

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

**Omgevingsvergunning
'Realisatie Zonnepark IJsselmeerstraat Den Helder'**

Gemeente Den Helder



Januari 2017

Versie 12 januari 2017, gemaakt door:



HzA stedenbouw & landschap bv
Achterstraat 26A
1621 GH Hoorn
T: +31 (0)229 216757
info@hzabv.nl

In opdracht van:



shareNRG BV
Ankersmidplein 2
1506 CK Zaandam
T: +31 (0)6 4186 2826
info@sharenerg.com

INHOUDSOPGAVE

1.	INLEIDING	5
1.1	Aanleiding tot planopstelling	5
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	5
1.3	Planologische regeling	5
1.4	Doel	6
1.5	Leeswijzer	7
2.	PLANBESCHRIJVING	8
2.1	Huidige situatie	8
2.2	Beoogde ontwikkeling	9
3.	AFWEGING RELEVANT BELEIDSKADER	12
3.1	Rijksbeleid	12
3.2	Beleid provincie Noord-Holland	13
3.4	Beleid gemeente Den Helder	15
3.5	Conclusie afweging relevant beleidskader	18
4.	AFWEGING RUIMTELIJKE ASPECTEN	19
4.1	Landschap en cultuurhistorie	19
4.2	Ruimtelijke inpassing en beeldkwaliteit	20
4.3	Conclusie ruimtelijke inpassing in de omgeving	21
5.	AFWEGING MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	22
5.1	Duurzaam ruimtegebruik	22
5.2	Watertoets	23
5.3	Bodemkwaliteit	24
5.4	Archeologische waarden	24
5.5	Landschappelijke en cultuurhistorische waarden	25
5.6	Natuurwaarden	25
5.7	Geluid	26
5.8	Verkeer en parkeren	27
5.9	Bedrijven en milieuzonering	27
5.10	Luchtkwaliteit	27
5.11	Externe veiligheid	28
5.12	Kabels en Leidingen	28
5.13	Lichthinder	28
5.14	Elektromagnetische straling	32
5.15	M.e.r.-beoordeling	33
5.16	Conclusie toets van de omgevingsaspecten	33

6.	AFWEGING MAATSCHAPPELIJKE EN ECONOMISCHE -----	
	HAALBAARHEID -----	34
6.1	Maatschappelijke haalbaarheid -----	34
6.2	Economische en financiële haalbaarheid -----	34
7.	CONCLUSIE VAN DE AFWEGINGEN -----	35

Bijlagen

Bijlage 1.	SO Zonnepark Den Helder shareNRG, B4O, 4 augustus 2017
Bijlage 2.	Digitale watertoets, HZA stedenbouw & landschap, 3 november 2017
Bijlage 3.	Toets Wet natuurbescherming, Groot Eco Advies, 19 oktober 2017
Bijlage 4.	Overzicht struweel rooien, shareNRG

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding tot planopstelling

Aan de IJsselmeerstraat in Den Helder ligt een braakliggend terrein waarop de initiatiefnemers een zonnepark willen realiseren (zie *bijlage 1*). Het perceel betreft een voormalig deel van sportpark De Dogger. Deze locatie staat als kansrijke locatie beschreven binnen de Nota Zonneparken van de gemeente Den Helder.

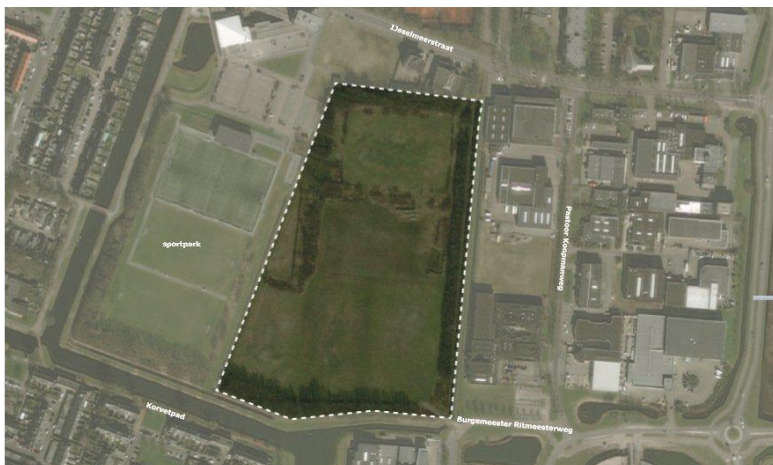
Op basis van het bestemmingsplan 'De Dogger Zuid-West 2010' heeft het perceel de bestemming 'Maatschappelijk'. Het gebruik en plaatsen van zonnepanelen valt binnen de bestemming 'Bedrijf'. De aanvraag is in strijd met de bepalingen van het geldende bestemmingsplan op het aspect bouwen (deels) en gebruik.

De gemeente Den Helder is bereid om voor het initiatief een uitgebreide procedure te voeren voor de aanvraag omgevingsvergunning.

De ruimtelijke onderbouwing motiveert waarom op basis van het criterium goede ruimtelijke ordening afgeweken kan worden van het huidige bestemmingsplan. Deze ruimtelijke onderbouwing dient bij de aanvraag omgevingsvergunning te worden gevoegd.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

De beoogde planlocatie betreft het perceel IJsselmeerstraat (perceel H4431) in Den Helder. Het betreft een braakliggend terrein ingesloten door sportpark De Dogger, de IJsselmeerstraat, bedrijven aan de Pastoor Koopmanweg en de Burgemeester Ritmeesterweg (zie *afb.1*).



afb.1 Ligging van het plangebied (plangrens indicatief, terreinsituatie 2017)

1.3 Planologische regeling

Voor de projectlocatie vigeert het bestemmingsplan De Dogger Zuid-West 2010 van de gemeente Den Helder (vastgesteld 13 december 2010).

In het geldende bestemmingsplan heeft de hele planlocatie de bestemmingen 'Maatschappelijk' en 'Groen'. Ook is er een wijzigingsgebied opgenomen (zie *afb.2*).



afb.2 Uitsnede uit het vigerende bestemmingsplan De Dogger Zuid-West 2010

Op de gronden met de bestemming 'Maatschappelijk' is de realisatie van gebouwen ten behoeve van maatschappelijke voorzieningen en zorggerelateerde bedrijvigheid/ziekenhuis mogelijk.

Op de gronden met de bestemming 'Groen' zijn groenvoorzieningen toegestaan, met de bijbehorende waterlopen, waterpartijen en paden. Bebouwing is binnen deze bestemming niet toegestaan.

In het plan is een wijzigingsgebied aangegeven ten behoeve van de realisatie van ontsluiting en parkeervoorzieningen.

Planologische strijdigheid

Het plan is in strijd met het geldende bestemmingsplan op de volgende onderdelen:

- het plaatsen van zonnepanelen binnen de bestemming 'Maatschappelijk', dit is een bedrijfsfunctie;
- het plaatsen van een trafo's en inkoopstation buiten het bouwvlak;
- het bouwen van trafo's en inkoopstation binnen de bestemming 'Groen';
- het realiseren van een hekwerk van 2 m rond het terrein op plaatsen waar slechts 1 m is toegestaan.

Omgevingsvergunning

Op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) kan voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan een omgevingsvergunning worden verleend mits dat gebruik niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Burgemeester en wethouders zijn pas bevoegd deze omgevingsvergunning te verlenen, nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft: een verklaring van geen bedenkingen (vvgb). De gemeenteraad mag deze verklaring alleen weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

1.4 Doel

Deze ruimtelijke onderbouwing dient ter afweging voor het verlenen van een omgevingsvergunning ex artikel 2.12 lid 1 onder a, sub 3 van de Wabo, waarmee de realisatie van het zonnepark mogelijk wordt gemaakt.

Naast het handelen in strijd met regels voor de ruimtelijke ordening, is er ook sprake van bouwen (zowel de zonnepanelen als de transformatorhuisjes) en werkzaamheden uitvoeren (grondverzet, kappen bomen).

Omdat het bouwplan meer de realisatie van duurzame energie beoogt, valt het plan onder de Crises- en herstelwet (cat. 1.1 Bijlage 1 Chw). De Chw bevat procedureregels voor de behandeling van beroepen. In de ontwerpfase gelden de reguliere procesregels (zie hoofdstuk 6.1).

1.5 Leeswijzer

Het wijzigen van een bestemming op een planlocatie dient samen te gaan met een goede ruimtelijke onderbouwing. In een dergelijke onderbouwing dient uiteengezet te worden of er vanwege de voorgenomen ontwikkeling sprake is van een goede ruimtelijke ordening. In voorliggende ruimtelijke onderbouwing is de uitvoerbaarheid van het planvoornemen in het kader van de goede ruimtelijke ordening aangetoond.

De ruimtelijke onderbouwing vormt de toelichting op het afwijkingsbesluit. Deze toelichting bestaat uit 7 hoofdstukken.

Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 een planbeschrijving waarin de huidige situatie en de gewenste ruimtelijke ontwikkeling aan bod komen.

Hoofdstuk 3 beschrijft op hoofdlijnen de op het plangebied relevante beleidskaders van het Rijk, de provincie Noord-Holland en de gemeente Den Helder.

Hoofdstuk 4 onderbouwt de wijze waarop het zonnepark zich zorgvuldig voegt in aanwezige landschappelijke en stedenbouwkundige structuren.

Hoofdstuk 5 onderbouwt waarom het bestemmingsplan op het gebied van de verschillende omgevingsaspecten uitvoerbaar is en waarom wordt voldaan aan de wet- en regelgeving op het gebied van o.a. duurzaamheid, geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, water, flora en fauna en archeologie.

Tot slot gaat hoofdstuk 6 in op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het planvoornemen. Bij de maatschappelijke uitvoerbaarheid wordt de procedure voor de omgevingsvergunning omschreven.

Hoofdstuk 7 vormt de conclusie van de afwegingen.

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Huidige situatie

De planlocatie betreft een braakliggend stuk grond waarop de nieuwbouw van het Geminiziekenhuis was voorzien. Nu deze plannen niet doorgaan wordt voor het terrein een duurzame nieuwe invulling gezocht.

Het landschap bestaat uit een open grasland, begrensd door boomsingels die een landschappelijke kamer vormen. De verwachting is dat dit terrein de komende jaren nog niet in ontwikkeling gaat komen.

