

Betreft: Vooroverlegreactie voorontwerp bestemmingsplan "De Dogger Zuid West 2010"

Aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Den Helder  
Ter attentie van de heer Eric-Jan Winter  
e-mail: e.winter@denhelder.nl  
CC Provincie Noord-Holland: ro-info@noord-holland.nl

Geachte heer Winter,

Op 12 april 2010 heb ik uw verzoek ontvangen om advies op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening over het voorontwerp bestemmingsplan "De Dogger Zuid West 2010".

In de brief van 26 mei 2009 aan alle colleges van burgemeester en wethouders heeft de minister van VROM aangegeven over welke nationale belangen uit de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (RNRB, TK 2007-2008, 31500 nr. 1) gemeenten altijd vooroverleg moeten voeren met het Rijk. Gemeenten verzoeken zelf de afzonderlijke rijksdiensten om advies. De VROM-Inspectie coördineert vervolgens de rijksreactie over voorontwerpbestemmingsplannen, -projectbesluiten en -structuurvisies richting gemeenten.

Het bovengenoemde plan voor het realiseren van een ziekenhuis c.a. geeft mij, afgezien van enkele mondelinge gedane suggesties over geluid, lucht en het aanwezige LPG-station, geen aanleiding tot het maken van opmerkingen, gelet op de nationale belangen zoals die zijn verwoord in de RNRB.

In opdracht van de directeur-inspecteur regio Noord-West,

Erik Bartels  
medewerker planbeoordeling

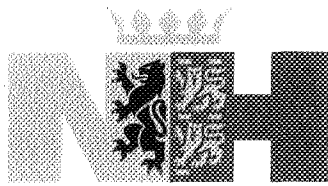
kenmerk 30000

Mondelinge opmerkingen

- Externe veiligheid LPG niet goed opgenomen (zie ook reactie provincie);
- Luchtonderzoek er is geen gebruik gemaakt van de nieuwste versie van de programatuur moet CAR 8.1 zijn;

Geluid, er wordt gesteld dat een hogere geluidswaarde moet worden vastgesteld voor de woningen aan de Doggersvaart, in het bestemmingsplan is niet opgenomen welke maatregelen worden genomen ten aanzien van de geluidsgoedige bestemming. (extra isolatie woningen)

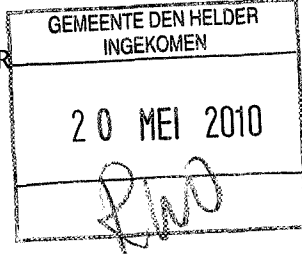
-173121



# Provincie Noord-Holland

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Burgemeester en Wethouders van Den Helder  
Postbus 36  
1780 AA DEN HELDER



Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

J.J. Verwindt  
SHV/VG/OMG

Doorkiesnummer (023) 514 4039  
verwindtj@noord-holland.nl

VERZONDEN 19 MEI 2010

1 | 2

**Betreft:** reactie ex artikel 3.1.1 Bro op het voorontwerp bestemmingsplan "De Dogger Zuid-West 2010"

Geacht college,

Op 12 april 2010 ontvingen wij uw verzoek om het voorontwerp bestemmingsplan "De Dogger Zuid-West 2010" te beoordelen.

Gelet op de Wet ruimtelijke ordening is de beoordeling beperkt tot de provinciale belangen zoals die zijn vastgelegd in het "Overgangsdocument geldend streekplanbeleid" en de "Provinciale Ruimtelijke Verordening 2009". In onze reactie zijn de opmerkingen verwerkt van alle sectoren van de provincie die bij het plan betrokken zijn.

### Planinhoud

Het plan biedt een juridisch-planologisch kader om de nieuwbouw van het Gemini Ziekenhuis te realiseren, de sportvelden te kunnenerschikken en de inrichting van een bedrijventerrein mogelijk te maken.

### Reactie

1. Het aanbieden van vestigingsruimte voor bedrijvigheid in het plangebied is niet voorzien in de behoefte aan bedrijventerreinen welke is vastgesteld door Gedeputeerde Staten van Noord-Holland en opgenomen in de provinciale Structuurvisie. Door het aanbieden van extra vestigingsruimte ontstaat overcapaciteit aan bedrijventerrein, wat leegstand tot gevolg kan hebben. Om te kunnen instemmen met de ruimte voor bedrijvigheid in het plangebied is het van belang dat de gemeente aangeeft op welke andere plaats (bijvoorbeeld het nog verder te ontwikkelen Kooypunt-Zuid) minder hectaren aan bedrijfsruimte tot ontwikkeling wordt gebracht.

Kenmerk

2010-29218

19 MEI 2010

Uw kenmerk

**Stuknummer: AI10.05343**



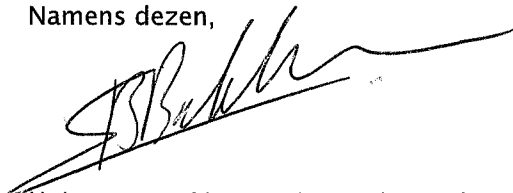
Postbus 3007  
2001 DA Haarlem  
Telefoon (023) 514 3143  
Fax (023) 514 3030

Houtplein 33  
Haarlem [2012 DE]  
www.noord-holland.nl

2. In de nabijheid van het plangebied ligt het LPG-tankstation hoek Nieuweweg / Doggersvaart. Een gedeelte van het plangebied ligt binnen de grens van het invloedsgebied (150 meter) van dit LPG-tankstation. In het bestemmingsplan zal aandacht moeten worden besteed aan de verantwoording van het groepsrisico. Daaronder valt ook het berekenen van de hoogte van het groepsrisico. De mogelijkheden tot zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid van een ramp zijn daarbij belangrijke aspecten.

