

BIJLAGE 15

Overlegreacties

Datum 31 JULI 2009

Ons kenmerk 2009-44946

Onderwerp Reactie op voorontwerpbestemmingsplan "Stadshart Centrum 2010", gemeente Den Helder.

Burgemeester en Wethouders
van Den Helder
Postbus 36
1780 AA DEN HELDER

Bezoekadres
Houtplein 33
Haarlem

Postadres
Postbus 3007
2001 DA Haarlem

Tel (023) 514 3143

Fax (023) 514 3030

VERZONDEN 31 JULI 2009

Directie Subsidies, Handhaving en Vergunningen

Bijlage(n)

Behandeld door E van Ommeren

Telefoon (023) 514 4673

Uw kenmerk JP/0799120.02

E-mail ommerene@noord-holland.nl

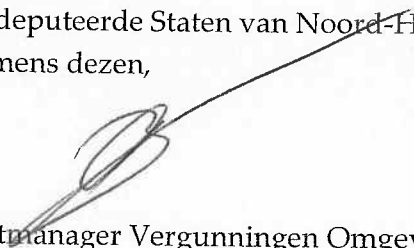
Geacht college,

Op 28 mei 2009 ontvingen wij via Buro Vijn uw verzoek om een reactie op het voorontwerpbestemmingsplan "Stadshart Centrum 2010" in het kader van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Wij hebben het plan beoordeeld op de punten die, gelet op de nieuwe Wet ruimtelijke ordening, van provinciaal belang zijn. De provinciale belangen zijn vastgelegd in het "Overgangsdocument geldend streekplanbeleid" (zie de website van de provincie Noord-Holland onder Wonen, nieuwe Wet ro).

Wij delen u mede dat het plan vanuit oogpunt van provinciale belangen geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,


unitmanager Vergunningen Omgeving
A.G. Brakkee



VROM-Inspectie
Ministerie van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

> Retouradres Postbus 1006 2001 BA HAARLEM

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Den Helder
Ruimte Wonen en Ondernemen
Postbus 36
1780 AA Den Helder

VROM-Inspectie
Directie Uitvoering
Regio afdeling Noord-West
Kennemerplein 6-8
Postbus 1006
2001 BA HAARLEM
www.vrom.nl

Contactpersoon
De heer E. Bartels
T 023-5150744
F 023-5150777

Datum 23 juli 2009
Betreft vooroverleg bestemmingsplan "Stadshart Centrum 2010"
dossiernummer: 2009D005211

Kenmerk
20090038150-EB-NW

Kopie aan
Provincie Noord-Holland
/SHV/VO
Rijkswaterstaat Dienst NH
Defensie Vastgoed Directie
West
Buro Vijn, Oenkerk

Geachte college,

Op uw verzoek om advies ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) over het voorontwerpbestemmingsplan "Stadshart Centrum 2010", ontvangen op 3 juni 2009, bericht ik u verlaat het volgende.

Het Kabinet heeft op basis van de sturingsfilosofie van de Nota Ruimte en de Wet ruimtelijke ordening (Wro) aangegeven het wenselijk te vinden dat de regionale rijksdiensten zoveel mogelijk samenwerken. Besloten is dat de directeur-inspecteur van de VROM-Inspectie Regio Noord-West de reactie op voorontwerpbestemmingsplannen en voorontwerpprojectbesluiten van alle belanghebbende regionale rijksdiensten zal coördineren en zoveel mogelijk in één rijksreactie zal verwoorden.

Het bovengenoemd voorontwerpbestemmingsplan geeft mij aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen.

Toelichting

Beleidskader

In dit hoofdstuk zou naar mijn mening ook aandacht moeten worden besteed aan het Europees beleid, dat voor het plan relevant is. Het gaat om de Kaderrichtlijn Water, de Europese richtlijn over de beoordeling en het beheer van overstromingsrisico en de Europese Aanbeveling betreffende de uitvoering van een geïntegreerd beheer van kustgebieden in Europa.

