



Bijlage Eindverslag inspraakprocedure

inspraak- en vooroverlegreacties

voorontwerp bestemmingsplan
De Dogger Noord-Oost 2012

Januari 2013

Toelichting

Het voorontwerp bestemmingsplan De Dogger Noord-Oost 2012 heeft vanaf 2 november 2012 tot 14 december 2012 ter inzage gelegen op het gemeentehuis en heeft tevens op de gemeentelijke website gestaan. Op 29 november 2012 is een inloopavond georganiseerd. Daarnaast is het voorontwerp toegezonden aan meerdere overleginstanties. De inspraakprocedure, welke geen formeel onderdeel is van de bestemmingsplanprocedure, is bedoeld om in de voorbereidingsfase onvolkomenheden te signaleren.

Tijdens de inspraakprocedure hebben wij meerdere reacties ontvangen. Daarnaast hebben de overleginstanties gereageerd op het voorontwerp bestemmingsplan. In dit eindverslag van de inspraakprocedure geeft het college van burgemeester en wethouders antwoord op de ontvangen reacties. De inspraak- en overlegreacties worden kort weergegeven en beantwoord. Tevens wordt aangegeven of er naar aanleiding van de reacties veranderingen worden doorgevoerd in het bestemmingsplan.

Met de beantwoording van de inspraak- en overlegreacties wordt de fase van het voorontwerp afgesloten. De wijzigingen die uit de reacties voortkomen worden doorgevoerd in het ontwerp bestemmingsplan, waarmee de bestemmingsplanprocedure formeel wordt opgestart.

A. Beantwoording inspraakreacties

1. Indiener 1, 6 november 2012 Stichting de Nollen			
	Inspraakreactie	Beantwoording	Conclusie
a.	In de regels worden de aardkundige- en natuurwaarden van de Nollen beschermd, terwijl de natuur nieuw is gecreëerd naar het ontwerp van R.W. van de Wint. De Nollen zuid was voorheen nota bene bollengrond.	De Nollen noord en zuid zijn door de provincie aangewezen als onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur (zie bijgevoegde kaart). Dit is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland, dat beschermd dient te worden. Uit de beleidsnotitie van de provincie over de bodembeschermingsgebieden volgt dat de Nollen niet zijn aangewezen als aardkundig monument. Wel is het gebied aangewezen als aardkundig waardevol.	De bescherming van de natuurwaarden blijft in de regels opgenomen, vanwege de aanwijzing van de Nollen als onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur. De bescherming van de aardkundige waarden blijft ook in de regels opgenomen, vanwege de aanwijzing van het gebied door de provincie als aardkundig waardevol. Het gebied is verder mede bestemd voor kunstenaarsdoeleinden en recreatief medegebruik.
b.	Verzoek voor een extra bouwvlak in de noordelijke punt van het gebied, aan de Professor van Tillweg. Dit ten behoeve van het plaatsen van een loods voor werktuigen.	In principe is het de bedoeling dat de gebouwen worden geconcentreerd in het bouwvlak aan de Burgemeester Ritmeesterweg. Een bouwvlak op een andere locatie in het gebied is denkbaar, maar moet zorgvuldig worden afgewogen en passen in de omgeving.	Voordat eventueel een extra bouwvlak wordt toegevoegd, zal het concrete plan aan de gemeente moeten worden voorgelegd zodat hierover een nadere afweging gemaakt kan worden. Als op korte termijn hiermee zou worden ingestemd, dan kan dit bij de vaststelling van het bestemmingsplan alsnog worden opgenomen.
c.	De bouwhoogte in het bouwvlak komt niet overeen met de bouwhoogte van de verleende bouwvergunningen.	De bouwhoogte komt inderdaad niet overeen met de verleende bouwvergunningen.	De bouwhoogte wordt aangepast aan de verleende bouwvergunningen.
d.	In de regels van het bestemmingsplan staat dat bij nieuwbouw moet worden voldaan aan de parkeernormen. In een natuurgebied kan niet worden geparkeerd.	Het is algemeen beleid dat de parkeerbehoefte die ontstaat bij nieuwbouw moet worden voldaan op eigen terrein, zodat de openbare ruimte niet belast wordt met een extra parkeerdruk. Per geval kan, na een zorgvuldige afweging, worden afgeweken van dit beleid. Bescherming van het natuurgebied kan een reden zijn om af te wijken.	Het algemene parkeerbeleid blijft gehandhaafd in het bestemmingsplan. Per geval kan worden bekeken of afwijking van het algemene beleid gerechtvaardigd is.

