

Raadsvergadering d.d. : 22 april 2013

Besluit nummer : RB13.0013

Onderwerp : Vaststellen bestemmingsplan Willemsoord Defensie 2012

De raad van de gemeente Den Helder;

Overwegende:

dat het voorontwerp bestemmingsplan Willemsoord Defensie 2012 conform de gemeentelijke inspraakverordening onderwerp van inspraak is geweest en dat over het voorontwerp conform het bepaalde in artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg heeft plaats gevonden met diverse instanties;

dat voorafgaande aan de inspraak conform artikel 1.3.1 Bro kennis is gegeven over het voornemen om voor het plangebied een bestemmingsplan voor te bereiden;

dat een verslag van de inspraak en het gevoerde overleg is opgenomen in hoofdstuk 7 van de toelichting van het plan;

dat conform het verslag en de voorstellen uit het gevoerde overleg en de inspraakreacties het voorontwerp bestemmingsplan Willemsoord Defensie 2012 is aangepast;

dat in overeenstemming met het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het ontwerp van het bestemmingsplan Willemsoord Defensie 2012 als vervat in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.0400.221BPWODEF2012-ONT1 met ingang van 21 december 2012 gedurende zes weken voor een ieder langs elektronische weg beschikbaar is gesteld en raadpleegbaar is gemaakt alsook een volledige verbeelding op papier ter inzage heeft gelegen;

dat er gedurende de voorgenoemde zes weken geen zienswijzen naar voren zijn gebracht;

gelezen het raadsvoorstel nummer RVO13.0016 van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 26 februari 2013, waarin wordt voorgesteld het bestemmingsplan Willemsoord Defensie 2012 ongewijzigd vast te stellen;

dat hij de in dat voorstel vervatte overwegingen tot de zijne maakt en dat die als zodanig geacht moeten worden hier woordelijk te zijn overgenomen;

kennis genomen hebbende van de voorbereidende commissievergadering Stadsontwikkeling en -beheer op 25 maart 2013;

besluit:

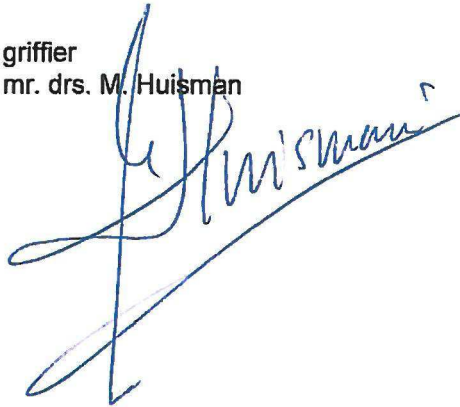
1. Het bestemmingsplan "Willemsoord Defensie 2012", als vervat in de dataset met planidentificatie NL.IMRO.0400.221BPWODEF2012-VST1, vast te stellen, waarin naast staand beleid ook de volgende onderwerpen zijn opgenomen:
 - a. Beschermd stadsgezicht;
 - b. Regelgeving rondom civiel (mede)gebruik van Buitenveld;
 - c. Regelgeving rondom de primaire waterkering;
2. De bij dit besluit behorende verbeelding van de bestemming op papier vast te stellen;
3. Vast te stellen dat o_NL.IMRO.0400.221BPWODEF2012-VST1_Ondergrond GBKN de voor dit bestemmingsplan gebruikte ondergrond is;
4. Geen exploitatieplan vast te stellen, aangezien het kostenverhaal binnen het plan niet noodzakelijk is;
5. dat het bijbehorend raadsvoorstel integraal onderdeel uitmaakt van het besluit.

Aldus besloten in de raadsvergadering
van 22 april 2013.



voorzitter
Koen Schuiling

griffier
mr. drs. M. Huisman



Registratienummer:	RVO13.0016	Portefeuillehouder:	P.N. Bruin
Van afdeling:	Ruimte, Wonen en Ondernemen	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	Stukken behorende tot het bestemmingsplan Willemsoord Defensie 2012:
Behandelend ambtenaar:	ing.H.J. Winter		• ID13.00343 Toelichting;
Telefoonnummer:	(0223) 67 8817		• ID13.00344 Regels;
E-mail adres:	e.winter@denhelder.nl		• ID13.00345 Regels bijlage 4;
			• ID13.00346 Verbeelding;
			• ID13.00347 Bijlagen toelichting.
Onderwerp:	Vaststellen bestemmingsplan Willemsoord Defensie 2012		

