

### **Besluit Hogere Waarden Wet geluidhinder, Wijzigingsplan Vinkenterrein**

Gelet op de artikelen 83 en 110a van de Wet geluidhinder, beschouwend de noodzaak tot vaststelling van hogere waarden verkeerslawaaai in het kader van het wijzigingsplan Vinkenterrein. Met het wijzigingsplan worden nieuwe geluidgevoelige functies (woningen) mogelijk gemaakt.

#### **Overwegende dat:**

In het kader van de procedure van het wijzigingsplan Vinkenterrein, burgemeester en wethouders voornemens zijn ambtshalve een hogere waarde vast te stellen;

Binnen de bebouwde kom van Den Helder, in stedelijk gebied, binnen bouwvlakgrenzen in het plangebied, geluidgevoelige bestemmingen/functies (woningen) mogen worden gerealiseerd;

De geluidbelasting vanwege de op grond van de Wet geluidhinder zoneplichtige wegen is ontleend aan het akoestisch onderzoek uitgevoerd door BùgelHajema, projectnummer: 057.00.00.12.00.00, datum: 6 januari 2022, titel: Akoestisch onderzoek Wijzigingsplan Stadshart Zuid Den Helder, zoals dit als bijlage bij het bestemmingsplan is gevoegd;

Uit dit onderzoek is gebleken dat de geluidbelasting vanwege wegverkeer de voorkeursgrenswaarde ter plaatse van het vlak, zoals dit is geduid op het kaartbeeld behorende bij dit besluit, overschrijdt met de waarde zoals deze zijn aangegeven op het kaartbeeld behorend bij dit besluit;

De geluidbelasting in relatie tot het wegverkeer is na aftrek van 5 dB ex artikel 110g van de Wet geluidhinder;

Een nadere onderbouwing voor de vaststelling van de hogere waarden gegeven is in de toelichting, zoals dit deel uitmaakt van dit besluit;

Bij de vaststelling van de hogere waarden de Nota Geluidbeleid Gemeente Den Helder is betrokken;

Uit het onderzoek is gebleken dat bron- en/of overdrachtsmaatregelen in deze situatie om verkeers- en vervoerskundige, financiële en stedenbouwkundige redenen niet mogelijk zijn;

Overeenkomstig artikel 83, lid 2 jo 110a van de Wet geluidhinder in stedelijk gebied vanwege geluid van een aanwezige weg een hogere waarde kan worden vastgesteld voor nog te bouwen woningen die nog niet zijn geprojecteerd, met dien verstande dat deze de waarde van 63 dB niet te boven mag gaan

