vinden er in de gemeente ook (jaarlijks terugkerende) evenementen plaats, die niet aan één locatie zijn gebonden. De gemeente Den Helder wil ook deze evenementen in het plan kunnen toestaan.

Om niet-locatie gebonden evenementen direct toe te staan, is in artikel 'Algemene gebruiksregels' van dit bestemmingsplan hiervoor een aparte bepaling opgenomen. Het gaat hierbij om de evenementen van de categorie 1 (zie art 1, sub 57 van de regels).

#### **Algemene afwijkingsregels (artikel 21)**

Het betreft een flexibiliteitsregeling die noodzakelijk is om op kleine onderdelen met een omgevingsvergunning te kunnen afwijken van de regels van het plan, bijvoorbeeld als gevolg van in de praktijk vaak voorkomende problemen met het uitmeten van terreinen en dergelijke. Een bekend gegeven is de mogelijkheid om 10% te kunnen afwijken van (hoogte)maten, percentages en afmetingen. Deze regel is toepasbaar onder bepaalde beperkingen, zoals het geen onevenredige afbreuk doen aan de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden of percelen en dat er sprake van een meetfout moet zijn.

#### **5.4.4 Overgangs- en slotregels**

De bepalingen van de 'Overgangs- en slotregels' vormen het sluitstuk van de regels en bevatten de overgangsbepalingen en de aanroep van het bestemmingsplan.

#### **Overgangsregels (artikel 22)**

In dit artikel is geregeld wat de juridische gevolgen zijn voor bouwwerken die al bestaan op het moment van tervisielegging van het ontwerp van het plan dan wel nadien nog kunnen worden opgericht in overeenstemming met de daarvoor geldende bepalingen van de Woningwet. Ook wordt geregeld wat de juridische gevolgen zijn van gebruik van de gronden en zich op die gronden bevindende bouwwerken, dat al plaatsvond vóór de datum waarop het onderhavige bestemmingsplan onherroepelijk rechtskracht heeft verkregen.

#### *Bouwwerken*

Legale bouwwerken die bestaan op het tijdstip van tervisielegging van het ontwerp van het plan mogen gedeeltelijk of geheel worden vernieuwd of veranderd. Ook mogen zij na het tenietgaan als gevolg van een calamiteit worden herbouwd, op voorwaarde dat de betreffende omgevingsvergunning

bij burgemeester en wethouders is aangevraagd binnen achttien weken na de datum van de calamiteit. Het gaat hierbij niet om illegale bouwwerken die zich op gronden bevinden op het tijdstip van tervisielegging van het ontwerpplan, maar zijn gebouwd in strijd met het voorheen, tot die datum geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

#### *Gebruik*

Legaal gebruik van gronden evenals het gebruik van zich op die gronden bevindende bouwwerken, dat in strijd is met het toegestane gebruik in het onderhavige plan, maar al plaatsvond vóór de datum waarop het plan onherroepelijk rechtskracht heeft verkregen, mag worden voortgezet. Het gaat om illegaal gebruik dat al in strijd was met het voorheen, tot die datum geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan en waartegen alsnog kan worden opgetreden.

Het is verboden het met het plan strijdige gebruik te wijzigen, tenzij door wijziging van het gebruik de afwijking van het plan niet wordt vergroot.

#### **Slotregel (artikel 23)**

Dit artikel geeft de naam van het bestemmingsplan aan: **Julianadorp 2017**

## **5.5 Handhaving**

### **Doel**

Met dit bestemmingsplan beoogt de gemeenteraad een voor de burgers duidelijk en herkenbaar ruimtelijk beleid te formuleren. Op grond daarvan mag ook verwacht worden dat het college van burgemeester en wethouders handhavend optreedt als iemand de regels van het bestemmingsplan niet naleeft. De ruimtelijke kwaliteit of veiligheid van een gebied kan dan immers gevaar lopen. Dit kan wanneer iemand in strijd met het bestemmingsplan een bouwwerk bouwt of gronden of bouwwerken gebruikt.

In deze paragraaf wordt het gemeentelijk handhavingsbeleid uiteen gezet. Tevens wordt aangegeven hoe de handhaving van de bestemmingsplanregels plaats vindt.

### **Wanneer dient handhavend opgetreden te worden**

Volgens vaste jurisprudentie heeft het college van burgemeester en wethouders een beginselplicht om handhavend op te treden. Dit houdt in dat het college bij overtreding van een bestemmingsplanregel, gelet op het algemeen belang dat gediend is met de handhaving daarvan, in de regel handhavend dient op te treden. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag een bestuursorgaan hiervan afzien. Dit kan bijvoorbeeld als er concreet zicht op legalisatie bestaat. Ook kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van handhavend optreden in die concrete situatie dient te worden afgezien.