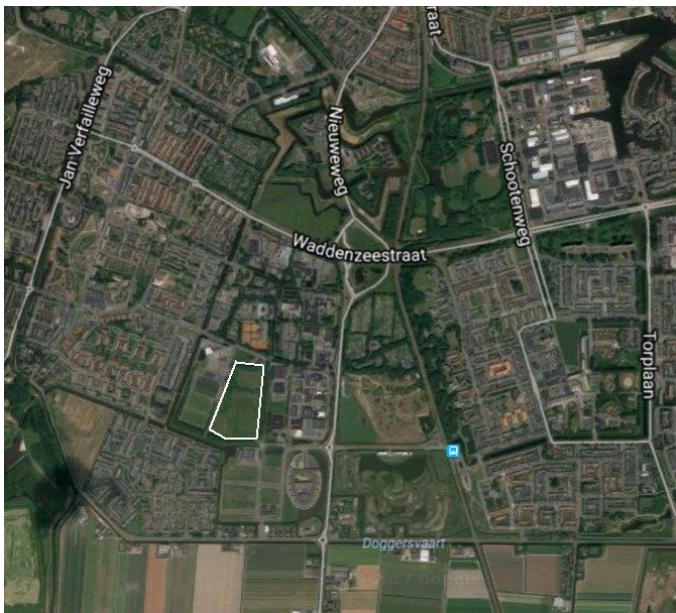
Ten westen van het perceel ligt het nog aanwezige sportcomplex waarvandaan je als bezoeker een vrij zicht hebt op de planlocatie.



afb.3 Overzichtsfoto's locatie IJsselmeerstraat

DNA van de plek

De planlocatie ligt centraal in Nieuw Den Helder. De locatie ligt tevens in de zone van groen met bebouwing dat vanuit het landelijk gebied de binnenstad raakt (zie afb.4). De groene velden worden omzoomd door stevige groenstroken. In combinatie met de strakke waterlopen geeft dit een hoge beeldkwaliteit.



afb.4 Ligging planlocatie in de omgeving (bron: google/maps)

2.2 Beoogde ontwikkeling

2.2.1 Locatiekeuze

De beoogde locatie is zorgvuldig geselecteerd en sluit aan op de gemeentelijke Nota Zonneparken. De locatie De Dogger is opgenomen op de kansenkaart voor de ontwikkeling van Zonneparken.

Op de kansenkaart zijn twee type ontwikkelingslocaties opgenomen, nl. de gebieden die wachten op ontwikkeling en in de tussentijd in aanmerking kunnen komen voor een (tijdelijke) invulling als zonnepark, en de gebieden waar een permanent zonnepark kan worden gebouwd. Voor De Dogger is sprake van een zgn. 'pauzelandschap', een gebied dat wacht op ontwikkeling. Voor een ontwikkeling van een zonnepark op deze locatie geldt de voorwaarde dat het de geplande ontwikkelingen niet belemmert. Daarbij is de verwachtingstermijn van de ontwikkelingen belangrijk (zie hoofdstuk 3.4).

Op De Dogger was het nieuwe Geminiziekenhuis voorzien. Dit is in het huidige bestemmingsplan geregeld. Op korte termijn wordt geen realistische uitvoering van de huidige bestemming verwacht.

De Noordwest Ziekenhuisgroep heeft zich als eigenaar van de grond bereid verklaard om met de initiatiefnemers een huurovereenkomst te sluiten voor een periode van minimaal 25 jaar. Op de gekozen locatie is het park goed te bereiken en kan het zicht voor omwonenden op de zonnepanelen goed worden voorkomen door landschappelijke maatregelen te nemen.

De ontwikkeling van een permanent zonnepark op deze locatie is beleidsmatig verantwoord.

2.2.2 Technische gegevens zonnepark

In het zonnepark worden circa 19.276 panelen van ieder 335 Wp geplaatst. Een dergelijk zonnepark op deze locatie kan op jaarbasis tussen de 6.000 en 6.500 MWh aan stroom produceren. Ter indicatie, dit staat gelijk aan het verbruik van 2.237 gemiddelde Nederlandse huishoudens (gemiddeld jaarverbruik huishoudens voor stroom is 2.910 kWh (CBS 2016)).

Voor dit park is gekozen voor een compacte zuidopstelling. Deze opstelling levert het hoogste rendement op. De panelen worden geplaatst op tafels waar 4 panelen landscape worden gemonteerd. De maximale hoogte van de installatie is 1,50 m. En hebben een donker blauwe kleur met een aluminium rand. De panelen zullen worden geplaatst onder een hoek van 13° op een grondmontage systeem, waarbij kabels (diepte circa 40 cm) en staalprofielen tot 2 meter de grond in worden gedrukt. Daarnaast worden er 87 omvormers geplaatst, 3 trafo units en 1 inkoopstation.



afb.5 Referentiebeeld compacte zuidopstelling

2.2.3 Inrichtingsplan zonnepark

Ten behoeve van een zorgvuldige inpassing is een inrichtingsplan opgesteld (*zie ook afb.6 en overzichtstekeningen behorende bij de bouwvraag*).

De panelen worden in een zuidopstelling aangelegd onder een hellingshoek van 13 graden. De opstelling brengt de volgende voordelen met zich mee:

- optimaal ruimtegebruik;
- geen hinderlijke reflecties direct in de omgeving;
- een geringe hoogte van maximaal 1,50 meter, waardoor het vrije zicht over het terrein behouden blijft;
- betere spreiding van energieopbrengst over het verloop van de dag.

Uitgangspunt bij de inpassing van het zonnepark is dat het bestaande landschap wordt gerespecteerd. Dat betekent dat de bestaande slotenstructuur, omliggende bossingels en het open karakter van de westkant zoveel mogelijk wordt behouden. De panelen worden hier dan ook niet volledig aan het zicht onttrokken, er mag gezien worden dat Den Helder zich inzet voor duurzame energie.



afb.6 Inrichtingsplan zonnepark (bron: profing)

Rond het zonnepark is een groene afscherming voorzien. De bestaande beplanting rond het terrein blijft zoveel mogelijk gehandhaafd. Aan de zijde van het sportveld zal een nieuwe haag worden geplant (ca. 1,50 meter hoog).

Afscherming van het zonnepark geschiedt middels een zo open mogelijk hekwerk. Afscherming is noodzakelijk enerzijds tegen vernieling en diefstal, maar ook uit oogpunt van veiligheid, opdat er geen sprake kan zijn van onbedoeld contact met (hoog)spanning. Door de toepassing van redelijke grote mazen kunnen kleine zoogdieren en amfibieën dit hekwerk eenvoudig passeren en gaat het foerageergebied niet verloren. Het gaashekwerk is gesitueerd aan de binnenzijde van de beplanting, waardoor deze vanaf de buitenzijde zo min mogelijk opvalt.

Het maaiveld waarop de panelen staan krijgt een groen inrichting in de vorm van een grasland. De onderhoudspaden blijven onverhard.

De entree van het zonnepark ligt aan de Burgemeester Ritmeesterweg. Hiervoor wordt de bestaande entree van het terrein gebruikt. Nabij deze entree wordt een klein inkoopstation gebouwd, die langs de bestaande boomsingel ligt. Hierdoor is deze snel en eenvoudig te bereiken van de entree.

Binnen het zonnepark wordt op twee plaatsen informatie vertrekt voor de duurzame energieopwekking van het zonnepark. Eén informatiebord komt bij de entree en de andere aan de noord-westkant ter hoogte van het parkeerterrein. Informatievoorziening kan ingaan op bijvoorbeeld de hoeveelheid opgewerkte stroom. Dit vergroot de betrokkenheid bij het zonnepark en kan bovendien ook informatie geven over de ambities van de gemeente Den Helder op het gebied van duurzame energie.

Beleidsmatige uitgangspunten zijn verder uitgewerkt in hoofdstuk 3.

Ruimtelijke aspecten zijn verder uitgewerkt in hoofdstuk 4.

Milieukundige aspecten zijn verder uitgewerkt in hoofdstuk 5.

3. AFWEGING RELEVANT BELEIDSKADER

Op diverse bestuurlijke niveaus zijn beleidsuitspraken geformuleerd die relevant zijn voor de planlocatie. In dit hoofdstuk volgt een korte samenvatting van de betreffende nota's. Hierbij wordt ingegaan op het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Vervolgens wordt aangetoond dat het initiatief past binnen de beleidskaders van de verschillende overheden.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De nieuwe "Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte" is op 13 maart 2012 in werking getreden. Deze structuurvisie vormt het nieuwe integrale kader voor de ruimtelijke en mobiliteitsontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040. Het rijksbeleid richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen, zoals de hoofdnetwerken voor personen en goederenvervoer, energie, natuur, waterveiligheid, milieukwaliteit en bescherming van het werelderfgoed. Het beleid met betrekking tot verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk, onder het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet', over aan provincies en gemeenten.

Gemeenten krijgen daarbij de ruimte voor natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Alleen in de stedelijke regio's rond de mainports Amsterdam en Rotterdam maakt het Rijk afspraken met decentrale overheden over de programmering van verstedelijking. Overige sturing op verstedelijking, zoals afspraken over binnenstedelijk bouwen, rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering, laat het Rijk los. Er is enkel nog sprake van een 'ladder' voor duurzame verstedelijking (gebaseerd op de 'SER-ladder'), die is vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) stelt regels omtrent de 13 aangewezen nationale belangen zoals genoemd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het gebied valt binnen het Waddengebied en obstakelbeheersgebied van de Barro. Het voorliggende plan staat niet op gespannen voet met de genoemde rijksbelangen uit het Barro en de daarmee samenhangende beperkingen.

3.1.3 Toets aan de ladder voor duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening is de verplichting opgenomen om in het geval van nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een onderbouwing op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevraag en de ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt uitgegaan van de 'ladder voor duurzame verstedelijking'. Het gebruik van de ladder moet nodeloze uitbreiding van het stedelijk gebied voorkomen en leegstand tegengaan.

De 'stappen van de ladder' worden in artikel 3.1.6, lid 2 Bro als volgt omschreven:

1. voorziet de voorgenomen stedelijke ontwikkeling in een actuele regionale behoefte;
2. kan binnen bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio in de behoefte worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins;
3. wanneer blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld (m.a.w. zorgen voor optimale inpassing en bereikbaarheid).

Per 1 juli 2017 zijn de drie treden losgelaten en vervangen door de volgende tekst (art. 3.16 Bro, lid 2):

“De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.”

