



**Onderbouwing vaststelling hogere
waarden Wet geluidhinder**

Wegverkeerslawaaï

**Ten behoeve van Bestemmingsplan
Koningstraat-Spoorstraat 2020**

14 september 2020

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1:	INHOUD VAN HET PLAN	3
HOOFDSTUK 2:	AKOESTISCH ONDERZOEK	4
HOOFDSTUK 3:	MOGELIJKHEDEN TER BEPERKING GELUIDHINDER	6
3.1	BENODIGDE MAATREGELEN TER REDUCERING VAN DE GELUIDBELASTING	6
3.2	MAATREGELEN AAN DE BRON	6
3.3	MAATREGELEN IN OVERDRACHTGEBIED	7
3.4	MAATREGELEN AAN DE ONTVANGZIJD E	7
HOOFDSTUK 4:	GEMEENTELIJK GELUIDBELEID.....	8
HOOFDSTUK 5:	SCHRIFTELIJKE EN MONDELINGE REACTIES	10
HOOFDSTUK 6:	CONCLUSIE.....	11

HOOFDSTUK 1: INHOUD VAN HET PLAN

Door Zeestad, Helder Vastgoed en de gemeente Den Helder wordt gewerkt aan de planvorming voor de stedelijke vernieuwing ter plaatse van en in de directe omgeving van de Spoorstraat en Koningstraat. Deze planvorming gaat uit van het concentreren van het winkelgebied, de ontwikkeling van het stadspark, het realiseren van diverse woonmilieus, het herpositioneren van de horeca en het verbeteren van de woonomgeving in het stadshart.

Voor de ontwikkeling van de Koningstraat / Spoorstraat is op 14 december 2016 een samenwerkingsovereenkomst ondertekend tussen Woningstichting Den Helder en de gemeente. In deze overeenkomst zijn principes / afspraken vastgelegd voor de herontwikkeling van de Koningstraat en omgeving tot (gemengd) woongebied aan het park. Voor een deel van de planvorming nadert de uitvoeringsfase.

De voorziene ontwikkelingen kunnen niet op basis van het vigerende bestemmingsplan gerealiseerd worden. Het bestemmingsplan Koningstraat Spoorstraat 2020 dient als juridisch planologisch kader voor deze ontwikkelingsopgave.

Zoals gesteld betreft een deel van de ontwikkelingsopgave om woningen te realiseren. Woningen zijn gevoelige functies in de zin van de Wet geluidhinder. De ontwikkellocaties zijn gelegen binnen de wettelijk vastgestelde zone van diverse wegen en het gezoneerde industrieterrein Haven Den Helder. Er dient derhalve getoetst te worden of voldaan kan worden aan de voorkeurswaarden, dan wel de maximale ontheffingswaarden uit de Wet geluidhinder. Daartoe is onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting ten gevolge van de zoneringsplichtige geluidbronnen waarvan de zone het plangebied overlapt.

Uit dit door onderzoeksbureau Kragten uitgevoerde akoestisch onderzoek, d.d. 22 april 2020, blijkt dat de voorkeursgrenswaarde op bepaalde locatie niet gerespecteerd wordt en dat er een ontheffing nodig is voor de geluidwaarden. In dit document wordt daarvoor de motivering gegeven.



Afbeelding: ligging van het plangebied in relatie tot de relevante gezoneerde wegen in de omgeving.

HOOFDSTUK 2: AKOESTISCH ONDERZOEK

Wegverkeer

Conform het bepaalde in de Wet geluidhinder is het noodzakelijk akoestisch onderzoek uit te voeren als nieuwe geluidsgevoelige objecten (zoals woningen) binnen de geluidszone van een weg worden gerealiseerd. Voor het akoestisch onderzoek zijn daarbij alleen de wegen relevant waar een maximum snelheid van 50 kilometer per uur of meer geldt. Voor 30 km/u-wegen hoeft conform artikel 74 lid 2 van de Wet geluidhinder geen akoestisch onderzoek te worden verricht. De voorkeurgrenswaarde voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. Als de geluidbelasting op gevels van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen hoger is dan 48 dB moet worden onderzocht of maatregelen getroffen kunnen worden om de geluidbelasting te verminderen. Als dergelijke maatregelen op overwegende bezwaren stuiten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard en niet voldoende effectief blijken, kan het bevoegd gezag ontheffing verlenen. Voor een binnenstedelijke situatie kan ontheffing worden verleend tot maximaal 63 dB. Voor de ontheffing dient een procedure in het kader van de Wet geluidhinder te worden doorlopen.