2. Indiener 2, 12 november 2012			
Landschap Noord-Holland			
	Inspraakreactie	Beantwoording	Conclusie
a.	Het deel van de Nollen dat in bezit is van Landschap Noord-Holland behoort tot de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), maar is niet als zodanig aangegeven.	In de toelichting is inderdaad per abuis nagelaten om te omschrijven dat de Nollen onderdeel uitmaakt van de Ecologische hoofdstructuur. In de regels (artikel 7) is al wel rekening gehouden met de bescherming van de natuurwaarden.	In paragraaf 4.8 "Ecologie" wordt opgenomen dat de Nollen onderdeel uitmaakt van de Ecologische Hoofdstructuur.

3. Indiener 3, 29 november 2012			
J. Worseling			
	Inspraakreactie	Beantwoording	Conclusie
a.	Wat wordt er met de sloot gedaan tussen het Nollenterrein en het oude terrein van de hondenvereniging en ook de daarop groeiende beplanting, bomen, etc. Wat gaat er met het terrein zoals het er nu bij ligt gebeuren binnen de grenzen van de sloten en de bomenrij.	In het voorontwerp bestemmingsplan is de huidige situatie opgenomen en zijn er geen bouwontwikkelingen mogelijk op deze locatie. Stichting de Nollen heeft echter verzocht om een extra bouwvlak op deze locatie op te nemen ten behoeve van een loods voor het stallen van werktuigen. Voordat eventueel een extra bouwvlak wordt toegevoegd in het bestemmingsplan, zal het concrete plan aan de gemeente moeten worden voorgelegd zodat hierover een nadere afweging gemaakt kan worden. Eventueel kan dit bij de vaststelling van het bestemmingsplan nog worden meegenomen.	Geen actie.

4. Indiener 4, 4 december 2012			
Verdoes fietsen			
	Inspraakreactie	Beantwoording	Conclusie
a.	Verzoek tot verbreden van het bouwblok aan de oostzijde van het pand Drs. Bijlweg 242 en tevens een verzoek tot het behoud van de mogelijkheid voor het bouwen van een bedrijfswoning.	Het bouwblok aan de oostzijde van het pand is aan de achterzijde al breder dan aan de voorzijde. Het bouwblok zodanig aanpassen dat dit zowel aan de voor- als achterzijde even breed is, is stedenbouwkundig aanvaardbaar. In het huidige bestemmingsplan Dirksz Admiraal bestaat op deze locatie de mogelijkheid tot het bouwen van een bedrijfswoning. Uitgangspunt is dat de rechten die zijn opgenomen in het huidige bestemmingsplan ook in het nieuwe bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt.	Het bouwblok wordt op de verbeelding aangepast en de aanduiding bedrijfswoning wordt opgenomen.