### **Handhavingsbeleid**

Eens in de vier jaar stelt het college een integraal handhavingsbeleid vast. In dit beleid is beschreven welke handhavingsthema's in die vier jaar binnen de gemeente de aandacht zullen krijgen. Ook wordt aangegeven waar de prioriteiten m.b.t de handhaving liggen. De gemeente Den Helder heeft dit beleid vastgelegd in de Nota Strategisch handhavingsbeleid 2015-2018. Het in de nota vastgelegde beleid wordt meer concreet uitgewerkt in het jaarlijkse handhavingsuitvoeringsprogramma. Het stellen van prioriteiten is nodig aangezien de aanwezige capaciteit binnen de gemeente in combinatie met de omvang van de handhavingstaakstelling, de gemeente verplicht keuzes te maken. Niet alle illegale situaties kunnen tegelijk worden aangepakt. Bij situaties die gevaar opleveren voor de volksgezondheid zal bij constateren altijd direct worden opgetreden.

### **Handhaving van de bestemmingsplanregels**

Het college draagt op de volgende wijze zorg voor de handhaving van de bestemmingsplanregels.

De toezichhouders van de gemeente houden preventief toezicht op de verleende omgevingsvergunningen indien de aanvrager van de vergunning geen kwaliteitsborger in de hand heeft genomen. Het preventieve toezicht is belangrijk aangezien vaak alleen tijdens het bouwproces



goed kan worden toegezien dat de eisen m.b.t. constructieve veiligheid en brandveiligheid worden nageleefd. Het toezicht zal met name tijdens de cruciale momenten plaats vinden. Op deze wijze kunnen overtredingen die dan geconstateerd worden nog relatief eenvoudig worden verholpen. Zo wordt voorkomen dat later handhavend opgetreden dient te worden. Het reguliere toezicht vindt plaats op basis van een vastgelegd protocol. Indien de aanvrager gebruik maakt van een kwaliteitsborger, zal de taak van de gemeente zich beperken tot hetgeen hierover is vastgelegd in de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen.

Tevens zijn de toezichthouders actief in het opsporen en sanctioneren van strijdige situaties. Hiervoor vinden periodieke, globale maar systematische inventarisaties plaats van overtredingen. In het algemeen vinden deze plaats vanaf de openbare weg en zijn ze gericht op het voorkomen en tegengaan van excessen.



## 6. Economische uitvoerbaarheid

### 6.1 Algemeen

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6, eerste lid van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) onderzoek plaats te vinden naar de uitvoerbaarheid van het plan. Op grond van artikel 6.12 Wro dient onderzoek plaats te vinden naar de economische uitvoerbaarheid van het plan.

### 6.2 Uitvoerbaarheid

Aangezien het voorliggende bestemmingsplan primair een conserverend karakter heeft en het plangebied grotendeels in particulier eigendom is, heeft het bestemmingsplan geen financiële gevolgen voor de gemeente en is daarom in economisch opzicht uitvoerbaar. Daarnaast wordt in dit bestemmingplan ook geen ontwikkeling mogelijk gemaakt, welke voldoen aan de definitie van 'bouwplan' zoals bepaald in art. 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Hierdoor is kostenverhaal, het stellen van nadere eisen of fasering niet aan de orde bij dit bestemmingsplan.



## 7. Overleg en inspraak

### Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan Julianadorp 2017 heeft vanaf 28 november 2016 tot en met 8 januari 2017 ter inzage gelegen. Het plan heeft fysiek in het gemeentehuis ter inzage gelegen en was te vinden op de gemeentelijke website. Tevens is het voorontwerp toegezonden aan meerdere overleginstanties. De inspraakprocedure op grond van de gemeentelijke inspraakverordening, welke geen juridisch onderdeel is van de bestemmingsplanprocedure, is bedoeld om in de voorbereidingsfase onvolkomenheden te signaleren. Gedurende de termijn van ter inzage legging zijn 35 inspraakreacties ontvangen.

Ook hebben 2 overleginstanties (het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord) gereageerd op het voorontwerp bestemmingsplan. In deze Nota van beantwoording welke als bijlage 2 aan deze toelichting is bijgevoegd geeft het college van burgemeester en wethouders antwoord op de ontvangen reacties op het voorontwerp bestemmingsplan. De inspraak- en overlegreacties worden kort weergegeven en beantwoord. In de nota van beantwoording wordt ook aangegeven of er naar aanleiding van de reactie veranderingen worden doorgevoerd in het bestemmingsplan.

### Ontwerp

Het ontwerp bestemmingsplan heeft ter inzage gelegen vanaf 29 mei 2017 tot en met 10 juli 2017. Een ieder heeft in deze periode de mogelijkheid gehad om een zienswijze in te dienen. Bij het ter visieleggen van het ontwerp bestemmingsplan zijn de indieners van de zienswijzen op de hoogte gebracht over de beantwoording en (eventuele) verwerking van de zienswijzen. In deze brief geven wij tevens aan dat indiener in de volgende fase kan reageren op het bestemmingsplan.

Met de beantwoording van de inspraak- en overlegreacties wordt de fase van het voorontwerp afgesloten. De wijzigingen die uit de reacties voortkomen worden doorgevoerd in het ontwerp bestemmingsplan, waarmee de bestemmingsplanprocedure formeel zal worden opgestart.

### Vaststelling

Het bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad op 25 september 2016.