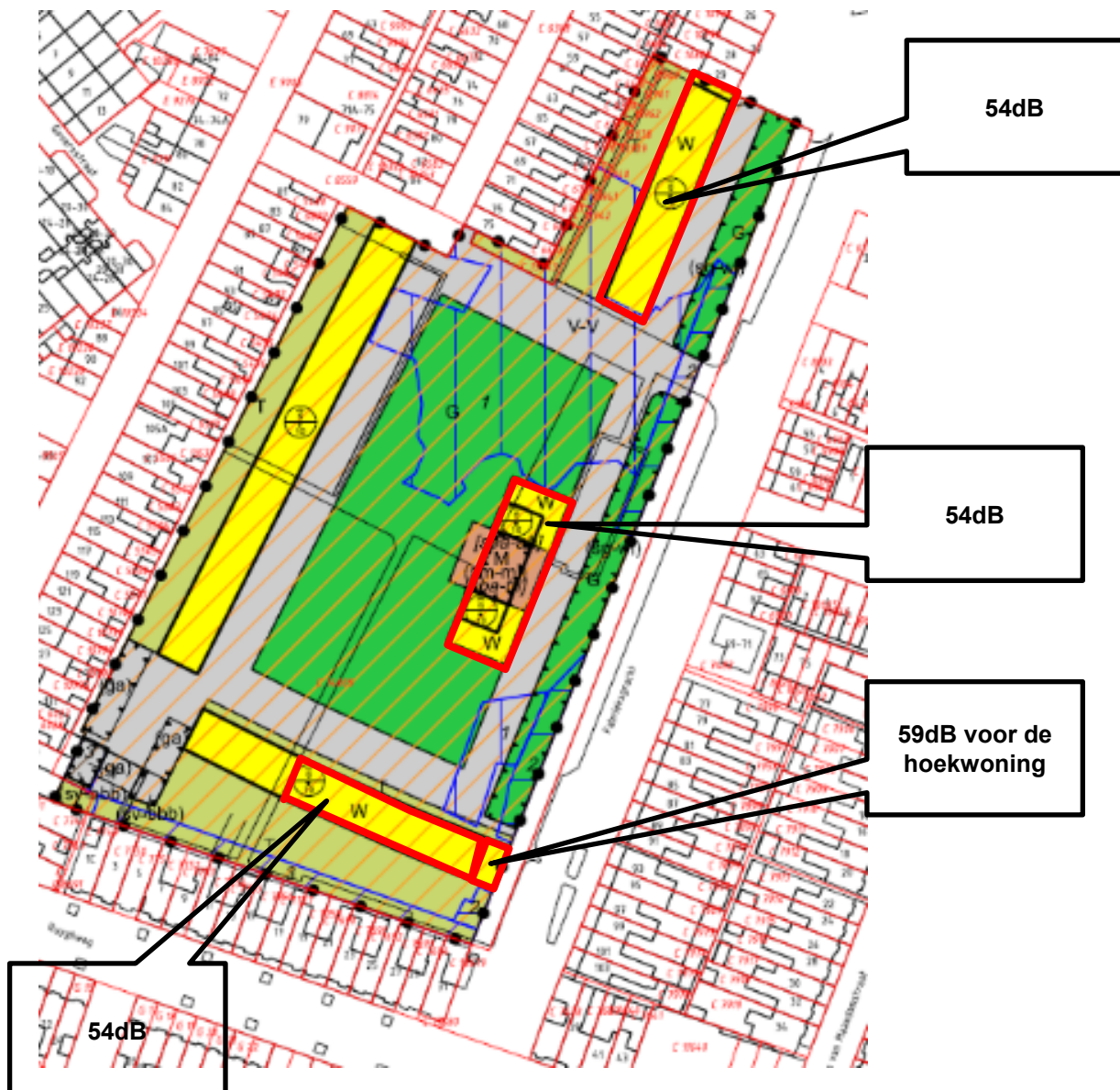
Er in relatie tot de toegestane woningen voldaan dient te worden aan het gestelde in het Bouwbesluit, met dien verstande dat de geluidwering van de uitwendige scheidingsconstructie bepaald volgens de NEN 5077 toereikend is om aan een binnenwaarde van 33 dB te kunnen voldoen ;

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is bij de totstandkoming van deze beschikking en dat de procedure overeenkomstig het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht wordt gevoerd;

### Besluiten:

Gelet op het voorgaande en het bepaalde in de Wet geluidhinder, Besluit Geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht, op grond van de artikelen 83 jo artikel 110 van de Wet geluidhinder, de hogere waarde ten behoeve van het wijzigingsplan Vinkenterrein als volgt vast te stellen:

Vanwege wegverkeer op de Fabrieksgracht: volgens onderstaand kaartbeeld, waarbij de getoonde waarde de hogere waarde betreft voor het bijbehorende met een rood kader (de dikke rode lijn) begrensde vlak.



Den Helder, ..... 2022

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester

Secretaris  
Robert Reus

## **Beroepsclausule**

Gedurende de termijn van terinzagelegging kan tegen het besluit beroep worden ingesteld door een belanghebbende.

Beroepschriften dienen te worden gericht aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan op de dag van ter inzage legging van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan.