De beleidsdoelen van dit Europees beleid zal ik hieronder samenvatten.

De kaderrichtlijn Water heeft tot doel landoppervlaktewater, overgangswater, kustwateren en grondwater te beschermen om:

1. van water afhankelijke ecosystemen in stand te houden en te verbeteren;

2. de beschikbaarheid van water veilig te stellen en het duurzaam gebruik te bevorderen;
3. het aquatisch milieu in stand te houden en te verbeteren door het voorkomen van verontreiniging;
4. de gevolgen van overstroming en droogte te beperken.

VROM-Inspectie
Directie Uitvoering

Datum
23 juli 2009

Kenmerk
20090038150-EB-NW

Deze kaderrichtlijn moet onderdeel zijn van het gemeentelijk beleid en derhalve ook van het ruimtelijk beleid. In dit verband verwijs ik u naar het Nationaal Bestuursakkoord Water, dat op 25 juni 2008 onder andere in verband met de implementatie van deze richtlijn is geactualiseerd. In dit akkoord zijn de inspanningen beschreven om de waterhuishouding tegen de achtergrond van de richtlijn en de nieuwe klimaatscenario's op orde te brengen en te houden. Ik adviseer u dit geactualiseerde bestuursakkoord als uitgangspunt te nemen voor het ontwikkelen en uitvoeren van ruimtelijke plannen.

De tekst van het bestuursakkoord kunt u vinden op de site van de VNG. Europese richtlijn over de beoordeling en het beheer van overstromingsrisico. Deze richtlijn heeft tot doel een kader voor de beoordeling en het beheer van overstromingsrisico's vast te stellen, ten einde de negatieve gevolgen te beperken, die overstromingen in de Gemeenschap voor de gezondheid van de mens, het milieu, het cultureel erfgoed en de economische bedrijvigheid met zich brengen.

Aanbeveling betreffende de uitvoering van een geïntegreerd beheer van kustgebieden in Europa. Deze aanbeveling is gericht op:

1. bescherming van het kustmilieu;
2. erkenning van de bedreiging van kustgebieden door de klimaatveranderingen;
3. erkenning van de gevaren, die voortvloeien uit de stijging van de zeespiegel en de steeds frequentere en heviger stormen;
4. passende ecologisch verantwoorde maatregelen ter bescherming van kustgebieden alsmede van woongebieden en cultureel erfgoed langs de kust;
5. duurzame economische mogelijkheden en werkgelegenheid;
6. een functionerend maatschappelijk en cultureel systeem in de lokale gemeenschappen;
7. voldoende voor het publiek toegankelijke gebieden zowel voor recreatie als voor esthetische doeleinden;
8. het behouden en bevorderen van samenhang tussen afgelegen kustgemeenschappen;
9. een betere coördinatie van de acties, die door alle betrokken autoriteiten, zowel op zee als op het land worden ondernomen bij het beheer van de wisselwerking tussen de zee en het land.

Ik adviseer u een paragraaf Europees beleid aan dit hoofdstuk toe te voegen.

2.1.1 Nota Ruimte

Het hoofddoel van het ruimtelijk beleid komt uit de beschrijving niet duidelijk

naar voren Het hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is ruimte scheppen voor verschillende ruimteveragende functies op het beperkte oppervlak, dat Nederland ter beschikking staat.

Het ruimtelijk beleid zal worden gericht op vier algemene doelen:

1. de versterking van de internationale concurrentiepositie;
2. het bevorderen van krachtige steden en een vitaal platteland;
3. het borgen en ontwikkelen van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
4. het borgen van de veiligheid.

Het plangebied grenst aan zee en maakt gedeeltelijk deel uit van de kust. In verband hiermee is ook het beleid voor de kust, dat in § 4.3 van de Nota Ruimte is opgenomen, voor dit plan relevant. Ik zal dit hieronder samenvatten.