Met de realisatie van het zonnepark is sprake van een duurzame stedelijke ontwikkeling. In paragraaf 5.1 wordt nader ingegaan op de toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.1.4 Energieakkoord voor duurzame groei

In het Energieakkoord voor duurzame groei (2013) is de basis gelegd voor een breed gedragen, robuust en toekomstbestendig energie- en klimaatbeleid. Het akkoord biedt een langetermijnperspectief met afspraken voor de korte en middellange termijn. Eén van de te realiseren doelen is een toename van hernieuwbare energieopwekking naar 14% in 2020, en een verdere stijging van dit aandeel naar 16% in 2023. De Rijksoverheid wil in 2050 zelfs een volledig duurzame energievoorziening. Hierin speelt zonne-energie, naast windenergie een belangrijke rol. De ontwikkeling van dit plan levert een bijdrage in de doelstelling van het Rijk om te komen tot een aandeel van 14% duurzaam opgewekte energie in 2020.

Particulieren kunnen van het Rijk geen subsidie meer krijgen voor zonnepanelen, maar voor bedrijven en non-profit instellingen is dit wel mogelijk via de SDE+ (Subsidie Duurzame Energie) subsidieregeling. Dit geldt voor hernieuwbare elektriciteit - fotovoltaïsche zonnepanelen (zon-PV) met een vermogen ≥ 15 kWp en hernieuwbare elektriciteit - zonthermie met apertuuroppervlakte ≥ 100 m², waarbij uitsluitend gebruik wordt gemaakt van afgedekte collectoren.

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de beleidskaders benoemd in de SVIR, Barro, de Bro. Vanuit deze beleidsdocumenten en regelgeving zijn geen randvoorwaarden of uitgangspunten die rechtstreeks doorwerken op het voorgenomen plan. Daarnaast draagt het plan bij aan het behalen van de vastgelegde doelstellingen in het Energieakkoord voor duurzame groei.

3.2 Beleid provincie Noord-Holland

3.2.1 Structuurvisie 2040: Duurzaam met ruimte

Op 28 september 2015 is de actualisatie van de ‘Structuurvisie 2040 Duurzaam met ruimte’ uit 2010 vastgesteld. In de structuurvisie geeft de provincie aan dat Noord-Holland een mooie, veelzijdige en internationaal concurrerende provincie blijft door in te zetten op klimaatbestendigheid, ruimtelijke kwaliteit en duurzaam ruimtegebruik.

Om het geschetste toekomstbeeld ruimtelijk te realiseren heeft de provincie Noord-Holland op basis van de bovengenoemde criteria provinciale belangen benoemd. Deze vallen uiteen in drie hoofdbelangen en twaalf ondergeschikte belangen (*zie afb.7*). Daarbij richt de provincie zich uitdrukkelijk op ruimtelijke vraagstukken die op regionale en bovenregionale schaal spelen en/of gevolgen hebben.

De provinciale ambities uit de structuurvisie zijn nader uitgewerkt in onder andere de Provinciale Ruimtelijke Verordening.

Ruimtelijke kwaliteit	Duurzaam ruimtegebruik	Klimaatbestendigheid
Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen	Milieukwaliteiten	Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast
Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden	Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken	Voldoende en schoon drink, grond- en oppervlaktewater
Behoud en ontwikkeling van groen om de stad	Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting	Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen	

afb. 7 Provinciale belangen (bron: provincie Noord-Holland)

3.2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening

De herziening van de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) is op 1 maart 2017 in werking getreden. De provinciale ruimtelijke verordening stelt regels waaraan bestemmingsplannen, wijzigings- en uitwerkingsplannen, beheersverordeningen en omgevingsvergunningen waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan dienen te voldoen. Deze regels vloeien voort uit de Structuurvisie Noord-Holland 2040.

Er zijn regels voor het gehele provinciale gebied en regels en regels voor het landelijke gebied, water, groene ruimte e.d. Afhankelijk van de ligging van het plangebied zijn de regels uit de PRV al dan niet van toepassing.

Zonnepanelen kunnen worden gezien als toename van verstedelijkt gebied. **Artikel 5a** van de PRV is van toepassing: 'Een bestemmingsplan kan uitsluitend voorzien in een nieuwe stedelijke ontwikkeling als deze ontwikkeling in overeenstemming is met de binnen de regio gemaakte schriftelijke afspraken.' Regionale afstemming vindt plaats in aanvulling op de regels die de Barro stelt over 1) aantonen nut en noodzaak en 2) onderzoeken van binnenstedelijke mogelijkheden.

Vervolgens is gekeken naar **artikel 32a** van de PRV, waarin is bepaald welke regels gelden t.a.v. opstellingen voor zonne-energie. De planlocatie ligt binnen het bestaand stedelijk gebied (BSG). Buiten het landelijk gebied is het aan gemeenten om te bepalen of opstellingen voor zonne-energie worden toegestaan. Daarvoor worden geen regels gesteld.

In **artikel 33** van de PRV (energie en duurzaam bouwen) staat dat in een bestemmingplan beschreven moet worden op welke wijze invulling wordt gegeven aan energiebesparing en inzet van duurzame energie.

De realisatie van dit project is niet in strijd met het provinciaal beleid. De wijze waarop het project voldoet aan regionale afstemming en aan de eisen van duurzaam bouwen zijn nader uitgewerkt in hoofdstuk 5.1.

3.4 Beleid gemeente Den Helder

3.4.1 Strategische Visie 2020 en Structuurvisie Den Helder 2025

De strategische visie 2020 is op 21 mei 2007 door de gemeenteraad vastgesteld. Den Helder wil haar positie in de regio hernemen door er voor te zorgen dat inwoners en bedrijven graag in Den Helder blijven en nieuwe inwoners en bedrijven zich in Den Helder willen vestigen. Om dit te bereiken zijn zes doelen opgesteld. Een van de doelen is:

“Den Helder ontwikkelt een duurzame economie met de offshore, de haven, kennis & technologie (inclusief onderwijs), duurzame (wind)energie, toerisme & recreatie en zorg wellness als belangrijkste dragers”.

In de Strategische Visie 2020 is de Structuurvisie als één van de overkoepelende beleidskaders aangekondigd. De Structuurvisie Den Helder 2025 (2012) vertaalt de Strategische Visie in een ruimtelijk beleidskader. Met de Structuurvisie wordt beoogd om sturing te geven aan en samenhang aan te brengen in de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen binnen Den Helder in de periode tot 2025. Ruimtelijke ingrepen en voorwaarden die nodig zijn om de strategische doelen te bereiken worden benoemd. De Structuurvisie geeft daarmee de hoofdlijnen van het toekomstig ruimtelijk beleid voor de gemeente Den Helder aan.

Op het stadsbrede niveau wil Den Helder meer gerichte afwegingen maken over de situering van bovenlokale voorzieningen, zodanig dat dit de wenselijke profilering van het gebied Dirksz. Admiraal ten goede komt. Den Helder zet de komende jaren in op het verder doorontwikkelen van het gebied tot een herkenbaar centrum van regionale sociaal-maatschappelijke voorzieningen, waarbij het nieuwe ziekenhuis als motor kan functioneren. Dit gebeurt op basis van de in 2011 vastgestelde stedenbouwkundige visie Dirksz. Admiraal / De Dogger.

Het plan voor het zonnepark past als volgt in de visie:

- Den Helder wil toe naar een duurzame economie waarin duurzame energie een belangrijke drager is;
- op De Dogger was het nieuwe Geminiziekenhuis voorzien. Op korte termijn wordt geen realistische uitvoering van de huidige bestemming verwacht. Het zonnepark op deze locatie geeft een nieuwe invulling en belemmert de geplande ontwikkelingen niet;
- het aanwezige groene casco rond het terrein blijft gehandhaafd. Binnen het groene raamwerk waarbinnen de locatie ligt is een nieuwe l/v route tussen een deel van Nieuw Den Helder en het station nog steeds mogelijk;
- de ontwikkeling veroorzaakt geen overlast in de wijk.



afb.8 Uitsnede uit kaart Structuurvisie Den Helder

3.4.2 Doelstellingen gemeente Den Helder in het kader van duurzame energie

De gemeente Den Helder staat positief tegenover de ontwikkeling van duurzame energieopwekking uit hernieuwbare bronnen om zo het klimaat te sparen.

In de **Nota Duurzaamheid** van de gemeente Den Helder (vastgesteld door de raad in januari 2010) spreekt de gemeente uit in 2020 tenminste 20% van de energiebehoefte van Den Helder te vervullen met duurzame energie en in 2050 voor tenminste 50%. Het meewerken aan de realisatie van grootschalige duurzame energiebronnen in de periode 2010-2025 en verder is hiervoor een belangrijk middel.

De mogelijkheden voor windenergie op land zijn in Den Helder zeer beperkt vanwege de belemmeringen die er uitgaan van de luchthaven en Defensie. Daarom wordt er extra ingezet op zonne-energie. Niet alleen op de kleine schaal (op bijvoorbeeld gebouwen), maar ook op grotere schaal wil de gemeente de opwekking van zonne-energie mogelijk maken.

De gemeente Den Helder staat daarom positief tegenover de ontwikkeling van zonneparken, maar niet overal en niet zonder een aantal randvoorwaarden. Na een ruimtelijke studie wijst de **Nota Zonneparken** (2015) een drietal locaties aan die voor de ontwikkeling van een zonnepark in aanmerking komen: twee tijdelijke (bij Sportpark de Dogger en Kooypunt fase IV) en één permanente (bij Heldair). Om de ruimtelijke en economische kwaliteit van een eventueel zonnepark op deze locaties te vergroten is er een aantal randvoorwaarden gesteld ten aanzien van ontwerp, realisatie en beheer:

- de volwassen persoon moet vanuit de omgeving over de panelen heen kunnen kijken;
- een landschappelijke oplossing voor de beveiliging aan de randen van het zonnepark, hekwerken niet zichtbaar op maaiveld;
- de noordkant (onaantrekkelijke kant van de installaties) van de kavel en installaties als schakelcellen, algemene laagspanningsborden en transformatoren uit het zicht te onttrokken door middel van beplanting;
- afstand van minimaal 30 meter tot bestaande woningen;
- rekening houden met de bestaande landschapskarakteristieken (elementen,structuren, open/gesloten etc.);
- zoveel mogelijk clusteren van de zonnevelden;
- de constructie van de opstellingen van panelen dient zo eenvoudig mogelijk te worden uitgevoerd, zodat ze zo min mogelijk opvallen;
- een groene inrichting van het maaiveld (grasland) heeft de voorkeur;
- informatie verstrekken bij het zonnepark over duurzame energie;
- bij het ontwerp van de installaties dient rekening te worden gehouden met de eventueel aanwezige kabels en leidingen en afspraken te worden gemaakt met de betreffende beheerder;
- de aanleg en het onderhoud van het zonnepark dient zoveel mogelijk te worden gedaan door lokale/regionale bedrijven;
- goede afspraken met de gemeente over de eventuele tijdelijkheid van de zonneparken;
- een zonnepark mag andere economische ontwikkelingen niet in de weg zitten.