Wij adviseren u bij de opstelling van het ontwerp met de opmerkingen rekening te houden.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,  
Namens dezen,



Unitmanager Vergunningen Omgeving  
Dhr. Ing. S.B. Bakker

Goedemorgen Eric-Jan,

Hierbij de mailinhoud zoals ik die heb mogen ontvangen van mijn collega ten aanzien van de aspecten van externe veiligheid. Wellicht kun jij bezien of deze opmerkingen in het inventarisatierapport zijn verwerkt?

Hoi Jacqueline,

*Ik heb het bestemmingsplan de Dogger beoordeeld en gekeken naar externe veiligheid.*

### **Samenvatting**

- *Binnen het bestemmingsplangebied is geen sprake van een ontoelaatbaar plaatsgebonden risico.*
- *Een deel van het bestemmingsplangebied, waaronder een deel van de justitiële inrichting, ligt binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation. Dat gebied is relevant voor de verantwoording voor het groepsrisico. Daar is in het bestemmingsplan geen aandacht aan besteed. Er moet een verantwoording van het groepsrisico komen, conform artikel 13, lid 1 van BEVI.*
- *Het bestemmingsplan maakt het plaatsen van kleine windturbines mogelijk. In het bestemmingsplan is een veiligheidsafstand van windturbine tot gevoelige objecten vermeld. Wij beschikken niet over de informatie en kennis om te beoordelen of die afstand voldoende is. Dat is een verantwoordelijkheid van de gemeente.*

### **Toelichting**

*De enige risicovolle inrichting/activiteit in de directe omgeving van het bestemmingsplangebied is het LPG-tankstation aan de Doggersvaart. Zoals ik in mijn vorige mail had geschreven klopt de contour van het LPG-tankstation op de risicokaart niet. Zoals het nu is ingetekend ligt de justitiële inrichting binnen de PR 10-6 contour van het LPG-tankstation. Dat is niet toegestaan, omdat de justitiële inrichting wordt beschouwd als een kwetsbaar object. Maar de werkelijke PR 10-6 contour is veel kleiner, zodat de justitiële inrichting buiten de PR 10-6 contour ligt. De geplande locatie van het ziekenhuis is nog verder van het LPG-tankstation, dus dat komt ook buiten de PR 10-6 contour. Binnen het bestemmingsplangebied is dus geen overschrijding van de grens- of richtwaarde van het plaatsgebonden risico.*

*De gemeente Den Helder is bevoegd gezag voor het LPG-tankstation en is daarmee verantwoordelijk voor het juist invullen van de gegevens op de risicokaart. Ik adviseer daarom om aan de gemeente door te geven dat zij het risicoregister op dit punt moeten aanpassen. Overigens heb ik aan de afdeling Kabinet van de provincie doorgegeven dat de gegevens van dit LPG-tankstation niet kloppen (het Kabinet is verantwoordelijk voor het beheer van het risicoregister en de risicokaart). Het Kabinet zal de gemeente mogelijk (op een later moment) aanspreken over het juist invullen van de risicokaart.*

*Het invloedsgebied van het LPG-tankstation is belangrijk voor de verantwoording van het groepsrisico. De grens van het invloedsgebied ligt op 150 meter van het LPG-tankstation. Een deel van het bestemmingsplan ligt binnen de grens van het invloedsgebied. Het betreft een aantal woningen en een deel van de justitiële inrichting. In het bestemmingsplan zal aandacht moeten worden besteed aan de verantwoording van het groepsrisico. Daaronder valt ook het berekenen van de hoogte van het groepsrisico. In artikel 13 van het BEVI staat aan welke aspecten bij de verantwoording aandacht moet worden besteed. De mogelijkheden tot zelfredzaamheid (met name van de justitiële inrichting) en bestrijdbaarheid van een ramp zijn daarbij belangrijke aspecten. Daarbij moet ook de regionale brandweer om advies worden gevraagd.*

*Het bestemmingsplan maakt het plaatsen van kleine windturbines mogelijk. Windturbines kunnen risico's opleveren voor de omgeving. Er zijn nog geen officiële veiligheidsrichtlijnen voor kleine windturbines. In het bestemmingsplan staat dat de afstand tot de dichtstbijzijnde gevoelige bestemming minimaal viermaal de ashoogte van de windturbine moet zijn. Omdat er, zoals gezegd, geen veiligheidsrichtlijnen voor kleine windturbines zijn kan ik niet beoordelen of deze afstand voldoende is. Dit is verder een verantwoordelijkheid van de gemeente.*

Met vriendelijke groet,

mw. mr. J.J. (Jacqueline) Verwindt  
medewerker ruimtelijke ordening

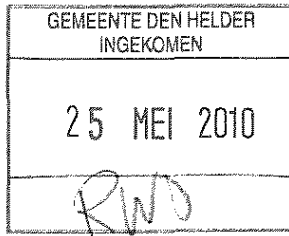
Directie Subsidies, Handhaving en Vergunningen  
Unit Vergunningen Omgeving  
Bezoekadres: Houtplein 33, Haarlem  
Postadres: Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM  
Telnr.: 023-5144039  
Email: [verwindtj@noord-holland.nl](mailto:verwindtj@noord-holland.nl)

Afwezig op vrijdag in de even weken

---

Aan dit bericht en eventuele bijlagen kunnen geen rechten worden ontleend.