Voor de behandeling van het beroepschrift moet griffierecht worden betaald aan de Raad van State.

Degene die beroep heeft ingesteld kan een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het besluit treedt in werking daags na afloop van de beroepstermijn, tenzij gedurende die termijn naast het indienen van beroep ook een voorlopige voorziening is gevraagd. In dat geval treedt het besluit niet in werking tot op dat verzoek is beslist.

Verzoeken om voorlopige voorziening dienen te worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

# **Toelichting**

**Onderbouwing vaststelling hogere  
waarden Wet geluidhinder**

**Wegverkeerslawaaï**

**Ten behoeve van wijzigingsplan  
Vinkenterrein**

# Inhoudsopgave

<b>HOOFDSTUK 1:</b>	<b>INHOUD VAN HET PLAN .....</b>	<b>7</b>
<b>HOOFDSTUK 2:</b>	<b>AKOESTISCH ONDERZOEK .....</b>	<b>8</b>
<b>HOOFDSTUK 3:</b>	<b>MOGELIJKHEDEN TER BEPERKING GELUIDHINDER .....</b>	<b>9</b>
3.1	BENODIGDE MAATREGELEN TER REDUCERING VAN DE GELUIDBELASTING .....	9
3.2	MAATREGELEN AAN DE BRON .....	9
3.3	MAATREGELEN IN OVERDRACHTGEBIED .....	9
3.4	MAATREGELEN AAN DE ONTVANGZIJDE .....	10
<b>HOOFDSTUK 4:</b>	<b>GEMEENTELIJK GELUIDBELEID.....</b>	<b>11</b>
<b>HOOFDSTUK 5:</b>	<b>SCHRIFTELIJKE EN MONDELINGE REACTIES .....</b>	<b>14</b>
<b>HOOFDSTUK 6:</b>	<b>CONCLUSIE.....</b>	<b>15</b>



## HOOFDSTUK 1: INHOUD VAN HET PLAN

De ontwikkeling van het Vinkenterrein speelt al enkele jaren. Op 14 december 2020 heeft de gemeenteraad van Den Helder ingestemd met het voorlopig ontwerp stedenbouwkundig plan Vinkenterrein. Het plan maakt de ontwikkeling mogelijk van 34 woningen (16 koopwoningen en 18 middenhuurwoningen), een museale molen, verhuurbare garageboxen waarvan een aantal verhuurd zullen worden aan een wijkbeheerbuurtinitiatief en een buurtinitiatief voor een Heemtuin. Daarnaast zal een deel van de gronden worden gebruikt voor parkeren, speelweide, sportkooi, fietspad en groen (inclusief wadi). De voorziene ontwikkelingen kunnen deels niet op basis van het vigerende bestemmingsplan gerealiseerd worden. Dit initiatief past wel binnen de wijzigingsbevoegdheid van het vigerende bestemmingsplan. Onderhavig wijzigingsplan dient als juridisch planologisch kader voor deze ontwikkelingsopgave.

Woningen zijn gevoelige functies in de zin van de Wet geluidhinder. Delen van de ontwikkellocatie zijn gelegen binnen de wettelijk vastgestelde zone van diverse wegen. Er dient derhalve getoetst te worden of voldaan kan worden aan de voorkeurswaarden, dan wel de maximale ontheffingswaarden uit de Wet geluidhinder. Daartoe is onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting ten gevolge van de zoneringsplichtige geluidbronnen waarvan de zone het plangebied overlapt.

Uit dit door onderzoeksbureau BügelHajema uitgevoerde akoestisch onderzoek, d.d. 6 januari 2022, blijkt dat de voorkeursgrenswaarde op bepaalde locatie niet gerespecteerd wordt en dat er een ontheffing nodig is voor de geluidwaarden. In dit document wordt daarvoor de motivering gegeven.