(de beoogde ontwikkeling voldoet aan dit toetsingskader)

De Dogger Admiraal is een gebied met regionale uiteenlopende voorzieningen midden in de gemeente Den Helder. De bereikbaarheid is goed, maar het ontbreekt aan ruimtelijke samenhang en de representativiteit is niet altijd zichtbaar aan de gebouwen. In 2011 is een visie opgesteld met een heldere ruimtelijke analyse en uitgangspunten voor verdere ontwikkeling van het gebied ('Stedenbouwkundige visie Dirksz Admiraal/ De Dogger' (april 2011)). Deze visie gaat nog uit van verplaatsing van het Gemini-ziekenhuis. Inmiddels is besloten het huidige Gemini-ziekenhuis te behouden.

Voor het gebied is een normaal beoordelingsniveau van toepassing. De beoordeling van bouwplannen is niet zozeer gericht op de eenheid in kleur- en materiaal, maar meer gericht op de zorgvuldige vormgeving en toepassing van materiaal passend bij het ontwerp met een daarop afgestemde detaillering. Op daarvoor geschikte locaties zijn mogelijkheden voor een duidelijke architectonische expressie.

In de welstandsnota wordt niet specifiek ingegaan op zonneparken. 'Landschappelijke inpassing' is een sleutelwoord bij de vormgeving van bijvoorbeeld transformatorhuisjes.

De toetsing op deze aspecten vindt plaats op een concreet plan door de Commissie voor Monumenten en Welstand. Voor een verdere beschrijving en gebiedscriteria voor het gebied wordt verwezen naar de Welstandsnota 2015 gemeente Den Helder. Deze adviseert aan de hand van de welstandsnota over de vorm en het materiaal- en kleurgebruik en of het bouwwerk binnen de directe omgeving past.

3.5 Conclusie afweging relevant beleidskader

Het project is in overeenstemming met de relevante beleidsuitgangspunten en veroorzaakt geen conflicten met sectorale wet- en regelgeving.

Het initiatief is op basis van het nationaal-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid nader onderzocht op de aspecten natuurwaarden en water (*resultaten zie hoofdstuk 5*).

4. AFWEGING RUIMTELIJKE ASPECTEN

4.1 Landschap en cultuurhistorie

De planlocatie ligt in het (voormalige) schootsveld van het Fort Dirksz Admiraal in de polder het Koegras, aangelegd in combinatie met het Noord-Hollands Kanaal in de 19e eeuw. Ten oosten van de planlocatie bevinden zich binnenduinen, zogenaamde Nollen.

Fort Dirksz Admiraal is begin negentiende eeuw aangelegd als onderdeel van de verdedigingslinie van de marinehaven vanaf het land (De Stelling Den Helder). Het fort is nog grotendeels intact.

Ten oosten en ten westen van de het plangebied liggen de twee grote naoorlogse uitbreidingsgebieden van den Helder, te weten Nieuw Den Helder en De Schooten.

De wijk Nieuw Den Helder dateert van de jaren vijftig met de meeste uitbreiding uit voornamelijk de jaren zeventig. Het vormt de directe westelijke begrenzing van het plangebied. Op zeventienhonderd meter aan de oostzijde van het plangebied ligt sinds 1865 een spoorlijn. Het vormt nog steeds een barrière tussen de later ontwikkelde uitbreidingswijk de Schooten ten oosten ervan en Nieuw Den Helder.

Nieuw Den Helder is in de jaren 60 opgezet volgens de toen moderne stedenbouw: functionalistisch en sober, bestaande uit stroken met veel herhaling. In het kader van de stedelijke vernieuwing worden aan de eenzijdige woonbebouwing nieuwe hoogwaardige woonmilieus toegevoegd, waardoor een gemengde wijk ontstaat. De opzet van het nieuwe Duinpark brengt de nabijheid van de duinen onder de aandacht. De wijk De Schooten ligt achter de spoordijk en is een ruim opgezette groene wijk, voornamelijk gebouwd in de jaren 70.

Een recent gebouwde woontoren aan de IJsselmeerstraat is van afstand te herkennen. Doordat het de enige hoogbouw (32 meter) is in dit gebied fungeert het momenteel als een baksteen voor het multifunctionele gebied de Dogger. De woontoren ligt 130 meter ten noordwesten van de kavelgrens van het toekomstige zonnepark.

Het gebied tussen de Nieuweweg en de spoorlijn is lange tijd open gebleven. In de jaren zeventig en tachtig was het een restgebied, een vergeten schootsveld ingeklonken tussen spoorlijn, fort Dirksz Admiraal en het nog vrijwel onbebouwde gebied dat nu de Dogger genoemd wordt. De spoordijk is een lastige barrière tussen het plangebied en De Schooten. De enige doorgang is een tunneltje voor voetgangers en fietsers bij station Den Helder Zuid en de spoorwegovergang ten zuiden van de Schooten.

Vanaf de jaren '80 van de vorige eeuw is dit gebied door kunstenaar Ruud van der Wint getransformeerd tot het nollenlandschap met kunstwerken zoals het nu bekend is. De route, de Burgemeester Ritmeesterweg, vanaf Station Zuid loopt langs dit nollenlandschap. Aan de zuidzijde ervan is in samenwerking met Landschap Noord-Holland een vervolg hierop ontworpen.

De Doggersvaart vormt nog steeds een harde grens met het agrarisch gebied (polder Koegras). De Doggersvaart is een belangrijke historische route in het landschap. Het gebied is voornamelijk in gebruik voor bloembollenteelt. Het agrarisch gebied is een open landschap met grote bollenschuren en agrarische bedrijfswoningen. Door de schaalvergroting in de bollenteelt worden regelmatig andere functies gezocht voor leegstaande gebouwen en percelen. Recreatie speelt in het agrarisch gebied een toenemende rol.



afb.11 Situatie 1925



afb.12 Situatie 1980

4.2 Ruimtelijke inpassing en beeldkwaliteit

De ruimtelijke samenhang wordt in dit gebied gevormd door de openbare ruimte en de specifieke deelgebieden als sportterrein, de bedrijven en de centrale voorzieningen. Aanvankelijk verschenen hier scholen, verpleeginrichtingen en seniorenwoningen. Een deel van deze woningen werd vervolgens in gebruik genomen als stadhuis. In de jaren daarna zijn er behalve verenigingen via vrijstellingen ook allerlei bedrijven bijgekomen. Enige jaren geleden is de voormalige Rijksinrichting aan de Burgemeester Ritmeesterweg gerealiseerd en zijn nieuwe gebouwen voor de brandweer en de politie aan de Waddenzeestraat gerealiseerd. De nieuwe gebouwen brengen door hun zorgvuldige vormgeving en inpassing nieuwe ruimtelijke kwaliteit in het gebied. Ook de nieuwbouw van de brede school aan de IJsselmeerstraat is zorgvuldig vormgegeven met als voornaamste materiaal baksteen. Het is een zeer gevarieerd gebied met een sterk wisselende ruimtelijke kwaliteit.

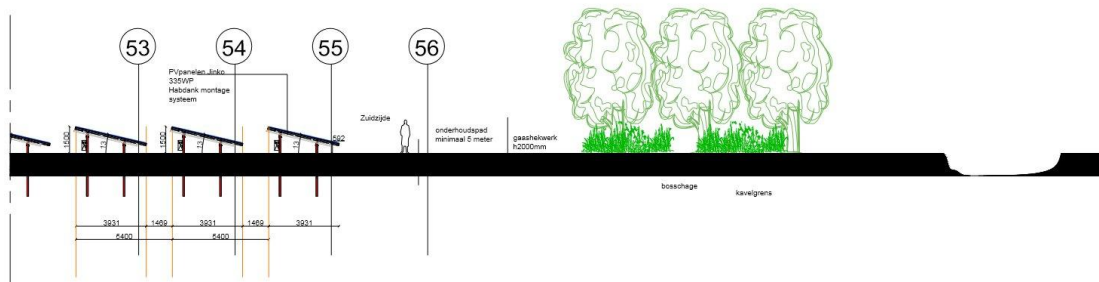
Landschappelijke inpassing

Aan de noordzijde ter hoogte van de sportvelden worden de groene velden omzoomd door stevige groenstroken. In combinatie met de strakke waterlopen geeft dit op een aantal plekken een hoge beeldkwaliteit. Door de groene velden te vervangen door velden met panelen blijft deze karakteristiek blijft met dit plan behouden.

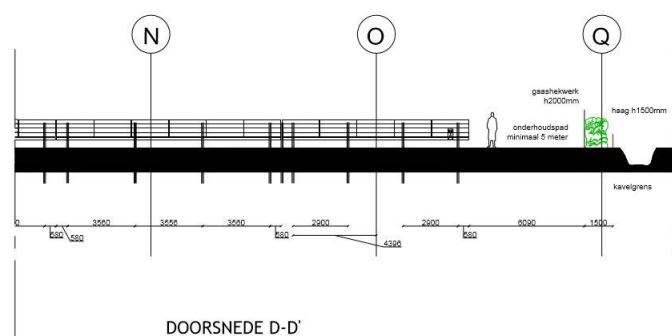
Als gevolg van schaduwwerking van de aangrenzende boomsingels wordt rondom het zonneveld een afstand van 5 meter vrije onderhoudsstrook tot de panelen aangehouden.

Vanuit de Nota Zonneparken is het wenselijk dat een volwassen persoon vanuit de omgeving over de panelen heen moet kunnen kijken. De hoogte van de panelen binnen de opstelling is ca. 1,50 m.