Het Provinciaal Bestuur van Noord-Holland.



1.731.21



**Veiligheidsregio**  
Noord-Holland Noord

Gemeente Den Helder  
Afdeling Ruimte, Wonen en Ondernemen  
De heer H.J. Winter  
Postbus 36  
1780 AA DEN HELDER

**Stuknummer: AI10.05433**



Datum	18 mei 2010	Telefoon	072 - 567 81 52
Onze referentie	U2010/448	E-mail	jwater@veiligheidsregio-nhn.nl
Uw referentie	AU10.04510	Bijlagen	-
Uw brief van	15 april 2010	Onderwerp	Advies externe veiligheid voorontwerp bestemmingsplan De Dogger Zuid-West 2010

Geachte heer Winter,

Op 16 april 2010 heeft het Bureau Proactie en Preventie van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (verder VR NHN) ter advies, het voorontwerp bestemmingsplan "De Dogger Zuid-West 2010" van u ontvangen.

De regionale brandweer (een onderdeel van de VR NHN) heeft, conform het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), artikel 13, lid 3, een wettelijke adviesrol bij ruimtelijke plannen waar externe veiligheid een rol speelt. Zij toetst of is voldaan aan de verantwoording van het groepsrisico en brengt advies uit ten aanzien van de voorbereiding op grootschalige rampen/incidenten en de bestrijding daarvan.

### Situatiebeschrijving

In het voorontwerp bestemmingsplan wordt door een herschikking van het sportterrein aan de noordzijde van het plangebied ruimte gecreëerd voor de vestiging van het Gemini Ziekenhuis. De zuidzijde van het plangebied wordt ingericht voor bedrijvigheid en nabij het ziekenhuis met zorggerelateerde bedrijvigheid. Een groot gedeelte van dit gebied is momenteel onbebouwd en heeft op grond van het vigerende bestemmingsplan "bijzondere bebouwing" en "sport- en speelterrein".

### Toetsing externe veiligheid

Door de VR NHN is de locatie van het plangebied getoetst op het aspect externe veiligheid. Hierbij is gebruik gemaakt van de gegevens in de provinciale professionele risicokaart.

Een ruimtelijk besluit moet worden getoetst aan de wet- en regelgeving ten aanzien van externe veiligheid.

Samen hulpvaardig



Voor risicovolle bedrijven zijn de normen voor het plaatsgebonden risico en de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende regeling (Revi).

Voor transportroutes van gevaarlijke stoffen over de weg, het water en het spoor gelden op dit moment de normen uit de nota Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (deze zullen te zijner tijd worden vervangen door het Besluit transportroutes externe veiligheid).

Voor hogedruk aardgastransportleidingen geldt op dit moment de circulaire Zonerings langs aardgastransportleidingen 1984 (deze wordt te zijner tijd vervangen door het Besluit houdende milieukwaliteitseisen externe veiligheid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen).

Het betreffende ruimtelijke besluit is deels conserverend en laat deels nieuwe ontwikkelingen toe. Het conserverende deel van het ruimtelijk besluit betreft een 'bestaande situatie' waarbij termijnen gelden wanneer aan de normen voor het plaatsgebonden risico moet worden voldaan en waarbij (indien het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van risicovolle objecten) het groepsrisico moet worden verantwoord. De ontwikkelingslocaties voor het ziekenhuis (noordzijde plangebied) en het bedrijventerrein (zuidzijde plangebied) betreffen een 'nieuwe situatie' waarbij direct aan de normen moet worden voldaan.

In het voorontwerp bestemmingsplan is in paragraaf 4.4 het aspect externe veiligheid beschreven. Deze beschrijving is echter zeer kort en niet actueel (het risicoanalyse-rapport van het LPG-tankstation waarnaar verwezen wordt is inmiddels al enige tijd bij de gemeente aanwezig). Ik adviseer u om de externe veiligheidsparagraaf in het voorontwerp bestemmingsplan op basis van het onderstaande aan te vullen en te wijzigen.

#### **Vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water, spoor) en buisleidingen**

Voor transportroutes van gevaarlijke stoffen over de weg, het water en het spoor gelden op dit moment de normen uit de nota Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (deze zullen te zijner tijd worden vervangen door het Besluit transportroutes externe veiligheid).

Voor hogedruk aardgastransportleidingen geldt op dit moment de circulaire Zone-ring langs aardgastransportleidingen 1984. Deze circulaire zal worden vervangen door nieuw beleid dat zal worden vastgelegd in het Besluit houdende milieukwaliteitseisen externe veiligheid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen (het ontwerpbesluit is op 28 augustus 2009 gepubliceerd).