Gevraagd besluit:

1. Het bestemmingsplan "Willemsoord Defensie 2012", als vervat in de dataset met planidentificatie NL.IMRO.0400.221BPWODEF2012-VST1, langs elektronische weg vast te stellen, waarin naast staand beleid ook de volgende onderwerpen zijn opgenomen:
 - a. Beschermd stadsgezicht;
 - b. Regelgeving rondom civiel (mede)gebruik van Buitenveld;
 - c. Regelgeving rondom de primaire waterkering;
2. De bij dit besluit behorende verbeelding van de bestemming op papier vast te stellen;
3. Vast te stellen dat o_ NL.IMRO.0400.221BPWODEF2012-VST1_Ondergrond GBKN de voor dit bestemmingsplan gebruikte ondergrond is;
4. Geen exploitatieplan vast te stellen, aangezien het kostenverhaal binnen het plan niet noodzakelijk is;
5. dat het bijbehorend raadsvoorstel integraal onderdeel uitmaakt van het besluit.

Publiekssamenvatting

Het bestemmingsplan Willemsoord Defensie 2012 voorziet in een actuele regeling voor de gebieden van Willemsoord die worden gebruikt door het ministerie van Defensie. Het plangebied wordt begrensd door de Hoofdgracht in het noorden, Het Nieuwe Diep in het oosten, de Maritieme binnenhaven in het zuiden en het Bassin en Weststraat in het westen.

Het bestemmingsplan voorziet in het vastleggen van de bestaande toestand/rechten en beleid ten aanzien van de defensie inrichtingen, musea, water en bijbehorende wegen. Ook worden in het plan de belangen gewaarborgd die betrekking hebben op:

- Beschermd stadsgezicht, waardoor op basis van dit bestemmingsplan weer omgevingsvergunningen voor bouwen kunnen worden afgegeven;
- de binnen het plan liggende primaire waterkering;
- Het civiel medegebruik van het terrein Buitenveld.

Voor het opstellen van het bestemmingsplan is als basis het bestaande ruimtelijke beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijke niveau gebruikt. Daarnaast is de bestaande situatie in de toelichting opgenomen evenals de milieuaspecten, het natuurwaardenonderzoek, de ontwikkelingsvisie en de juridische planopzet. Voor de verschillende bestemmingen in het plangebied zijn regels opgesteld.

Het ontwerp bestemmingsplan heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

De raad wordt voorgesteld het bestemmingsplan Willemsoord Defensie 2012 ongewijzigd vast te stellen.

Inleiding

Een herziening van een bestemmingsplan dient op grond van de Wet ruimtelijke ordening iedere tien jaar plaats te vinden. De planinhoud moet namelijk overeenkomen met de feitelijke of gewenste situatie ter plaatse.

Voor het betreffende plangebied was nimmer een bestemmingsplan opgesteld. Bouwvergunningen werden verleend op grond van de gemeentelijke Bouwverordening. Met het aanwijzen van het plangebied als onderdeel van het beschermd stadsgezicht stelling van Den Helder mocht wegens het ontbreken van een beschermd bestemmingsplan geen bouwvergunningen en later omgevingsvergunningen worden afgegeven tot het moment dat er een afdoende beschermend bestemmingsplan is vastgesteld. Het nu vast te stellen bestemmingsplan voorziet hierin.

Daarnaast voorziet het bestemmingsplan is het verwerken van de regels behorende bij de primaire waterkering en het opnemen de mogelijkheid tot het civiel (mede)gebruiken van het terrein Buitenveld.

Het voornemen tot herziening van het bestemmingsplan Willemsoord Defensie 2012 is opgenomen in het plan van aanpak 'Actualiseren bestemmingsplannen in de gemeente Den Helder' van de afdeling Ruimte, Wonen en Ondernemen. In dit plan van aanpak wordt een meerjarenplanning gegeven voor het actualiseren van bestemmingsplannen voor het gemeentelijke grondgebied voor de jaren 2007 – 2017.

Het voorontwerp bestemmingsplan heeft in het kader van de gemeentelijke inspraakverordening met ingang van 7 september 2012 gedurende 6 weken ter visie gelegen. In deze periode kon het plan op het gemeentehuis en op de gemeentelijke website worden ingezien.