*Afbeelding: ligging van het plangebied in relatie tot de omgeving. De relevante gezoneerde wegen betreffen de Parallelweg/ Kievitstraat, Ruyghweg en Fabrieksgracht.*

## HOOFDSTUK 2: AKOESTISCH ONDERZOEK

### Wegverkeer

Conform het bepaalde in de Wet geluidhinder is het noodzakelijk akoestisch onderzoek uit te voeren als nieuwe geluidsgevoelige objecten (zoals woningen) binnen de geluidszone van een weg worden gerealiseerd. Voor het akoestisch onderzoek zijn daarbij alleen de wegen relevant waar een maximum snelheid van 50 kilometer per uur of meer geldt. Voor 30 km/u-wegen hoeft conform artikel 74 lid 2 van de Wet geluidhinder geen akoestisch onderzoek te worden verricht. De voorkeurgrenswaarde voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. Als de geluidbelasting op gevels van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen hoger is dan 48 dB moet worden onderzocht of maatregelen getroffen kunnen worden om de geluidbelasting te verminderen. Als dergelijke maatregelen op overwegende bezwaren stuiten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard en niet voldoende effectief blijken, kan het bevoegd gezag ontheffing verlenen. Voor een binnenstedelijke situatie kan ontheffing worden verleend tot maximaal 63 dB. Voor de ontheffing dient een procedure in het kader van de Wet geluidhinder te worden doorlopen.

Binnen de in het wijzigingsplan opgenomen ontwikkellocatie zijn geluidgevoelige functies voorzien (woningen). Het plangebied wordt als binnenstedelijk beschouwd. De ontwikkellocaties zijn gelegen binnen de geluidzones (200 meter breed) van de wegen Parallelweg/Kievitstraat, Ruyghweg en Fabrieksgracht. De maximaal toegestane snelheid op deze wegen bedraagt 50 km/u en de zonebreedte langs elke weg bedraagt 200 meter.

In opdracht van de gemeente is door onderzoeksbureau BûgelHajema een akoestisch onderzoek, d.d. 6 januari 2022, uitgevoerd. In dit onderzoek worden de geluidwaarden als gevolg van wegverkeer op de ontwikkellocaties berekend. Dit onderzoek is als bijlage bij deze onderbouwing/het wijzigingsplan opgenomen.

In het onderzoek is de geluidbelasting berekend op de gevels van de woningen, waarbij uitgegaan is van het stedenbouwkundig plan. Daarbij is rekening gehouden met het aantal bouwlagen dat op basis van de toegestane bouwhoogte gerealiseerd kan worden en is bij de berekende geluidbelastingen de aftrek overeenkomstig artikel 110g van de Wet geluidhinder betrokken.

Uit het onderzoek blijkt het volgende:

De geluidbelasting ten gevolge van de zoneringsplichtige Parallelweg/Kievitstraat, Ruyghweg leidt niet tot een overschrijding van de voorkeurgrenswaarde van 48 dB. De geluidbelasting ten gevolge van de zoneringsplichtige Fabrieksgracht leidt ter plaatse van 16 woningen tot een overschrijding van de voorkeurgrenswaarde van 48 dB. De hoogste berekende waarde betreft 59 dB. Aan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB uit de Wet geluidhinder wordt daarmee ruimschoots voldaan.



## HOOFDSTUK 3: MOGELIJKHEDEN TER BEPERKING GELUIDHINDER

### 3.1 Benodigde maatregelen ter reducering van de geluidbelasting

#### Wegverkeer

Er is een aantal mogelijkheden om de geluidsbelasting vanwege verkeerslawaaï op gevels te verminderen dan wel te beperken. De maatregelen kunnen zowel aan de bron, in het overdrachtsgebied als aan de ontvangzijde worden toegepast. Het gaat hierbij om de volgende maatregelen:

#### *Aan de bron:*

- aanleggen van geluidreducerend asfalt;
- instellen van een snelheidsbeperking/terugdringen verkeersintensiteiten;

#### *In het overdrachtsgebied:*

- plaatsen of verhogen van geluidsschermen;

#### *Aan de ontvangzijde:*

- verplaatsing geluidgevoelige functies;
- gebouwgebonden geluidschermen / dove gevels.