Het plangebied is gelegen buiten het invloedsgebied van buisleidingen en transportroutes voor gevaarlijke stoffen (spoor, weg en water) die zijn opgenomen in de risicoatlassen en het basisnet. De normen voor het plaatsgebonden risico vormen geen belemmering voor het plangebied en een verantwoording van het groepsrisico is niet vereist.



### **Bevi-inrichtingen**

Nabij het plangebied is één Bevi-inrichting aanwezig waarvan het invloedsgebied is gelegen binnen het plangebied. Het betreft het LPG-tankstation van Total aan de Nieuweweg 15a te Den Helder.

#### *Plaatsgebonden risico*

Het plangebied is ruim buiten de  $PR=10^{-6}$ -contouren rond het LPG-vulpunt, de LPG-reservoirs en de LPG-afleverzuilen gelegen. De normen voor het plaatsgebonden risico vormen geen belemmering voor het plangebied.

#### *Groepsrisico*

Voor LPG-tankstations is in het Bevi de omvang van het invloedsgebied vastgesteld op 150 meter rond het LPG-vulpunt. Het LPG-vulpunt is op circa 100 meter afstand gelegen van de grens van het plangebied en ongeveer 145 meter tot de dichtstbijzijnde bebouwing binnen het plangebied (Jeugdinstelling Doggershoek). Het grootste gedeelte van het bestemmingsplan dat binnen het invloedsgebied is gelegen heeft de bestemming water. Verder is een zeer klein gedeelte van het bouwvlak van de Jeugdinstelling Doggershoek gelegen binnen het invloedsgebied. De beide bestemmingen wijzigen niet ten opzichte van de huidige situatie. Het voorontwerp bestemmingsplan zal hierdoor niet leiden tot een toename van de personendichtheid in het invloedsgebied. Geconcludeerd kan worden dat het groepsrisico niet zal toenemen.

Voor het groepsrisico is in het Bevi de oriëntatiewaarde opgenomen. Deze waarde is geen harde grenswaarde, maar een waarde die gebruikt moet worden door het bevoegd gezag bij de verantwoording van het groepsrisico. Op grond van artikel 13 van het Bevi moet bij Wro-besluiten die binnen het invloedsgebied van een Bevi-bedrijf zijn gelegen een verantwoording van het groepsrisico worden uitgevoerd. Voor het berekenen van het groepsrisico is de uitvoering van een QRA met Safeti<sup>NL</sup> vereist. Deze verantwoording houdt het volgende in:

1. het aantal personen in het invloedsgebied moet worden aangegeven voor de bestaande situatie voor het besluit en de nieuwe situatie die ontstaat na het besluit (voor het invloedsgebied wordt op grond van het Bevi 150 meter aangehouden);
2. het groepsrisico moet worden berekend voor de bestaande situatie voor het besluit en de nieuwe situatie die ontstaat na het besluit en weergegeven door middel van een fN-curve;
3. de mogelijkheden tot risicovermindering bij het bedrijf moeten worden aangegeven;
4. de voor- en nadelen van andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager GR moeten worden aangegeven;
5. ten aanzien van het groepsrisico, de mogelijkheden om de omvang van de ramp te beperken en de mogelijkheden tot zelfredzaamheid, moet een advies worden gevraagd aan de regionale brandweer (veiligheidsregio). Dit advies moet worden betrokken bij de verantwoording en besluitvorming.

#### Ad 1. Aantal personen in het invloedsgebied (bestaande en nieuwe situatie)

Dit is in het concept voorontwerp bestemmingsplan niet concreet aangegeven.

Door Prevent Adviesgroep B.V. is in opdracht van de VR NHN in het kader van het PF2-project 'Risicoanalyse LPG-tankstations' de personendichtheid in het invloedsgebied bepaald





**Pagina** 4 van 8  
**Onderwerp** Advies externe veiligheid voorontwerp bestemmingsplan De Dogger Zuid-West 2010  
**Datum** 18 mei 2010

(rapportnummer 049-B05-KNH V.02, d.d. 12 januari 2009). Door Prevent is voor de bestaande situatie (die gelijk is aan de situatie volgens het voorontwerp bestemmingsplan) een rekenkundige personendichtheid bepaald van 48 personen in de dagperiode en 58 personen in de nachtperiode. Voor inhoudelijke details over deze personendichtheidsbepaling verwijzen wij u naar de inhoud van het rapport van Prevent dat naar uw college is toegezonden. Ik adviseer u het concept voorontwerp bestemmingsplan op dit punt aan te vullen.

#### Ad 2. Berekend groepsrisico

Door Prevent Adviesgroep B.V. is in opdracht van de VR NHN het groepsrisico berekend voor de bestaande situatie (die gelijk is aan de situatie volgens het voorontwerp bestemmingsplan) (rapportnummer 049-B05-KNH V.02, d.d. 12 januari 2009). Het groepsrisico bedraagt maximaal 0,07 maal de oriëntatiewaarde (bij 30 slachtoffers, met een kans van  $8 \times 10^{-8}$  per jaar) en zal door het voorontwerp bestemmingsplan niet significant toenemen.