Het gehele panelenveld wordt afgesloten door een transparant hekwerk. Aan de noord-, oost-, en zuidzijde aan de binnenrand van de boomsingels zodat er vanuit de omliggende omgeving geen zicht op het hekwerk is. Aan de westrand komt ook transparant hekwerk met aan de buitenzijde een haag van 1,50 m hoog. Zo wordt het zijaanzicht van de installatie ontnomen maar blijft een vrij zicht over het terrein bewaard.



afb.13 Doorsnede aan de zijde van de bestaande woningbouw



afb.14 Doorsnede aan de zijde van de sportvelden

Beeldkwaliteit

Door middel van de herbestemming kan een nieuwe invulling gegeven worden aan het gebied. De ruimtelijke opbouw kan de aanwezige kwaliteit versterken. Aandachtspunten beeldkwaliteit:

- Trafo-units en verdeelstation opnemen in de groene rand;
- uitgaan van een uitstraling die passend is bij de omgeving. Qua materialisering kan worden gekozen voor hout aan de buitenzijde.

4.3 Conclusie ruimtelijke inpassing in de omgeving

De voorgenoemde ontwikkeling gaat uit van een versterking van de aanwezige ruimtelijke structuur van een afwisseling van groene, open ruimtes en bebouwing. Dit sluit aan op het DNA van het gebied en de karakteristiek van dit deel van de stad. Het initiatief past binnen de eisen zoals opgenomen in de Welstandsnota Den Helder.

5. AFWEGING MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op basis van de wetgeving moeten bestemmingen en wijzigingen daarvan getoetst worden aan een goede ruimtelijke ordening. Omgevingsaspecten (geluid, luchtkwaliteit etc.) voor mens en natuur spelen bij deze toets een belangrijkere rol. Uit de toets van de omgevingsaspecten komt naar voren of het afwijken van het bestemmingsplan uitvoerbaar is.

5.1 Duurzaam ruimtegebruik

De voorgenomen plan sluit als volgt aan bij de uitgangspunten van de 'ladder voor duurzame verstedelijking':

Uitgangssituatie:

- zonnepanelen zijn een stedelijke ontwikkeling;
- het betreft een binnenstedelijke herstructureringslocatie;
- de locatie is door de gemeente Den Helder aangewezen als kansrijke locatie voor zonneparken;
- in het zonnepark worden circa 19.276 panelen van ieder 335 Wp geplaatst.

Afweging behoefte:

- de gemeente Den Helder wil in 2020 tenminste 20% van de energiebehoefte van Den Helder vervullen met duurzame energie. Het meewerken aan de realisatie van grootschalige duurzame energiebronnen in de periode 2010-2025 en verder is hiervoor een belangrijk middel;
- op dit moment is deze doelstelling nog niet gehaald;
- de mogelijkheden voor windenergie op land zijn in Den Helder zeer beperkt vanwege de belemmeringen die er uitgaan van de luchthaven en Defensie;
- de ontwikkeling van het zonnepark past binnen de behoefte van de gemeente Den Helder om in 2020 tenminste 20% van de energiebehoefte van de gemeente te vervullen met duurzame energie.

Afweging bestaand stedelijk gebied

- het gebied waarop de omgevingsvergunning van toepassing is, ligt binnen het stedelijk gebied van Den Helder;
- het is een herstructureringslocatie. Door het optimaal inrichten van het plangebied wordt voldaan aan het uitgangspunt om eerst bestaande stedelijke locaties te benutten voor stedelijke ontwikkeling;
- de locatie is door de gemeente Den Helder aangewezen als kansrijke locatie voor zonneparken;
- een motivering voor een alternatieve locatie in Den Helder is niet noodzakelijk.

Het voorgenomen plan sluit als volgt aan bij de **regionale afspraken**:

De regio geeft ruimte aan de ontwikkeling van kansrijke economische clusters, draagt zorg voor een gezonde woon- en leefomgeving, benut en versterkt de omgevingskwaliteiten en biedt zo een internationaal concurrerend vestigingsklimaat. Troefkaarten van de Kop zijn de vele onderzoeks- en kennisinstututen, ondernemers in de energy- en maritieme cluster, betrokken overheden en onderwijs (gerelateerde) instellingen. Zonneparken passen hier binnen doordat ze energie opwekken. Grootschalige energie- en productielandschap is een van de 6 aandachtsgebieden, die in Den Helder binnenstedelijk wordt opgelost.

Geconcludeerd wordt dat in onderhavige situatie sprake is van een duurzame stedelijke ontwikkeling.

5.2 Watertoets

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft samen met haar partners (rijk, provincie, waterleidingbedrijven en gemeenten) haar waterbeleid op lange termijn (Deltavisie) en op middellange termijn (Waterprogramma 2016-2021) opgesteld. In het Waterprogramma 2016-2021 (voorheen waterbeheersplan) zijn de programma's en beheerstaken van het hoogheemraadschap opgenomen met de programmering en uitvoering van het waterbeheer. Het programma is nodig om het beheersgebied klimaatbestendig te maken, toegespitst op de thema's waterveiligheid, wateroverlast, watertekort, schoon en gezond water en crisisbeheersing. Door het veranderende klimaat wordt het waterbeheer steeds complexer. Alleen door slim samen te werken is integraal en doelmatig waterbeheer mogelijk. Bij de ontwikkeling van het Waterprogramma is hieraan invulling gegeven door middel van een partnerproces en de ontwikkeling van gezamenlijke bouwstenen.

Daarnaast beschikt het Hoogheemraadschap over een verordening: de Keur 2016. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn.

Voor de beoogde ontwikkeling is een digitale watertoets uitgevoerd (*zie bijlage 2*). De watertoets is een procesinstrument dat is verankerd in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) 2011. Ook is de watertoets verankerd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en verplicht bij een uitgebreide afwijkingsprocedure zoals ook beschreven in de Wabo.

De bedoeling van het instrument is om wateraspecten van meet af aan mee te nemen bij ruimtelijke plannen en besluiten. Het gaat hierbij om zes thema's: waterkwantiteit, waterkwaliteit, waterkeringen, wegen, afvalwaterketen en beheer & onderhoud van nieuw en bestaand oppervlaktewater.

Zonering primaire waterlopen

Het water langs het Korvetpad is een primaire waterloop. Ontwikkelingen binnen de zonering van deze waterloop vallen onder de invloedssfeer van het hoogheemraadschap.

De zonering betreft het deel van het project aan de zijde van het Korvetpad. Omdat binnen 5 meter uit de waterlijn geen werkzaamheden worden verricht, zal dit geen gevolgen hebben voor de functionaliteit van de primaire waterloop.

Verharding en compenserende maatregelen

Omdat er geen toename van verharding is ten opzichte van het geldende plan heeft de beoogde ontwikkeling een beperkte invloed op de waterhuishouding. Er hoeven geen compenserende maatregelen te worden genomen.

In de huidige planregels is de verplichting opgenomen dat ten minste 5% van het bestemmingsvlak moet worden ingericht met oppervlaktewater ten behoeve van het waterbeheer. Dit is waterberging ten behoeve van de ontwikkeling van het ziekenhuis. Voor de ontwikkeling van het zonnepark is deze regel niet van toepassing, omdat er geen toename van verhard oppervlakte in het gebied plaatsvindt en compensatie daarom niet noodzakelijk is.

Waterkwaliteit en riolering

De uitgangspunten ten aanzien van 'waterkwaliteit' en 'afvalwaterketen' uit het resultaat van de watertoets (zie hiervoor de bijlage) zullen bij de bouw van de woningen in acht genomen worden.

Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van dit project.

5.3 Bodemkwaliteit

Sinds 1 januari 2008 is in het Besluit Bodemkwaliteit (Bbk) vastgelegd hoe we in Nederland omgaan met het hergebruik van schone en licht verontreinigde grond en de bescherming van de bodem. Bij de verlening van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik.

In het voorliggende plan worden geen ruimten waarin mensen langdurig verblijven gerealiseerd. Met betrekking tot het plangebied zijn geen (historische) bodembedreigende activiteiten bekend. De kabels ten behoeve van het zonnepark worden net onder het maaiveld in de bodem aangebracht. Er zal dus beperkt grondverzet plaats vinden. Eventueel vrijkomende grond zal ter plaatse weer worden verwerkt. Aangenomen kan worden dat de bodemkwaliteit ter plaatse geen probleem zal opleveren voor de beoogde functie.

Bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor het afgeven van de omgevingsvergunning.

5.4 Archeologische waarden

Het Verdrag van Malta (1992), beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter te beschermen. Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. Hiermee worden de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: 'de veroorzaker betaalt'. Voor de ruimtelijke ordening is het van belang dat de Wamz uitgaat van de koppeling van archeologische waarden aan de ruimtelijke ordening. Voor bestemmingswijzigingen betekent dit dat de verplichting is neergelegd om bij de vaststelling van de wijziging rekening te houden met in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Zonodig dient door de initiatiefnemer, voorafgaand aan bodemingrepen, archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken.

Op basis van de beleidskaart Archeologie Den Helder is de archeologische verwachting in het gebied beperkt. In het gebied is archeologisch (voor-)onderzoek verplicht bij ontwikkelingen van meer dan 5000 m² en 50 cm of dieper.

Bij de ontwikkeling van het zonnepark wordt de ondergrond extensief gebruikt. Wel worden er stellingen geplaatst met palen. Voor het plaatsen van palen zelf is echter geen archeologisch onderzoek vereist. De elektriciteitskabels worden op 40 cm diepte gelegd, hiervoor geldt geen onderzoeksplicht. Tot slot worden er enkele omvormers in het plangebied geplaatst. Deze worden echter ook buiten gronden met hoge archeologische verwachtingswaarden geplaatst. Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen ontwikkeling, met betrekking tot archeologie, geen negatieve gevolgen heeft.

Overigens blijft de archeologische meldingsplicht conform art. 53 van de Wamz van kracht. Wanneer er bij graafwerkzaamheden archeologische resten worden aangetroffen, dient dit onverwijld bij de gemeente te worden gemeld.

Ten aanzien van het aspect archeologie zijn er voornamelijk geen belemmeringen voor deze ontwikkeling.

5.5 Landschappelijke en cultuurhistorische waarden

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, ook cultuurhistorische waarden in het plangebied worden meegewogen bij een afwijkingsbesluit in het kader van de Wro.

Met het voorliggende plan worden geen cultuurhistorische waarden gesloopt of aangetast. Er bevinden zich in het plangebied geen rijks- of gemeentelijke monumenten.