Het ruimtelijk beleid voor de kust als onderdeel van de ruimtelijke hoofdstructuur heeft als doel het waarborgen van de veiligheid tegen overstroming vanuit zee met behoud van de (inter)nationale ruimtelijke waarden, waarbij de gebiedsspecifieke identiteit een belangrijke kernkwaliteit is.

In de beschrijving van het rijksbeleid ontbreken nog de Vierde nota waterhuishouding en de Derde Kustnota, waarvan ik de beleidsdoelen zal samenvatten.

Vierde Nota Waterhuishouding

Het beleid in deze nota heeft tot doel duurzame en veilige watersystemen in stand te houden of tot stand te brengen en vormt de basis voor de verplichte watertoets in ruimtelijke plannen.

Derde Kustnota

De hoofddoelstellingen van het beleid uit deze nota zijn gericht op:

- een duurzame bescherming van Laag Nederland tegen overstroming;
- ruimtegebruik van de kust in harmonie met de duurzame bescherming van Laag Nederland.

De Vierde Nota Waterhuishouding, de Derde Kustnota en de Beleidslijn voor de kust zullen naar verwachting in december 2009 worden vervangen door het Nationaal Waterplan. Het Nationaal Waterplan zal het beleid uit de Vierde Nota versterkt voort zetten. Het beleidsdoel is het realiseren of in stand houden van duurzame en klimaatbestendige watersystemen.

Bij de besluitvorming over ruimtelijke ontwikkelingen zullen de wateraspecten een zwaarder belang in de afweging moeten krijgen, dan onder het beleid van de Vierde Nota het geval is. Dit is noodzakelijk om op de korte en de lange termijn te kunnen blijven beschikken over duurzame en klimaatbestendige watersystemen.

Het ontwerp voor het Nationaal Waterplan is in te zien en te downloaden op de site van het inspraakpunt www.inspraakpunt.nl onder afgeronde procedures. Het is noodzakelijk het Nationaal Waterplan bij de verdere ontwikkeling en uitwerking van dit plan te betrekken.

Ik adviseer u aan § 2.1 Rijksbeleid het voorgaande toe te voegen.

VROM-Inspectie
Directie Uitvoering

Datum
23 juli 2009

Kenmerk
20090038150-EB-NW

Maritiem Vliegveld De Kooy

In het plangebied is de slechtweerroute van het Maritiem Vliegveld De Kooy gelegen. Tevens is het plangebied gelegen binnen het radarobstakelbeheergebied en het zogenaamde Inner Horizontal Conical Surface (obstakelvrije zone) van de Kooy.

VROM-Inspectie
Directie Uitvoering

Datum
23 juli 2009

Kenmerk
20090038150-EB-NW

In paragraaf 5.8 van de toelichting zijn een aantal "defensiebelemmeringen" genoemd, waaronder de slechtweerroute. In de planvoorschriften en op de plankaart is deze route echter niet aangeduid. Tevens is er in deze paragraaf sprake van een obstakelvrije zone. Ik heb de indruk dat in de bijbehorende figuur de oude zones zijn opgenomen. In dit verband verwijs ik naar de brief van de Staatssecretaris van Defensie d.d. 27 oktober 2006, kenmerk DMV/2006021602 en de brief van de Eerstaanwezend Ingenieur Directeur van de Directie Vastgoed Defensie West d.d. 16 november 2006, kenmerk 2006014968. In deze laatste brief zijn de tekeningen van het radarobstakelbeheergebied en de "obstakelvrije zones opgenomen.

Slechtweerroute De Kooy

Zoals eerder gemeld is deze route niet op de plankaart en in de voorschriften opgenomen. Bij slechte weersomstandigheden moet het voor vliegbemanningen mogelijk zijn om onder Special VFR-condities van en naar het Maritiem Vliegveld De Kooy te vliegen. Bij dergelijke weersomstandigheden wordt gebruik gemaakt van de visueel waar te nemen kustlijn. In paragraaf 5.8.2. van de toelichting wordt dit nader toegelicht. Op de zgn. "belemmeringenkaart Den Helder" zijn de marges van de route weergegeven door een rode (ca 100 m vanuit de kustlijn) en blauwe lijn (ca 200 m van de kustlijn), de kustlijn is weergegeven door een groene lijn. Het gebied tussen de groene lijn en blauwe lijn dient gevrijwaard te blijven van obstakels.