### 3.2 Maatregelen aan de bron

#### Geluidreducerend asfalt

Door het toepassen van een geluidreducerend wegdek (dunne deklaag type B) kan de geluidbelasting met maximaal 3 dB worden verlaagd. Indien een geluidreducerend wegdek wordt aangebracht, wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB op veel woningen echter alsnog overschreden. Gelet op het feit dat het hier om een beperkt aantal woningen (16) gaat en de lengte waarover dit type wegdek toegepast dient te worden kort is, is het financieel en onderhoudstechnisch gezien niet reëel om op het betreffende wegvak een verhardingstype toe te passen met een hoger geluidreducerend effect dan het toegepaste DAB.

Verder kan de geluidbelasting worden gereduceerd door het verlagen van de maximale rijsnelheid. Het verlagen van de maximum snelheid behoeft echter medewerking van het bevoegd gezag en is gezien de aard van de weg onwenselijk.

Het terugdringen van de verkeersintensiteit stuit op overwegende bezwaren van verkeerskundige aard.

### 3.3 Maatregelen in overdrachtgebied

Om de geluidbelasting vanwege de Fabrieksgracht te reduceren kan een afscherming worden gerealiseerd tussen de weg en het bouwplan. Het plaatsen van een dergelijk scherm is echter in de voorliggende situatie onrealistisch en stuit op bezwaren van stedenbouwkundig, planologische en verkeerskundige aard. Bovendien is, gezien de omvang van het plan en de benodigde reductie, het realiseren van een effectieve afscherming vanuit financieel oogpunt niet rendabel.

Vergroting van de afstand tussen de bron en de gevels van de woningen is om stedenbouwkundige redenen niet mogelijk. De ruimte voor de woningbouw is beperkt.

### **3.4 Maatregelen aan de ontvangzijde**

Omdat de maximale ontheffingswaarde ter plaatse van de woningen wordt gerespecteerd zijn maatregelen aan de gevel, zoals het toepassen van dove gevels, vanuit de Wet geluidhinder niet aan de orde. Bij het realiseren van de woningen dienen de gevels wel een voldoende karakteristieke geluidwering van de uitwendige scheidingsconstructies (GA;k) te hebben zodat een binnenniveau van 33 dB gehaald wordt. Met de regulier toegepaste gevelsystemen (gevel plus isolatie) kan deze waarde gehaald worden.

## HOOFDSTUK 4: GEMEENTELIJK GELUIDBELEID

Uit voorgaande wordt geconcludeerd dat het niet mogelijk of wenselijk is om maatregelen te treffen die de geluidbelastingen terugbrengen tot waarden die lager zijn dan de voorkeursgrenswaarde. Er dient derhalve een ontheffing te worden verleend. De gemeente stelt in haar geluidbeleid voorwaarden aan het verlenen van ontheffingen in het kader van de Wet geluidhinder.

In het gemeentelijk geluidbeleid zijn zogenoemde locatiespecifieke criteria opgenomen. De gemeente Den Helder kiest ervoor om de locatiespecifieke kenmerken in de overwegingen als positief aspect mee te nemen dan wel als zwaarwegend argument te beschouwen. Voor onderhavig plan is geen bijzonder ontheffingscriterium van toepassing.

In het gemeentelijk geluidbeleid zijn voorts gebiedsgerichte geluidniveaus opgenomen. Indien de voorkeursgrenswaarde uit de Wgh wordt overschreden, dient getoetst of voldaan wordt aan het gewenste gebiedsgerichte geluidniveau. De plangebied is gelegen in het gebied dat benoemd is als 'Wonen: binnen de linie'. Hiervoor geldt een ambitiewaarde van "redelijk rustig" en een bovengrens van "lawaaig".