De binnen het bestemmingsplan Koningstraat Spoorstraat 2020 opgenomen ontwikkellocaties zijn geluidgevoelige functies voorzien (woningen). Het plangebied wordt als binnenstedelijk beschouwd. De ontwikkellocaties zijn gelegen binnen de geluidzones (200 meter breed) van de wegen Prins Hendriklaan, Koningsplein, Polderweg, Kanaalweg, Weststraat (N250). De maximaal toegestane snelheid op deze wegen bedraagt 50 km/u. en de zonebreedte langs elke weg bedraagt 200 meter.

In opdracht van de gemeente is door onderzoeksbureau Kragten het akoestisch onderzoek Wet geluidhinder Koningstraat Spoorstraat 2020, d.d. 22 april 2020, uitgevoerd. In dit onderzoek worden de geluidwaarden als gevolg van wegverkeer op de ontwikkellocaties berekend. Dit onderzoek is als bijlage bij deze onderbouwing opgenomen.

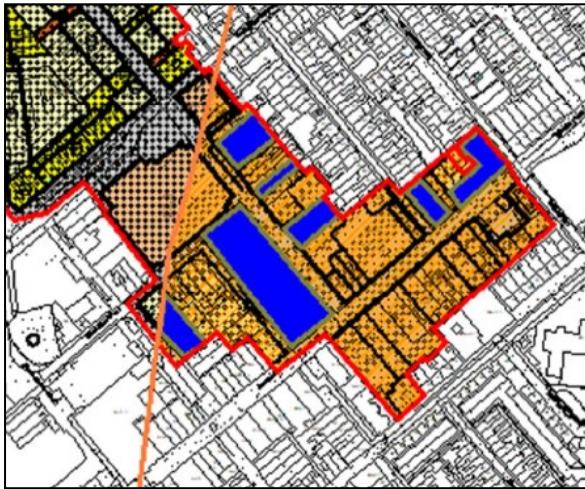
In het onderzoek is de geluidbelasting op de grens van de in het bestemmingsplan opgenomen bouwvlakken berekend. Daarbij is rekening gehouden met het aantal bouwlagen dat op basis van de toegestane bouwhoogte gerealiseerd kan worden en is bij de berekende geluidbelastingen de aftrek overeenkomstig artikel 110g van de Wet geluidhinder betrokken.

Uit het onderzoek blijkt het volgende:

- De geluidbelasting ten gevolge van de zoneringsplichtige Kanaalweg bedraagt ten hoogste 43 dB ter plaatse van de bouwvlakken waarbinnen nieuwe geluidgevoelige functies zijn toegestaan. Hiermee wordt de voorkeurgrenswaarde van 48 dB gerespecteerd.
- De geluidbelasting ten gevolge van de zoneringsplichtige Weststraat bedraagt ten hoogste 29 dB ter plaatse van de bouwvlakken waarbinnen nieuwe geluidgevoelige functies zijn toegestaan. Hiermee wordt de voorkeurgrenswaarde van 48 dB gerespecteerd.
- De geluidbelasting ten gevolge van de zoneringsplichtige Koningsplein/Prins Hendriklaan/Polderweg bedraagt ten hoogste 58 dB ter plaatse van de bouwvlakken waarbinnen nieuwe geluidgevoelige functies zijn toegestaan. Hiermee wordt de voorkeurgrenswaarde van 48 dB niet gerespecteerd. Aan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB uit de Wet geluidhinder wordt echter ruimschoots voldaan.

Industrielawaai

Voor industrieterreinen waar zogenoemde lawaaimakers (bedrijven met een in het Besluit Omgevingsrecht, Bor, aangewezen categorie) zich (mogen) vestigen worden conform de Wgh zones vastgelegd (art. 40 Wgh). De zone is zo vastgelegd dat de gecumuleerde geluidbelasting vanwege alle bedrijven op het industrieterrein niet hoger is dan 50 dB(A) buiten deze zone. Binnen deze zones moet voor de realisatie van geluidgevoelige bestemmingen akoestisch onderzoek worden uitgevoerd en, afhankelijk van de uitkomst, een hogere waarde worden verleend. Het plangebied is voor een deel gelegen binnen de geluidzone van het industrieterrein Haven Den Helder. Door onderzoeksbureau Kragten zijn de geluidwaarden als gevolg van industrielawaai op de bouwvlakken, waarbinnen geluidgevoelige functies toegestaan zijn, berekend



Afbeelding: weergegeven is de ligging van de geluidzone van het industrieterrein Haven Den Helder ten opzicht van het plangebied. Met blauwe vlakken zijn de te onderzoeken ontwikkellocaties zichtbaar gemaakt.