5. Indiener 5, 11 december 2012			
Familie Peereboom			
	Inspraakreactie	Beantwoording	Conclusie
a.	Op de verbeelding wordt onderscheid gemaakt tussen de Nollen Noord en de Nollen zuid, terwijl dit onderscheid in de regels niet wordt gemaakt. Is hier sprake van een misverstand?	Abusievelijk is op de verbeelding onderscheid gemaakt tussen de Nollen noord en zuid. Op beide gebieden is een combinatie van natuur en kunstenaarsdoeleinden mogelijk.	De verbeelding wordt aangepast, zodat voor het gebied de Nollen noord en zuid de regels overeenkomen met de verbeelding.
b.	Bij de algemene ontheffingsregels in artikel 20 wordt het begrip kunstwerken genoemd. Dit kan tot verwarring leiden, omdat hier geen kunstwerken worden bedoeld als in de zin van kunstuitingen zoals op het Nollenterrein.	In artikel 20 worden civiele kunstwerken, zoals bruggen e.d. bedoeld en inderdaad geen kunstwerken in de zin van kunstuitingen. In dit bestemmingsplan kan het inderdaad tot verwarring leiden, vanwege de toegestane kunstwerken op het Nollenterrein.	Het begrip kunstwerken in artikel 20 van de regels wordt aangepast naar civiele kunstwerken.
c.	Voor het perceel Doggersvaart 31 is een bouwblok ingetekend op basis van nieuwbouw, zonder rekening te houden met de contouren van de bestaande bebouwing. Het streven is echter om de bestaande boerderij en de aangebouwde schuren te renoveren. Verzoek om het bouwblok hierop aan te passen. Daarnaast is de boerderij ook zeer geschikt om gebruikt te worden voor bijvoorbeeld een natuur/recreatieve/culturele voorziening, een uitvaartvoorziening of een kleinschalige verzorging/opvang/verblijf voor doelgroepen, vanwege de ligging aan de Nollen en de omvang van de bestaande bebouwing. Verzoek is dan ook om naast de bestemming wonen, de boerderij tevens te bestemmen voor een dergelijk gebruik.	Bij het intekenen van het bouwblok is juist wel rekening gehouden met de contouren van de bestaande bebouwing. Het huidige voorhuis en de boerderij vallen binnen het bouwblok zoals dit is ingetekend. De huidige schuren vallen binnen de bestemming tuin. Renovatie van de bestaande bebouwing behoort zeker tot de mogelijkheden. De bestaande bebouwing is immers niet wegbestemd. Als, zoals wordt voorgesteld, alle bestaande bebouwing binnen het bouwblok wordt opgenomen, dus ook de huidige schuren, dan ontstaat de situatie dat ook alle schuren als woonhuis omgebouwd kunnen worden. Er zou dan een huis van meer dan 3000 m ³ ontstaan. Dit is niet wenselijk en ook niet in lijn met de bouwblokken bij soortgelijke woningen in Den Helder. Dat deze boerderij ook geschikt is om gebruikt te worden voor andere activiteiten dan alleen wonen onderschrijven wij. Een activiteit die aansluit bij de ligging aan het Nollenterrein zou passend zijn op deze locatie. Een culturele voorziening als atelierruimte of tentoonstellingsruimte is op deze locatie denkbaar. Voorkomen moet worden dat allerlei functies die meer thuishoren in de binnenstad zich gaan vestigen op deze locatie.	Het bouwblok zoals is ingetekend wordt niet gewijzigd. Aan de bestemming wonen wordt een aanduiding 'cultuur en ontspanning' toegevoegd, die het mogelijk maakt dat de gebouwen worden gebruikt voor atelierruimte of tentoonstellingsruimte.

6. Indiener 6, 11 december 2012			
P. Brinkman			
	Inspraakreactie	Beantwoording	Conclusie
a.	Op het perceel Pastoor Koopmanweg 2 is op de verbeelding een bouwgrens getrokken, waardoor het bouwvlak op het perceel in twee delen uiteen valt, met een onbebouwd straatprofiel midden op het perceel. Dit compliceert de bebouwingsmogelijkheden van het perceel en doet de mogelijkheden tot nuttig en rendabel gebruik sterk afnemen.	De onbebouwde strook op het perceel is opgenomen om daarmee een vrije doorkijk in het gebied te creëren naar de Nollen. In het huidige bestemmingsplan Dirksz Admiraal bestaat op deze strook grond wel de mogelijkheid om te bouwen. Uitgangspunt is dat de rechten die zijn opgenomen in het huidige bestemmingsplan ook in het nieuwe bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt.	De onbebouwde bouwstrook op de verbeelding wordt vervangen voor een bebouwingsvlak.