5.6 Natuurwaarden

Per 1 januari 2017 is de Wet Natuurbescherming in werking getreden. In deze zijn de oude Boswet, Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet samengevoegd tot één Natuurwet.

Uitgangspunt van de wet is dat geen schade mag worden gedaan aan beschermde dieren of planten, tenzij dit nadrukkelijk is toegestaan. In de praktijk betekent dit dat bij een ruimtelijke ingreep of voorgenomen activiteit bekeken moet worden of er sprake is van effecten op beschermde dieren en planten (soortenbescherming) en in bepaalde gevallen op natuurgebieden (gebiedsbescherming).

De op de planlocatie aanwezige natuurwaarden worden als volgt beoordeeld (*zie bijlage 2: Toetsing in het kader van de Wet natuurbescherming, Groot Eco Advies, oktober 2017*)

Gebiedsbescherming

De locatie ligt op ruime afstand van Natura 2000-gebieden Duinen Den Helder-Callantssoog, Noordzee, Waddenzee en IJsselmeer en delen van het Natuurnetwerk Nederland (voorheen EHS). Externe effecten op Natura 2000-gebieden kunnen echter op voorhand worden uitgesloten gezien de aard van de werkzaamheden, de afstand tot Natura 2000-gebied en de bufferende werking van de omringende bebouwing. Het Natuurnetwerk Nederland kent geen externe werking. Gebiedsbescherming is derhalve niet aan de orde.

Beschermde soorten

Het onderzochte gebied bestaat uit zandig schraal terrein met struweel. Wateren zijn niet op de planlocatie aanwezig.

Op basis van de quickscan wordt geconstateerd dat op de locatie beperkte potenties zijn voor broedvogels en vrijgestelde amfibieën en kleine zoogdieren. Daarnaast zijn beperkte potenties aanwezig voor beschermde vleermuissoorten (foerageergebied). Omdat de ruimtelijke ingrepen weinig of geen invloed hebben op de genoemde soorten is nader ecologisch onderzoek en een ontheffing voor deze soorten niet nodig.

Te rooien struweel

Voor de realisatie van het park wordt de struweelbeplanting midden op het terrein verwijderd (*zie bijlage 4*). Het rooien zal plaatsvinden buiten het broedseizoen. De bestaande bossingels rondom het terrein worden behouden. Hieraan zal onderhoud worden uitgevoerd.

In de gemeente Den Helder is een kapvergunning vereist voor een boom als de omtrek meer is dan 94 cm op een hoogte van 1.30 meter (voor een meerstammige boom wordt de omtrek van de stammen bij elkaar opgeteld). Voor het verwijderen van het struweel is geen kapvergunning noodzakelijk.

Nader onderzoek en compensatie

In het plan zullen een aantal ecologische maatregelen worden genomen ten behoeve van de rugstreeppad en kleine marterachtigen. Indien het onderzoek in het voorjaar hier aanleiding toe geeft zullen de maatregelen in overleg met het RUD worden aangepast:

- Voortplantingspoel Rugstreeppad
In het kader van mogelijke compensatie wordt een paddenpoel aangelegd. Deze poel staat niet in verbinding met het overige water waardoor de poel visvrij blijft. Predatie door vis is daardoor uitgesloten. Deze poel krijgt glooiende oevers en een minimaal diepte van 0,75 cm. Afhankelijk van de beoogde locatie kan de poel lang gerekt of meer rond zijn. De poel wordt dusdanig aangelegd dat deze in de zomer in principe niet droogvalt. Doordat het water in de poel snel opwarmt kunnen de eisnoeren van de Rugstreeppad snel tot ontwikkeling komen. Larven van de Rugstreeppad ontwikkelen zich snel. In één seizoen kan in de poel meerdere malen voortplanting plaatsvinden.
- Landbiotoop Rugstreeppad
Daarnaast wordt er ook ter mogelijke compensatie een landbiotoop aangelegd wat direct functioneel is. De Rugstreeppad kan zich hier in de voortplantingsperiode overdag ingraven en in de winter overwinteren. De biotoop bestaat uit strook stenen en puindelen, overdekt met zand/zandige grond. De steenstrook wordt in de directe omgeving van de voortplantingspoel aangelegd. De hoogte van de steenstrookstrook zal rond de 100 a 150 cm bedragen en wordt een meter of twee breed. De lengte zal globaal 10 meter bedragen.
- Takkenril t.b.v. marterachtigen
In het kader van mogelijke compensatie wordt een takkenril ten behoeve van marterachtigen (wezel, hermelijn en bunzing) aangelegd. De takkenril biedt aan de marterachtigen dekking, verblijfplaats foerageermogelijkheden. In de takkenril worden “faciliteiten” opgenomen om nestgelegenheid mogelijk te maken. Hiertoe wordt gebruik gemaakt van de handleiding “wezel, Hermelijn en Bunzing beschermd in Noord-Holland, de “Handreiking Kleine Marters in relatie tot soortbescherming” (provincie Noord-Brabant) en kennis bij NOZOS en de Zoogdiervereniging.
- Beheer compensatiebiotopen
Elke compensatiemaatregel vergt (op termijn) beheer. Dat varieert van het verwijderen van waterbegroeiing en maaien van oevers tot het onderhouden van takkenrillen door deze op gezette tijden aan te vullen. Afhankelijk van de benodigde compensatie worden het benodigde beheer verder uitgewerkt.

5.7 Geluid

Het aspect geluid speelt een belangrijke rol in de omgevingskwaliteit. Ook is geluid van invloed op het welbevinden van mensen. Hierdoor komt het aspect geluid in veel verschillende wetten (met elk hun eigen reikwijdte) voor. Per 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (Wgh) in werking getreden. Hierin staat dat inzichtelijk moet worden gemaakt welke geluidsbronnen in het gebied aanwezig zijn en wat de geluidsbelasting is voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen zoals woningen, onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen. Een zonnepark betreft géén geluidsgevoelige functie. Het zonnepark hoeft dan ook niet beschermd te worden tegen geluidsoverlast.

Anderzijds moet worden beschouwd of het zonnepark niet voor geluidsoverlast zorgt op omliggende, geluidsgevoelige functies, zoals *wonen* (zie hoofdstuk 5.9). Door de zonnepanelen zal geen geluid worden geproduceerd. De onderdelen die enig geluid produceren (zoals de omvormers en transformator) zijn op ruime afstand (meer dan 145 meter) van de dichtstbijzijnde woningen gesitueerd. Het zonnepark is een type A inrichting waarvoor de algemene regels uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Een akoestisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

Daarnaast is er, vanwege de hellende positie van de panelen, geen wezenlijke reflectie van omgevingsgeluid. Door de hellende positie kaatst geluid omhoog.

5.8 Verkeer en parkeren

De locatie is bereikbaar via de Burgemeester Ritmeesterweg. Dit is een veilige, rechtstreekse ontsluiting op het omliggende wegennet, zonder overlast voor omwonenden. Het zonnepark moet voornamelijk in de aanlegfase bereikt worden via de ontsluiting, en daarnaast alleen op heel beperkte schaal ten behoeve van het beheer. Er zullen geen parkeerplaatsen worden gerealiseerd, en het zonnepark is ook niet openbaar toegankelijk. Er is geen sprake van een verkeer aantrekkende werking. Nader onderzoek kan om die reden achterwege blijven.

5.9 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stelt zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en bevorderen. Ten aanzien van bedrijven die onder de werkingssfeer van de Wet milieubeheer vallen, geldt deze Wet en de verschillende Algemene Maatregelen van Bestuur als toetsingskader voor de toegestane bedrijfshinder ten gevolge van deze bedrijven. In bestemmingsplannen wordt gebruik gemaakt van milieuzonering: het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven/inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies.

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie zoals geluid, geur, gevaar en stof. Voor zonneparken is er op dit moment geen standaard opgenomen in de Handreiking Bedrijven en milieuzonering van de VNG. De zonnepanelen produceren geen relevant geluid. Voor transformatorhuisjes wordt een minimale afstand van 30 meter geadviseerd tot woningen.

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de voorgenomen activiteit. Het project vormt geen belemmering voor de bedrijfsvoering van de omliggende bedrijven en ook niet voor de omliggende woningen.

5.10 Luchtkwaliteit

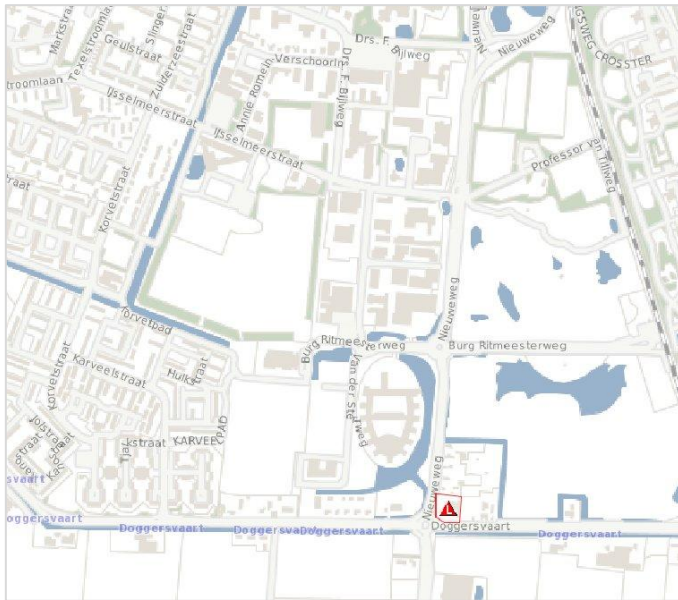
Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Hiermee wordt de wijziging van de Wet milieubeheer op het gebied van luchtkwaliteitseisen (hoofdstuk 5 titel 2) bedoeld. Deze wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit uit 2005 en is een implementatie van de Europese kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de vier dochterrichtlijnen waarin onder andere grenswaarden voor de luchtkwaliteit ter bescherming van mens en milieu zijn vastgesteld.

De wet- en regelgeving noemt "gevoelige bestemmingen" (zoals scholen en kinderdagverblijven) en maakt onderscheid tussen projecten die "in betekende mate" (IBM) en "niet in betekende mate" (NIBM) leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Tevens is voorzien in het zogenaamde Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Met de projecten "niet in betekende mate" van de Wet luchtkwaliteit is in de NSL rekening gehouden. In de NSL is het begrip "niet in betekende mate" gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor fijn stof en stikstofdioxide.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Met het voorgenomen plan is geen sprake van een significante verkeersaantrekkende werking. Er vinden enkel verkeersbewegingen plaats in de aanlegfase. In de gebruiksfase vindt alleen verkeer plaats die samenhangt met het beheer en onderhoud. Het voorgenomen plan draagt dan ook niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging. Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het afgeven van de omgevingsvergunning.