De desbetreffende route is gelegen boven gronden met de bestemming Waterstaat-Waterkering. De voorschriften hiervan zijn verwoord in artikel 20 van de planvoorschriften. De bouwregels (artikel 20.2) geven mijn geen aanleiding tot opmerkingen maar op grond van artikel 20.4 is ontheffing van deze bouwregels mogelijk. Ik stel voor aan artikel 20.4 aan te vullen met een bepaling waarin bijvoorbeeld bepaald wordt dat ontheffing slechts mogelijk is nadat het Ministerie van defensie hieromtrent geadviseerd heeft in het kader van deze slechtweerroute.

Radarobstakelbeheer

Het plangebied ligt, zoals eerder vermeld, binnen het radarobstakelbeheergebied van De Kooy. Het betreft hier de eerder genoemde Inner Horizontal and Conical Surface en het radarverstoringgebied. Het plan bevat, voor zover door mij te overzien, geen ontwikkelingen die opname van deze zones rechtvaardigen maar deze zones dienen wel betrokken te worden bij eventuele (tijdelijke) ontheffingen in het geval van hoge bouwwerken die de hoogte van deze zones benaderen of doorsteken

Externe veiligheid

In paragraaf 5.5.2 van de plantoelichting geeft u aan dat het gewest Kop van Noord-Holland in maart 2006 onderzoek heeft gedaan naar de mogelijke risico's door het vervoer van gevaarlijke stoffen. De resultaten van dit onderzoek wezen uit dat er zich geen knelpunten op het gebied van het vervoer van gevaarlijke stoffen voordoen. Ik verzoek u de resultaten van dit onderzoek in het bestemmingsplan bij te voegen.

Ik verzoek u het ontwerpbestemmingsplan dat te zijner tijd ter inzage zal worden gelegd voortijdig aan mij toe te sturen naar de digitale postbus.

Een afschrift van deze brief heb ik gezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland, alsmede aan de rijksdiensten die opmerkingen hebben gemaakt.

Hoogachtend,
de directeur-inspecteur Regio Noord-West,



ir. H.P. de Vries

VROM-Inspectie
Directie Uitvoering

Datum
23 juli 2009

Kenmerk
20090038150-EB-NW



hoogheemraadschap
**Hollands
Noorderkwartier**

Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Den Helder
Postbus 36
1780 AA DEN HELDER

KOPIE

Datum	Uw kenmerk	Contactpersoon
3 juli 2009	11_br/JP/0799120.02	K.S. Bruin-Baerts
Onderwerp	Registratienummer	Doorkiesnummer
Voorontwerp bestemmingsplan Stadshart Centrum 2010	09.18579	0299-39 14 15

Geacht college,

In het kader van het vooroverleg zoals bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit Ruimtelijke Ordening heeft u ons een reactie gevraagd op het voorontwerp van het bestemmingsplan 'Stadshart Centrum 2010'. Naar aanleiding hiervan berichten wij het volgende.

Waterkwantiteit

Het plan heeft een overwegend conserverend karakter. Binnen het plan worden echter wel mogelijkheden aangegeven voor substantiële toenames van verhard oppervlak. Door deze toename aan verharding zal neerslag versneld worden afgevoerd van het terrein. Zonder compenserende maatregelen zal de waterhuishoudkundige situatie hierdoor verslechteren. Wij adviseren u in de bepalingen van het bestemmingsplan op te nemen dat de nadelige gevolgen voor de waterhuishouding als gevolg van de verhardingtoename worden gecompenseerd door het graven van additioneel wateroppervlak. De grootte hiervan zal terzijner tijd moeten worden bepaald door het hoogheemraadschap. Hiervoor moet in een zo vroeg mogelijk stadium van de planvorming contact worden opgenomen met het hoogheemraadschap.