Uit het onderzoek blijkt dat de geluidbelasting ten gevolge van het gezoneerd industrieterrein uitsluitend ter plaatse van de ontwikkellocatie op de hoek Spoorstraat/Hoogstraat/2^e Vroonstraat de voorkeursgrenswaarde van 50 dB (A) overschrijdt. Ter plaatse van deze ontwikkellocatie is een geluidwaarde berekend van ten hoogste 52 dB(A). Aan de maximale ontheffingswaarde van 55 dB(A) uit de Wet geluidhinder wordt daarmee ruimschoots voldaan.

HOOFDSTUK 3: MOGELIJKHEDEN TER BEPERKING GELUIDHINDER

3.1 Benodigde maatregelen ter reducering van de geluidbelasting

Wegverkeer

Er is een aantal mogelijkheden om de geluidsbelasting vanwege verkeerslawaai op gevels te verminderen dan wel te beperken. De maatregelen kunnen zowel aan de bron, in het overdrachtsgebied als aan de ontvangzijde worden toegepast. Het gaat hierbij om de volgende maatregelen:

Aan de bron:

- aanleggen van geluidreducerend asfalt;
- instellen van een snelheidsbeperking/terugdringen verkeersintensiteiten;

In het overdrachtsgebied:

- plaatsen of verhogen van geluidsschermen;

Aan de ontvangzijde:

- verplaatsing geluidgevoelige functies;
- gebouwgebonden geluidschermen / dove gevels.

Industrielawaai

Het treffen van bron- en/of overdrachtsmaatregelen voor een gezondeer industrieterrein is , binnen het redelijke, niet mogelijk of realistisch.

3.2 Maatregelen aan de bron

Geluidreducerend asfalt

Door het toepassen van een geluidreducerend wegdek (dunne deklaag type B) kan de geluidbelasting met maximaal 3 dB worden verlaagd. Indien een geluidreducerend wegdek wordt aangebracht, wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB vanwege de betreffende weg alsnog overschreden. Het vervangen van het huidige wegdek door een stiller wegdek is gezien de omvang van het plan niet alleen financieel onrendabel, ook zal een dergelijk stiller (en dus ook opener) wegdek meerkosten opleveren bij het beheer (de levensduur van deze stillere wegdekken is naar verwachting korter).

Verder kan de geluidbelasting worden gereduceerd door het verlagen van de maximale rijsnelheid. Het verlagen van de maximum snelheid behoeft echter medewerking van het bevoegd gezag en is gezien de aard van de wegen onwenselijk.

Het terugdringen van de verkeersintensiteit stuit op overwegende bezwaren van verkeerskundige aard.

3.3 Maatregelen in overdrachtgebied

Om de geluidbelasting vanwege de Koningsplein/Prins Hendriklaan/Polderweg te reduceren kan een afscherming worden gerealiseerd tussen de weg en het bouwplan. Het plaatsen van een dergelijk scherm is echter in de voorliggende situatie onrealistisch en stuit op bezwaren van stedenbouwkundig, planologische en verkeerskundige aard. Bovendien is, gezien de omvang van het plan en de benodigde reductie, het realiseren van een effectieve afscherming vanuit financieel oogpunt niet rendabel.

3.4 Maatregelen aan de ontvangzijde

Omdat de maximale ontheffingswaarde ter plaatse van de woningen wordt gerespecteerd zijn maatregelen aan de gevel, zoals het toepassen van dove gevels, vanuit de Wet geluidhinder niet aan de orde. Bij het realiseren van de woningen dienen de gevels wel een voldoende karakteristieke geluidwering van de uitwendige scheidingsconstructies (GA;k) te hebben zodat een binnenniveau van 33 dB gehaald wordt. Met de regulier toegepaste gevelsystemen (gevel plus isolatie) kan deze waarde gehaald worden.

HOOFDSTUK 4: GEMEENTELIJK GELUIDBELEID

Uit voorgaande wordt geconcludeerd dat het niet mogelijk of wenselijk is om maatregelen te treffen die de geluidbelastingen terugbrengen tot waarden die lager zijn dan de voorkeursgrenswaarde. Er dient derhalve een ontheffing te worden verleend. De gemeente stelt in haar geluidbeleid voorwaarden aan het verlenen van ontheffingen in het kader van de Wet geluidhinder.