#### Ad 3. Mogelijkheden risicovermindering bij LPG-tankstation

Hierover is in het concept voorontwerp bestemmingsplan niets aangegeven. Door de LPG-branche zullen in 2010 de met de Rijksoverheid overeengekomen LPG-branchemaatregelen volledig worden geïmplementeerd (toepassing verbeterde LPG-vulslang en aanbrengen brandwerende coating op LPG-tankwagens). Door deze maatregelen worden de PR-contouren en de hoogte van het groepsrisico rondom LPG-tankstation aanmerkelijk teruggebracht. Zonder de LPG-branchemaatregelen is er in huidige situatie sprake van een hoger groepsrisico maar is er geen sprake van een overschrijding van de oriëntatiewaarde. Door het treffen van de LPG-branchemaatregelen kan het groepsrisico worden teruggebracht tot maximaal 0,07 maal de oriëntatiewaarde (zie Ad. 2.).

#### Ad 4. Voor- en nadelen andere mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen met een lager GR

Niet van toepassing. Er treden geen ruimtelijke wijzigingen op binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation.

#### Ad 5. Rampbestrijding en zelfredzaamheid

Deze zijn in het concept voorontwerp bestemmingsplan niet beschouwd. Wij adviseren u het concept voorontwerp bestemmingsplan op dit punt aan te vullen en te wijzigen op basis van de inhoud van deze brief.

### **Rampbestrijding en zelfredzaamheid**

#### *Maatgevend scenario's LPG-tankstation*

Bij een calamiteit bij het LPG-tankstation kunnen de volgende effecten optreden:

- Jet-fire (bij breuk en lekkage van leidingen, pompen): de effecten hiervan zijn qua omvang redelijk beperkt en zullen niet reiken tot het plangebied.
- Wolkbrand, explosie (bij instantaan bezwijken van het reservoir of de tankwagens) en BLEVE (bij tankwagens). De effecten hiervan kunnen reiken tot in het plangebied, en zijn voor de maatvoering van de bestrijdbaarheid van belang.



De effecten bij het optreden van een calamiteit kunnen in het worst-case scenario (BLEVE van een tankwagen bij 100% gevulde tankwagen) zeer groot zijn:

- tot 150 meter afstand zullen buiten alleen dodelijke slachtoffers vallen (100% letaliteit) (personen die binnen zijn zullen direct overlijden of zullen gewond raken);
- dodelijke slachtoffers mogelijk tot op ruim 300 meter afstand (1% letaliteit);
- 2<sup>e</sup> en 3<sup>e</sup> graads brandwonden mogelijk tot op 345 meter afstand;
- 1<sup>e</sup> graads brandwonden mogelijk tot op 545 meter afstand.

Het gebied voor rampbestrijding bevindt zich in een straal van 545 meter rond het LPG-vulpunt. En is daarmee fors groter dan de (wettelijke bepaalde) omvang van het invloedsgebied.

Het bouwvlak van het ziekenhuis is gelegen op 538 meter afstand van het LPG-vulpunt en bevindt zich daarmee aan de rand van het maximaal mogelijke effectgebied waarbinnen nog gewonden kunnen vallen. De concept handreiking "Verantwoorde brandweeradviesering (oktober 2009)" houdt op deze afstand aan dat maximaal 1% van de personen binnen gebouwen bij dit scenario nog lichtgewond zal raken. De vestiging van het ziekenhuis zal hierdoor niet significant bijdragen aan het benodigd aantal ambulances bij het optreden van het maximale scenario (dit wordt nl. bepaald door het aantal zwaargewonden). Uit de catalogus bouwkundige maatregelen externe veiligheid (eerste aanzet, januari 2010) valt verder af te leiden dat op deze afstand geen specifieke eisen aan glasopeningen in de gevels hoeven te worden gesteld. Verder wordt het ziekenhuis grotendeels afgeschermd door Jeugdinstelling Doggershoek. De locatie van het ziekenhuis is zodanig ver van het LPG-tankstation gelegen dat er in het kader van rampbestrijding en zelfredzaamheid hiervoor geen nadere beschouwing noodzakelijk is.

Het nog te ontwikkelen (deels zorggerelateerde) bedrijventerrein aan de zuidzijde van het plangebied is gelegen op een afstand variërend van circa 255 tot 538 meter afstand van het LPG-vulpunt en bevindt zich daarmee binnen het maximaal mogelijke effectgebied waarbinnen nog dodelijke slachtoffers, maar met name zwaargewonden en lichtgewonden, kunnen vallen.

Dit gebied is in het kader van rampbestrijding en zelfredzaamheid relevant en is onderstaand nader beschouwd.

#### *Bestrijdbaarheid scenario's LPG-tankstation*

Op basis van bijlage 3 van de concept handreiking "Verantwoorde brandweeradviesering (oktober 2009)" is voor het BLEVE-scenario een inschatting gemaakt van het aantal slachtoffers dat bij dit worst-case scenario kan vallen.

Deze inschatting is voor de beeldvorming gemaakt voor de situatie met de realisatie van het voorontwerp bestemmingsplan. Voor het bepalen van de personendichtheid in de omgeving is uitgegaan van globale kentallen per gebiedstype.



Voor de berekening zijn voor de volgende gebiedstypen met de volgende personendichtheden gehanteerd:

- woongebieden: 5 personen/hectare (incidentele woongebieden)
- industrieterrein: 40 personen/hectare (industrieterrein met gemiddelde personendichtheid)
- specifiek: Jeugdinstelling Doggershoek: circa 250 personen.