Waterkwaliteit

In relatie tot het watersysteem is ook het in het plangebied aanwezige rioleringsstelsel van belang. Belangrijk uitgangspunt in het rioleringsbeleid van het hoogheemraadschap is dat een verbeterd gescheiden rioolstelsel wordt aangelegd of een rioolstelsel dat qua vuiluitworp gelijkwaardig is. In het kader van de 4^e Nota Waterhuishouding wordt er bij nieuwbouwlocaties naar gestreefd om (schoon) regenwater zoveel mogelijk gescheiden af te voeren. Doelstelling is om minimaal 60% van het verharde oppervlak niet aan te koppelen. In bestaande situaties wordt gestreefd naar het afkoppelen van 20% van het verharde oppervlak.



Datum
3 juli 2009

Voor de nieuwe inrichting adviseren wij om de hemelwaterafvoer van daken en schone bestratingen, in overleg met het hoogheemraadschap, zoveel mogelijk af te koppelen van de riolering. Hierbij dient in de nieuwe bebouwing o.a. kritisch gekeken te worden naar de toepassing van uitlogbare materialen.

Waterkering

In de legenda van de plankaart wordt "vrijwaringszone dijk" aangegeven. Het heeft de voorkeur dit te wijziging in "vrijwaringszone waterkering".

De vrijwaringszone van de waterkering is niet correct op de plankaart aangegeven. De vrijwaringszone loopt in het noorden door tot de plangrens. In het zuiden heeft de vrijwaringszone een afstand van 200 meter vanaf de waterkering. Deze afstand is afgeleid uit het streekplan van de provincie.

Met betrekking tot de ontwikkelingen rondom het Molenplein is het aan te bevelen de afspraken met het hoogheemraadschap hier duidelijk vast te leggen. De in het verleden gedane toezeggingen wijken namelijk af van het huidige beleid van het hoogheemraadschap en provincie.

Op bladzijde 70 staat aangegeven dat de provincie betrokken moet worden bij grotere en omvangrijkere ontwikkelingen omdat daar een bredere maatschappelijke belangenafweging gewenst is. Wij verzoeken u om toe te lichten wat hiermee wordt bedoeld en aan te geven waar is geregeld dat de provincie de bevoegdheid heeft om een project een zwaarwegend maatschappelijk belang toe te kennen. De provincie wordt, net als het hoogheemraadschap, bij projecten betrokken vanuit haar taak. Het Rijk wordt, indien nodig, ook bij grote en omvangrijke projecten betrokken. Indien nodig wordt gezamenlijk gekeken naar het maatschappelijk belang en naar reële alternatieven.

Op bladzijde 71 wordt onder artikel 16 de term "vrijwaringszone dijk" gebruikt. Wij verzoeken u dit aan te passen naar "vrijwaringszone waterkering". De vrijwaringszone van de waterkering is een zone van 200 meter achter de waterkering, de Zeedijk. Zie hiervoor ook bladzijde 188 uit het streekplan.

Op bladzijde 93 is aangegeven dat werken binnen de bestemming "Waterstaat-Waterkering" zijn gebonden aan een aanlegvergunning. Naast een aanlegvergunning is ook een keurvergunning nodig en bij ontgravingen die een verandering van het dijkprofiel tot gevolg hebben, moet mogelijk een dijkverleggingsprocedure worden gevolgd.

Op bladzijde 93 wordt onder het kopje "vrijwaringszone-dijk" aangegeven dat de vrijwaringszone een zone is van 75 meter. Dit dient te worden aangepast naar 200 meter. Wij verzoeken u verder om de volgende tekst toe te voegen: *de beschermingszone heeft tot doel het beschermen van de functie van de waterkering. In principe geldt er een bouwverbod. Hiervan kan ontheffing worden verleend indien advies wordt gevraagd aan het hoogheemraadschap. De vrijwaringszone heeft tot doel het reserveren van ruimte voor toekomstige dijkversterkingen en is dan ook een uitsluitingsgebied om redenen van waterbeheer. Onomkeerbare ontwikkelingen mogen hier niet plaats vinden.*

Bij hoofdstuk 1 "Inleidende regels" ontbreken de beschrijvingen voor waterstaatswerk, waterkering en vrijwaringszone. Wij verzoeken u om deze toe te voegen.