7. Indiener 7, 13 december 2012			
R. Wittenberg			
	Inspraakreactie	Beantwoording	Conclusie
a.	Het voorontwerp bestemmingsplan maakt het voor de woningen Nieuweweg 7 t/m 15 en Doggersvaart 27a t/m 27d niet mogelijk om over te gaan tot herverkaveling. Nieuwbouw van de woningen aan de achterkant van de percelen, grenzend aan het Nollenterrein, kan niet op basis van dit bestemmingsplan.	De huizen aan de Nieuweweg en de Doggersvaart zijn allen gelegen aan de voorzijde van de percelen, langs de weg. Doordat de bebouwing zich concentreert aan de voorzijde en niet aan de zijde van de Nollen, wordt de open groene ruimte van de Nollen gewaarborgd. Een herverkaveling met woningen grenzend aan het Nollengebied zou op dusdanige manier moeten worden ingekleed dat de woningen opgaan in het landschap en daarmee geen afbreuk wordt gedaan aan de Nollen. Een dergelijk concreet plan is er echter op dit moment niet.	Zodra de plannen tot herverkaveling concreet zijn, kan de gemeente hierover een nadere afweging maken. Het bestemmingsplan wordt op dit moment niet aangepast.

8. Indiener 8 en 9			
a. Stichting Kinderopvang Den Helder – Texel			
b. F.V.M.M. de Kinder			
	Inspraakreactie	Beantwoording	Conclusie
a.	<p>Kinderdagverblijf K’Nijntje is gevestigd aan de Annie Romein Verschoorlaan 25, in de onmiddellijke nabijheid van het uitvaartcentrum aan de IJsselmeerstraat. Het voorontwerp bestemmingsplan voorziet in de mogelijkheid tot realisatie van een crematorium. Vrees is dat de exploitatie van het kinderdagverblijf hierdoor gevaar gaat lopen. Dit met name door een mogelijke uitstoot van gevaarlijke stoffen en geuroverlast. Het kinderdagverblijf bevindt zich op omstreeks 50 meter ten noordoosten van het geplande crematorium. De voorkeursafstand van 100 meter uit de VNG-brochure “bedrijven en milieuzonering” wordt niet in acht genomen. Binnen de geurhindercontour bevinden zich meerdere gevoelige bestemmingen. Voor deze voorzieningen geldt dat een aanvaardbaar leef- en werkklimaat door de komst van een crematorium niet langer gegarandeerd is. Er zijn voldoende alternatieve locaties voor de vestiging van een crematorium beschikbaar in de omgeving.</p>	<p>Tot 2010 was voor een crematorium een milieuvergunning nodig. In 2010 is deze vergunningplicht voor crematoria opgeheven. Vanaf dat moment zijn in de milieuregelgeving (o.a. het Activiteitenbesluit) algemene regels opgenomen waaraan een crematievoorziening moet voldoen en worden normen gesteld ten aanzien van de maximale uitstoot van stoffen als kwik en kwikverbindingen, ter voorkoming van hinder en gevaar voor de volksgezondheid. De milieuregelgeving heeft hierbij de stand der techniek gevolgd. De huidige crematievoorzieningen hebben allen geavanceerde filtertechnieken die ervoor zorgen dat de uitstoot van schadelijke stoffen nihil is en er dus geen verslechtering van de luchtkwaliteit ter plaatse ontstaat. Naast de milieuregelgeving is ook de regelgeving op het gebied van de ruimtelijke ordening van belang. Uit deze regelgeving volgt dat bij een ruimtelijke ontwikkeling moet worden onderbouwd waarom de ontwikkeling aanvaardbaar is. Bij het plaatsen van een crematievoorziening spelen met name de vng-richtlijnen voor bedrijven en milieuzonering een rol. In deze richtlijnen worden richtafstanden gegeven tussen bedrijven en gevoelige functies (waaronder woningen en medische kleuterdagverblijven).</p> <p>Voor een crematorium wordt in de vng-richtlijnen als grootst aan te houden richtafstand 100 meter genoemd voor het aspect geur. Dit betekent dat vanwege het aspect geur wordt aanbevolen om 100 meter afstand te houden tussen het crematorium en gevoelige bestemmingen. Binnen een cirkel van 100 meter vanuit het geplande crematorium zijn gevoelige bestemmingen aanwezig. In dit geval hebben wij echter geconcludeerd dat een crematorium op deze locatie toch aanvaardbaar is. In 1986 zijn voor het eerst de vng-richtlijnen voor bedrijven en milieuzonering verschenen. In deze eerste editie was ook reeds een geurcontour van 100 meter rondom crematoria opgenomen. Na 1986 is er echter veel gebeurd op het gebied van de techniek. Zoals hiervoor reeds genoemd, zorgen de nieuwste voorzieningen met alle geavanceerde filtertechnieken ervoor dat crematievoorzieningen tegenwoordig een veel lagere geuremissie en uitstoot van stoffen veroorzaken dan de eerdere voorzieningen die in het land gebruikt werden.</p> <p>Omdat de geurbelasting op de omgeving met de crematievoorzieningen van tegenwoordig verwaarloosbaar is, kan worden afgeweken van de richtafstanden van de vng en is het plaatsen van een crematievoorzieningen op deze locatie aanvaardbaar.</p> <p>Dat de geurbelasting van de omgeving inderdaad verwaarloosbaar is, wordt bevestigd in het geuronderzoek dat is uitgevoerd door het bureau PRA Odournet (air quality and odour reseearch consultants). In dit onderzoek is de geurcontour berekend bij het plaatsen van de crematievoorziening op de geplande locatie. Hierbij is tevens rekening gehouden met piekmissies, gebouwinvloed, hoeveelheid crematies, etc. Oftewel de omstandigheden van dit geval. Het onderzoek is als bijlage bij deze nota van beantwoording gevoegd.</p>	<p>Het bestemmingsplan wordt op dit punt niet aangepast. Het crematorium blijft in het bestemmingsplan gehandhaafd.</p>
b.	<p>Bezwaar tegen het vestigen van een crematorium bij het uitvaartcentrum aan de IJsselmeerstraat. Het besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim) eist dat de emissieconcentratie van kwik beperkt moet blijven tot 0,05 mg/m3. Zelfs indien de gemeente eist dat deze norm niet wordt overschreden, dan nog is in de onmiddellijke nabijheid van het emissiepunt sprake van aanzienlijke verontreiniging. Er ontbreekt een deugdelijke motivering voor het afwijken van de 100 meter afstandsnorm tot aan omliggende gevoelige bestemmingen, zoals geformuleerd in de VNG richtlijnen bedrijven en milieuzonering.</p>		