Tevens is gedurende deze periode het voorontwerp bestemmingsplan aan meerdere overleginstanties toegezonden in het kader van het wettelijk verplicht vooroverleg.

Het openstellen van de inspraakprocedure die, hoewel hij geen onderdeel uitmaakt van de juridische procedure tot het vaststellen van een bestemmingsplan, is bedoeld als voorbereidingsfase om onvolkomenheden in het bestemmingsplan te signaleren. Tijdens deze periode is het plan besproken met de zijn de belangrijkste betrokkenen bij het gebied de HSV, De Dienst Vastgoed Defensie en de Port of Den Helder NV. Dit resulteerde in een reactie van de HSV en de Port of Den Helder NV om het plan aan op een aantal punten aan te passen. Aan de meeste reacties is tegemoet gekomen De reacties en ons antwoord daarop zijn in bijlage 1 en 2 van de toelichting opgenomen.

Vanaf 21 december 2012 heeft het ontwerpplan vervolgens gedurende een periode van 6 weken ter inzage gelegens. Gedurende de termijn dat het ontwerp bestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, hebben wij geen zienswijze ontvangen.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Het beoogde maatschappelijk resultaat is een actueel bestemmingsplan te laten vaststellen dat voldoet aan de huidige wetgeving en dat tot stand is gekomen met inspraak en afweging van zienswijzen van belanghebbenden en betrokken overheidspartners.

Hiertoe dient voor het bestemmingsplan een procedure doorlopen te worden waarin de volgende fasen te onderscheiden zijn:

1. Voorontwerp bestemmingsplan, tijdens deze fase wordt het bestemmingsplan op grond van de gemeentelijke inspraakverordening ter visie gelegd en wordt overleg gevoerd met andere overheidspartners;
2. Ontwerp bestemmingsplan, in deze fase zijn de reacties uit fase 1 verwerkt. Deze fase is de start van de officiële bestemmingsplanprocedure zoals bepaald in de Wet ruimtelijke ordening. Hiertoe wordt het ontwerpplan wederom ter visie gelegd en kan een ieder zijn zienswijzen kenbaar maken;
3. Vaststelling, de zienswijzen (indien ingediend) op het ontwerpplan worden verwerkt in een nota van beantwoording en het plan wordt met eventuele voorstellen tot wijziging aangeboden aan de Gemeenteraad.
4. Beroepsfase, na (gewijzigd) vaststellen van het bestemmingsplan wordt het bestemmingsplan ter visie gelegd, gedurende die termijn kunnen belanghebbenden beroep aantekenen bij de Raad van State.

Met het vaststellen van het bestemmingsplan wordt de 3^e fase gestart.

Kader

Het wettelijk kader wordt gevormd door de Wet ruimtelijke ordening die stelt dat alle bestemmingsplannen vanaf 1 juli 2013 jonger dienen te zijn dan 10 jaar.

Daarnaast worden in het Besluit ruimtelijke ordening procedurele regels gegeven aangaande het opstellen van een bestemmingsplan. Deze regels geven de verplichting aan overleg te voeren met belanghebbende andere overheden en het hoogheemraadschap en verslag te leggen over een eventueel te voeren inspraakprocedure. Dit verslag is opgenomen in hoofdstuk 7 van de toelichting.

Binnen het plangebied zijn vaststelling de volgende gemeentelijke (beleids)notities verwerkt:

- Bestaande bebouwing;
- Verleende milieuvergunningen;
- Strategische visie Den Helder 2020;
- Waterplan Den Helder Waterbreed;
- Nota bouwen en parkeren 2011-2016;
- Beleidsnotitie Cultuurhistorie;
- VNG richtlijn 'Bedrijven en milieuzonering' editie 2009;

De beleidsnotities en de inhoud zijn weergegeven in hoofdstuk 2 van de toelichting.

Argumenten

vaststellen bestemmingsplan Willemsoord Defensie 2012

De wet ruimtelijke ordening stelt dat vanaf 1 juli 2013 alle bestemmingsplannen jonger dienen te zijn dan 10 jaar. De sanctie voor oudere plannen is dat op de gebieden die onder die plannen zijn begrepen geen leges meer mogen worden geheven die betrekking hebben op ruimtelijke plannen. Voor het plangebied is nimmer een bestemmingsplan van kracht geweest.