In het gemeentelijk geluidbeleid zijn zogenoemde locatiespecifieke criteria opgenomen. De gemeente Den Helder kiest ervoor om de locatiespecifieke kenmerken in de overwegingen als positief aspect mee te nemen dan wel als zwaarwegend argument te beschouwen. Voor onderhavig plan geldt het ontheffingscriterium: “de locatie is opgenomen in herstructureringsplannen”.

In het gemeentelijk geluidbeleid zijn voorts gebiedsgerichte geluidniveaus opgenomen. Indien de voorkeursgrenswaarde uit de Wgh wordt overschreden, dient getoetst of voldaan wordt aan het gewenste gebiedsgerichte geluidniveau. De plangebied is gelegen in een “gemengd gebied”. Hiervoor geldt een ambitiewaarde van “redelijk rustig” en een bovengrens van “zeer onrustig”.

Dit komt voor geluid van wegverkeer neer op een ambitiewaarde van 43-48 dB en een bovengrens van 53-58 dB.

Voor industrielawaai geldt een ambitiewaarde van 45-50 dB(A) en een bovengrens van 50-55 dB(A).

De geluidbelasting ten gevolge van de zoneringsplichtige Koningsplein/Prins Hendriklaan/Polderweg bedraagt ten hoogste 58 dB ter plaatse van de sommige bouwvlakken waarbinnen geluidgevoelige functies worden toegestaan.

Hiermee wordt niet voldaan aan de ambitiewaarde uit het gemeentelijk beleid. Wel wordt voldaan aan de bovengrens. Voor het toekennen van een hogere grenswaarde tot en met de geluidklasse “zeer onrustig” gelden de volgende aanvullende criteria:

- In ieder geval dient bij woningen/appartementen de buitenruimte (tuin/balkon) te voldoen aan de ambitiewaarde;
- Bij appartementen en seniorenwoningen dient minimaal 1 verblijfsruimte aan de geluidluwe zijde te worden gesitueerd. Bij ééngezinswoningen minimaal 3 verblijfsruimten aan de geluidluwe zijde.

In het ontwerp dient hiermee rekening te worden gehouden.

Opgemerkt wordt dat ter plaatse van de oostgevel van de betreffende woningen aan de Koningsplein/Prins Hendriklaan/Polderweg de geluidbelasting niet meer bedraagt dan 48 dB vanwege wegverkeer, waardoor voldaan kan worden aan de gestelde criteria uit het geluidbeleid.

De geluidbelasting bedraagt ten hoogste 52 dB(A) vanwege het gezonde industrieterrein ter plaatse van de nieuwe woningen. Hiermee wordt niet voldaan aan de ambitiewaarde uit het gemeentelijk beleid. Wel wordt voldaan aan de bovengrens. Voor het toekennen van een hogere grenswaarde tot en met de geluidklasse “onrustig” de volgende aanvullende criteria:

- In ieder geval dient bij woningen/appartementen de buitenruimte (tuin/balkon) te voldoen aan de ambitiewaarde;

Voor de woningen binnen de geluidzone van het industrieterrein wordt de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) alleen overschreden aan de zijde van het industrieterrein. Ter plaatse van de overige zijdes bedraagt de geluidbelasting niet meer dan 50 dB(A) en wordt voldaan aan het ambitieniveau. Ter plaatse van deze zijdes is de mogelijkheid om een geluidluwe buitenruimte te realiseren.

In het ontwerp dient hiermee rekening te worden gehouden.

Er kan voldaan worden aan het gemeentelijk geluidbeleid, waarmee hogere waarden verleend kunnen worden.

HOOFDSTUK 5: SCHRIFTELIJKE EN MONDELINGE REACTIES

Het ontwerpbesluit tot verlening hogere grenswaarden wordt op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en art. 110a, lid 1 van de Wet geluidhinder tezamen met het ontwerpbestemmingsplan voor de duur van zes weken ter inzage gelegd. Indien binnen deze zes weken termijn geen zienswijzen kenbaar worden gemaakt kan het definitieve besluit overeenkomstig het ontwerpbesluit worden vastgesteld. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

HOOFDSTUK 6: CONCLUSIE

Als gevolg van het wegverkeer op de gezoneerde wegen Koningsplein/Prins Hendriklaan/Polderweg wordt de voorkeursgrenswaarde op delen van enkele ontwikkelingslocatie waarbinnen geluidgevoelige functies worden toegestaan overschreden. De maximaal berekende geluidwaarde betreft 58 dB. Aan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB uit de Wet geluidhinder wordt daarmee ruimschoots voldaan.