5.11 Externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het om de veiligheid van mensen in een plangebied in relatie tot de opslag, het gebruik, de productie en het transport van gevaarlijke stoffen in of nabij het plangebied, voor zover die activiteiten risico's voor de bevolking kunnen geven. Om in beeld te brengen of er in het plangebied of in de nabijheid daarvan risicobronnen aanwezig zijn, is de provinciale risicokaart geraadpleegd. Een uitsnede daarvan is weergegeven in afb.12.



afb.15 Uitsnede uit risicokaart Noord-Holland

Volgens de risicokaart Noord-Holland zijn verder in de directe omgeving geen risicovolle objecten waar te nemen. Er vindt in of nabij het gebied geen transport van gevaarlijke stoffen plaats. Met betrekking tot het aspect externe veiligheid is het plan dan ook uitvoerbaar.

Daarnaast is een zonnepark geen gevoelig object of een inrichting die formeel een veiligheidscontour kent.

5.12 Kabels en Leidingen

Ten behoeve van het plan dient rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van ondergrondse kabels en planologisch relevante leidingen. In de bodem van het plangebied liggen voor zover bekend geen primaire hoofdleidingen die beperkingen kunnen opleggen aan het gebruik in de omgeving.

5.13 Lichthinder

De werking van zonnepanelen is gebaseerd op het opvangen van (zon)licht. De zonnepanelen zelf vormen geen lichtbron. Reflectie van zonlicht is nadelig voor het rendement en wordt dus ook om die reden zoveel mogelijk voorkomen.

Het betreft een type A-inrichting volgens het Activiteitenbesluit milieubeheer. Er hoeft geen melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer te worden gedaan. Wel moet worden voldaan aan de regels van het Activiteitenbesluit. Volgens artikel 2.1, onder h, van het Activiteitenbesluit milieubeheer dient een inrichting lichthinder te voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het tot een aanvaardbaar niveau te beperken.

Het zonlicht dat valt op de panelen wordt voor een groot deel omgezet naar elektriciteit. Omdat de bovenste laag van het paneel van glas is gemaakt, zal een deel van het zonlicht worden weerkaatst. De zonnepanelen zijn bewerkt met een coating om schittering tot een minimum te beperken.

Situering in het landschap

De zonnepanelen zullen zuidwaarts georiënteerd in een hellinghoek van 13° worden gemonteerd. Aanwezige verhogingen in het maaiveld zijn verwaarloosbaar.

Met een paneelhoogte van 1,5 meter kan goed over het zonnepark heen gekeken worden. De aanwezige bosbeplanting rond het terrein blijft gehandhaafd. Deze heeft alleen aan de zijde van de huidige sportvelden een (beperkte) opening. De panelen worden voor woningen aan de zuidzijde grotendeels aan het zicht onttrokken door de landschappelijke inpassing. De zichtbaarheid van de panelen aan de westzijde zorgt niet voor hinderlijke schitteringen, omdat de zonreflectie niet direct richting woningen is. Bovendien betreft het hier een afstand van meer dan 200 meter. De panelen worden afgeschermd van het sportpark door een groene haag van ca. 1,5 meter.

Mogelijke hinder door lichtschittering kan worden ervaren door bewoners in woningen aan de noordzijde van het zonnepark (IJsselmeerstraat, Drs. F. Bijlweg) en binnen de aanvliegroute vliegveld De Kooy. Dit wordt hieronder nader onderzocht.

Hoge woongebouwen aan de IJsselmeerstraat

Aan de drs. F. Bijlweg bevinden zich (mogelijkheden tot) woningen met een maximale hoogte van 13 meter (4 woonlagen). Met deze hoogte schijnt de zonreflectie niet direct de woningen in: het zonnepark wordt door de hoge groene bomenrand aan het zicht onttrokken.

Het woongebouw boven de Brede School IJsselmeerstraat kent twee woontorens van respectievelijk 6 en 10 woonlagen (het bestemmingsplan staat hier resp. 22 meter en 34 meter toe). Ook is er nog ruimte voor de realisatie van een woongebouw met de hoogte van 19 meter. De luchtfoto laat zien dat vanuit de bovenste etages van de torens een deel van het zonnepark zichtbaar zal zijn. De panelen zijn met de achterzijde richting torens georiënteerd op een afstand van 100 tot 160 meter (achter de bosschages), zie *afb. 17*.



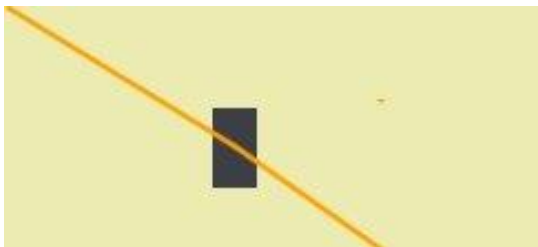
afb.16 Brede school IJsselmeerstraat (bron: Woningstichting Den Helder)



afb.17 Indicatieve afstand tot omliggende woningen

Huidige en toekomstige inwoners van de woontorens rond het zonnepark ondervinden geen hinder door reflectie van de zonnepanelen. Dit is als volgt onderbouwt:

Ten aanzien van reflectie van zonlicht geldt voor gladde oppervlaktes, zoals glas, dat de hoek van inval gelijk is aan de hoek van uitval.

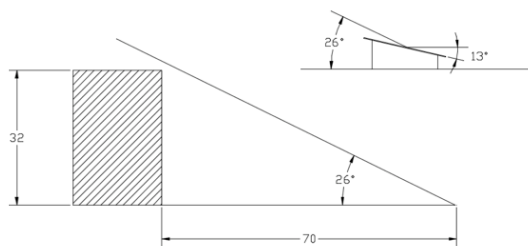


afb.18 Afbreken lichtbundels richting woontoren, bovenaanzicht



afb.19 Afbreken lichtbundels richting woontoren, zijaanzicht

De kortste afstand tussen de panelen en de gevel van de aanwezige flat is 70 meter. De panelen staan onder een hoek van 13 graden. De meest extreme situatie is een horizontale zoninstraling. Daarbij is de hoek van uitstraling 26 graden. Bij een afstand van 70 meter komt de weerspiegeling dan boven de flat uit. Figuur 20 laat een gebouw van 32 meter zien, terwijl op die afstand 9 meter is toegestaan. De eerste toren bevindt zich op een afstand van ca. 90 meter, en de tweede toren op een afstand van ca. 170 meter.

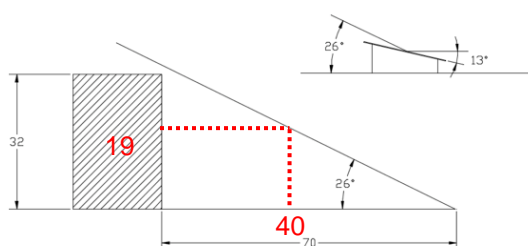


afb.20 Lichtinval meest extreme situatie

Deze horizontale zoninstraling komt alleen voor bij zonsopgang in het oosten en zonsondergang in het westen. Gezien de ligging van de woontorens ten noordwesten van het zonnepark zou eventuele lichthinder moeten komen wanneer de zon in het zuidoosten staat. In dit geval is de instralingshoek in het verticale vlak altijd groter dan nul en dus straalt eventuele weerspiegeling boven de flat.

Figuur 21 laat zien dat het nog te bouwen woongebouw aan de IJsselmeerstraat op minimaal 50 meter vanaf het zonnepark realiseerbaar is. Er dient een minimumafstand van 40 meter aangehouden te worden om directe reflectie te voorkomen.

Er is dan ook geen sprake van lichthinder voor de woontorens.



afb.21 Lichtinval meest extreme situatie

Nabijheid vliegveld

De beoogde planlocatie aan de zuidzijde van Den Helder ligt in de nabijheid van vliegveld De Kooy. Plaatsing van zonnecollectoren kan er mogelijk toe leiden dat het zonlicht wordt weerkaatst in de richting van het luchtverkeer of de verkeerstoren. Het luchtverkeer kan hier hinder van ondervinden. Het weerkaatste zonlicht kan leiden tot hinder, afleiding of tijdelijke verblinding van de vliegers. Afhankelijk van de mate van de weerkaatsing en de vluchtfase kan dit grote gevolgen hebben. De mate waarin dit effect optreedt, hangt onder andere af van de weersomstandigheden (de bewolgingsgraad), de mate van verzadiging van de zonnecollector, de locatie en opstelling van de zonnecollectoren ten opzichte van het luchtverkeer en de aard van de operatie (visueel of op instrumenten). Daarnaast kunnen ook de verkeersleiders worden gehinderd in de uitvoering van hun taken wanneer gereflecteerd zonlicht weerkaatst richting de verkeerstoren.

In het informatiebulletin 'Toepassing zonnecollectoren op en rond luchthavens 10 februari 2011' adviseert:

- zonnecollectoren toe te passen welke zo weinig mogelijk zonlicht reflecteren;
- de reflectie van de zonnecollectoren waar mogelijk te beperken;
- de zonnecollectoren zodanig te plaatsen dat zonlicht niet in de richting van het luchtverkeer en de verkeerstoren wordt weerkaatst.

De opstelling van panelen is zuidgericht en ruim buiten de aanvliegeroute voor De Kooy, die over de start- en landingsbaan loopt (zie afb.22). Er is geen sprake van hinder voor het vliegverkeer door de plaatsing van de zonnepanelen. Vanuit het oogpunt van defensie zal het vliegveld worden geïnformeerd over de mogelijke ontwikkeling.



afb.22 Ligging planlocatie ten opzichte van vliegveld De Kooy

Conclusie

Gezien de oriëntatie en helling van de panelen en ruime afstand tot woningen is er geen sprake van lichthinder naar omliggende woningen. Dit leidt dan ook niet tot een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat.

Deze oriëntatie en hellingshoek van de panelen in combinatie met de bossingel rondom het terrein maakt dat er geen sprake kan zijn van lichthinder vanwege reflectie van de zonnepanelen voor verkeersdeelnemers en omliggende bedrijven.