Op basis hiervan is indicatief het volgende worst-case slachtofferbeeld berekend voor de dagperiode en de nachtperiode:

Triageklasse	Slachtofferaantallen		
	T4	T1/T2	T3
Dagperiode	10	28	70
Nachtperiode	6	20	55

*T1: gewonden met een acute bedreiging van de vitale functies*

*T2: gewonden die binnen afzienbare tijd getroffen kunnen worden door een bedreiging van de vitale functies*

*T3: lichtgewonden*

*T4: overleden*

Alle overleden personen (T4) en vrijwel alle zwaargewonden (T1/T2) ontstaan bij de Jeugdinstelling. De bijdrage van het aantal zwaargewonden vanwege het industrieterrein is zeer beperkt. Het aantal benodigde ambulances voor het transport van gewonden (T1 en T2) bedraagt in de dagperiode (de maatgevende periode) 28. Het aantal benodigde ambulances is iets groter dan waar de veiligheidsregio zelf in kan voorzien. Een bovenregionale inzet, in het bijzonder voor de ambulancezorg, zal bij het voordoen van dit maximale scenario in de dagperiode dan wellicht nodig zijn.

**Bronbestrijding:** bij aanstraling van de tankwagen kan het optreden van een BLEVE worden uitgesteld mits hiermee snel wordt gestart. Hiervoor moet voldoende bluswater aanwezig zijn (zie kopje bluswatervoorziening).

**Effectbestrijding:** bij het optreden van een BLEVE is geen effectieve bestrijding mogelijk. Het proces is onomkeerbaar als het LPG-mengsel een bepaalde temperatuur heeft bereikt. Wel kunnen secundaire branden worden bestreden.

Het afzetten en ontruimen van het gebied voordat een BLEVE optreedt is beperkt mogelijk. Dit is mede afhankelijk van de tijd dat de BLEVE optreedt, hetgeen kan variëren van enkele minuten tot tientallen minuten. Hetzelfde geldt voor het laten schuilen van personen binnen gebouwen buiten een straal van 150 meter.

#### *Zelfredzaamheid*

Met betrekking tot de zelfredzaamheid zijn twee relevante gebieden binnen het invloedsgebied te onderscheiden. In het gebied met een 100% letaliteit (inpandig en uitpandig) is vluchten de enige optie om te overleven.



Binnen dit gebied is alleen een klein gedeelte van Jeugdinstelling Doggershoek gelegen. De aanwezige personen beschikken niet over een zelf te bepalen bewegingsvrijheid. Bij een eventuele calamiteit bij het LPG-tankstation zal door het personeel de aanwezige personen moeten worden verplaatst naar het meeste noordelijk gelegen gedeelte van het gebouw. Binnen de bedrijfshulpverleningsorganisatie van de jeugdinstelling moet nadrukkelijk aandacht besteedt worden aan de maatregelen welke getroffen moeten worden bij (de dreiging van) een calamiteit.

#### *Bouwkundige maatregelen*

Bij het optreden van een BLEVE ontstaat een zodanige grote overdruk en warmtestraling dat binnen een gebied van 140 - 180 meter zware schade aan gebouwen kan ontstaan. Binnen een gebied van 150 meter van het LPG-vulpunt zijn constructieve maatregelen tegen de piekoverdruk niet te treffen vanwege de hoogte van die druk. Evenzeer bestaan er redelijkerwijs geen maatregelen welke bescherming bieden tegen de piek in de warmtestraling. Naar gelang de gebouwen verder van het LPG-vulpunt zijn gelegen kunnen bouwtechnische maatregelen aanvullende bescherming bieden. De gebouwen op het nog te ontwikkelen (deels zorggerelateerde) bedrijventerrein zijn op een zodanig afstand gelegen van het LPG-vulpunt dat bouwtechnische maatregelen aanvullende bescherming kunnen bieden.

Gezien de ligging van dit bedrijventerrein ten opzichte van het LPG-tankstation zal de overlevingskans in de gebouwen binnen het plangebied groter zijn dan wanneer gevlucht wordt over het vrije veld.

Een goede bouwkundige constructie kan extra bescherming bieden tegen de hittestraling ten gevolge van een BLEVE. Verder kan de kans op secundaire branden hiermee beperkt worden. De kans om te overleven binnen de constructie wordt vele malen groter. Bij bouwkundige maatregelen kan gedacht worden aan het toepassen van andere gevelmaterialen (bijvoorbeeld beton in plaats van metselwerk). Het ontbreken of beperken van gevelopeningen aan de naar de risicobronnen gerichte gevels kan de kans op secundaire branden in het gebouw beperken. Indien gevelopeningen noodzakelijk zijn kan gedacht worden aan de beperking van de grootte van ramen.

Voor een overzicht van mogelijke maatregelen verwijzen wij u naar de Catalogus bouwkundige maatregelen externe veiligheid (eerste aanzet, januari 2010). Binnen objecten kunnen sprinklers de veiligheidssituatie verbeteren. Daarnaast geeft de aanwezigheid van kleine blusmiddelen de aanwezigen de mogelijkheid kleine brandhaarden zelfstandig te bestrijden.