B. Beantwoording overlegreacties

1. Provincie Noord-Holland			
	Overlegreactie	Beantwoording	Conclusie
a.	Het voorontwerp bestemmingsplan geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen	-	Geen actie.

2. Hoogheemraadschap			
	Overlegreactie	Beantwoording	Conclusie
a.	Op hoofdlijnen akkoord met het bestemmingsplan. Wij zien graag nog in paragraaf 4.7 van de toelichting dat er een korte beschrijving van de huidige waterhuishoudkundige situatie van het plangebied wordt toegevoegd. Daarnaast graag toevoegen dat bij nieuwbouw de doelstelling geldt van 100% afkoppeling van hemelwater van niet-verontreinigde oppervlakken naar het gemeentelijk hemelwaterriool of naar nabij gelegen oppervlaktewater.	De gemeente kan zich vinden in de gemaakte opmerkingen.	De toelichting wordt aangevuld zoals verzocht.

3. Gasunie			
	Overlegreactie	Beantwoording	Conclusie
a.	In het plangebied ligt een 8 inch, 40 bar gastransportleiding van ons bedrijf. Artikel 16.4.1, aanhef onder a van de planregels moet als volgt gaan luiden: "de veiligheid met betrekking tot de gasleiding niet wordt geschaad en geen kwetsbare objecten worden toegelaten".	Artikel 16.4.1, aanhef onder a is in het voorontwerp bestemmingsplan abusievelijk niet opgenomen. Dit zal alsnog gebeuren zoals voorgesteld.	Artikel 16.4.1, aanhef onder a van de regels wordt toegevoegd zoals verzocht.