5.14 Elektromagnetische straling

Elektrische, magnetische en elektromagnetische velden komen overal voor. Bekende natuurlijke vormen zijn UV-straling (zon), infrarode straling (warme voorwerpen) en zichtbaar licht. Elektromagnetische velden (EMV) zijn ook aanwezig bij bijvoorbeeld huishoudelijke elektrische apparaten, zoals de magnetron en de stofzuiger, en bij het transport van elektriciteit over lange afstanden (via hoogspanningsverbindingen).

Zowel bij de omvormers als de transformatoren zullen extreem laagfrequente (ELF) magnetische velden vrijkomen. De zonnepanelen zelf wekken alleen gelijkstroom op, dit gaat niet gepaard met straling.

De Europese Unie heeft - in een aanbeveling (1999/519/EG) - een referentieniveau van **100 μ T** (microtesla) voor bescherming van leden van de bevolking vastgelegd. Deze waarde wordt in Nederland op voor het publiek toegankelijke plaatsen niet overschreden, ook niet in de buurt van hoogspanningslijnen. Dit geldt ook bij andere bronnen van ELF-EM velden, zoals onderstations en transformatorhuisjes.

De straling bij de omvormers is in vergelijking met een hoogspanningsmast nihil.

Op basis van de aanbeveling conform 1999/519/EC mag het EM veld aan de buitenzijde van het station, bij volle belasting, niet boven de 100 μ T uitkomen.

Het voorzorgsbeleid van het ministerie van VROM zoals dat is vastgelegd in het beleidsadvies uit 2005, gaat een stap verder. Gemeenten en netbeheerders worden geadviseerd nieuwe situaties te voorkomen waarin kinderen langdurig worden blootgesteld aan een veldsterkte die

(jaargemiddeld) hoger is dan **0,4 μT** ¹. Vandaar het advies om dit voorzorgsprincipe ook te hanteren bij de ontwikkeling van een zonnepark door de afstand van een zonnepark tot woningen en gevoelige bestemmingen zodanig te laten zijn dat de magnetische veldsterkte bij de gevoelige bestemmingen niet boven de advieswaarde van 0,4 μT komt.

In het RIVM rapport over gezondheid en elektromagnetische velden² wordt aandacht besteed aan elektromagnetische velden als gevolg van de aanwezigheid van transformatorstations. De sterkte van deze velden neemt sterk af wanneer de afstand tot de bron groter wordt. Uit het onderzoek blijkt dat 0,4 μT wordt bereikt op een afstand van maximaal 7 m van het transformatorstation.

Gezien de relatief grote afstand van zowel omvormers als de transformatoren tot de dichtbijzijnde woningen mag worden aangenomen dat elektromagnetische straling geen gezondheidsrisico vormt.

5.15 M.e.r.-beoordeling

Voor activiteiten die zijn genoemd in lijst C en D in de bijlage bij het Besluit m.e.r. moet worden nagegaan of er sprake is van een geval waarin een m.e.r.-beoordelingsbesluit moet worden genomen (D-lijst) of een MER moet worden opgesteld en een m.e.r.-procedure moet worden doorlopen (C-lijst). Voor elke activiteit zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen.

Een installatie voor het opwekken van duurzame energie met behulp van zonnepanelen komt op géén van beide lijsten voor.

Uit de resultaten van de Natuurtoets (zie hoofdstuk 5.6) blijkt dat een passende beoordeling in het kader van de natuurbeschermingswet niet noodzakelijk is.

Ook is het opnemen van duurzame energie met behulp van zonnepanelen niet opgenomen in de provinciale milieuverordening.

Er is daarom geen sprake van een m.e.r.-plicht of een m.e.r.-beoordelingsplicht. Gelet op de kenmerken van het plan, de plaats van het plan en de kenmerken van de potentiële effecten treden er geen belangrijke negatieve milieugevolgen op. Dit blijkt ook uit de onderzoeken van de verschillende milieuaspecten zoals deze in dit hoofdstuk zijn opgenomen.

5.16 Conclusie toets van de omgevingsaspecten

Gelet op de onderzoeksresultaten in dit hoofdstuk blijkt dat er geen belemmeringen zijn in het kader van duurzaamheid, water, bodem, archeologie en cultuurhistorie, natuur, verkeer, milieuhinder, luchtkwaliteit, externe veiligheid, lichthinder om medewerking te verlenen aan de voorgenomen ontwikkeling van een zonnepark.

Het in de voorgaande paragrafen beschreven onderzoek naar milieuaspecten geeft aan dat belangrijke nadelige milieugevolgen, als gevolg van de in deze ruimtelijke onderbouwing beschreven voorgenomen ontwikkeling, zijn uitgesloten. Een m.e.r.(beoordelings)-procedure is niet noodzakelijk.

¹ Het elektromagnetische veld dient gemeten te worden conform de IEC/TR 62271-208 gestelde eisen. Het rapport moet opgesteld zijn conform Annex A van de standaard.

² RIVM-rapport 609300011/2009 Verkenning van extreem-laagfrequente (ELF) magnetische velden bij verschillende bronnen

6. AFWEGING MAATSCHAPPELIJKE EN ECONOMISCHE HAALBAARHEID

De gemeente Den Helder geeft de omgevingsvergunning pas af als de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid goed geregeld is. Omdat in dit geval de risico's bij de opdrachtgever liggen, verwachten wij op dit gebied geen belemmeringen.

6.1 Maatschappelijke haalbaarheid

Proces

Op 9 augustus 2017 heeft initiatiefnemer een principeverzoek ingediend voor het oprichten van een zonnepark op het perceel IJsselmeerstraat (perceel H4431) te Den Helder. Het verzoek is ambtelijk beoordeeld. De gemeente Den Helder heeft aangegeven mee te willen werken aan de afwijking van het bestemmingsplan met een omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen en afwijken bestemmingsplan.

Noordwest ziekenhuisgroep heeft als eigenaar van de gronden naar de initiatiefnemers verklaard bereid te zijn om een grondhuurovereenkomst voor een periode van 25 jaar te sluiten.

Procedure

Deze omgevingsvergunningaanvraag betreft de realisatie van een zonnepark aan de IJsselmeerstraat. Voorliggend document inclusief verbeelding is een ruimtelijke onderbouwing voor de uitgebreide afwijkingsprocedure als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3. Op basis van deze ruimtelijke onderbouwing kan de gemeente het besluit tot afwijking van het bestemmingsplan nemen.

De Wabo schrijft voor dat de ontwerp omgevingsvergunning met ruimtelijke onderbouwing gedurende 6 weken ter inzage wordt gelegd, afdeling 3:4 Awb. Tijdens deze ter inzage termijn kan een ieder een zienswijze indienen. Na deze periode wordt, met inachtneming van eventuele ingediende zienswijzen, al dan niet medewerking verleend aan dit verzoek.

6.2 Economische en financiële haalbaarheid

Op 1 juli 2008 is Wet ruimtelijke ordening inwerking getreden. In deze wet is de Grondexploitatiewet opgenomen. Doelstelling van de wet is een goede regeling voor het kostenverhaal, binnenplanse verevening en enkele locatie-eisen bij particuliere grondexploitatie. Een van de belangrijkste items in de wet is het verplichtende karakter van kostenverhaal. Een gemeente moet de kosten verhalen en mag er niet meer van afzien. Het verhalen van kosten kan op basis van de publiekrechtelijke als de privaatrechtelijke weg. De privaatrechtelijke weg heeft de voorkeur.

Het voorliggende plan is een initiatief van medewerkers van de Noordwest Ziekenhuisgroep. ShareNRG BV ontwikkelt namens de initiatiefnemers dit project. Het project zal worden ondergebracht in een project entiteit. Het betreft hier een private ontwikkeling waarbij het risico geheel gedragen wordt door de initiatiefnemer. De afspraken tussen de gemeente Den Helder en de initiatiefnemers zullen in een anterieure overeenkomst worden vastgelegd. Ook wordt met de initiatiefnemer een planschadeovereenkomst worden gesloten, zoals bedoeld in artikel 6.4a Wro. Hiermee wordt gewaarborgd dat eventueel te vergoeden planschade niet voor rekening van de gemeente Den Helder komt, maar voor rekening van de initiatiefnemer.

Op grond van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat de economische en financiële uitvoerbaarheid van het project voldoende is gegarandeerd.

7. CONCLUSIE VAN DE AFWEGINGEN

Door middel van de ruimtelijke onderbouwing zijn de ruimtelijke, beleidsmatige, milieukundige en haalbaarheidsaspecten van de realisatie van een zonnepark De Dogger in Den Helder beoordeeld. Het voornemen tot de realisatie van een zonnepark op de locatie aan de IJsselmeerstraat in Den Helder past binnen de eisen van een goede ruimtelijke ordening.

Het zonnepark is als kansrijke locatie opgenomen in de Nota Zonneparken van de gemeente Den Helder en voldoet aan de Ladder voor Duurzame Verstedelijking. De locatie wordt ten behoeve van de exploitatie van het zonnepark voor een periode van minimaal 25 jaar gehuurd door de project entiteit van de initiatiefnemers.

De ruimtelijke opbouw sluit aan op de bestaande stedenbouwkundige structuur en de invulling van het braakliggende terrein biedt een passende invulling van de locatie. De voorgenomen ontwikkeling gaat uit van het behoud van de aanwezige bossingels rond het terrein en een versterking van de aanwezige landschappelijke structuur van de stad in de aanwezige afwisseling openheid en beslotenheid. Hierdoor sluit het aan op het DNA van het gebied. De ruimtelijke kwaliteit van de plek zal toenemen.

De ontwikkeling is in overeenstemming met het ruimtelijke beleid van Rijk, provincie Noord-Holland en gemeente Den Helder voor de planlocatie. Na onderzoek zijn er uit oogpunt van milieu geen belemmeringen gebleken ten aanzien van deze ontwikkeling. Een m.e.r.(-beoordeling) is niet noodzakelijk.

Het planvoornemen zal gezien het bovenstaande niet leiden tot overwegende planologische bezwaren. Het bouwen van het zonnepark betekent, na een afweging van de verschillende belangen, een goede invulling van het plangebied.

Het nemen van een afwijkingsbesluit, als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 Wabo, van het vigerende bestemmingsplan in combinatie met het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwplan is daarom aanvaardbaar.

Uit de ruimtelijke onderbouwing volgt dat het voorgenomen project voldoet aan de eis van een goede ruimtelijke ordening.