Dit komt voor geluid van wegverkeer neer op een ambitiewaarde van 48-55 dB en een bovengrens van 65 dB.

De geluidbelasting ten gevolge van de zoneringsplichtige Fabrieksgracht bedraagt ten hoogste 59 dB ter plaatse van de geprojecteerde woningen, waarbij deze waarde voor één gevel van één hoekwoning is berekend, voor de overige vijftien woningen waarbij de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden is een maximum waarde van 54 dB berekend. Op basis van het geluidbeleid wordt gesteld dat waarden van 53 dB-58dB als 'zeer onrustig' gekwalificeerd worden. Waarden van 58dB-65dB zijn gekwalificeerd als 'lawaaig'.

Voor de woningen met een maximum waarde van 54 dB wordt voldaan aan de ambitiewaarde uit het gemeentelijk beleid, voor de ene woning waarvoor op één gevel 59dB berekend is geldt dit niet. Voor het toekennen van een hogere grenswaarde tot en met de geluidklasse "zeer onrustig" gelden de volgende aanvullende criteria:

- Indien mogelijk moeten bronmaatregelen (bijvoorbeeld stillere asfalttypen) getroffen worden;
- Indien mogelijk wordt de afstand tussen de geluidsbron en de nieuwe woning(en) vergroot;
- In ieder geval dient bij woningen/appartementen de buitenruimte (tuin/balkon) te voldoen aan de ambitiewaarde van het betreffende gebied;
- Een zodanige vormgeving van het stedenbouwkundig ontwerp dat zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- Vanaf de geluidklasse "onrustig" dient bij een aanvraag van een bouwvergunning voor een woning en scholen een bouwakoestisch onderzoek te worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit.
- Het geluidsaspect dient vanaf het eerste ontwerpstadium in de afweging te worden betrokken;
- Bij appartementen en seniorenwoningen dient minimaal 1 verblijfsruimte aan de geluidsluwe zijde te worden gesitueerd; bij eengezinswoningen minimaal 3 verblijfsruimten aan de geluidsluwe zijde;

Voor de hoekwoning die binnen de geluidklasse 'lawaaig' valt gelden bovenop de eerder genoemde criteria nog de volgende voorwaarden:

- Al het mogelijke moet gedaan om de geluidsbron stiller te maken dan wel de afstand te vergroten, zodat slechts in het geval van het opvullen van een open plaats tussen bestaande bebouwing en/of ter plaatse van vervangende nieuwbouw, nieuwe gevoelige bestemmingen worden gebouwd in de geluidsklasse "lawaaig";
- De lucht- en contactgeluidsisolatie tussen woningen/appartementen wordt met één geluidsklasse aangescherpt.

Voorts is in het geluidbeleid gesteld dat de gemeente bij de realisatie van woningen vanaf de geluidsklasse 'onrustig' niet-akoestische compensatie positief zal betrekken bij de overwegingen om een hogere waarde toe te staan. Bij niet-akoestische compensatie kan gedacht worden aan de volgende zaken:

- Grotere woningen / appartementen;
- Meer dan gemiddeld aantal parkeerplaatsen, liefst door middel van parkeren uit het zicht;
- De nieuwe locatie "groen" in te richten;
- De woningen / appartementen te voorzien van een hoger afwerkingsniveau;
- De hoogbelaste woningen / appartementen te situeren op een locatie met uitzicht;
- De hoogbelaste woningen / appartementen te situeren in de nabijheid van "uitloopgebieden" / natuurgebieden.
- Koopwoningen op geluidbelaste locaties in verband met vrije keuze van vestigen!