Datum
3 juli 2009

Onder Artikel 15, bladzijde 46, is aangegeven "vrijwaringszone-dijk". Dit dient te worden aangepast naar "vrijwaringszone-waterkering". Tevens verzoeken wij u om in dit artikel aan te geven dat binnen de vrijwaringszone van de waterkering geen onomkeerbare ontwikkelingen mogen plaatsvinden.

In artikel 20, bladzijde 62, zijn de bevoegdheden niet beschreven. Het hoogheemraadschap is het bevoegd gezag ten aanzien van de waterkerende functie van de waterkering. Werken in en om de waterkeringen mogen daarom niet plaats vinden zonder instemming van het hoogheemraadschap. Wij verzoeken u om dit op te nemen in artikel 20.

In artikel 23 is aangegeven onder 23.2.1b.1.: *op of in deze gronden mogen, in afwijking van het bepaalde in de daar voorkomende bestemming(en), geen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, anders dan ten behoeve van deze bestemming worden gebouwd. Deze regel is niet van toepassing op bestaande bouwwerken, geen gebouwen zijnde.* Dit is correct en wij verzoeken u deze passage ook te vermelden bij artikel 15 en 20.

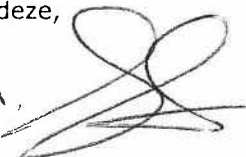
Wij verzoeken u het voorontwerp aan onze opmerkingen aan te passen en ons een geactualiseerde versie toe te sturen. Ook ontvangen wij graag een exemplaar van het definitieve en goedgekeurde plan.

Voor verdere vragen of opmerkingen kunt u via bovenstaand telefoonnummer contact opnemen met de heer K.S. Bruin-Baerts van onze afdeling Planvorming. Wilt u zo vriendelijk zijn om toekomstige correspondentie inzake dit project te richten aan de genoemde contactpersoon?

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Namens het college van dijkgraaf en hoogheemraden,
Hoofd van de afdeling Planvorming,
Voor deze,
Hoofd van het cluster Planadvies,
Voor deze,

b.a. 

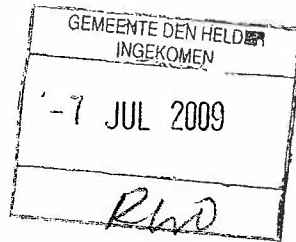
Mevrouw A.A. Beems-Kuin
Coördinator van het cluster Planadvies

-1737.212



hoogheemraadschap
**Hollands
Noorderkwartier**

Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Den Helder
Postbus 36
1780 AA DEN HELDER



Datum
6 juli 2009

Uw kenmerk

Contactpersoon
T. Koning

Onderwerp
Rectificatie

Registratienummer

Doorkiesnummer
0299 39 1407

Geacht college,

Hierbij delen wij u het volgende mede.

In de aan u toegezonden brief betreffende voorontwerp bestemmingsplan Stadshart Centrum 2010 is een typefout geslopen.

Het registratienummer 09.18579 moet zijn 09.18759.

Voor deze fout bieden wij u onze verontschuldigingen aan.

- AI 09.07364

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

C.H.M. Koning
Administratief secretariaal medewerker.

Stuknummer: AI09.07432



Hoogheemraadschap
Hollands Noorderkwartier
Postbus 130, 1135 ZK Edam
Schepenmakersdijk 16, Edam

T 0299-66 30 00
F 0299-66 33 33
info@hknk.nl
www.hknk.nl

Waterschapsbank
63.67.53.778
Postbank 1258851