In het bestemmingsplan zijn naast staand beleid de volgende zaken opgenomen waarbij de nummers refereren aan de nummering van het raadsbesluit: (zie inhoudelijk ook hoofdstuk 4 van de toelichting van het bestemmingsplan)

1a Beschermd Stadsgezicht

Het hele plangebied is gelegen binnen het gebied dat is aangewezen als beschermd stadsgezicht. In het aanwijzingsbesluit is aangegeven dat het plangebied niet voorzien is van een afdoende beschermend plan. Als gevolg hiervan mogen er geen omgevingsvergunningen worden verleend binnen het plangebied. Met het onderhavige plan wordt het weer mogelijk omgevingsvergunningen binnen het plangebied te verlenen en weer te bouwen.

1b Regelgeving rondom civiel gebruik van Buitenveld

Het terrein Buitenveld gelegen ten zuiden van het boerenverdiert is thans in gebruik door het ministerie van Defensie. Het is de verwachting dat dit terrein binnen de planperiode wordt afgestoten en aan de gemeente wordt aangeboden. Als de gemeente dit terrein overneemt dan zal het binnen de planperiode gebruikt worden om lichte bedrijfsactiviteiten van havenbedrijven te faciliteren. Dit in afwachting van verdere planvorming die nog niet voorzien is in dit bestemmingsplan. Om deze reden zijn deze gronden ook voorzien van de bestemming Gemengd die zowel defensieactiviteiten als bedrijfsactiviteiten voor haven gerelateerde bedrijven met een lage milieucategorie toestaat.

1c Beschermingszone voor de primaire waterkering

Een belangrijk object binnen het bestemmingsplan vormt de primaire waterkering die is gelegen op de Nieuwe Diep. Op grond van rijksbeleid is deze voorzien van een beschermingszone. In het bestemmingsplan is de beschermingszone voorzien van een dubbelbestemming. Op deze wijze kan worden voorkomen dat de waterkering wordt aangetast zodat hij zijn waterkerende vermogen kan verliezen.

Maatschappelijk draagvlak

Op grond van de Referendumverordening gemeente Den Helder 2012 komt dit raadsvoorstel in aanmerking voor het houden van een referendum. Omdat het bestemmingsplan echter op basis van de wettelijke bestemmingsplanprocedure al meerdere keren is voorgelegd aan onze burgers, wordt het houden van een referendum in dit geval niet geadviseerd.

Het bestemmingsplan heeft als voorontwerp en ontwerp ter visie gelegen.

Met de meest betrokken partijen, de HSV, de Dienst Vastgoed Defensie namens de minister van Defensie en de Port of Den Helder NV heeft gedurende het planproces overleg plaatsgevonden. Wat na het verwerken van de reacties op het voorontwerp bestemmingsplan (bijlage 1 van de toelichting) heeft geresulteerd in het feit dat er geen zienswijzen op het ontwerp bestemmingsplan zijn ingediend.

Door de betrokken partijen werd de wijze van overleg zeer prettig ervaren, wat resulteerde in een positieve grondhouding ten aanzien van het plan.

Op het ontwerp bestemmingsplan hebben wij binnen de daartoe gesteld termijn ook van andere personen/instanties geen zienswijzen ontvangen. Dit resulteert dat het bestemmingsplan ongewijzigd kan worden vastgesteld.

Financiële consequenties

Het bestemmingsplan voorziet niet in concrete ontwikkeling waarvoor een exploitatieplan benodigd is.

Communicatie

Het vastgestelde bestemmingsplan wordt via de Staatscourant, het Helders Weekblad en de gemeentelijke website aan een ieder bekend gemaakt.

Realisatie

Na vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad wordt het besluit bekend gemaakt via de Staatscourant, het Helders Weekblad en onze website. Vervolgens worden de stukken gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode kunnen belanghebbenden in beroep tegen het bestemmingsplan bij de Raad van State. Tevens kan een voorlopige voorziening worden aangevraagd, ter voorkoming dat het bestemmingsplan in werking treedt na afloop van de beroepstermijn.

Den Helder, 26 februari 2013.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling



MINUUT

secretaris
J.E. Diepeveen



MINUUT