#### *Organisatorische maatregelen*

Het afzetten en ontruimen van het gebied voordat een BLEVE optreedt is beperkt mogelijk. Dit is mede afhankelijk van de tijd dat de BLEVE optreedt, hetgeen kan variëren van enkele minuten tot tientallen minuten. Hetzelfde geldt voor het laten schuilen van personen binnen gebouwen buiten een straal van 150 meter.

Binnen het effectgebied van het LPG-tankstation moet aandacht besteedt worden aan de risicocommunicatie. De gebruikers van de gebouwen moeten op de hoogte zijn van de risico's en handelingsmogelijkheden uitgelegd krijgen.



## Bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid

### *Bereikbaarheid*

Het toetsingskader voor de bereikbaarheid voor hulpdiensten is de NVBR-Handleiding Bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid van september 2003. De nieuwe locatie van het ziekenhuis en het te ontwikkelen (deels zorggerelateerde) bedrijventerrein is via twee zijden bereikbaar voor hulpvoertuigen.

### *Bluswatervoorzieningen*

Op grond van de NVBR-handleiding geldt als richtlijn voor de bluswatervoorziening dat er binnen 40 meter van de toegang van gebouwen een primaire bluswatervoorziening aanwezig moet zijn met een capaciteit van tenminste 60 m<sup>3</sup>/uur. Voor de nadere invulling van de bluswatervoorzieningen nabij het nieuw te bouwen ziekenhuis en bedrijfsgebouwen moet overleg gevoerd worden met de lokale brandweer.

### *Opkomsttijden brandweer*

Voor de opkomsttijden is het ziekenhuis maatgevend. Gekeken is naar de opkomsttijd voor de brandweer. In de Leidraad Repressieve Basisbrandweerzorg zijn de volgende normen voor de opkomsttijd aangegeven.

Situatie	1e tankautospuut	2e tankautospuut
Ziekenhuis (totaal beveiliging, dagsituatie)	8 minuten	-
Ziekenhuis (totaal beveiliging, nachtsituatie)	8 minuten	8 minuten

De opkomsttijden van de brandweer bedragen voor de locatie:

Opkomsttijden	1e tankautospuut	2e tankautospuut
In werktijd (dagsituatie)	4,3 minuten	9,2 minuten
Buiten werktijd (nachtsituatie)	4,3 minuten	8,1 minuten

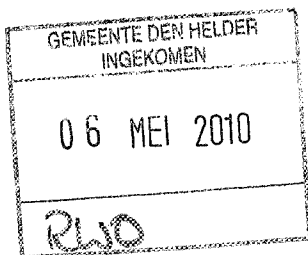
De opkomstnormen worden vrijwel gehaald en vormen geen belemmering.

## Conclusie

Het aspect externe veiligheid is nog niet voldoende behandeld in het voorontwerp bestemmingsplan. Ik adviseer u om op basis van dit advies het voorontwerp bestemmingsplan aan te passen en aan te vullen.

Met vriendelijke groet,

Jaap Water  
Coördinator Externe Veiligheid



Gemeente Den Helder  
Het college van Burgemeester en Wethouders  
Postbus 36  
1780 AA DEN HELDER

**Stuknummer: AI10.04863**



Datum  
4 mei 2010

Uw kenmerk

Contactpersoon  
W. Bouwes

Onderwerp  
Artikel 3.1.1. reactie op het  
voorontwerp bestemmingsplan "De  
Dogger Zuid-West 2010"

Registratienummer  
10.15130

Doorkiesnummer  
0299-391441

Geacht college,

In het kader van het vooroverleg, zoals bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening heeft u ons per e-mail met ons kenmerk 10.13484 om een reactie gevraagd op het voorontwerp bestemmingsplan "De Dogger Zuid-West 2010". Naar aanleiding hiervan berichten wij het volgende.

### **Gebiedsbeschrijving**

Het plangebied ligt in de polder Koegras, in peilgebied 2060-A en 2060-F met beiden een vast streefpeil van NAP -0,50 meter. Het polderwater van Koegras staat via duikers met keerkleppen in open verbinding met het Noordhollandsch Kanaal. De doorvoerrichtingen van deze keerkleppen worden aan het begin van de zomer en de winter verwisseld. In de winter wordt er vanuit de polder water afgevoerd en in de zomer aangevoerd.

### **Beleid**

Hoofdstuk 3 geeft een opsomming van het ruimtelijk beleid dat van invloed is op het bestemmingsplan. Het beleid van het hoogheemraadschap ontbreekt hierin. Graag zien wij dat er binnen het bestemmingsplan beschrijvingen worden opgenomen van het Waterbeheersplan 4 (WBP 4) en de (nieuwe) Keur 2009. Het WBP4 en de Keur 2009 kunt u vinden via [www.hhnk.nl](http://www.hhnk.nl). Onderstaand zijn de hoofdpunten uit het Waterbeheersplan 4 (WBP 4) en de Keur 2009 kort samengevat. Onderstaande tekst kan één op één worden overgenomen:

### **Waterbeheersplan 4**

*De missie van het hoogheemraadschap is erop gericht om ook de komende jaren, ondanks klimaat- en weersveranderingen, Noord-Holland boven het Noordzeekanaal veilig te houden tegen overstromingen en te zorgen voor droge voeten en schoon water. Het kerndoel is vierledig:*