Ten aanzien van deze criteria en in het kader van de overweging wordt het volgende opgemerkt:

- De bronmaatregelen zijn in het vorige hoofdstuk behandeld.
- Een grotere afstand tussen de woningen en de geluidbron is omwille van een effectieve indeling van de ontwikkelingsgronden en uitgaande van voldoende ruime kavels en plankwaliteit (voldoende afstand tot de molen, een groene inrichting van het middenterrein) niet realistisch. Bij het ontwerp is rekening gehouden met het minimaliseren van de geluidbelasting.
- De ambitiewaarde wordt, op één woning na (de hoekwoning langs de Fabrieksgracht), overal in het gebied gerespecteerd.
- Een bouwakoestisch onderzoek wordt waar nodig uitgevoerd, dit is ook een verplichting vanuit regelgeving.
- Bij alle woningen die binnen de geluidsklasse 'zeer onrustig' vallen bestaat de mogelijkheid om in elk geval drie verblijfsruimten aan een geluidluwe zijde te situeren. Alle woningen beschikken over een geluidluwe zijde. In het ontwerp van de woningen wordt rekening gehouden met de situering van drie verblijfsruimten aan de geluidluwe zijde.
- De hoekwoning met de hoogste geluidbelasting langs de Fabrieksgracht vormt een geluidbuffer voor de achtergelegen woningen.
- Bij de hoekwoning langs de Fabrieksgracht is de waarde van 59 dB op de zijde langs de Fabrieksgracht berekend. Ter plaatse van de achterzijde van deze woning wordt aan de ambitiewaarde voldaan. Als aanvullende maatregel wordt de tuin van deze woning aan de zijde van de Fabrieksgracht voorzien van een muur, welke een geluidwerende werking zal hebben. Met deze muur zal de geluidwaarde ter plaatse van de tuin aanzienlijk lager worden. Daarbij kan gesteld worden dat dit een hoekwoning betreft hetgeen een meerwaarde heeft ten opzichte van de ook te realiseren tussenwoningen. Bovendien wordt de woning gerealiseerd binnen een gebied met een hoge ruimtelijke kwaliteit (veel groen op het binnenterrein en met zicht op de molen).

Er kan voldaan worden aan het gemeentelijk geluidbeleid, waarmee hogere waarden verleend kunnen worden.

## **HOOFDSTUK 5: SCHRIFTELIJKE EN MONDELINGE REACTIES**

Het ontwerpbesluit tot verlening hogere grenswaarden wordt op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en art. 110a, lid 1 van de Wet geluidhinder tezamen met het ontwerpbestemmingsplan voor de duur van zes weken ter inzage gelegd. Indien binnen deze zes weken termijn geen zienswijzen kenbaar worden gemaakt kan het definitieve besluit overeenkomstig het ontwerpbesluit worden vastgesteld.

## HOOFDSTUK 6: CONCLUSIE

Als gevolg van het wegverkeer op de gezoneerde weg Fabrieksgracht wordt de voorkeursgrenswaarde op diverse geprojecteerde woningen overschreden. De maximaal berekende geluidwaarde betreft 54 dB op 15 woningen en 59dB op de hoekwoning grenzend aan de Fabrieksgracht. Aan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB uit de Wet geluidhinder wordt daarmee ruimschoots voldaan.

In hoofdstuk 3 is gemotiveerd dat het treffen van bron- en/of overdrachts- en/of ontvangmaatregelen, binnen het redelijke, niet mogelijk of realistisch is, daar deze maatregelen op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige/financiële/bouwkundige aard stuiten.

In hoofdstuk 4 is verantwoord dat er aan de door de gemeente in haar geluidbeleid opgenomen criteria voor het verkrijgen van hogere waarden voldaan kan worden.

Op basis van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat er hogere waarden door het bevoegd gezag verleend kunnen worden.

Om de hogere waarden te verkrijgen dient een hogere waarde procedure gevoerd te worden.

Het college wordt verzocht een besluit 'hogere waarden' op grond van art 110a lid 1 van de Wet geluidhinder te nemen.