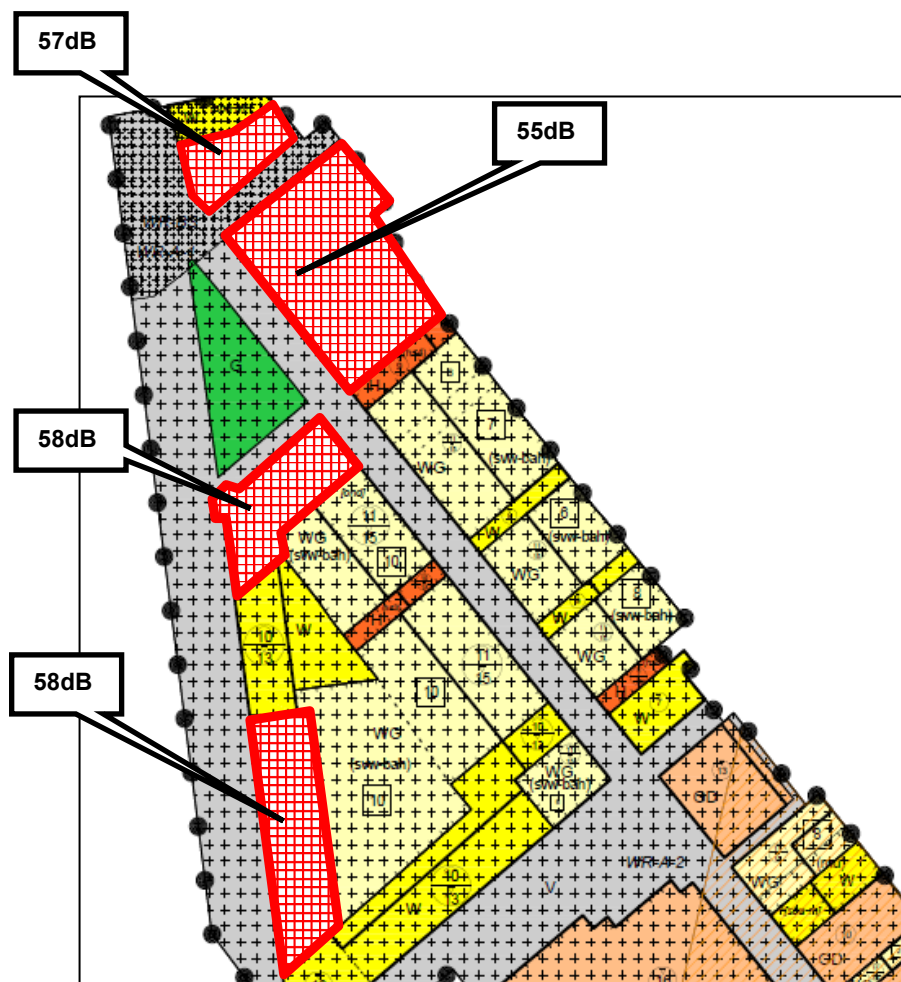
Als gevolg van geluid van het gezoneerde industrieterrein Haven Den Helder wordt ter plaatse van de ontwikkelingslocatie op de hoek Spoorstraat/Hoogstraat/2^e Vroonstraat de voorkeursgrenswaarde van 50 dB (A) overschreden. Ter plaatse van deze ontwikkellocatie is een geluidwaarde berekend van ten hoogste 52 dB(A). Aan de maximale ontheffingswaarde van 55 dB(A) uit de Wet geluidhinder wordt daarmee voldaan.

In hoofdstuk 3 is gemotiveerd dat het treffen van bron- en/of overdrachts- en/of ontvangmaatregelen, binnen het redelijke, niet mogelijk of realistisch is, daar deze maatregelen op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige/financiële/bouwkundige aard stuiten.

In hoofdstuk 4 is verantwoord dat er aan de door de gemeente in haar geluidbeleid opgenomen criteria voor het verkrijgen van hogere waarden voldaan kan worden.

Om de hogere waarden te verkrijgen dient een hogere waarde procedure gevoerd te worden. Het college wordt verzocht een besluit 'hogere waarden' op grond van art 110a lid 1 van de Wet geluidhinder te nemen.

Op de onderstaande afbeeldingen is een overzicht van de aan te vragen hogere waarden als gevolg van wegverkeer per geprojecteerd vlak weergegeven. De vlakken zijn met rood omkaderd.



Op de onderstaande afbeeldingen is een overzicht van de aan te vragen hogere waarden als gevolg van industrielawaai per geprojecteerd vlak weergegeven. De vlakken zijn met rood omkaderd.