- 1) Het op orde houden van het watersysteem en dit onder dagelijkse omstandigheden doelmatig en integraal beheren.*
- 2) De verontreiniging van het watersysteem door directe- en indirecte lozingen voorkomen en/of beheersbaar houden.*

Hoogheemraadschap  
Hollands Noorderkwartier  
Postbus 130, 1135 ZK Edam  
Schepenmakersdijk 16, 1135 AG Edam

T 0299-66 30 00  
F 0299-66 33 33  
info@hhnk.nl  
www.hhnk.nl

Waterschapsbank  
63.67.53.778  
Postbank 1258851



Datum  
4 mei 2010

- 3) *Het op orde houden van de primaire waterkeringen en overige waterkeringen met een veiligheidsfunctie en deze onder dagelijkse omstandigheden doelmatig beheren.*
- 4) *Het in stand houden en ontwikkelen van een calamiteitenorganisatie die onder bijzondere omstandigheden onmiddellijk operationeel is en die beschikt over actuele calamiteitenbestrijdingsplannen voor veiligheid, wateroverlast en waterkwaliteit.*

### **Keur 2009**

*De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de huidige keur zijn de volgende:*

*Nieuw in de keur:*

- 1) *Bepalingen over grondwateronttrekking en infiltratie: als gevolg van de Waterwet worden de waterschappen belast met onderdelen van het grondwaterbeheer. Dit betreft onder meer de bevoegdheid vergunningen te verlenen voor bepaalde categorieën grondwateronttrekkingen en infiltraties.*
- 2) *Een verbod om vis uit te zetten of vaste vistuigen te plaatsen, tenzij de visserij wordt uitgeoefend in overeenstemming met een door ons dagelijks bestuur goedgekeurd visserijplan.*
- 3) *Een verbod om werken te maken in het profiel van vrije ruimte van een waterkering. Dit is de ruimte naast en boven een waterkering die nodig is om toekomstige dijkversterkingen uit te kunnen voeren.*
- 4) *Een verbod om neerslag versneld tot afvoer te laten komen door bebouwing of verharding van grote oppervlakten grond.*

### **Waterkwantiteit**

Het bestemmingsplan maakt de ontwikkeling van bebouwing mogelijk waarmee een aanzienlijke toename van het verharde oppervlak gepaard gaat. Door de toename van het verharde oppervlak neemt het waterbergend vermogen van de bodem af en komt regenwater versneld tot afstroming op het omliggende watersysteem. Hierdoor treedt er een verslechtering op van het watersysteem. Uitgangspunt van het hoogheemraadschap is om alle ontwikkelingen binnen het beheersgebied waterneutraal te laten plaatsvinden. Voor ruimtelijke ontwikkelingen waarmee verhardingstoenames gepaard gaan van  $\geq 800$  m<sup>2</sup>, zal een bepaald percentage van de netto verhardingstoename moeten worden gecompenseerd in de vorm van het graven van additioneel wateroppervlak. Binnen het bestemmingsplan is hiervoor een compensatiepercentage van 17,7% opgenomen. Dit percentage werd in het verleden voor de gehele polder Koegras gehanteerd. Door voorschrijdend inzicht en een vernieuwde rekentool is het hoogheemraadschap in staat de percentages gebiedsspecifiek te bepalen. Het in het bestemmingsplan vermelde compensatiepercentage van 17,7% is in dit geval dan ook niet meer van toepassing. Voor het exacte compensatiepercentage binnen een bepaalde plangebied dient in contact te worden getreden met het hoogheemraadschap. Over het algemeen vallen de nieuwe compensatiepercentages lager uit dan de in het verleden gehanteerde percentages.

### **Waterkwaliteit**

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen.



Datum  
4 mei 2010

In paragraaf 4.3 "Water" wordt de 4<sup>e</sup> Nota Waterhuishouding aangehaald. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

### **Vergunningen en ontheffingen**

Voor werkzaamheden in, onder, langs, op, bij of aan open water in het beheer van het hoogheemraadschap en het aanleggen van  $\geq 800$  m<sup>2</sup> verharding is een watervergunning of ontheffing van het hoogheemraadschap nodig. Houdt u rekening met de noodzakelijke proceduretijd die hiermee is gemoeid. Informatie hierover en de benodigde aanvraagformulieren kunt u vinden op onze internetsite [www.hhnk.nl](http://www.hhnk.nl). Ruim voordat u van plan bent met de werkzaamheden te beginnen adviseren wij u voor hiervoor contact opnemen met de afdeling Vergunningen & Handhaving van het hoogheemraadschap.

### **Tot slot**

Mocht de inhoud van het plan wijzigen, dan verzoeken wij u vriendelijk ons een geactualiseerde versie toe te sturen. Ook ontvangen wij graag een exemplaar van het definitieve en vastgestelde plan.

Voor verdere vragen of opmerkingen kunt u via bovenstaand telefoonnummer contact opnemen met de heer W. Bouwes van onze afdeling Planvorming. Wilt u zo vriendelijk zijn om toekomstige correspondentie inzake dit project te richten aan de genoemde contactpersoon?

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hogachtend,

namens het college van dijkgraaf en hoogheemraden,  
hoofd afdeling Planvorming, voor deze,

hoofd cluster Planadvies, voor deze,

Mevrouw ir. A.A. Beems-Kuin  
Teamleider cluster Planadvies